

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2020.71.78.022

Реализация конституционного принципа гласности в местном самоуправлении современной России (часть 1)

Модникова Татьяна Николаевна

Кандидат юридических наук,
доцент,
доцент кафедры конституционного и муниципального права,
Среднерусский институт управления (филиал),
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ,
302028, Российская Федерация, Орел, бульвар Победы, 5а;
e-mail: mmts77@mail.ru

Пономарева Юлия Юрьевна

Кандидат исторических наук,
доцент,
доцент кафедры конституционного и муниципального права,
Среднерусский институт управления (филиал),
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ,
302028, Российская Федерация, Орел, бульвар Победы, 5а;
e-mail: ponomarevajulia7999@mail.ru

Фомина Мария Геннадиевна

Кандидат политических наук,
доцент,
завкафедрой конституционного и муниципального права,
Среднерусский институт управления (филиал),
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ,
302028, Российская Федерация, Орел, бульвар Победы, 5а;
e-mail: mgfomina@rambler.ru

Аннотация

Статья посвящена исследованию конституционного принципа гласности на местном уровне. В этой связи актуальным становится исследование международного и национального законодательства непосредственно регулирующих и регламентирующих принцип открытости и гласности на местном уровне. А так же деятельности органов и должностных лиц, во взаимосвязи с населением муниципалитета по реализации принципа гласности. Цель - комплексный анализ законодательства и мер в обеспечении реализации

принципа гласности в местном самоуправлении на современном этапе развития. Методология исследования – анализ современного состояния, определение перспектив развития законодательства в области местного самоуправления. Также дан краткий анализ Хартии о местном самоуправлении, где косвенно предполагается необходимость открытости и гласности в деятельности населения, органов и должностных на местном уровне. В результате обосновано значение конституционного принципа гласности, как необходимого элемента обеспечивающего демократический характер решений принятых на местном уровне, как непосредственно населением, так и органами и должностными лицами местного самоуправления.

Для цитирования в научных исследованиях

Модникова Т.Н., Пономарева Ю.Ю., Фомина М.Г. Реализация конституционного принципа гласности в местном самоуправлении современной России (часть 1) // Вопросы российского и международного права. 2020. Том 10. № 5А. С. 185-191. DOI: 10.34670/AR.2020.71.78.022

Ключевые слова

Местное самоуправление, гласность, органы и должностные лица, население, самостоятельность.

Введение

15 октября 1985 года Европейская комиссия приняла Европейскую хартию местного самоуправления, которая является наиболее важным международным законом о местной автономии. Поскольку он предназначен для европейских стран с различными местными автономными правительствами и различными муниципальными системами, он в основном сконцентрирован на принципе общих положений, которые европейские страны могут использовать в качестве руководства для внутреннего правового регулирования местной автономии. Анализ принципов, заложенных в Хартии на основе исследований Е.М.Ковешниковой, показывает, что демократия рассматривается как важнейший элемент местного самоуправления, таким образом внедряя ценности демократии [Ковешников, 2001, 161].

Хартия о местном самоуправлении не содержит указания на принцип гласности. Но положения данного международного акта гласят местное самоуправление выступает одной из главных основ любого демократического строя, подчеркивая тем самым демократический характер местного самоуправления и государства в целом. Любое демократическое общество осуществляет свою коммуникацию открыто т.е. гласно. В связи с чем представляется, что Европейская Хартия подчеркивает гласный характер принимаемых решений на местном уровне [ФЗ №55]. Доступ к информации местного населения. Публичная власть в том числе на местном уровне реализуется через институты гражданского общества, населения непосредственно, используя при этом и закрепляя законодательно, способы возможного участия принимаемых решений на местном уровне. Достижение эффективной реализации собственных полномочий, как органов и должностных лиц муниципалитета, так и населения, возможно только в тесном взаимодействии и контроле гражданского общества. В свою очередь принцип гласности на местном уровне призван объединять усилия власти и населения для достижения поставленных целей.

Хартия наделяет местное сообщество, органы и должностные лиц правом и возможностью самостоятельно, не зависимо от государства действовать в реализации и решении местных проблем и вопросов. Конечно же действуя при этом исключительно в рамках правового поля государственного (национального) законодательства. При этом соблюдая конституционные принципы, например принцип разделения властей, разграничения предметов ведения и полномочий государства в целом его субъектов и муниципалитетов. Решая местные вопросы под свою ответственность. В Хартии так же содержатся положения, регламентирующие возможность личного участия населения в различных законных формах предусмотренных национальных законодательством, например сход граждан, правотворческая инициатива, выборы, референдум и т.д., при этом подчеркивается, что данные формы участия населения управлении местными делами носят гласный, открытый характер [Бабич, 2018 ,68].

Основная часть

В России федеральным законодательством о местном самоуправлении четко определено, во-первых, местное самоуправление входит в основы конституционного строя России. Исходя из правовой роли первой главы Основного закона нашей страны, следует незыблемый и императивный характер данных предписаний Конституции. Во-вторых, Основной закон нашего государства признает и гарантирует наличие местного самоуправления. В-третьих, Основным законом предусматривается самостоятельность местного самоуправления в пределах своих полномочий. Данные полномочия в некоторой их части перечислены в самой Конституции России например: владение, пользование и распоряжение местной собственностью. Причем реализация данных полномочий предусматривается, как через выборные органы и должностные лица, так и путем реализации форм прямой демократии, т.е. непосредственно напрямую населением муниципалитета¹. Реализация данных полномочий местного самоуправления не представляется возможным без реализации важнейшего принципа, принципа гласности. Реализуя свое право самостоятельно и под свою ответственность населения муниципалитета решать местные вопросы, население муниципалитета должно быть по крайней мере информировано о состоянии дел в муниципалитете. Таким образом, без тесного взаимодействия органов, должностных лиц и местного сообщества, представляется сложным реализация принципа гласности и открытости на местном уровне. Так называемые общие принципы играют главенствующую роль и предопределяют содержание юридических норм права. Принципы: справедливости, гуманизма, независимости и гласности. Принцип гласности в правовом поле России приобретает все большее значение и приоритет. Данный принцип является приоритетным в т.ч. в реализации деятельности всех публичных органов власти. Вышеперечисленные принципы, лежащие, по сути, во всех правовых нормах, предопределяют демократический характер государства. А в свою очередь, демократический характер государственности и реализации демократии на местном уровне. Наиболее приближенному к населению. Принцип гласности присущ всем уровням власти: государственному, региональному и конечно же местному уровню. Логичным составляющим категории гласность,

¹ По делу о проверке конституционности отдельных положений Устава (Основного Закона) Курской области в редакции Закона Курской области от 22 марта 1999 года «О внесении изменений и дополнений в Устав (Основной Закон) Курской области»: постановление Конституционного суда Российской Федерации от 30 ноября 2000 // СЗ РФ. - 2000. - № 50. - Ст. 4943.

является, публичность, открытость, доступность, объективность информации, которую предоставляют населению определенного муниципального образования или населения в целом.

В связи с чем представляется, что необходимым признаком демократического государства, является принцип гласности. Как неотъемлемый институт гражданского общества. Реализуемый на различных уровнях власти. Форма проявления или выражения принципа гласности проявляется на различных уровнях власти, различными способами, предусмотренными законодательством Российской Федерации.

По мнению С.А. Авакьяна нет разделения власти на федеральный, региональный и местный уровень, а есть реализация общегосударственной политики на федеральном, региональном и местном уровне. Так же профессор выделяет ряд сходных черт местной власти и государственной. К ним он относит в первую очередь наличие управленческого аппарата, непрерывность, распространение этой власти на всех, санкционный характер властепредписаний. И конечно же действие в рамках правового поля национального законодательства. Наличие возможности установления сборов, налогов и т.д. Но вместе с тем местное самоуправление, как подчеркивает профессор организационно обособлено от органов государственной власти [Авакьян, 1994, 47].

Заключение

Следуя конституционным нормам, можно прийти к выводу, что подчеркивается и статьей 130 Основного закона обособленный характер местного самоуправления. Статья закрепляет исключительные полномочия местных властей и населения. Данная категория определяется законодателем, как вопросы местного значения. Т.е. только органы, должностные лица и население муниципального образования имеют властные полномочия и возможность решать эти вопросы. Органы государственной власти в данном контексте могут выступать своего рода гарантами реализации данного права. Свои права, на осуществление и реализацию вопросов местного значения органы и должностные лица реализуют в рамках собственных полномочий, предусмотренных федеральным законодательством России. Конечно же исходя из конституционного принципа разделения властей и эффективного взаимодействия власти и населения муниципального образования. Которое в свою очередь возможно исключительно гласно. На сегодняшний день значительные полномочия регулирующие некоторые вопросы местного значения (например определение структуры) переданы регионам, что в свою очередь противоречит природе местного самоуправления. Ведь исходя из природы местного самоуправления вытекает приближенность к местному сообществу, наличие традиций, местных обычаев, наибольшую заинтересованность в решении местных вопросов населения, непосредственно проживающего на конкретной территории. В своей деятельности власть ориентируется или скорее должна ориентировать на нужды населения конкретного населенного пункта. Население в свою очередь должно реагировать на принятые решения местной власти. Данная реакция может выражаться по-разному. Но, конечно, в рамках правового поля. Вышеперечисленные формы выражения своей воли населения довольно разнообразные. В том числе это возможно делать с привлечением СМИ и иных институтов гражданского общества. Для освещения реального положения дел в муниципалитете. Что в свою очередь должно положительно отражаться на принимаемых решениях местной власти. В связи с чем четко проявляется тот факт, что без открытости, информированности и гласности местного самоуправления, не представляется возможным эффективно решать вопросы местного значения, в которых заинтересовано население.

В связи, с чем представляется, что основополагающим конституционным принципом выступает именно принцип гласности местного самоуправления.

Библиография

1. Авакьян С.А. Состояние, проблемы и перспективы местного самоуправления. - М.: 1994. - С. 47.
2. Бабич И.В. Нормы-принципы Европейской хартии местного самоуправления как составная часть правовой доктрины российской модели местного самоуправления. // Конституционное и муниципальное право. – 2018. - №6. – С.68.
3. Ковешников Е.М. Государство и местное самоуправление в России: теоретико-правовые основы взаимодействия. - М.: Норма, 2001. - С. 161.
4. О ратификации Европейской Хартии местного самоуправления: федеральный закон от 11 апреля 1998 г. № 55-ФЗ // СЗ РФ. - 1998. - № 36. - Ст. 4466.
5. По делу о проверке конституционности отдельных положений Устава (Основного Закона) Курской области в редакции Закона Курской области от 22 марта 1999 года «О внесении изменений и дополнений в Устав (Основной Закон) Курской области»: постановление Конституционного суда Российской Федерации от 30 ноября 2000 // СЗ РФ. - 2000. - № 50. - Ст. 4943.
6. Филина М. А. Независимость местного самоуправления: европейские идеалы и Российская действительность // Вестник Бурятского государственного университета. Педагогика. Филология. Философия. – 2011. – №. 2.
7. Хазов Е. Н. Европейской хартии местного самоуправления 30 лет (Страсбург, 15 октября 1985) // Международный журнал конституционного и государственного права. – 2016. – №. 1. – С. 7-9.
8. Хачатурян Б. Г. Понятие местного самоуправления, или почему «Буксует» организация местного самоуправления в Российской Федерации //Актуальные проблемы российского права. – 2009. – №. 1.
9. Ширококов С. А. О некоторой российской специфике реализации положений Европейской хартии местного самоуправления в части осуществления взаимодействия личности и государства //Проблемы экономики и юридической практики. – 2008. – №. 4.
10. Шишкин С. И., Лаврик М. А. К десятилетию ратификации Европейской хартии местного самоуправления // Сибирский юридический вестник. – 2008. – №. 4.

The national constitutional prunation in the world of the world Russia (part 1)

Tat'yana N. Modnikova

PhD in Law,
Docent,
Associate Professor at the Department of constitutional and municipal law,
Central Russian Institute of Management (branch),
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,
302028, 5a Pobedy blvd, Orel, Russian Federation;
e-mail: mmts77@mail.ru

Yuliya Yu. Ponomareva

PhD in History, Docent,
Associate Professor at the Department of constitutional and municipal law,
Central Russian Institute of Management (branch),
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,
302028, 5a Pobedy blvd, Orel, Russian Federation;
e-mail: ponomarevajulia7999@mail.ru

Mariya G. Fomina

PhD in Political Science, Docent,
Head of the Department of constitutional and municipal law,
Central Russian Institute of Management (branch),
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,
302028, 5a Pobedy blvd, Orel, Russian Federation;
e-mail:mgfomina@rambler.ru

Abstract

The article is devoted to the study of the constitutional principle of publicity at the local level. In this regard, the study of international and national legislation directly governing and regulating the principle of openness and publicity at the local level becomes relevant. As well as the activities of bodies and officials, in conjunction with the population of the municipality to implement the principle of publicity. The goal is a comprehensive analysis of legislation and measures to ensure the implementation of the principle of publicity in local government at the present stage of development. The research methodology is the analysis of the current state, determining the prospects for the development of legislation in the field of local self-government. A brief analysis of the Charter on Local Self-Government is also given, which indirectly assumes the need for openness and transparency in the activities of the population, authorities and officials at the local level. As a result, the significance of the constitutional principle of openness is substantiated, as a necessary element ensuring the democratic character of decisions adopted at the local level, both directly by the population and by local government bodies and officials.

For citation

Modnikova T.N., Ponomareva Yu.Yu., Fomina M.G. (2020) Realizatsiya konstitutsionnogo printsipa glasnosti v mestnom samoupravlenii sovremennoi Rossii (chast' 1) [The national constitutional prunation in the world of the world Russia (part 1)]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 10 (5A), pp. 185-191. DOI: 10.34670/AR.2020.71.78.022

Keywords

Local government, publicity, bodies and officials, population, independence.

References

1. Avakyan S.A. Status, problems and prospects of local government. - M.: 1994. - S. 47.
2. Babich IV Norms-principles of the European Charter of Local Self-Government as an integral part of the legal doctrine of the Russian model of local self-government. // Constitutional and municipal law. - 2018. - No. 6. - S. 68.
3. Koveshnikov EM State and local self-government in Russia: theoretical and legal foundations of interaction. - M.: Norma, 2001. -- S. 161.
4. On ratification of the European Charter of Local Self-Government: Federal Law of April 11, 1998 No. 55-FZ // SZ RF. 1998. - No. 36. - Art. 4466.
5. In the case of the constitutionality of certain provisions of the Charter (Basic Law) of the Kursk Region as amended by the Law of the Kursk Region of March 22, 1999 "On Amendments and Additions to the Charter (Basic Law) of the Kursk Region": ruling of the Constitutional Court of the Russian Federation of November 30 2000 // SZ RF. - 2000. - No. 50. - Art. 4943.
6. Filina M. A. Independence of local self-government: European ideals and Russian reality // Bulletin of the Buryat State University. Pedagogy. Philology. Philosophy. - 2011. - No. 2.

-
7. Khazov E. N. The European Charter of Local Self-Government for 30 years (Strasbourg, October 15, 1985) // International Journal of Constitutional and State Law. - 2016. - No. 1. - S. 7-9.
 8. Khachaturian B. G. The concept of local self-government, or why the organization of local self-government in the Russian Federation is “stalled” // Actual problems of Russian law. - 2009. - No. 1.
 9. Shirobokov S. A. About some Russian specifics of the implementation of the provisions of the European Charter of Local Self-Government in terms of the interaction of the individual and the state // Problems of Economics and Legal Practice. 2008. - No. 4.
 10. Shishkin S. I., Lavrik M. A. Towards the tenth anniversary of the ratification of the European Charter of Local Self-Government // Siberian Journal of Law. - 2008. - No. 4.