

УДК 347.1-347.4

DOI: 10.34670/AR.2020.35.36.012

Гражданско-правовые аспекты правоотношений, складывающихся по поводу деятельности территориального общественного самоуправления**Шаронов Сергей Александрович**

Доктор юридических наук, доцент,
профессор кафедры гражданского и трудового права,
гражданского процесса,
Московский университет МВД России им. В.Я. Кикотя,
117437, Российская Федерация, Москва, ул. Академика Волгина, 12;
e-mail: Sharonov345@mail.ru

Коровин Николай Александрович

Аспирант,
кафедра предпринимательского права,
арбитражного и гражданского процесса,
Волгоградский государственный университет,
400062, Российская Федерация, Волгоград, Университетский пр., 100;
e-mail: Nikolay.vlz79@gmail.com

Аннотация

В статье средствами цивилистической науки аргументируется положение о том, что наибольшая польза от деятельности территориального общественного самоуправления (далее – ТОС) достигается при ее осуществлении в системе правоотношений, имеющих публично- и частноправовые начала. Делается вывод о том, что общеправовые и специальные положения о сущности и структуре правоотношений являются методологической основой для формулирования определения понятия «правоотношения, складывающихся по поводу деятельности организаций ТОС» и установления их структуры. В процессе анализа выявляются материальные и юридические предпосылки возникновения исследуемых правоотношений и дается их краткая характеристика с учетом особенностей современного гражданского оборота. Формулируется авторское определение понятия «правоотношения, складывающиеся по поводу деятельности организации ТОС» и устанавливается их структура, в которой субъектами выступают ТОС, учрежденные в форме некоммерческой организации и другие лица, объектами являются объекты гражданских прав (вещи, результаты работ, оказание услуг и др.), а средствами правового регулирования – сделки, договоры, обязательства и другие частноправовые средства. Обосновывается положение о том, что выявленные элементы структуры правоотношений обладают гражданско-правовыми аспектами. Установлена проблема в реализации гражданской правоспособности организаций ТОС в контексте их участия в гражданском обороте в качестве продавца товаров, исполнителей работ и (или) услуг. Для решения этой проблемы предлагается внести изменения в ст. 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Для цитирования в научных исследованиях

Шаронов С.А., Коровин Н.А. Гражданско-правовые аспекты правоотношений, складывающихся по поводу деятельности территориального общественного самоуправления // Вопросы российского и международного права. 2020. Том 10. № 5А. С. 104-113. DOI: 10.34670/AR.2020.35.36.012

Ключевые слова

Гражданско-правовые аспекты, территориальное общественное самоуправление, правоотношение, структура правоотношения, субъекты правоотношения, объект правоотношения, содержание правоотношения, некоммерческая организация, договоры, обязательства.

Введение

Актуальность темы обусловлена необходимостью решения приоритетных государственных задач, основанных на «реальных возможностях местного самоуправления – самого близкого к людям уровня власти» [Путин, 2020], в структуру которого входит и ТОС. Однако будучи «органом власти» ТОС обладает и ярко-выраженными частноправовыми аспектами, делающими его полноценным участником гражданского оборота.

Правовой основой деятельности ТОС является ст. 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которой муниципальные образования самостоятельно определяют порядок организации и деятельности исследуемого общественного самоуправления. Например, ст. 23 «Положения о территориальном общественном самоуправлении в Волгограде» от 21.02.2007 № 41/1010 наделяет ТОС не только полномочиями по представлению интересов населения, но дает ему право на осуществление хозяйственной деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории и реализуемой при помощи частноправовых средств – договоров. С точки зрения цивилистической науки такая деятельность классифицируется как процесс осуществления гражданских прав, а складывающиеся по этому поводу отношения регулируются гражданским законодательством и актами муниципалитетов. Так, в целях формирования благоприятных условий для развития ТОС Волгограда, администрацией города утверждена и реализуется ведомственная целевая программа [Ведомственная целевая программа..., [www](#)], преследующая одной из своих целей повышение гражданской активности граждан и организаций в решении вопросов местного значения.

Другим гражданско-правовым аспектом в деятельности ТОС является возможность обладания ими правового положения юридического лица с гражданской правоспособностью некоммерческой организации. Например, количество органов ТОС, учрежденных в форме организаций, составило 109 единиц из 176 ТОС. В рамках реализации программы за счет средств бюджетов Волгограда и Волгоградской области выполнены 37 проектов по благоустройству территории ТОС: устройство спортивных и детских площадок, площадок workout, освещения, дорожного покрытия, канализации и т.д. [Отчет о результатах..., [www](#)]. Нетрудно заметить, что в процессе указанной деятельности ТОС складывались соответствующие правоотношения, средством правового регулирования которых выступали

договоры купли-продажи, подряда, возмездного оказания услуг и другие.

Степень изученности проблемы. Гражданско-правовые аспекты исследуемых правоотношений в недостаточной степени изучены средствами цивилистической науки. Как правило, проводимые ранее исследования осуществлялись в контексте рассмотрения их публично-правовых свойств, а аспекты частноправовой деятельности ТОС изучались поверхностно, без детального рассмотрения. Например, ученые отмечали, что деятельность ТОС содействует укреплению основ конституционного строя России и представляет собой «форму правовой защиты системы конституционных прав граждан» [Федотов, 2004, 143], выступает как «институт муниципального права» [Маркарян, 2005, 27-28] или является своеобразными формами «муниципального ...» и «общественного ...управления» [Холодная, 2003, 8].

Публично-правовые свойства (например, финансовые) исследуемых отношений находят свое проявление в соответствующих публично-правовых средствах их регулирования. Так социально-экономический аспект проявляется в участии ТОС в различных федеральных и региональных программах, в грантах [Ведомственная целевая программа..., www].

Целесообразность разработки темы заключается в устранении дисбаланса, проявляющегося с одной стороны в обладании исследуемыми правоотношениями гражданско-правовыми свойствами, с другой, в их недостаточной изученности средствами цивилистической науки. Один из авторов настоящей публикации уже отмечал тот факт, что сущность рассматриваемых аспектов проявляется в контексте реализации ТОС «своей гражданской правоспособности», проявляющейся в процессе участия «в гражданско-правовых отношениях в интересах физических лиц, проживающих на соответствующей территории» и квалифицируемого «как процесс осуществления гражданских прав» [Коровин, 2018, 55-56]. Однако разработка темы не должна ограничиваться только лишь одной научной статьей, а должна получить системное развитие в контексте изучения гражданско-правовых свойств исследуемых отношений.

Научная новизна исследования заключается в том, что авторы по-новому подходят к деятельности ТОС, рассматривая ее в структуре устойчивой гражданско-правовой конструкции – «правоотношения». Это позволило выявить методологические основы исследуемых отношений, их материальные и юридические предпосылки, а также обогатить науку гражданского права новым определением понятия «правоотношения, складывающиеся по поводу деятельности организаций ТОС». Новаторскими являются и идеи авторов в определении частноправовых аспектов исследуемых отношений, посредством проведения их соотношения с элементами системы гражданского права России.

Цель публикации заключается в выявление гражданско-правовых аспектов правоотношений, складывающихся в процессе деятельности ТОС. Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи: 1) выявить правовые свойства понятия «правоотношение» как методологической основы правоотношений, складывающихся по поводу деятельности организаций ТОС; 2) установить предпосылки возникновения рассматриваемого правоотношения; 3) дать определение понятия «правоотношения, складывающиеся по поводу деятельности организаций ТОС», выявить их структуру и определить частноправовые свойства; 4) установить проблемы в изучаемой сфере и предложить пути их разрешения.

Теоретическое значение исследования заключается в том, что полученные научные результаты могут быть использованы в процессе преподавания гражданского права, а также найти применение в ходе теоретической подготовки руководителей и других лиц, участвующих

в организации и деятельности ТОС.

Практическая значимость публикации проявляется в том, что результаты настоящего исследования могут быть использованы в практике участников деятельности ТОС, а также быть востребованы при совершенствовании законодательства в исследуемой области.

Методологическую основу исследования составляет диалектический метод познания, методы анализа и синтеза, а также метод соотношения структурных элементов системы гражданского права (физические и юридические лица, объекты гражданских прав, право собственности, договоры и иные обязательства) со структурными элементами исследуемых правоотношений.

Правовые свойства понятия «правоотношение» как методологической основы для определения правоотношений, складывающиеся по поводу деятельности ТОС

Прежде чем исследовать правоотношения, складывающиеся по поводу деятельности ТОС, рассмотрим сам термин «правоотношение» с точки зрения теории права. В учебнике по теории государства и права, под ним понимается «особая форма связи между субъектами посредством взаимных прав и обязанностей, возникающая как результат реализации правовой нормы» [Клишас, 2019, 375]. С.А. Комаров делает вывод о том, что «правоотношение есть форма осуществления права, а не форма права; оно является средством регулирования общественных отношений, а не их регулятором (таковым остается норма права)» [Комаров, 2019, 360]. В. Н. Протасов определяет правоотношение как охраняемое государством волевое индивидуализированное общественное отношение, участники которого связаны взаимными, корреспондирующими юридическими правами и обязанностями. Автор отмечает, что по отраслевой принадлежности различают государственно-правовые, административно-правовые, гражданско-правовые и другие правоотношения [Протасов, 2019, 107].

Таким образом, в теории права правоотношение характеризуется следующими свойствами: 1) является одним из видов общественного отношения; 2) урегулировано правовыми нормами; 3) защищается посредством институтов государства; 4) образуется между субъектами права; 5) обусловлено наличием у субъектов прав и обязанностей.

Поскольку целью настоящей публикации является выявление гражданско-правовых аспектов исследуемого правоотношения, то обратимся к опыту цивилистических знаний в изучаемой сфере.

Автор учебника по гражданскому праву В.А. Белов, конкретизируя принадлежность нормы права к изучаемой отрасли определяет гражданское правоотношение как «общественное отношение, урегулированное (преобразованное) гражданско-правовыми нормами, т.е. имущественное либо неимущественное отношение, основанное на принципах юридического равенства его участников, свободы воли и неприкосновенности прав, обличенное в юридическую форму (в форму субъективных прав и юридических обязанностей)» [Белов, 2019, 455]. И.А. Зенин приходит к выводу о том, что под «гражданским правоотношением признается урегулированное нормами гражданского права имущественное или связанное с имущественным личное неимущественное отношение, участники которого являются носителями гражданских прав и обязанностей» [Зенин, 2011, 31].

Подводя промежуточные итоги публикации, можно сделать вывод о том, что теоретики права и цивилисты выделяют следующую структуру правоотношения: субъекты, объекты и

содержание правоотношения. Для того чтобы более детально исследовать гражданско-правовые аспекты правоотношения, складывающиеся в процессе деятельности ТОС, обратимся к диссертационным работам и научным статьям (публикациям), выполненным в изучаемой области.

Искомое правоотношение имеет неоднородную правовую природу, сущность которой проявляется через публично- или частноправовые свойства его структурных элементов. В практике правового регулирования это означает, что придание указанным элементам публично- или частноправовых свойств позволяет констатировать наличие и соответствующих видов правоотношений: публично-правовых или частноправовых. Например, взаимодействие муниципальных органов власти и ТОС, совершаемое на основе административно-правовых средств именуется публично-правовым отношением. Эти действия определяются не как вид предпринимательства, а представляют собой одну из функций муниципальной власти.

Е.В. Раздьяконова рассматривает ТОС как субъект муниципального права, способный «реализовывать права и обязанности, закрепляемые муниципальными правовыми нормами, и нести юридическую ответственность за их реализацию в муниципально-правовых отношениях». При этом автор делает вывод о том, что «к ТОС, которые не зарегистрированы в качестве юридического лица, не применяются нормы гражданского законодательства, определяющие участие лиц в гражданских правоотношениях» [Раздьяконова, 2009, 22-23]. В качестве основного отличия муниципально-правовых отношений от административно-правовых, Е.В. Холодная указывает на субъектный состав этих правоотношений, отмечая при этом, что «если обязательным участником административно-правовых отношений всегда выступают органы государственного управления, то в муниципально-правовых отношениях государство как непосредственно управляющий субъект не участвует» [Холодная, 2003, 19]. Г.Г. Маркарян представляет ТОС как субъект права в управленческих правоотношениях между органом ТОС и государством, с предоставляемыми правовыми гарантиями деятельности ТОС и осуществлением контроля (надзора) за законностью их деятельности [Маркарян, 2005, 27-28].

Таким образом, на основании анализа, проведенного в настоящем разделе публикации, можно сделать вывод о том, что общетеоретические, цивилистические и специальные положения о сущности и о структуре правоотношений (субъекты, объекты, содержания) являются методологической основой для исследования изучаемых правоотношений.

Предпосылки возникновения правоотношений, складывающихся по поводу деятельности ТОС

На основе определения структурных элементов понятия «правоотношение» можно выявить предпосылки возникновения правоотношений, складывающихся по поводу деятельности ТОС, установить их признаки и сформулировать определение соответствующего понятия.

Теоретики права классифицируют предпосылки возникновения правоотношений по двум группам – общие (материальные) и специальные (юридические) [Матузов, Малько, 2004, 515].

Применим указанные основания к исследуемым правоотношениям. В этой связи к первой группе структурных элементов можно отнести: 1) интересы и потребности как отдельного человека, так и определенных человеческих групп; 2) вещественные и нематериальные блага; 3) наличие субъектов права и правовых средств при помощи которых реализуются человеческие потребности.

Применительно к рассматриваемой группе оснований интересы людей (в контексте

гражданского права – физических лиц), обусловлены проживанием на соответствующей территории и способностью к реализации своих целей посредством объединения в ТОС. Вещественные и нематериальные блага (вещи, имущество, результаты работ и оказание услуг) классифицируются как «объекты гражданских прав», перечень которых закреплен в ст. 128 Гражданского кодекса РФ от 30.11. 1994 № 51-ФЗ (далее – ГК РФ). При совершении действий, направленных на их приобретение, эти блага становятся объектами правоотношения.

В. Н. Протасов определял объект правоотношения как явление внешнего мира, способное удовлетворить интерес управомоченного лица, ради которого оно и действует в рамках своих юридических прав и обязанностей [Протасов, 2019, 115].

Вторая группа предпосылок – специальные (юридические) предпосылки – представляет собой совокупность норм права, правосубъектности, субъективных прав и обязанностей, юридических фактов, а также наличие «фактических общественных отношений» [Алексеев, 2009, 355].

В контексте этих предпосылок правовые нормы, регулирующие рассматриваемые правоотношения содержатся в различных правовых источниках: в Конституции РФ, в ГК РФ, а также в специализированных законах (ФЗ № 131) и в других актах («Положение о территориальном общественном самоуправлении в Волгограде» от 21.02.2007 № 41/1010).

Содержание правосубъектности как предпосылки правоотношений заключается в обладании субъектом правоспособности, характеризующейся совокупностью прав и обязанностей. Для ТОС, как для участника правоотношения, правоспособность носит специальный характер, поскольку возникает только в случае государственной регистрации ТОС в форме некоммерческой организации в качестве юридического лица (далее – организация ТОС).

В изучаемой области правового регулирования юридические факты как предпосылка правоотношений могут классифицироваться как события и действия, обладающие частноправовым и (или) публично-правовым характером. Так, публично-правовым характером обладает событие, связанное с моментом государственной регистрации организации ТОС. В свою очередь, частноправовым характером обладают действия организации ТОС направленные на удовлетворение своих интересов (группового интереса граждан, проживающих на его территории), посредством реализации своих прав и обязанностей, возникающих по поводу объектов гражданских прав (вещей, услуг и т.д.).

Следует заметить, что наибольший эффект в области гражданского оборота дает деятельность тех ТОСов, которые обладают правоспособностью юридического лица. В противном случае невозможно в полном объеме осуществлять хозяйственную деятельность, направленную на благоустройство соответствующей территории или удовлетворение иных социально-бытовых потребностей граждан [Курченков, Морозова, Калмыкова, 2016, 111].

Таким образом, рассмотренные предпосылки искомого правоотношения дают все основания для определения его понятия, обладающего гражданско-правовыми свойствами и по этой причине позволяющего отнести его к предмету правового регулирования гражданского права.

На основе полученных в статье результатов можно сформулировать следующее определение понятия: «Правоотношения, складывающиеся по поводу деятельности организации ТОС – это урегулированные нормами права общественные отношения, проявляющиеся в форме юридической связи между ТОС и другими субъектами, складывающиеся по поводу совершения ими фактических действий, направленных на

удовлетворение материальных и нематериальных потребностей людей, проживающих на территории ТОС, совершаемые посредством применения соответствующих правовых средств, выражающиеся в наличии субъективных прав и обязанностей субъектов и гарантированные применением мер государственного принуждения».

Гражданско-правовые аспекты изучаемого правоотношения проявляются через его структуру. Так субъектами этих отношений являются ТОС и другие участники гражданского оборота (граждане, индивидуальные предприниматели, публично-правовые образования). При этом правовое положение ТОС как юридического лица определяется гражданским законодательством, а само юридическое лицо может создаваться в форме «некоммерческая организация». Объектами исследуемых отношений выступают объекты гражданских прав во всем их многообразии – вещи и иное имущество, результаты работ и оказание услуг, интеллектуальная собственность, жизнь и здоровье людей. Права и обязанности субъектов представляют собой содержание правоотношений, а их гражданско-правовая сущность определяется гражданской правоспособностью субъектов и соответствующими средствами правового регулирования (например, договорами). Так, организация ТОС, в целях осуществления и защиты прав граждан, проживающих на его территории, может быть покупателем товаров, заказчиком работ и (или) услуг по благоустройству территории, организации развлекательного мероприятия, ремонту детской площадки и др. Потребности участников ТОС во многом зависят от современных условий гражданского оборота. Например, в условиях распространения коронавирусной инфекции остро стоит вопрос о порядке перемещения людей по территории ТОС исключительно с использованием ими средств защиты лица (масок), рук (перчаток) и соблюдением определенной дистанции. Все перечисленные аспекты представляют собой элементы пропускного и внутриобъектового режимов, устанавливаемых ТОС на соответствующей территории и по своему правовому режиму представляющих объект гражданских прав – «оказание охранных услуг». Видится, что надлежащее оказание этих услуг становится возможным в структуре договорного отношения, в котором субъектами являются ТОС (заказчик услуг) и охрannая организация (исполнитель услуг), объектом выступает совершение действий по оказанию охранных услуг в соответствии с заданием заказчика, а содержанием – договорные права и обязанности сторон (см. подробнее работы С.А. Шаронова).

Заключение

Подводя итоги публикации, можно сделать следующие выводы:

Обосновано, что деятельность ТОС лишь тогда приводит к положительному правовому и социально-экономическому результату, когда осуществляется в рамках устойчивой правовой конструкции – «правоотношения». Эти правоотношения носят комплексный характер, поскольку обладают публично-правовыми и частноправовыми свойствами.

Аргументировано положение о том, что общетеоретические, цивилистические и специальные положения о понятии и структуре правоотношений (субъекты, объекты, содержания) являются методологической основой для формулирования определения понятия «правоотношения, складывающихся по поводу деятельности организаций ТОС» и определения их структуры.

Установлены материальные и юридические предпосылки возникновения исследуемых правоотношений и дана их краткая характеристика в контексте динамики современного

гражданского оборота.

Сформулировано определение понятия «правоотношения, складывающиеся по поводу деятельности организации ТОС» и установлена их структура. В этой структуре субъектами выступают участники гражданского оборота – ТОС, учрежденные в форме некоммерческой организации, объектами являются объекты гражданских прав (вещи, результаты работ, оказание услуг и др.), а средствами правового регулирования – сделки, договоры, обязательства и другие частноправовые средства. Перечисленные элементы и представляют собой гражданско-правовые аспекты исследуемых отношений.

Установлена проблема в реализации гражданской правоспособности организаций ТОС в части распоряжения доходами, полученными в результате деятельности этих лиц. Например, организации ТОС, наряду с другими участниками гражданского оборота, могли бы выступать исполнителями по выполнению работ (ремонт квартир, обуви и др.) или оказанию услуг (парикмахерские услуги и др.) на соответствующей территории. Это не только позволило бы расширить гражданскую правоспособность организаций ТОС, но и дало бы возможность для повышения эффективности процесса осуществления гражданских прав лиц, проживающих на подконтрольных ТОС территориях.

Решение этой проблемы видится во внесении в ст. 27 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» поправок, позволяющих легализовать такой источник финансирования деятельности ТОС как доходы от собственной хозяйственной деятельности.

Библиография

1. Алексеев С.С. Общая теория права. М.: Проспект, 2009. 576 с.
2. Белов В.А. Гражданское право. М.: Юрайт, 2019. Т. 1. 622 с.
3. Зенин И.А. Гражданское право. М.: Юрайт, 2011. 663 с.
4. Клишас А.А. Теория государства и права. М.: Статут, 2019. 512 с.
5. Комаров С.А. Общая теория государства и права. М.: Юрайт, 2019. 506 с.
6. Коровин Н.А. Деятельность территориального общественного самоуправления как средство осуществления и защиты гражданских прав // Гражданско-правовые способы защиты прав в условиях экономического кризиса. Волжский, 2018. С. 55-59.
7. Курченко В.В., Морозова Н.И., Калмыкова Т.Н. Пути повышения эффективности территориального общественного самоуправления // Региональная экономика. Юг России. 2016. № 3. С. 106-112.
8. Маркарян Г.Г. Территориальное общественное самоуправление как институт муниципального права: дис. ...канд. юрид. наук. Волгоград, 2005. 175 с.
9. Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права. М.: Юрист, 2004. 768 с.
10. Протасов В.Н. Теория государства и права. М.: Юрайт, 2019. 192 с.
11. Путин В.В. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 15.01.2020 // Российская газета. № 7. 16.01.2020.
12. Раздьяконова Е.В. Некоторые вопросы правового статуса территориального общественного самоуправления // Современное право. 2009. № 7. С. 21-24.
13. Федотов А.В. Территориальное общественное самоуправление: конституционные основы, практика правового регулирования: дис. ...канд. юрид. наук. М., 2004. 179 с.
14. Холодная Е.В. Территориальное общественное самоуправление в Российской Федерации: правовые основы организации и деятельности: дис. ...канд. юрид. наук. Саратов, 2003. 205 с.

Civil and legal aspects of legal relations arising in respect of the activities of territorial public self-government

Sergei A. Sharonov

Doctor of Law, Associate Professor,
Professor of the Department of civil and labor law, civil procedure,
Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia,
117437, 12, Akademika Volgina str., Moscow, Russian Federation;
e-mail: Sharonov345@mail.ru

Nikolai A. Korovin

Postgraduate,
Department of Business Law, Arbitration and Civil Proceedings,
Volgograd State University,
400062, 100, Universitetskii ave., Volgograd, Russian Federation;
e-mail: Nikolay.vlz79@gmail.com

Abstract

The article argues by means of civil science that the greatest benefit from the activities of territorial public self-government (hereinafter – TPSG) is achieved when it is implemented in the system of legal relations that have public and private legal principles. It is concluded that the general legal and special provisions on the concept and structure of legal relations are the methodological basis for defining the concept of “legal relations arising in respect of the activities of TPSG organizations” and establishing their structure. The analysis allows identifying the material and legal prerequisites for the emergence of the studied legal relations and describing their brief characteristics, taking the features of modern civil turnover into account. The authors formulate the definition of legal relations arising in respect of the activities of the TPSG and establish their structure in which the subjects are TPSG, established in the form of non-profit organizations and other persons; the objects are the objects of civil rights (things, work results, providing services, etc.) and the means of legal regulation are transactions, contracts, obligations and other private-law remedies. The article substantiates the position that the identified elements of the structure of legal relations have civil aspects. The article reveals a problem in the implementation of civil legal capacity of TPSG organizations in the context of their participation in the civil turnover as a seller of goods, performers of works and (or) services.

For citation

Sharonov S.A., Korovin N.A. (2020) Grazhdansko-pravovye aspekty pravootnoshenii, skladyvayushchikhsya po povodu deyatel'nosti territorial'nogo obshchestvennogo samoupravleniya [Civil and legal aspects of legal relations arising in respect of the activities of territorial public self-government]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 10 (5A), pp. 104-113. DOI: 10.34670/AR.2020.35.36.012

Keywords

Civil law aspects of territorial public self-government, relations, structure relations, subjects of legal relations, objects of legal relations, the content of legal relations, a non-profit organization, contracts, obligations.

References

1. Alekseev S.S. (2009) *Obshchaya teoriya prava*: [General theory of law]. Moscow: Prospekt Publ.
2. Belov V.A. (2019) *Grazhdanskoe parvo* [Civil law]. Moscow: Yurait Publ. Vol. 1.
3. Fedotov A.V. (2004) *Territorial'noe obshchestvennoe samoupravlenie: konstitutsionnye osnovy, praktika pravovogo regulirovaniya. Dokt. Dis.* [Territorial public self-government: constitutional bases, practice of legal regulation. Doct. Diss.]. Moscow.
4. Kholodnaya E.V. (2003) *Territorial'noe obshchestvennoe samoupravlenie v Rossiiskoi Federatsii: pravovye osnovy organizatsii i deyatel'nosti. Doct. Dis.* [Territorial public self-government in the Russian Federation: legal bases of organization and activity. Doct. Diss.]. Saratov.
5. Klishas A.A. (ed.) (2019) *Teoriya gosudarstva i prava* [Theory of state and law]. Moscow: Statut Publ.
6. Komarov S.A. (2019) *Obshchaya teoriya gosudarstva i prava* [General theory of state and law]. Moscow: Yurait Publ.
7. Korovin N.A. (2018) Deyatel'nost' territorial'nogo obshchestvennogo samoupravleniya kak sredstvo osushchestvleniya i zashchity grazhdanskikh prav [Activity of territorial public self-government as a means of implementation and protection of civil rights]. In: *Grazhdansko-pravovye sposoby zashchity prav v usloviyakh ekonomicheskogo krizisa* [Civil-legal methods of protection of rights in the conditions of economic crisis]. Volzhsky.
8. Kurchenkov V.V., Morozova N.I., Kalmykova T.N. (2016) Puti povysheniya effektivnosti territoril'nogo obshchestvennogo samoupravleniya [Ways to improve the effectiveness of territorial public self-government]. *Regional'naya ekonomika. Yug Rossii* [Regional economy. South of Russia], 3, pp. 106-112.
9. Markarian G.G. (2005) *Territorial'noe obshchestvennoe samoupravlenie kak institut munitsipal'nogo prava. Doct. Dis.* [Territorial public self-government as an institution of municipal law. Doct. Dis.]. Volgograd.
10. Matuzov N.I., Malko A.V. (2004) *Teoriya gosudarstva i prava* [Theory of States and rights]. Moscow: Yurist Publ.
11. Protasov V.N. (2019) *Teoriya gosudarstva i prava* [Theory of state and law]. Moscow: Yurait Publ.
12. Putin V.V. (2020) Poslanie Prezidenta RF Federal'nomu Sobraniyu ot 15.01.2020 [Message of the President of the Russian Federation to the Federal Assembly of 15.01.2020]. *Rossiiskaya gazeta* [The Russian newspaper], 7, 16th Jan. pp.1-4.
13. Razd'yakonova E.V. (2009) Nekotorye voprosy pravovogo statusa territorial'nogo obshchestvennogo samoupravleniya [Some questions of the legal status of territorial public self-government]. *Sovremennoe pravo* [Modern law], 7, pp. 21-24.
14. Zenin I.A. (2011) *Grazhdanskoe parvo* [Civil law]. Moscow: Yurait Publ.