

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2020.34.31.020

Развитие института двойного гражданства в России как одной из форм экономического экстремизма

Васильев Федор Петрович

Доктор юридических наук, доцент,
главный научный сотрудник НИЦ,
Академия управления МВД России,
125993, Российская Федерация, Москва,
ул. Зои и Александра Космодемьянских, 8;
e-mail: vasiliev17@mail.ru

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы обеспечения экономической безопасности страны в современных условиях, а также институт двойного гражданства как одна из форм экономического экстремизма. Автор отмечает, что в условиях наличия прямых внешних угроз (санкций, антироссийской идеологии, экономического и политического экстремизма) возрастает значение как личной, так и национальной (государственной) безопасности. Толкование института двойного гражданства, а также практика его регулирования в России весьма неоднозначны. Деятельность по обеспечению экономической безопасности должна осуществляться в субъектах Российской Федерации в рамках требований соответствующих нормативных правовых актов и с учетом местных специфических особенностей, традиций и обычаев. При этом правоохранительные органы в своей работе не должны руководствоваться классово-имущественными признаками. В результате изучения литературы, посвященной проблемам института двойного гражданства, а также на основе личного опыта и практики автор выдвигает предложения о проведении профилактической работы и разработке ряда мер по пресечению правонарушений в данной области.

Для цитирования в научных исследованиях

Васильев Ф.П. Развитие института двойного гражданства в России как одной из форм экономического экстремизма // Вопросы российского и международного права. 2020. Том 10. № 5А. С. 165-178. DOI: 10.34670/AR.2020.34.31.020

Ключевые слова

Безопасность, власть, двойное гражданство, закон, источник, профилактика, реестр, экономический экстремизм, правонарушение.

Введение

Лица, имеющие двойное гражданство (так называемые «раздвоенные личности»), численность которых в настоящее время в нашей стране составляет около одного миллиона человек, должны находиться под государственным надзором и контролем со стороны правоохранительных органов Российской Федерации. Правовое регулирование института двойного гражданства должно осуществляться по трем направлениям – в отношении граждан РФ, иностранных граждан, граждан бывшего СССР (Грузии, Латвии, Таджикистана и др.). Правоприменительные функции по осуществлению контроля в отношении лиц с двойным гражданством должны быть возложены не только на Министерство внутренних дел Российской Федерации, но и на иные органы государственной власти (Федеральную службу войск национальной гвардии Российской Федерации, муниципальные органы власти).

Однако на деле в большинстве случаев МВД России не обладает информацией о передвижениях и совершенных лицами с двойным гражданством правонарушениях и не предпринимает необходимые контрольные меры в отношении данных лиц.

Современные стратегии, направленные на обеспечение социальной стабильности российского общества, в целом зависят от выработанных стратегических направлений, прежде всего экономических. Исторические процессы, произошедшие на различных этапах развития российского общества (прежде всего, становление Советского государства и уничтожение СССР), позволяют рассматривать экстремизм с различных точек зрения.

Экстремистская деятельность, осуществляемая националистическими, радикальными общественными, религиозными, этническими и иными организациями и объединениями, направленная на нарушение единства и территориальной целостности государства, является одним из основных источников угроз национальной безопасности Российской Федерации.

Экстремизм во всех своих формах и проявлениях несет опасность для государств и граждан, приводя к экономическим потерям и социальным потрясениям, оказывая сильное психологическое влияние на население. Экономический экстремизм вызывает не только распад государства (общества), но и разложение личности – индивидуума, основного субъекта любого государственного строя. Благоприятной почвой для возникновения и развития экстремизма являются социальное неравенство, отсутствие достойной оплаты труда, государственных социальных гарантий [Бродская, 2019; Арчаков, 2016].

В связи с этим государство, где верховенствует имущий класс (частная собственность), обязано предпринимать соответствующие действия по контролю в отношении граждан, имеющих двойное гражданство (вид на жительство), собственность и счета в зарубежных странах.

Сущность института двойного гражданства как одной из форм экономического экстремизма

Сущность современного экономического экстремизма заключается в том, что он представляет собой идеологическое наступление в отношении людей и разрушение нематериальных объектов (государственных интересов). Ключевой составляющей является идеология как система идей в соединении с насилием или иной деструктивной деятельностью, т.е. негативной, ориентированной на разрушение реакцией индивида, выражающей его неприятие и отторжение определенного объекта живого или неживого мира.

Весьма уместно привести суждения А.С. Данилевич о потребительской сущности экстремизма [Данилевич, 2019]. Автор отмечает, что зарождению и широкому распространению в России корыстно-потребительского экстремизма способствует именно институт двойного гражданства.

Двойное гражданство представляет угрозу распада нашего государства. Разрушение Российской Федерации как бывшего государства СССР происходит идеологическим путем: происходят моральное уничтожение отечественных ценностей, а также захват экономических (территориальных) и людских ресурсов. Это должны понимать МВД России и ФСБ России, которые отвечают за внутреннюю и внешнюю безопасность государства.

Далее рассмотрим основные нормативные правовые акты, затрагивающие вопросы национальной безопасности, а также перечислим их основные недочеты и внесем предложения по их дополнению.

1. Федеральный закон от 25.07.2002 № 114 «О противодействии экстремистской деятельности» (ред. от 02.12.2019).

2. Федеральный закон от 28.12.2010 № 390 «О безопасности» (ред. от 06.02.2020). В отдельных статьях данного закона следует закрепить упоминание об отдельных видах безопасности, в частности идеологической [Васильев и др., 2019].

3. Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года. В данном документе было бы целесообразно акцентировать внимание на высоком статусе гражданина Российской Федерации, не стремящегося служить «другой, новой Родине» и не желающего расстаться с отечественными ценностями. Тем более что сегодня немало фактов крупных хищений, обращения к другому государству с просьбой предоставить убежище. Однако следует отметить, что в данном документе впервые затрагиваются важные социально-правовые вопросы о патриотизме и гражданственности, отечественных ценностях. Стратегия противодействия экстремизму разработана в целях обеспечения дальнейшей реализации государственной политики в сфере противодействия экстремизму в России, а также в целях конкретизации положений Федерального закона от 25.07.2002 № 114 «О противодействии экстремистской деятельности» и Указа Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

4. Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года. В документе отсутствует определение понятия двойного гражданства, недостаточно подчеркнута необходимость формирования личности гражданина России как способа предотвращения той или иной угрозы национальной безопасности.

5. Еще один весьма важный документ – Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». Минусом этого правового акта является то, что в нем отсутствует упоминание таких значимых для государственной политики и деятельности любого уровня, депутата, госслужащего терминов, как «двойное гражданство», «патриотизм», «гражданственность» и «правосознание».

В данном указе закреплены следующие определения:

- 1) экстремистская идеология – совокупность взглядов и идей, представляющих насильственные и иные противоправные действия как основное средство разрешения политических, расовых, национальных, религиозных и социальных конфликтов;
- 2) проявления экстремизма (экстремистские проявления) – общественно опасные противоправные действия, совершаемые по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам

ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, способствующие возникновению или обострению межнациональных (межэтнических), межконфессиональных и региональных конфликтов, а также угрожающие конституционному строю РФ, нарушению единства и территориальной целостности государства;

- 3) субъекты противодействия экстремизму – федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления (прежде всего, МВД России);
- 4) противодействие экстремизму – деятельность субъектов по противодействию экстремизму, направленная на выявление и устранение причин его проявлений, а также на предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование преступлений экстремистской направленности, минимизацию, ликвидацию их последствий.

В рамках рассматриваемой темы важно упомянуть также нормы Указа Президента РФ от 23.11.1998 № 1422 «О мерах по совершенствованию организации предварительного следствия в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации» (ред. от 16.05.2017), а также задачи, утвержденные приказом МВД России от 01.07.2011 № 780 «Об утверждении положения о Следственном департаменте Министерства внутренних дел Российской Федерации».

В борьбе с экономическим экстремизмом следует учитывать определенные внутренние угрозы, в частности, к ним относятся:

- межнациональные (межэтнические) угрозы;
- территориальные противоречия и конфликты в отдельных субъектах РФ;
- угрозы, обусловленные историческими и социально-экономическими особенностями и приводящие к сепаратистским проявлениям, заключающимся в попытках нарушения территориальной целостности РФ (в том числе отделение части ее территории или же возвышение «своей» гражданственности через ущемление прав других представителей) или дезинтеграции государства;
- угрозы, заключающиеся в организации и подготовке таких действий, пособничестве в их совершении или подстрекательстве к их осуществлению.

Ныне экономический экстремизм распространяется не только на территории внутри государства, но и за пределы отдельных государств, и представляет глобальную угрозу безопасности любого государства. Некоторыми странами экстремизм используется в качестве средства для достижения таких геополитических целей, как нарушение территориальной целостности государств – геополитических противников или развязывание в них гражданских войн, а также для инспирирования «цветных революций» в этих государствах.

Экстремизм затрагивает все сферы общественной жизни и приводит к прямым и косвенным последствиям. В связи с этим необходимо выдвигать новые требования к организации деятельности по противодействию экстремизму (любых видов) на всех уровнях, а также по минимизации его последствий. Основной целью является защита основ конституционного строя страны, государственной и общественной безопасности, прав и свобод граждан от любых экстремистских угроз (явлений). Достижение этих целей должно осуществляться путем реализации на федеральном, региональном и муниципальном уровнях соответствующих правоприменительных (процессуальных) мер по обеспечению той или иной безопасности, а также мер организационного и правового характера, разрабатываемых с учетом результатов мониторинга в сфере противодействия экстремизму.

Следует отметить, что вопросы экономического экстремизма рассматриваются авторами с

различных сторон, однако на основе анализа соответствующей литературы нами не было обнаружено ни положительных, ни отрицательных толкований в отношении категорий граждан с двойным гражданством [Карташов, Червинская, 2015; Кошелева, Драпеза, 2016; Квинт, 2016; Коробов, 2017].

Основными направлениями государственной политики в области противодействия экономическому экстремизму являются:

1) в законодательной сфере:

- нормотворческая деятельность;
- ведение Главным управлением по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации единого реестра лиц, имеющих двойное гражданство, проведение мониторинга правоприменительной практики в сфере противодействия экономического экстремизму;
- совершенствование механизмов противодействия деструктивной деятельности иностранных или международных неправительственных организаций;
- принятие нормативно-правовых актов в сфере противодействия экстремизму в части, касающейся пресечения производства и распространения таких материалов, в том числе на электронных носителях информации, а также в сети Интернет;
- обеспечение эффективного применения нормативных правовых актов в сфере противодействия экстремизму, принятие управленческих решений, разработка проектов нормативных правовых актов и программных документов в сфере противодействия экстремизму с учетом национального, социально-культурного, религиозного и регионального факторов; на региональном и муниципальном уровнях – разработка целевых программ, предусматривающих формирование системы профилактики экстремизма и терроризма, предупреждения межнациональных (межэтнических) конфликтов;

2) в области правоохранительной деятельности:

- координация деятельности правоохранительных органов, органов государственной власти в совместной работе с институтами гражданского общества и организациями по выявлению и пресечению экстремистских проявлений, инспирированию «цветных революций», реализуемых с использованием политического, социального, религиозного и национального факторов;
- проведение профилактической работы с лицами, подверженными влиянию экстремистской идеологии; реализация принципа неотвратимости и соразмерности наказания за осуществление экстремистской деятельности;
- повышение эффективности работы правоохранительных органов по выявлению и пресечению изготовления, хранения и распространения экстремистских материалов, символики и атрибутики экстремистских организаций; организация профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов и получение ими дополнительного профессионального образования по утвержденным учебным программам в области выявления, пресечения, раскрытия, расследования, профилактики и квалификации экстремистских проявлений;
- совершенствование процедуры проведения экспертизы материалов, предположительно содержащих информацию экстремистского характера;
- обеспечение взаимодействия субъектов противодействия экстремизму на приграничных территориях в целях пресечения проникновения на территорию России членов международных экстремистских и террористических организаций;
- совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ и организаторами собраний,

митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий обеспечение безопасности граждан и общественного порядка в местах их проведения;

- выявление и устранение источников и каналов финансирования экстремистской и террористической деятельности;

3) в области государственной национальной политики:

- проведение мониторинга межрасовых, межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений, социально-политической ситуации в России в целях предотвращения возникновения конфликтов либо их обострения, а также выявления причин и условий экстремистских проявлений и минимизации их последствий, в том числе с использованием госинформсистемы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций;

- реализация мер правового и информационного характера по недопущению использования этнического и религиозного факторов в избирательном процессе и в предвыборных программах;

- обеспечение реализации прав граждан на свободу совести и свободу вероисповедания без нанесения ущерба религиозным чувствам верующих и национальной идентичности граждан России;

- разработка и реализация с участием институтов гражданского общества региональных и муниципальных программ по профилактике экстремизма и противодействию ему; проведение социологических исследований по вопросам противодействия экстремизму, а также оценка эффективности деятельности субъектов противодействия экстремизму и его профилактики;

- своевременное реагирование субъектов противодействия экстремизму и институтов гражданского общества на возникновение конфликтных ситуаций и факторов, способствующих этому;

- мотивирование граждан к информированию субъектов противодействия экстремизму о ставших им известными фактах подготовки к осуществлению экстремистской деятельности, а также о любых обстоятельствах, которые могут способствовать предупреждению экстремистской деятельности, ликвидации или минимизации ее последствий;

- формирование в обществе атмосферы неприятия пропаганды и оправдания экстремистской идеологии, ксенофобии, национальной или религиозной исключительности; предотвращение любых форм дискриминации по признаку социальной, расовой, национальной, языковой, политической, идеологической или религиозной принадлежности;

4) в области государственной миграционной политики:

- ее пересмотр в части, касающейся привлечения иностранных работников к деятельности на территории России (при этом недопущение снижения рождаемости и ухудшения жизнедеятельности граждан РФ (местного населения) и определение потребности государства в иностранной рабочей силе);

- обеспечение скоординированной деятельности субъектов противодействия экстремизму, регулирующих миграционную политику, направленную на недопущение формирования неблагоприятной миграционной ситуации в стране;

- противодействие незаконной миграции, профилактика, предупреждение, выявление и пресечение нарушений миграционных законов РФ, а также совершенствование мер ответственности за такие нарушения (гражданско-правовые, административные и уголовные);

- привлечение общественных формирований (внештатных контролеров) и институтов гражданского общества к деятельности субъектов противодействия любым формам экстремизма при соблюдении принципа невмешательства; принятие мер, препятствующих

возникновению пространственной сегрегации, формированию этнических анклавов, социальной исключенности отдельных групп граждан;

- всестороннее освещение информации о принимаемых мерах в сфере миграции на федеральном, региональном и муниципальном уровнях; информирование граждан о текущей миграционной ситуации, ее влиянии на различные аспекты жизни, а также противодействие распространению в информационном пространстве вызывающих в обществе ненависть и вражду ложных сведений о миграции;

- развитие программ социальной и культурной адаптации иностранных граждан в России (в том числе с двойным гражданством) и их интеграция в общество, привлечение к реализации и финансированию этих программ работодателей, получающих квоты на привлечение иностранной рабочей силы (без ущемления прав местных жителей);

5) в области информационной политики:

- проведение мониторинга СМИ и ИТС в целях пресечения распространения экстремистской идеологии и выявления экстремистских материалов, в том числе содержащих призывы к подготовке и совершению терактов;

- всемерное совершенствование мер по ограничению доступа в стране к материалам в СМИ, в сети Интернет, распространяющим экстремистскую и иную антироссийскую идеологию;

- создание специализированного информационного банка данных экстремистских материалов; принятие эффективных мер по недопущению ввоза в Россию экстремистских материалов, а также их изготовления и распространения внутри страны;

- использование возможностей СМИ, а также ресурсов сети Интернет в целях сохранения межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия, традиционных российских духовно-нравственных ценностей и приобщения к ним молодежи;

- содействие заключению соглашений, направленных на решение задач в сфере противодействия экстремизму и терроризму, между организаторами распространения информации в сети Интернет и профильными государственными и негосударственными организациями, в том числе иностранными;

- проведение тематических встреч с представителями СМИ и интернет-сообщества в целях противодействия распространению экстремистской идеологии; подготовка и размещение в СМИ и ИТС, включая сеть Интернет, социальной рекламы, направленной на патриотическое воспитание молодежи;

- подготовка и распространение информации о предупреждении и пресечении экстремистской деятельности, ориентированных на повышение бдительности российских граждан, рождение у них заинтересованности в противодействии экстремизму;

- создание и эффективное использование специализированной информации в целях осуществления правоприменительной практики в сфере противодействия экстремизму;

- выявление способов оказания экстремистскими организациями информационно-психологического воздействия на население, а также изучение особенностей восприятия и понимания различными группами людей информации, содержащейся в экстремистских материалах;

6) в области образования и государственной молодежной политики:

- включение в региональные и муниципальные программы по развитию образования и воспитанию несовершеннолетних мероприятий по формированию у подрастающего поколения уважительного отношения ко всем национальностям, этносам и религиям с учетом местных традиций и обычаев, не нарушающих федеральных стандартов (требований);

– организация досуга детей, подростков, молодежи, семейного досуга, обеспечение доступности для населения объектов культуры, спорта и отдыха, создание условий для реализации творческого и спортивного потенциала, культурного развития граждан; осуществление мер господдержки системы воспитания молодежи, основанной на традиционных российских духовно-нравственных ценностях;

– проведение в образовательных организациях занятий по воспитанию патриотизма, культуры мирного поведения, межнациональной (межэтнической) и межконфессиональной дружбы, по обучению навыкам бесконфликтного общения, а также умению отстаивать собственное мнение, противодействовать социально опасному поведению (в том числе вовлечению в экстремистскую деятельность) всеми законными способами;

– включение в учебные планы, учебно-методические материалы учебных предметов, направленных на воспитание традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры межнационального (межэтнического) и межконфессионального общения, формирование у детей и молодежи на всех этапах образовательного процесса общероссийской гражданской идентичности, патриотизма, гражданской ответственности, чувства гордости за историю России;

– повышение престижности образования в российских религиозных образовательных организациях, а также применение мер господдержки системы общественного контроля за выездом российских граждан для обучения в иностранных религиозных образовательных организациях;

– повышение профессионального уровня педагогических работников, разработка и внедрение новых образовательных стандартов и педагогических методик, направленных на противодействие экстремизму;

– обеспечение активного участия коллегиальных органов управления образовательных организаций в профилактике экстремизма среди учащихся и студентов, прежде всего недопущение развития в сфере образования иностранных технологий;

– усиление роли координационных органов при федеральных органах исполнительной власти и органах исполнительной власти субъектов РФ в деятельности по воспитанию патриотизма и формированию общероссийской гражданской идентичности у молодежи;

– совершенствование определенных мер, направленных на профилактику экстремистских проявлений в образовательных организациях.

Тенденция к обучению молодежи в зарубежных странах привела к утрате отечественных ценностей и развитию в стране чуждых для русского народа взглядов (чего, к слову сказать, в категорической форме не допускала Екатерина II в целях создания сильной России) [Кудряшова, 2019].

Фактически в области международного сотрудничества есть некоторые изменения, а именно продвижение в двустороннем и многостороннем форматах российских инициатив по вопросам противодействия той или иной экстремистской деятельности, в том числе осуществляемой с использованием сети Интернет; развитие международного, межкультурного и межконфессионального взаимодействия как эффективного средства противодействия развитию экстремистских идеологий.

Однако современные правовые технологии в области реализации тех или иных стратегий нуждаются в совершенствовании. В частности, необходимы нормы, которые бы касались запретов, ограничений, дозволений и способствовали бы профилактике экономических правонарушений.

Кроме того, требуется разработать меры, которые обеспечивали бы контроль в отношении граждан с двойным (тройным) гражданством: иностранных граждан; граждан РФ, получивших иностранное гражданство (вид на жительство), на основе международных, договорных соглашений теми или иными государствами бывшего СССР и СНГ; граждан РФ, имеющих недвижимость, счета в зарубежных странах; иных граждан, нарушивших те или иные положения, ограничения и запреты, установленные законами РФ (международными соглашениями).

Основными правоприменительными технологиями, направленными на прекращение развития двойного гражданства в России, являются следующие:

- ресурсное обеспечение субъектами РФ и муниципальными образованияами мероприятий в области развития патриотизма, гражданственности, правосознания с учетом местных традиций и обычаев;

- законодательный подход в сфере нормотворчества в области развития, а также правовые механизмы восхваления гражданственности, лиц, не стремящихся иметь (не имеющих) гражданство другой страны, путем предоставления повышения доступности социальных благ, понижения ставок налогов и предоставления других правовых федеральных и муниципальных гарантий;

- обеспечение идеологическо-патриотического воспитания граждан РФ на основе отечественных ценностей в условиях прямого присутствия внешних агрессивных антироссийских идеологий со стороны иностранных государств, а именно – дача клятвы, присяги для получения паспорта гражданина РФ в целях недопущения им в будущем легкомысленного подхода к вопросам получения двойных прав и обязанностей;

- пересмотр процедур в отношении мигрантов (иностранцев), стремящихся иметь гражданство РФ, оказывающих содействие развитию российских ценностей в части предоставления гражданства;

- снижения стремления молодежи на стадии формирования личности к учебе в зарубежных странах;

- обеспечение патриотического воспитания и развитие правосознания в российском обществе при активном участии в данном процессе СМИ.

В целом, ожидаемыми результатами при реализации адресно-дифференцированного контроля над двойным гражданством в России являются:

- снижение количества экономическо-экстремистских угроз и уменьшение в России численности граждан РФ, имеющих гражданство США, Германии, Франции и других стран, которые веками воевали и воюют с Россией; разработка общей информационной системы Генпрокуратуры, МВД России, ФНС России и других контролирующих органов, содержащей сведения о деятельности чиновников и их близких в ущерб интересам России;

- недопущение лицемерия в сфере двойного гражданства в целях обеспечения национальной безопасности России, семейственно-коррупционных факторов в ущерб всеобщей экономики (социальной политики) страны, законодательный пересмотр верховенства общепринятого лозунга «сын за отца не отвечает, отец не отвечает за сына» в экономической сфере, в сфере бизнеса.

Законодательный запрет иметь двойное гражданство соответствующим лицам и их близким (депутаты, правоохранительные органы, органы судебной и исполнительной власти всех уровней) должен быть принят в целях:

- недопущения распространения чужой культуры, западной научно-образовательной

технологии посредством СМИ, сети Интернет, адресного информирования о лицах, имеющих двойное гражданство, получающих доходы, активы в зарубежных странах за счет российских производственных ресурсов;

- участия институтов гражданского общества в деятельности по профилактике и предупреждению негативного отношения к российским ценностям, а также развитию собственных воспитательных ценностей;

- формирования в обществе, особенно среди молодежи, атмосферы нетерпимости к раздвоению личности, желанию иметь гражданство иностранного государства, неприятия экстремистской идеологии;

- повышение уровня взаимодействия субъектов противодействия экстремизму.

Реализация вышеизложенных предложений должна способствовать стабилизации общественно-политической ситуации в России, сокращению случаев проявления отрицательных факторов в обществе, пересмотру контрольных функций со стороны правоохранительных органов в отношении лиц, имеющих двойное гражданство, всемерному поощрению государством граждан РФ, не стремящихся иметь гражданство чужой страны.

Заключение

В настоящее время вопросы регулирования правового статуса граждан РФ, имеющих гражданство иностранного государства или вид на жительство, а также граждан РФ, имеющих счета и недвижимость за рубежом, достаточно актуальны. Правовое толкование института двойного гражданства в России, а также правоприменительная практика в данной области весьма неоднозначны. Одним из способов решения данной проблемы является разработка норм о лишении гражданства Российской Федерации с установлением лишения государственных наград, повышенных пенсионных социальных обеспечений.

Параллельно следует отметить, что в целях обеспечения экономической безопасности и пресечения коррупции еще недостаточно осуществлены проверки Центральным аппаратом МВД России совместно с ФНС России и другими ведомствами на предмет количества граждан с двойным гражданством, участвовавших в приватизации той или иной собственности (отсутствует статистическая информация); граждан РФ, изменивших гражданство иностранного государства (вид на жительство) и в последующем изменивших (приобретавших) гражданство. Кроме того, нет сравнительного анализа количества граждан Израиля, США, Англии, Германии, Турции, Малайзии, Франции и других иностранных государств, имеющих гражданство РФ; количества доходов граждан с двойным гражданством как в РФ, так и в соответствующем государстве.

Приоритетной задачей в процессе решения данных вопросов должно стать обеспечение национальной безопасности России. К двойному гражданству стремится в корыстных целях материально обеспеченный класс (близкие члены семьи госслужащих, банковских служащих, бизнесменов и др.), что закономерно приводит к безразличному отношению к российским национальным (отечественным) ценностям и государственной целостности нашей страны.

МВД России выступает как основной субъект, обеспечивающий внутреннюю безопасность страны. Главная роль в решении проблемы двойного гражданства принадлежит правоохранительным органам, органам судебной власти, государственным органам, наделенным правом принятия тех или иных административно-правовых, гражданско-правовых и уголовно-правовых решений. От правоохранительных органов во многом зависит ход дела,

они обязаны обеспечить реализацию прав других участников процесса, которые вне отношений с государственным органом не могут этого сделать, а потому и не могут реализовать имеющиеся субъективные права.

Библиография

1. Андреева О.А., Васильев Ф.П. Двойное гражданство и патриотизм в поли-тико-правовом ландшафте современной России // Финансовая экономика. 2019. № 3. С. 241-244.
2. Андреева О.А., Васильев Ф.П. Проблемы статуса двойного гражданства в РФ: административно-правовой аспект // Сборник научных статей по ито-гам Национальной научно-практической конференции «Парадигмальный характер фундаментальных и прикладных научных исследований, их гене-зис». СПб., 2019. С. 206-297.
3. Антонов В.В., Васильев Ф.П. Роль Президента РФ и руководителей субъ-ектов РФ в регулировании вопросов экономической безопасности // Право и государство: теория и практика. 2007. № 2(26). С. 137-142.
4. Ашурбеков Т.А. Проблемы противодействия прокуратуры коррупционным проявлениям как угрозе национальной безопасности // Уголовное право. 2006. № 3. С. 111-115.
5. Ашурбеков Т.А. Правовое обеспечение прокуратурой национальных инте-ресов в экономической сфере: приоритетные направления // Закон и право. 2007. № 12. С. 84-89.
6. Бабурина В.Л. Проблемы правового регулирования вопросов двойного гражданства Российской Федерации: конституционно-правовая теория и практика: дисс. ... канд. юрид. наук. Воронеж. 2017. 228 с.
7. Басырова О., Федорова И. Цифровая экономика России и Республики Ка-захстан. URL: <https://www.palmarium-publishing.ru>
8. Бережкова Н.Ф. и др. Теория и методика профессионального образования. Совершенствование процесса правового образования и воспитания со-трудников правоохранительных органов и обеспечение безопасности и правопорядка // Психопедагогика в правоохранительных органах. 2019. Т. 24. № 1(76). С. 118-123.
9. Бережкова Н.Ф. Правовое регулирование государственной службы в Рос-сии. Этические нормы и присяга. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015. 583с.
10. Бродская В. А. Экономический экстремизм и формы его проявления как угроза национальной безопасности Российской Федерации // Молодой ученый. 2019. № 28 (266). С. 100-102.
11. Васильев Ф.П. В чем суть гражданства Российской Федерации в области регулирования банковских, экономическо-социально-политических вопро-сов и их необходимость совершенствования в России // Финансовая эконо-мика. 2019. № 1. С. 33-36.
12. Васильев Ф.П. В чем суть необходимости совершенствования администра-тивно-правовых, организационных основ в сфере обеспечения экономиче-ской и иной безопасности, противодействия коррупции в России на совре-менном этапе // Актуальные проблемы административного права и про-цесс. 2019. № 2. С. 5- 11.
13. Васильев Ф.П. В чем сущность издания закона о полиции Таджикистана и недопустимости излишнего копирования иностранных нормотворческих технологий // Экономика. Право. Государство. 2019. № 4(6). С. 62-67.
14. Васильев Ф.П. Значимость реестровой политики в сфере правоотношений и необходимость ее совершенствования в России // Финансовая экономика. 2019. № 8. С. 334-340.
15. Васильев Ф.П. и др. Вопросы административно-правового регулирования обеспечения безопасности в современной России // Административное право и процесс. 2012. № 3. С. 65-67.
16. Васильев Ф.П. Особенность и необходимость развития уголовно-правовых норм в отношении граждан, имеющих двойное гражданство // Economics. Law. State. 2020. № 1(9). С. 38-51.
17. Васильев Ф.П. Сущность и значимость толкования вопросов о двойном гражданстве, порядок реализации в нормах КоАП РФ и необходимость закрепления в процессуальных нормах Административного процессуального кодекса Российской Федерации // Вопросы российского и международного права. 2020. Том 10. № 1А. 355-364. DOI: 10.34670/AR.2020.92.1.042.
18. Данилевич А.С. Потребительский экстремизм // Сборник трудов конференции. Курск, 2019. С. 65-69.
19. Карташов К.А., Червинская М.О. Экономический экстремизм и возможные пути борьбы с ним // Материалы II Всероссийской научно-практической конференции «Экстремизм и его негативное влияние на уровень национальной безопасности России: криминологический и экономический аспекты». Краснодар, 2015.
20. Квинт В.Л. Стратегическое экономическое воздействие глобального негативного тренда терроризма и экстремизма // Управленческое консультирование. 2016. № 6(90).
21. Коробов А.А. О некоторых теневых схемах финансирования терроризма и экстремизма // Научный вестник Орловского юридического института МВД России им. В.В. Лукьянова. 2017. № 4(73). С. 54.
22. Кошелева В.А., Драпеза Д. Экономический экстремизм и его последствия // Сборник научных трудов Международной научно-практической конференции «Научный вклад молодых исследователей в сохранение традиций и развитие АПК». СПб., 2016.

23. Кудряшова А.А. В чем суть государственно-образовательной политики в период правления Александра I и ее современные особенности в России // Экономика. Право. Государство. 2019. № 1(3). С. 63-67.
24. Кудряшова А.А. Васильев Ф.П. Процессы становления и развития вопросов правового статуса беженцев и вынужденных переселенцев в России // Вопросы российского и международного права. 2019. № 10. С. 233-244.
25. Кудряшова А.А. Этапы правового регулирования социальной политики в отношении беженцев и переселенцев в России // Тенденции развития науки и образования. 2020. № 60-5. С. 61-67.
26. Ленковская Р.Р. Деятельность прокуратуры в системе обеспечения эконо-мической безопасности Российской Федерации: дисс. ... канд. юрид. наук. М., 1998. 209 с.
27. Сорокина Н.Ю. Подходы к обеспечению национальной экономической безопасности в зарубежных странах // Материалы международной научно-практической конференции «Наука сегодня: вызовы и решения». Вологда: ООО «Маркер», 2018. С. 153-155.

Development of the institute of dual citizenship in Russia as a form of economic extremism

Fedor P. Vasil'ev

Doctor of Law, Associate Professor,
Senior Researcher of the Research Center of the Academy of Management
of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation,
125993, 8 Zoi i Aleksandra Kosmodemyanskikh st., Moscow, Russian Federation;
e-mail: vasil'ev17@mail.ru

Abstract

The article discusses the issues of ensuring the economic security of the country in modern conditions, as well as the institution of dual citizenship as one of the forms of economic extremism. The author notes that in the presence of direct external threats (sanctions, anti-Russian ideology, economic and political extremism), the importance of both personal and national (state) security increases. The interpretation of the institution of dual citizenship, as well as the practice of its regulation in Russia is very ambiguous. Activities to ensure economic security should be carried out in the constituent entities of the Russian Federation within the framework of the requirements of the relevant regulatory legal acts and taking into account local specific features, traditions and customs. At the same time, law enforcement bodies in their work should not be guided by class property attributes. As a result of studying literature devoted to the problems of the institution of dual citizenship, as well as on the basis of personal experience and practice, the author puts forward proposals for carrying out preventive work and developing a number of measures to prevent offenses in this area. The implementation of these proposals should help to stabilize the socio-political situation in Russia, reduce the occurrence of negative factors in society, review control functions by law enforcement agencies regarding persons with dual citizenship, and fully encourage the state to provide citizens of the Russian Federation who do not seek to have citizenship of a foreign country.

For citation

Vasil'ev F.P. (2020) Razvitie instituta dvoynogo grazhdanstva v Rossii kak odnoi iz form ekonomicheskogo ekstremizma [Development of the institute of dual citizenship in Russia as a form of economic extremism]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 10 (5A), pp. 165-178. DOI: 10.34670/AR.2020.34.31.020

Keywords

Security, power, dual citizenship, law, source, prevention, registry, economic extremism, offense.

References

1. Andreeva O.A., Vasil'ev F.P. (2019) Dvoinoe grazhdanstvo i patriotizm v poli-tiko-pravovom landshafte sovremennoi Rossii [Dual citizenship and patriotism in the political and legal landscape of modern Russia]. *Finansovaya ekonomika* [Financial Economics], 3, pp. 241-244.
2. Andreeva O.A., Vasil'ev F.P. (2019) Problemy statusa dvojnogo grazhdanstva v RF: administrativno-pravovoi aspect [Problems of dual citizenship status in the Russian Federation: administrative and legal aspects]. *Sbornik nauchnykh statei po itogam Natsional'noi nauchno-prakticheskoi konferentsii "Paradigmalyi kharakter fundamental'nykh i prikladnykh nauchnykh issledovaniy, ikh genezis"* [Proc. Conf. "The paradigmatic nature of fundamental and applied research, their genesis"]. Saint Petersburg, pp. 206-297.
3. Antonov V.V., Vasil'ev F.P. (2007) Rol' Prezidenta RF i rukovoditelei sub"ektov RF v regulirovanii voprosov ekonomicheskoi bezopasnosti [The role of the President of the Russian Federation and the leaders of constituent entities of the Russian Federation in the regulation of economic security issues]. *Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika* [Law and State: Theory and Practice], 2(26), pp. 137-142.
4. Ashurbekov T.A. (2006) Problemy protivodeistviya prokuratury korruptsion-nym proyavleniyam ka k ugroze natsional'noi bezopasnosti [Problems of counteracting the prosecutor's office with corruption as a threat to national security]. *Ugolovnoe pravo* [Criminal Law], 3, pp. 111-115.
5. Ashurbekov T.A. (2007) Pravovoe obespechenie prokuraturoi natsional'nykh in-teresov v ekonomicheskoi sfere: prioritetye napravleniya [Legal support by the prosecutor's office of national interests in the economic sphere: priority areas]. *Zakon i pravo* [Law and Right], 12, pp. 84-89.
6. Baburina V.L. (2017) *Problemy pravovogo regulirovaniya voprosov dvojnogo grazhdanstva Rossiiskoi Federatsii: konstitutsionno-pravovaya teoriya i praktika. Dokt. Diss.* [Problems of regulation of dual citizenship of the Russian Federation: constitutional theory and practice. Doct. Diss.]. Voronezh.
7. Basyrova O., Fedorova I. *Tsifrovaya ekonomika Rossii i Respubliki Kazakhstan* [Digital economy of Russia and the Republic of Kazakhstan]. Available at: <https://www.palmarium-publishing.ru> [Accessed 12/05/2020].
8. Berezhkova N.F. (2015) *Pravovoe regulirovanie gosudarstvennoi sluzhby v Rossii. Eticheskie normy i prisyaga* [Legal regulation of public service in Russia. Ethical norms and oath]. Moscow: YuNITI-DANA: Zakon i pravo Publ.
9. Berezhkova N.F. et al. (2019) Teoriya i metodika professional'nogo obrazova-niya. Sovershenstvovanie protsessa pravovogo obrazovaniya i vospitaniya sotrudnikov pravookhranitel'nykh organov i obespechenie bezopasnosti i pravoporyadka [Theory and methodology of vocational education. Improving the process of legal education and upbringing of law enforcement officers and ensuring security and the rule of law]. *Psikhopedagogika v pravookhranitel'nykh organakh* [Psychopedagogy in law enforcement agencies], (176), pp. 118-123.
10. Brodskaya V.A. (2019) Ekonomicheskii ekstremizm i formy ego proyavleniya kak ugroza natsional'noi bezopasnosti Rossiiskoi Federatsii [Economic extremism and forms of its manifestation as a threat to the national security of the Russian Federation]. *Molodoi uchenyi* [Young scientist], 28 (266), pp. 100-102.
11. Danilevich A.S. (2019) Potrebitel'skii ekstremizm [Consumer extremism]. *Sbornik trudov konferentsii* [Proceedings of the conference]. Kursk, pp. 65-69.
12. Kartashov K.A., Chervinskaya M.O. (2015) Ekonomicheskii ekstremizm i vozmozhnye puti bor'by s nim [Economic extremism and possible ways to combat it]. *Materialy II Vserossiiskoi nauchno-prakticheskoi konferentsii "Ekstremizm i ego negativnoe vliyanie na uroven' natsional'noi bezopasnosti Rossii: kriminologicheskii i ekonomicheskii aspekty"* [Proc. all-Russian Conf. "Extremism and its negative impact on the level of national security of Russia: criminological and economic aspects"]. Krasnodar.
13. Korobov A.A. (2017) O nekotorykh tenevykh skhemakh finansirovaniya terrorizma i ekstremizma [about some shadow schemes of financing of terrorism and extremism]. *Nauchnyi vestnik Orlovskogo yuridicheskogo instituta MVD Rossii im. V.V. Luk'yanova* [Scientific Bulletin of the Orel law Institute of the Ministry of internal Affairs of Russia named after V. V. Lukyanov], 4(73), pp. 54.
14. Kosheleva V.A., Drapeza D. (2016) Ekonomicheskii ekstremizm i ego posledstviya x [Economic extremism and its consequences]. *Sbornik nauchnykh trudov Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii "Nauchnyi vklad molodykh issledovatelei v sokhranenie traditsii i razvitie APK"* [Proc. Int. Conf. "Scientific contribution of young researchers to the preservation of traditions and development of agriculture"]. Saint Petersburg.
15. Kudryashova A.A. (2019) V chem sut' gosudarstvenno-obrazovatel'noi politiki v period pravleniya Aleksandra I i ee sovremennye osobennosti v Rossii [What is the essence of state-educational policy during the reign of Alexander I and its modern peculiarities in Russia]. *Ekonomika. Pravo. Gosudarstvo* [Economics. Law. State], 1(3), pp. 63-67.
16. Kudryashova A.A. (2020) Etapy pravovogo regulirovaniya sotsial'noi politiki v otnoshenii bezhentsv i pereselentsev

- v Rossii [Stages of legal regulation of social policy in relation to refugees and migrants in Russia]. *Tendentsii razvitiya nauki i obrazovaniya* [Trends in the development of science and education], 60-5, pp. 61-67.
17. Kudryashova A.A. Vasil'ev F.P. (2019) Protsessy stanovleniya i razvitiya voprosov pravovogo statusa bezhentsv i vyznuzhennykh pereselentsv v Rossii [The processes of formation and development of issues of the legal status of refugees and internally displaced persons in Russia"]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Issues of Russian and International Law], 10, pp. 233-244.
18. Kvint V.L. (2016) Strategicheskoe ekonomicheskoe vozdeistvie global'nogo negativnogo trenda terrorizma i ekstremizma [Strategic economic impact of the global negative trend of terrorism and extremism]. *Upravlencheskoe konsul'tirovanie* [Management consulting], 6(90).
19. Lenkovskaya R.R. (1998) *Deyatel'nost' prokuratury v sisteme obespecheniya ekonomicheskoi bezopasnosti Rossiiskoi Federatsii. Dokt. Diss.* [The activities of the prosecutor's office in the system of ensuring economic security of the Russian Federation. Doct. Diss.]. Moscow.
20. Sorokina N.Yu. (2018) Podkhody k obespecheniyu natsional'noi ekonomicheskoi bezopasnosti v zarubezhnykh stranakh [Approaches to ensuring national economic security in foreign countries]. *Materialy mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii "Nauka segodnya: vyzovy i resheniya"* [Proc. Int. Conf. "Science today: challenges and solutions"]. Vologda: OOO "Marker" Publ., pp. 153-155.
21. Vasil'ev F.P. (2019) V chem sushchnost' izdaniya zakona o politsii Tadjiki-stana i nedopustimosti izlishnego kopirovaniya inostrannykh nor-motvorcheskikh tekhnologii [What is the essence of the publication of the law on the Tajik police and the inadmissibility of excessive copying of foreign rule-making technologies]. *Ekonomika. Pravo. Gosudarstvo* [Economics. Law. State], 4(6), pp. 62-67.
22. Vasil'ev F.P. (2019) V chem sut' grazhdanstva Rossiiskoi Federatsii v oblasti regulirovaniya bankovskikh, ekonomicheskoi-sotsial'no-politicheskikh voprosov i ikh neobkhodimost' sovershenstvovaniya v Rossii [What is the essence of the citizenship of the Russian Federation in the field of regulation of banking, economic, social and political issues and the need for their improvement in Russia]. *Finansovaya ekonomika* [Financial Economics], 1, pp. 33-36.
23. Vasil'ev F.P. (2019) V chem sut' neobkhodimosti sovershenstvovaniya administrativno-pravovykh, organizatsionnykh osnov v sfere obespecheniya ekonomicheskoi i inoi bezopasnosti, protivodeistviya korruptsii v Rossii na sovremennom etape [What is the essence of the need to improve the administrative-legal, organizational foundations in the field of ensuring economic and other security, combating corruption in Russia at the present stage]. *Aktual'nye problemy administrativnogo prava i protsess* [Actual problems of administrative law and the process], 2, pp. 5- 11.
24. Vasil'ev F.P. (2019) *Znachimost' reestrovoy politiki v sfere pravootnoshenii i neobkhodimost' ee sovershenstvovaniya v Rossii* [The significance of the registry policy in the field of legal relations and the need for its improvement in Russia]. *Finansovaya ekonomika* [Financial Economics], 8, pp. 334-340.
25. Vasil'ev F.P. (2020) Osobennost' i neobkhodimost' razvitiya ugolovno-pravovykh norm v otnoshenii grazhdan, imeyushchikh dvoynoe grazhdanstvo [The peculiarity and the need to develop criminal law in relation to citizens with dual citizenship]. *Ekonomika. Pravo. Gosudarstvo* [Economics. Law. State], 1(9), pp. 38-51.
26. Vasil'ev F.P. et al. (2012) Voprosy administrativno-pravovogo regulirovaniya obespecheniya bezopasnosti v sovremennoi Rossii [Questions of administrative and legal regulation of security in modern Russia]. *Administrativnoe pravo i protsess* [Administrative law and process], 3, pp. 65-67.
27. Vasil'ev F.P. (2020) Sushchnost' i znachimost' tolkovaniya voprosov o dvoynom grazhdanstve, poryadok realizatsii v normakh KoAP RF i neobkhodimost' za-krepleniya v protsessual'nykh normakh Administrativnogo protsessual'nogo kodeksa Rossiiskoi Federatsii [The essence and significance of the interpretation of issues of dual citizenship, the procedure for implementation in the norms of the Administrative Code of the Russian Federation and the need for re-securing in the procedural norms of the Administrative Procedure Code of the Russian Federation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 10 (1A), pp. 355-364. DOI: 10.34670/AR.2020.92.1.042.