

УДК 349.6

DOI: 10.34670/AR.2020.65.52.009

Законотворческие полномочия субъектов Российской Федерации в механизме правового обеспечения экологической безопасности

Абанина Елена Николаевна

Кандидат юридических наук, доцент,
профессор кафедры земельного и экологического права,
Саратовская государственная юридическая академия,
410056, Российская Федерация, Саратов, ул. Вольская, 1;
e-mail: elena-abanina@yandex.ru

Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 19-011-00416.

Аннотация

Законотворческая деятельность органов государственной власти федерального и регионального уровня, задающая (в идеале) как общее, так и детальные направления развития всей системы обеспечения экологической безопасности, определяющая приоритеты, устанавливающая правовые рамки для осуществления всех видов деятельности по обеспечению экологической безопасности на любом уровне и любом направлении, имеет важное значение во всем механизме правового обеспечения экологической безопасности. В статье проводится анализ законотворческих полномочий субъектов Российской Федерации в сфере обеспечения экологической безопасности с целью определения их роли в механизме правового обеспечения экологической безопасности на региональном уровне. Исследуется правовая основа законотворческих полномочий субъектов федерации в сфере обеспечения экологической безопасности от Конституции РФ до специальных законов, на основе чего сформирован перечень предметов ведения субъектов федерации. Отмечается неоднозначность в определении предметов законотворческой деятельности в сфере обеспечения экологической безопасности как в федеральном законодательстве, так и в законодательстве субъектов федерации в связи с отсутствием четкого разграничения между категориями «охрана окружающей среды» и «обеспечение экологической безопасности». Делается вывод о том, что отсутствие законодательного распределения полномочий субъектов федерации в этой сфере приводит к ошибкам в области определения предмета правового регулирования, разграничения круга прав и обязанностей в этой области и, соответственно, смещению ответственности за несоблюдение требований по обеспечению экологической безопасности.

Для цитирования в научных исследованиях

Абанина Е.Н. Законотворческие полномочия субъектов Российской Федерации в механизме правового обеспечения экологической безопасности // Вопросы российского и международного права. 2020. Том 10. № 6А. С. 74-81. DOI: 10.34670/AR.2020.65.52.009

Ключевые слова

Экологическая безопасность, обеспечение экологической безопасности, региональная экологическая безопасность, законотворческие полномочия, субъекты Российской Федерации.

Введение

Основная идея правового обеспечения экологической безопасности заключается в предоставлении правовых средств и их реализации для достижения такого состояния защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий, которое можно признать безопасным.

Механизм правового обеспечения экологической безопасности включает в себя не только совокупность нормативных правовых актов как результат правотворческой деятельности, но и правоприменительную деятельность как результат реализации правотворческой деятельности и правоохранительную деятельность как средство контроля реализации правоприменительной деятельности. Цели такого механизма – создание и поддержание правовыми средствами на необходимом уровне такого правового поля, в рамках которого эффективно работает вся система обеспечения экологической безопасности для достижения состояния защищенности объектов экологической безопасности.

Несмотря на очевидную значимость всех видов деятельности, направленных на обеспечение экологической безопасности, на наш взгляд, определяющее значение имеет законотворческая деятельность органов государственной власти федерального и регионального уровня, задающая (в идеале) как общее, так и детальные направления развития всей системы обеспечения экологической безопасности, определяющая приоритеты в обеспечении, задающая правовые рамки для осуществления всех видов деятельности по обеспечению экологической безопасности на любом уровне и в любом направлении.

Целью настоящей работы является анализ законотворческих полномочий субъектов РФ в сфере обеспечения экологической безопасности с целью определения их роли в механизме правового обеспечения экологической безопасности на региональном уровне.

Основная часть

Правотворческая деятельность в сфере обеспечения экологической безопасности может осуществляться совместно как Российской Федерацией, так и ее субъектами. Правовая основа законотворческих полномочий в сфере обеспечения экологической безопасности установлена в Конституции РФ. В соответствии со ст. 72 Конституции РФ, в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов находятся следующие вопросы: владение, пользование и распоряжение землей, недрами, водными и другими природными ресурсами; природопользование, охрана окружающей природной среды и обеспечение экологической безопасности, особо охраняемые природные территории; земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей природной среды.

Объективным основанием предоставления субъектам РФ таких полномочий является территориальная расположенность России. «Регионы государства отличаются друг от друга

природными объектами и направлениями использования земель, вод, лесов и других природных объектов, демографическими, экологическими, экономическими и другими признаками, которые не могут не влиять на специфику управления природопользованием и охраной окружающей среды в республике или области» [Воронцова, Абанина, 2015, 116].

По предметам совместного ведения должны издаваться федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные акты субъектов РФ, образующие систему законодательных и нормативно-правовых актов в области обеспечения экологической безопасности. По общему правилу, законы и иные нормативно-правовые акты субъектов РФ не могут противоречить федеральным законам. Однако, как показывает практика, нередки случаи, когда региональные правовые акты дублируют федеральные или когда региональными актами пытаются решить вопросы, отнесенные к ведению федеральных органов власти [Косинов, 2012]. Чтобы не допускать подобных нарушений, разграничение полномочий между федерацией и ее субъектами должно быть указано в соответствующих отраслях экологического и природоресурсного законодательства.

Например, перечень полномочий субъектов РФ в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, перечислен в ст. 6 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ (ред. от 27 декабря 2019 г.). К ним относятся принятие законов и иных нормативных правовых актов субъекта РФ в области охраны окружающей среды в соответствии с федеральным законодательством, а также осуществление контроля за их исполнением, право принятия и реализации региональных программ в области охраны окружающей среды.

Подобные положения присутствуют и в других обозначенных Конституцией РФ направлениях. Например, в ст. 2 Лесного кодекса РФ (ред. от 24 апреля 2020 г.) закрепляется основное правило: на основании и во исполнение данного кодекса, других федеральных законов, законов субъектов РФ, указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ органы исполнительной власти субъектов РФ в пределах своих полномочий могут издавать нормативные правовые акты, регулирующие лесные отношения. А сами полномочия органов государственной власти субъектов РФ в области лесных отношений указаны в ст. 82 и 83 (переданные полномочия).

По поводу полномочий субъектов РФ в сфере обеспечения экологической безопасности такой ясности нет. Несмотря на выделение этого направления как отдельного в Конституции РФ, законодательное закрепление понятия и Стратегию экологической безопасности РФ на период до 2025 г., нет четкого разграничения между категориями «охрана окружающей среды» и «обеспечение экологической безопасности». Поэтому Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ не закрепляет полномочия субъектов федерации в сфере обеспечения экологической безопасности, и это логично, так как, исходя из его наименования, сфера деятельности закона – это все-таки деятельность в сфере охраны окружающей среды.

Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ (ред. от 24 апреля 2020 г.) к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения отнес решение вопросов по организации и осуществлению региональных и межмуниципальных программ и проектов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности. Однако не уточняется, какие это полномочия.

Анализ Стратегии экологической безопасности РФ на период до 2025 г. позволяет нам отметить следующее. Во-первых, к основным инструментам реализации данной стратегии отнесены государственные программы субъектов РФ, финансирование которых осуществляется

за счет средств бюджетов субъектов РФ. Во-вторых, к основным механизмам реализации государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности отнесены механизмы, многие из которых указаны в Федеральном законе от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ как механизм деятельности по охране окружающей среды. Исходя из такого совпадения, мы делаем вывод о том, что в самом федеральном законодательстве не различаются механизмы охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности. Такое смешение понятий прослеживается даже в наименовании механизмов. Например, механизмом по обеспечению экологической безопасности является «разрешительная деятельность в области охраны окружающей среды». Однако изучение указанного обстоятельства и установление различий этих механизмов не входят в предмет настоящей работы, так как требуют специального исследования. Нашей задачей является вычленение тех механизмов, которые могут быть положены в предмет законодательного регулирования субъектов федерации.

- 3) Проведение стратегической экологической оценки проектов и программ развития субъектов РФ, оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, а также экологической экспертизы и экспертизы проектной документации. Правовую основу проведения оценки воздействия на окружающую среду, экологической экспертизы может составлять законодательство субъектов федерации на основании положений, установленных Федеральным законом от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ (ред. от 24 апреля 2020 г.), а также Приказа Госкомэкологии РФ от 16 мая 2000 г. № 372.
- 4) Лицензирование видов деятельности, потенциально опасных для окружающей среды, жизни и здоровья людей. В соответствии со ст. 5 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ, установление порядка лицензирования отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды и его осуществление относятся к полномочиям Российской Федерации. Однако, в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ (ред. от 7 апреля 2020 г.), полномочия федеральных органов исполнительной власти по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности могут передаваться для осуществления органам исполнительной власти субъектов РФ. Кроме того, не внесенное в перечень, но связанное непосредственно с этим направлением полномочие по осуществлению деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности также относится к деятельности субъектов федерации. И разработка, утверждение и реализация региональных программ в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, участие в разработке и выполнении федеральных программ в области обращения с отходами, а также принятие в соответствии с законодательством Российской Федерации законов и иных нормативных правовых актов являются полномочиями субъектов РФ.
- 5) Нормирование и разрешительная деятельность в области охраны окружающей среды (ст. 6 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ).
- 6) Использование программного подхода в области охраны окружающей среды и природопользования (и в сфере обеспечения экологической безопасности).
- 7) Создание и развитие государственных информационных систем, обеспечивающих органы государственной власти субъектов РФ информацией о состоянии окружающей среды и об

источниках негативного воздействия на нее, включая государственный фонд данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), единую государственную информационную систему учета отходов от использования товаров.

- 8) Обеспечение населения и организаций информацией об опасных гидрометеорологических и гелиогеофизических явлениях, о состоянии окружающей среды и ее загрязнении.

Неоднозначность в понимании полномочий и определении предметов законотворческой деятельности в сфере обеспечения экологической безопасности прослеживается и в законодательстве субъектов РФ, что можно продемонстрировать на нескольких нормативных актах (случайная выборка). Так, в целях обеспечения экологической безопасности на территории Республики Саха (Якутия) предусматриваются развитие системы экологического надзора в Республике Саха (Якутия), снижение негативного воздействия на территории Республики Саха (Якутия), обеспечение радиационной безопасности на территории Республики Саха (Якутия) (см. Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 15 декабря 2017 г. № 2280).

Обратим внимание на смешение видов безопасности. Исходя из текста программы, радиационная безопасность является видом экологической безопасности, что противоречит действующему законодательству. Действительно, в Стратегии экологической безопасности РФ на период до 2025 г. в качестве решения задач в области обеспечения экологической безопасности предусматривается повышение эффективности осуществления контроля в области обращения радиационно-опасных отходов, однако речь идет лишь об одном направлении – о контроле. Сама же радиационная безопасность является самостоятельным видом безопасности и регулируется Федеральным законом от 9 января 1996 г. № 3-ФЗ (ред. от 19 июля 2011 г.).

Возвращаясь к вопросу о полномочиях субъектов, отметим, что полномочия по установлению порядка обращения с радиоактивными отходами и государственный надзор в области обеспечения радиационной безопасности относятся к компетенции органов государственной власти Российской Федерации в области охраны окружающей среды (см. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ). Федеральный закон от 9 января 1996 г. № 3-ФЗ подтверждает указанное полномочие («государственный надзор в области обеспечения радиационной безопасности осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти») и дополнительно к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в области обеспечения радиационной безопасности относит разработку в соответствии с положениями указанного федерального закона законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ, а также разработку и реализацию региональных программ в области обеспечения радиационной безопасности. К ожидаемым результатам программы отнесены количество исследований радиационной обстановки на объектах, количество исследований радиационной обстановки на территории объектов использования ядерных взрывов в мирных целях для обеспечения состояния защищенности настоящего и будущего поколений людей от вредного для их здоровья воздействия ионизирующего излучения. Таким образом, в рассматриваемом случае в правовом регулировании обеспечения экологической безопасности на территории Республики Саха (Якутия), на наш взгляд, наблюдается непонимание самой деятельности по обеспечению экологической безопасности, отсюда и нечеткость предмета правового регулирования и непонимание в распределении полномочий и ожидаемых результатов.

Заключение

Проведенный анализ законотворческих полномочий субъектов Российской Федерацией в механизме правового обеспечения экологической безопасности позволяет сделать следующие выводы. Правовая основа законотворческих полномочий в сфере обеспечения экологической безопасности установлена в Конституции Российской Федерации, однако в связи с отсутствием в законодательстве четкого разграничения между категориями «охрана окружающей среды» и «обеспечение экологической безопасности» отсутствует и распределение законотворческих полномочий между федерацией и ее субъектами в сфере обеспечения экологической безопасности. Субъекты федерации активно пользуются предоставленным правом законотворчества и принимают различные нормативные акты в целях обеспечения экологической безопасности. Однако непонимание круга полномочий субъектов федерации в этой сфере приводит к ошибкам в области определения предмета правового регулирования, разграничения круга прав и обязанностей в этой области и, соответственно, смещению ответственности за несоблюдение требований по обеспечению экологической безопасности. Указанные обстоятельства показывают необходимость детального изучения законотворческих полномочий в сфере обеспечения экологической безопасности, особенно в разрезе разграничения таких полномочий между федерацией и субъектами федерации.

Библиография

1. Воронцова О.В., Абанина Е.Н. К вопросу об экологических функциях органов государственной власти субъектов Российской Федерации // Вестник Коми республиканской академии государственной службы и управления. Серия: Государство и право. 2015. № 20. С. 115-121.
2. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/
3. Косинов А.И. Экологическая безопасность и полномочия федеральных органов и органов субъектов власти Российской Федерации: теоретико-правовые аспекты // Клио. 2012. № 4. С. 134-136.
4. Лесной кодекс Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 08.11.2006; одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 24.11.2006. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64299/
5. О государственной программе Республики Саха (Якутия) «Обеспечение экологической безопасности, рационального природопользования и развитие лесного хозяйства Республики Саха (Якутия) на 2018-2022 годы»: указ Главы Республики Саха (Якутия) от 15.12.2017 № 2280. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/1400201906140010?index=37&rangeSize=1>
6. О радиационной безопасности населения: федер. закон Рос. Федерации от 09.01.1996 № 3-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 05.12.1995. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8797/
7. О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года: указ Президента РФ от 19.04.2017 № 176. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215668/
8. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 06.10.1999 № 184-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22.09.1999. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_14058/
9. Об отходах производства и потребления: федер. закон Рос. Федерации от 24.06.1998 № 89-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22.05.1998; одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 10.06.1998. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19109/
10. Об охране окружающей среды: федер. закон Рос. Федерации от 10.01.2002 № 7-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20.12.2001; одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26.12.2001. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/
11. Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации: приказ Госкомэкологии РФ от 16.05.2000 № 372. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_27864/
12. Об экологической экспертизе: федер. закон Рос. Федерации от 23.11.1995 № 174-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 19.07.1995; одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15.11.1995. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8515/

The legislative powers of the constituent entities of the Russian Federation in the mechanism for legal ensuring of environmental safety

Elena N. Abanina

PhD in Law, Docent,
Professor at the Department of land and environmental law,
Saratov State Academy of Law,
410056, 1 Volskaya st., Saratov, Russian Federation;
e-mail: elena-abanina@yandex.ru

Abstract

The legislative activities of federal and regional public authorities are important in the mechanism for legal ensuring of environmental safety. It sets both general and detailed directions for the development of the environmental safety system, determines priorities, and establishes a legal framework for all environmental safety activities at any level and in any direction. The article carries out an analysis of the legislative powers of the constituent entities of the Russian Federation in the field of environmental safety in order to determine their role in the mechanism for legal ensuring of environmental safety at the regional level. It deals with the legal basis for the legislative powers of the constituent entities of the Russian Federation in the sphere of environmental safety. There is ambiguity in the definition of legislative activities related to environmental safety both in the federal and regional legislation due to the lack of any clear distinction between the categories "environmental protection" and "ensuring environmental safety". The author of the article concludes that the lack of legislative distribution of the powers of the constituent entities of the Russian Federation in this area leads to errors in the definition of the purview of legal regulation, the differentiation of rights and obligations in this area, and, accordingly, the shift of responsibility for non-compliance with environmental safety requirements.

For citation

Abanina E.N. (2020) Zakonotvorcheskie polnomochiya sub"ektov Rossiiskoi Federatsii v mekhanizme pravovogo obespecheniya ekologicheskoi bezopasnosti [The legislative powers of the constituent entities of the Russian Federation in the mechanism for legal ensuring of environmental safety]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 10 (6A), pp. 74-81. DOI: 10.34670/AR.2020.65.52.009

Keywords

Environmental safety, ensuring environmental safety, regional environmental safety, legislative powers, constituent entities of the Russian Federation.

References

1. *Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii: prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993* [Constitution of the Russian Federation: adopted by popular vote on December 12, 1993]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ [Accessed 25/05/20].
2. Kosinov A.I. (2012) Ekologicheskaya bezopasnost' i polnomochiya federal'nykh organov i organov sub"ektov vlasti Rossiiskoi Federatsii: teoretiko-pravovye aspekty [Environmental safety and the powers of the federal public authorities

- and the public authorities of the constituent entities of the Russian Federation: theoretical legal aspects]. *Klio*, 4, pp. 134-136.
3. *Lesnoi kodeks Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 04.12.2006 № 200-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 08.11.2006: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 24.11.2006* [Forest Code of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 200-FZ of December 4, 2006]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64299/ [Accessed 25/05/20].
 4. *O gosudarstvennoi programme Respubliki Sakha (Yakutiya) "Obespechenie ekologicheskoi bezopasnosti, ratsional'nogo prirodopol'zovaniya i razvitiye lesnogo khozyaistva Respubliki Sakha (Yakutiya) na 2018-2022 gody": ukaz Glavy Respubliki Sakha (Yakutiya) ot 15.12.2017 № 2280* [On the state program of the Republic of Sakha (Yakutia) "Ensuring environmental safety, rational nature management and the development of forestry in the Republic of Sakha (Yakutia) for 2018-2022": Decree of the Head of the Republic of Sakha (Yakutia) No. 2280 of December 15, 2017]. Available at: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/1400201906140010?index=37&rangeSize=1> [Accessed 25/05/20].
 5. *O radiatsionnoi bezopasnosti naseleniya: feder. zakon Ros. Federatsii ot 09.01.1996 № 3-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 05.12.1995* [On radiation safety of the population: Federal Law of the Russian Federation No. 3-FZ of January 9, 1996]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8797/ [Accessed 25/05/20].
 6. *O Strategii ekologicheskoi bezopasnosti Rossiiskoi Federatsii na period do 2025 goda: ukaz Prezidenta RF ot 19.04.2017 № 176* [On the Strategy on the ecological safety of the Russian Federation for the period until 2025: Decree of the President of the Russian Federation No. 176 of April 19, 2017]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215668/ [Accessed 25/05/20].
 7. *Ob obshchikh printsipakh organizatsii zakonodatel'nykh (predstavitel'nykh) i ispolnitel'nykh organov gosudarstvennoi vlasti sub"ektov Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 06.10.1999 № 184-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 22.09.1999* [On the general principles of the organisation of legislative (representative) and executive bodies of the constituent entities of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 184-FZ of October 6, 1999]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_14058/ [Accessed 25/05/20].
 8. *Ob ekologicheskoi ekspertize: feder. zakon Ros. Federatsii ot 23.11.1995 № 174-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 19.07.1995: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 15.11.1995* [On environmental examination: Federal Law of the Russian Federation No. 174-FZ of November 23, 1995]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8515/ [Accessed 25/05/20].
 9. *Ob okhrane okruzhayushchei sredy: feder. zakon Ros. Federatsii ot 10.01.2002 № 7-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 20.12.2001: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 26.12.2001* [On environmental protection: Federal Law of the Russian Federation No. 7-FZ of January 10, 2002]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/ [Accessed 25/05/20].
 10. *Ob otkhodakh proizvodstva i potrebleniya: feder. zakon Ros. Federatsii ot 24.06.1998 № 89-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 22.05.1998: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 10.06.1998* [On production and consumption waste: Federal Law of the Russian Federation No. 89-FZ of June 24, 1998]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19109/ [Accessed 25/05/20].
 11. *Ob utverzhdenii Polozheniya ob otsenke vozdeistviya namechaemoi khozyaistvennoi i inoi deyatel'nosti na okruzhayushchuyu sredu v Rossiiskoi Federatsii: prikaz Goskomekologii RF ot 16.05.2000 № 372* [On approving the Regulations on the assessment of the impact of planned economic and other activities on the environment in the Russian Federation: Order of the State Committee of the Russian Federation on Environment Protection No. 372 of May 16, 2000]. Available at: http://http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_27864/ [Accessed 25/05/20].
 12. Vorontsova O.V., Abanina E.N. (2015) K voprosu ob ekologicheskikh funktsiyakh organov gosudarstvennoi vlasti sub"ektov Rossiiskoi Federatsii [On the environmental functions of the public authorities of the constituent entities of the Russian Federation]. *Vestnik Komi respublikanskoi akademii gosudarstvennoi sluzhby i upravleniya. Seriya: Gosudarstvo i pravo* [Bulletin of the Komi Republican Academy of State Service and Administration. Series: State and law], 20, pp. 115-121.