

УДК 341.1/8

DOI: 10.34670/AR.2020.11.16.055

**Проблема правового статуса «экологических беженцев»****Еремеева Полина Сергеевна**

Студент,  
Юридическая школа,  
Дальневосточный федеральный университет,  
690091, Российская Федерация, Владивосток, ул. Мордовцева, 12, строение 2;  
e-mail: eremeeva.polina98@gmail.com

**Аннотация**

Проблема признания и урегулирования статуса людей, переселившихся на территорию другого государства в связи с экологическими катастрофами, является актуальной, более того, её актуальность растёт с каждым десятилетием вместе с числом природных катастроф и количеством прогнозов изменения климата. Однако данная категория лиц не имеет права на признание беженцами и получение соответствующей данному правовому статусу государственной поддержки. В связи с этим необходимо уделить внимание и выявить пути решения данной проблемы. В данной работе изучены положения

В современных условиях сложности вызывает определение правового статуса лиц, изменивших место проживания из-за климатических изменений. Кроме того, соглашения, заключённые с целью снижения вредоносного воздействия человека на климат и природу, должны пройти длительный процесс ратификации каждой стороной соглашения, что зачастую занимает несколько лет. И сами соглашения носят в основном декларативный характер, то есть утверждают лишь цели и задачи, которые должны быть реализованы каждым государством, но не конкретные пути их решения. Таким образом, необходимо достижение консенсуса между государствами по вопросу определения особого статуса лиц, пострадавших от природных катастроф или климатических изменений. Поддержание важного этапа в закреплении уже определенных прав на защиту от выдворения в опасные для проживания из-за экологических факторов районы экологических беженцев, начатого Комитетом ООН по правам человека, приведет к предотвращению гуманитарных катастроф в будущем и предоставлению права на государственную защиту тысячам уже пострадавших человек.

**Для цитирования в научных исследованиях**

Еремеева П.С. Проблема правового статуса «экологических беженцев» // Вопросы российского и международного права. 2020. Том 10. № 6А. С. 173-182. DOI: 10.34670/AR.2020.11.16.055

**Ключевые слова**

Экологические беженцы, изменения климата, миграция, правовой статус.

## Введение

В настоящее время в связи с глобальным изменением климата, вызванным в том числе антропогенным воздействием, и другими природными процессами, а также работой заводов и других объектов, способных вызвать техногенную катастрофу, всё более остро встаёт вопрос о необходимости правового регулирования статуса людей, вынужденно покинувших территорию своего государства из-за экологических проблем. Повышение уровня вод Мирового океана, представляющее угрозу для островных государств, засухи, исчезновение популяций животных, вымирание лесов, сильнейшие цунами и другие природные катастрофы приводят к образованию сравнительно нового явления – «экологическая миграция», порождающая «экологических беженцев» - людей, оставшихся без необходимой правовой поддержки вне территории своего государства. В связи с этим вопрос правового статуса лиц, вынужденно покинувших место и страну своего жительства в следствие экологических катастроф или резких климатических изменений, в международном праве является актуальным и дискуссионным уже не первый год. Специалисты акцентируют внимание мирового сообщества на необходимости осознания всеми государствами сложности положения лиц, пострадавших от природных изменений, и потребности в урегулировании их особого правового статуса для начала на международном уровне, а затем и в национальных правовых системах. Незарегистрированные мигранты могут быть угрозой, источником дешевой рабочей силы или субъектами освободительной борьбы [Bettini, 2013, 65]. Исторически переселение людей, вызванное изменением климата, существовало всегда, но развитие научного прогресса, антропогенное воздействие на окружающую среду породило всё более масштабные катастрофы, вынуждающие людей менять место жительства большими группами. Данная проблема решается мировым сообществом, в частности Организацией Объединённых Наций (ООН), путём инициирования соглашения между государствами с целью обеспечения доступного перемещения и возможностей полноценного обустройства для людей, пострадавших от природных катастроф. Тем не менее, в настоящий момент отсутствует даже полноценная нормативно закреплённая терминологическая база (как на национальном уровне РФ, так и, что более важно, на международном), позволяющая получить точное понимание, кого возможно считать «экологическим беженцем». Для того, чтобы получить представление о проблеме экологической миграции необходимо разобраться в явлениях, имеющих к ней отношение, ведущих к её возникновению, а также в существующей законодательной базе РФ и международных нормах как правового, так и неправового характера - так называемых нормах «мягкого права» [Лукашук, 2005, 138] - положениях различных платформ, программ.

## Международные документы

В соответствии с положением Рамочной конвенции ООН об изменении климата, под «изменением климата» понимается "изменение климата, которое прямо или косвенно обусловлено деятельностью человека, вызывающей изменения в составе глобальной атмосферы, и накладывается на естественные колебания климата, наблюдаемые на протяжении сопоставимых периодов времени" [Рамочная конвенция..., www]. Изменение климата является процессом, имеющим множество проявлений, включающих повышение средних температур, часто называемое «глобальным потеплением»; изменения в количестве осадков, приводящие к наводнениям, засухам, а в некоторых районах к опустыниванию; экстремальные и

непредсказуемые погодные условия, приводящие к более многочисленным и сильным стихийным бедствиям; а также таяние ледников и полярных ледяных шапок, приводящих к повышению уровня моря и эрозии берегов, что делает низменные районы непригодными для жизни [Climate change..., www]. Данный процесс в большинстве случаев влечёт за собой последствия, отражающиеся на повседневной жизни людей. Прогнозируется, что изменение климата со временем вызовет более крупные и сложные перемещения населения, как внутри [Disaster Displacement, 2020], так и за пределами границ государств [Human tide: the real migration crisis, 2020; Cross-Chapter Box 9..., www, 8], и может в перспективе оставить людей без защиты государства. Стоит обратить внимание хотя бы на проблему Кирибати – Тихоокеанского островного государства, находящегося под угрозой полного затопления [Надо перебраться туда, где есть горы..., 2018], чтобы оценить масштабы проблемы. Уолтер Калин приводит классификацию вариантов развития событий изменения климата, которые могут воздействовать на перемещение людей: гидрометеорологические катастрофы; появление зон, определенных правительством как зоны риск и зоны, слишком опасные для проживания людей; ухудшение состояния окружающей среды и стихийные бедствия; случаи "опускания" малых островных государств; ожесточенный конфликт, вызванный сокращением основных ресурсов вследствие изменения климата [Williams, 2016, 79]. Каждый из сценариев может привести к масштабному перемещению людей за пределы государства проживания.

В 1951 году начало свою деятельность Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (далее – «УВКБ ООН»), основной функцией которого в соответствии с Уставом ООН является «деятельность по предоставлению международной защиты под эгидой ООН тем беженцам, которые подпадают под действие Устава ООН, и по изысканию окончательного разрешения проблемы беженцев путем оказания содействия правительствам и, с согласия соответствующих правительств, частным организациям для облегчения добровольной репатриации указанных беженцев или их ассимиляции в новых странах» [Устав Управления Верховного комиссара Организации Объединенных... www]. В данной цитате явно прослеживается ограничение круга лиц, считающихся беженцами, которые могут находиться под защитой и ответственностью рассматриваемой организации. Тем не менее, ООН предпринимает ряд мер, направленных на оказание помощи «экологическим беженцам». Так, УВКБ ООН возглавляет Глобальный кластер для защиты и помощи людям, которые были вынужденно перемещены и которые не могут безопасно вернуться домой [Climate change and disaster displacement, www]. Помимо этого, в настоящее время работает «Platform on disaster displacement» («Платформа по перемещению, вызванному бедствиями»), цель деятельности которой заключается в устранении пробелов в знаниях, расширении масштабов использования эффективной практики, поощрении согласованности политики и включении соображений, касающихся мобильности людей, в проводимую политику, а также в подготовке национальных планов по адаптации в контексте Рамочной конвенции ООН об изменении климата [Записка секретариата ..., www]. Данная Платформа была создана для продолжения действий, осуществлённых в рамках Нансеновской инициативы, которая представляла собой необязательный, возглавляемый государствам (более 100) процесс [Там же], запущенный в 2012 году. Её работа заключается в проведении субрегиональных консультаций и совещаний организаций гражданского общества, направленных на разработку путей решения проблем, возникающих в результате вынужденной миграции, источником которой являются серьезные последствия изменения климата. В результате предлагаются практические средства решения проблем миграции на разных этапах перемещения людей. Так, были подготовлены предложения

по разработке Программы защиты трансгранично перемещенных лиц в контексте стихийных бедствий и изменения климата, принятой в 2015 году. Нансеновская инициатива и Платформа объединяют подходы к уменьшению опасности бедствий и адаптации к изменению климата с целью решения проблемы перемещения с уделением особого внимания трансграничному передвижению населения [Там же]. Данные программы вносят вклад в решение рассматриваемой проблемы на международном уровне, что дает стимул для урегулирования статуса лиц, мигрировавших по причинам, вызванным экологическими катастрофами, внутри государств. Несмотря на отсутствие юридической обязательности положений, выработанных в рассматриваемых программах, они имеют влияние на решение проблемы экологической миграции. Так, в рамках Нансеновской инициативы были проведены региональные консультации, на которых были определены проблемы регионов, связанные со стихийными бедствиями, а также разработаны практические рекомендации для их решения.

### **Предупредительные меры**

В силу того, что решение проблемы существования «экологических беженцев» требует предотвращения изменения климата, вызванного пагубным антропогенным воздействием, ведение политики ООН в сфере инициирования заключения соглашений между странами-участниками по поводу предотвращения глобального изменения климата также можно считать мерой, принимаемой международным сообществом в целях предотвращения проблемы возникновения экологических мигрантов. Киотский протокол 1997 года обязывает развитые страны и страны с переходной экономикой сократить или стабилизировать выбросы парниковых газов. Однако данное соглашение не раз подвергалось критике (в связи с возложением обязательств лишь на определенный круг стран, с затратностью реализации согласованных мер и др). К примеру, Президент ЮАР Табо Мбеки назвал развитые страны «островами стабильности, окруженными морем бедности», подчеркивая, что эти «острова стабильности» и должны бороться за экологию на планете. Страны же, где люди сотнями умирают от голода, вообще считают кощунством само обсуждение Киотского протокола [Макунина, Сутырин, 2005]. Бывший советник президента РФ по экономическим вопросам А. Илларионов подчеркивал, что связь между эмиссией углекислого газа (на сокращение которой направлены меры, предполагаемые Протоколом) и изменением климата не установлена [Илларионов, 2004]. Протокол до сих пор не реализуется США, из договора вышла Канада, а абсолютность исполнения условий соглашения во всех подписавших и ратифицировавших его странах вызывает сомнения. В проектах последних лет в области борьбы с последствиями климатических изменений выделяется принятие Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 гг., в цели которой входит принятие емкой, целенаправленной, перспективной и ориентированной на практические действия рамочную программу действий по снижению риска бедствий. Усилия мирового сообщества заслуживают одобрения в качестве шагов к приостановлению стремительного изменения климата, однако не могут повлиять на уже нанесённый экологии ущерб и уже образовавшиеся группы «экологических беженцев», нуждающихся в правовой защите.

### **Процесс признания «экологических беженцев» на международном уровне**

Как заявляет Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (далее – «УВКПЧ»), государства должны обеспечить, чтобы любые меры или законы, которые

регулируют миграцию или воздействуют на нее, соответствовали их обязательствам в области прав человека и не оказывали негативного влияния на полноценное пользование мигрантами их правами человека, закреплённые такими значимыми международными правовыми документами как Международный пакт о гражданских и политических Правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Всеобщая декларация прав человека, которые обязывают государства уважать, защищать и соблюдать все права человека для всех людей, включая мигрантов, находящихся под их юрисдикцией или контролем, без какой-либо дискриминации [OHCHR's Key Messages on Human Rights, Climate Change and Migration, [https://www.ohchr.org/Documents/Issues/ClimateChange/Key\\_Messages\\_HR\\_CC\\_Migration.pdf](https://www.ohchr.org/Documents/Issues/ClimateChange/Key_Messages_HR_CC_Migration.pdf)]. В 2016 году Генеральная Ассамблея ООН приняла Нью-Йоркскую декларацию о беженцах и мигрантах, в которой государства-члены обязались разработать глобальный договор о безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции. Как заявляется в Видении Международной Организации по Миграции в отношении глобального договора о миграции, центральную роль в настоящем Видении играют четыре базовых элемента, одним из которых является решение вопросов мобильности людей при стихийных и антропогенных бедствиях [Видение Международной Организации по Миграции в отношении глобального договора о миграции, 2017, [https://www.iom.int/sites/default/files/our\\_work/ODG/GCM/IOM-vision-on-the-global-compact-on-migration-13April2017-RU.pdf](https://www.iom.int/sites/default/files/our_work/ODG/GCM/IOM-vision-on-the-global-compact-on-migration-13April2017-RU.pdf)]. Из чего видно, что международное сообщество действительно заинтересовано в урегулировании этой проблемы. Несмотря на это, как было отмечено ранее, до настоящего момента в международном праве не существует закреплённого статуса людей, покинувших территорию государств вследствие природных катастроф и причин, вызванных неблагоприятными изменениями климата (такими как засуха в Сомали в 2011 и 2012 годах). Это означает, что многие из тех, кому пришлось или ещё придётся пересечь границу своего государства вследствие изменения климата, могут не получить привилегии беженцев (в которые, как правило, входит предоставление временного места для проживания, содействие в получении рабочего места и др.), и их права на новом не будут должным образом защищены.

Наиболее резонансным и значимым на данный момент в вопросе признания такой категории лиц как «экологические беженцы» является решение Комитета ООН по правам человека по делу Иоане Тейтиота, переселившегося на территорию Новой Зеландии вместе со своей семьёй, аргументировав это тем, что проживание на территории его государства – уже упоминавшегося выше Кирибати - стало для них невозможным и опасным для жизни в связи с повышением уровня воды океана. Значимость данного решения состоит в том, что Комитет впервые указал на то, что государство будет считаться нарушившим свои обязательства в области прав человека, если оно вернет кого-либо в страну, где из-за климатического кризиса его жизнь находится под угрозой [UN landmark case for people displaced by climate change, <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2020/01/un-landmark-case-for-people-displaced-by-climate-change/>]. В этом решении можно увидеть отношение ООН к признанию существования «экологических беженцев».

### **Защита «экологических беженцев» в России**

Что касается Российской Федерации, статус беженцев определяется и регулируется Федеральным законом от 19.02.1993 N 4528-1 (ред. от 27.12.2018) "О беженцах", который предусматривает определение беженца, соответствующее ст. 1 Конвенции о статусе беженцев

1951 года [Конвенция о статусе беженцев..., www] и не распространяется на иностранных граждан и лиц без гражданства, покинувших государство своей гражданской принадлежности (своего прежнего обычного местожительства) по экономическим причинам либо вследствие голода, эпидемии или чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Данная категория лиц может претендовать лишь на получение статуса мигранта в соответствии с Федеральным законом "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" от 25.07.2002 N 115-ФЗ. Изучив оба закона, можно заметить, что в отличие от ФЗ «О беженцах» содержание 115-ФЗ не предусматривает отдельной главы или статьи, предусматривающей права (и обязанности) мигрантов. В общей сложности беженец по российскому законодательству получает на девять гарантированных прав больше, чем мигрант: право на получение переводчика, необходимой информации, содействие в обеспечении проезда и перевозки багажа, получение денежного пособия, места в центре временного размещения, предоставление охраны, питания, коммунальных услуг, медицинской помощи и лекарственных препаратов, а также право на помощь в профессиональном обучении и трудоустройстве. Это можно объяснить тем, что мигрант презюмируется лицом, добровольно изменившим место постоянного жительства в трудовых или иных целях не чрезвычайного характера. Однако в случае с «экологическими беженцами» представляется очевидным сходство их уязвимо положения с беженцами, так как экологические катастрофы приводят к ситуациям, вынуждающим людей оставлять своё имущество и покидать место жительства, они оказываются в незащищенном положении, как и политические или экономические беженцы. Понятия иностранного гражданина или лица без гражданства, приведённые в статье 2 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" крайне широкие и, в отличие от понятия «беженец», не имеют каких-либо необходимых причин и целей прибытия данной категории лиц в РФ. Таким образом, в соответствии с российским законодательством так называемые «экологические беженцы» в действительности признаются лишь мигрантами, в результате чего лишены статуса, предусматривающего особый набор прав, позволяющих облегчить их адаптацию в стране.

### **Заключение**

В современных условиях сложности вызывает определение правового статуса лиц, изменивших место проживания из-за климатических изменений. Кроме того, соглашения, заключённые с целью снижения вредоносного воздействия человека на климат и природу, должны пройти длительный процесс ратификации каждой стороной соглашения, что зачастую занимает несколько лет. И сами соглашения носят в основном декларативный характер, то есть утверждают лишь цели и задачи, которые должны быть реализованы каждым государством, но не конкретные пути их решения. Таким образом, необходимо достижение консенсуса между государствами по вопросу определения особого статуса лиц, пострадавших от природных катастроф или климатических изменений. Поддержание важного этапа в закреплении уже определенных прав на защиту от выдворения в опасные для проживания из-за экологических факторов районы экологических беженцев, начатого Комитетом ООН по правам человека, приведет к предотвращению гуманитарных катастроф в будущем и предоставлению права на государственную защиту тысячам уже пострадавших человек. Возможно, в ближайшее десятилетие потребуются создание новых интернациональных организаций, ответственных за контроль перемещения беженцев, пострадавших от природных катастроф. Подобные

организации должны не только разрабатывать программы по поддержке данной категории лиц, но и действительно координировать их перемещение и дальнейшее устройство на новом месте проживания. Вместе с действиями международных организаций и государств на международном уровне необходимо осознание важности проблемы экологической миграции в каждой отдельной стране, принятие соответствующих мер на национальном уровне. В РФ проблема урегулирования статуса «экологических беженцев» не находит достаточного внимания со стороны законодателя, что в определенной степени оправдано отсутствием большого потока «экологических беженцев» на территорию страны. Но тем не менее, вероятность возникновения необходимости в урегулировании статуса данной категории лиц существует, и в любой момент должно регулирование может оказаться востребованным, если возникнет экологическая катастрофа в пограничных государствах. В силу этого, представляется нужной разработка норм, закрепляющих положение лиц, вынужденно переселившихся на территорию России в силу природных катастроф, так как риск появления достаточно большой группы «экологических беженцев», не имеющих права на должную поддержку со стороны государства, в котором они оказались, велик, а создание нормативной базы может занять достаточно продолжительное время. На примере России видно, что несмотря на актуальность рассматриваемой проблемы в мире, она всё ещё остаётся нерешенной на национальном уровне. Представляется необходимым создание универсального международно-правового регулирования прав экологических беженцев через заключение соглашения государств, закрепляющего обязанность по развитию национальной правовой базы для признания статуса и обеспечения необходимой поддержки данной категории лиц. Именно обязательства государств, закрепленные в международном договоре, могут стать необходимым «толчком» для решения данной проблемы.

## Библиография

1. Устав Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев: резолюция Генеральной Ассамблеи от 14.12.1950 428 (V) [Электронный ресурс] URL: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/unhcr\\_statute.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/unhcr_statute.shtml) (дата доступа: 26.05.2020).
2. Конвенция о статусе беженцев от 28.07.1951. [Электронный ресурс] URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/refugees.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/refugees.shtml) (дата доступа: 26.05.2020).
3. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата от 09.05.1992. [Электронный ресурс] URL: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/climate\\_framework\\_conv.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/climate_framework_conv.shtml) (дата доступа: 26.05.2020).
4. О беженцах: Фед. закон от 19.02.1993 N 4528-1 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_4340/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4340/) Загл. с экрана (ред. от 27.12.2018). (дата доступа: 26.05.2020).
5. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федер. закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_37868/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37868/) Загл. с экрана (с изм. и доп. от 24.04.2020). (дата доступа: 26.05.2020).
6. OHCHR's Key Messages on Human Rights, Climate Change and Migration [Электронный ресурс] URL: [https://www.ohchr.org/Documents/Issues/ClimateChange/Key\\_Messages\\_HR\\_CC\\_Migration.pdf](https://www.ohchr.org/Documents/Issues/ClimateChange/Key_Messages_HR_CC_Migration.pdf) (дата доступа: 26.05.2020).
7. Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 гг. 40 с. [Электронный ресурс] URL: [https://www.unisdr.org/files/43291\\_russiainsendaiframeworkfordisasterri.pdf](https://www.unisdr.org/files/43291_russiainsendaiframeworkfordisasterri.pdf) (дата доступа: 26.05.2020).
8. Записка секретариата Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана от 05.09.2017 E/ESCAP/GCM/PREP/5 [Электронный ресурс] URL: [unescap.org/sites/default/files/GCMPREP\\_5R.PDF](http://unescap.org/sites/default/files/GCMPREP_5R.PDF). (дата доступа: 26.05.2020).
9. Видение Международной Организации по Миграции в отношении глобального договора о миграции 2017. [Электронный ресурс] URL: [https://www.iom.int/sites/default/files/our\\_work/ODG/GCM/IOM-vision-on-the-global-](https://www.iom.int/sites/default/files/our_work/ODG/GCM/IOM-vision-on-the-global-)

- compact-on-migration-13April2017-RU.pdf (дата доступа: 26.05.2020).
10. Илларионов А. Киотский протокол – тот же тоталитаризм: сайт РБК. 2004. [Электронный ресурс] URL: <https://www.rbc.ru/economics/19/05/2004/5703c0f19a7947dde8e07d46> Загл. с экрана (дата доступа: 26.05.2020).
  11. Лукашук, И.И. Международное право. Общая часть. Изд. 3-е, перераб. и доп. // М.: Волтерс Клувер, 2005. 432 с.
  12. Макунина, Д. В., Сутырин С.Ф. Киотский протокол как инструмент международного экологического регулирования: электрон. журн. Проблемы современной экономики. 2005. N 3/4 (15/16). [Электронный ресурс] URL: <http://www.m-economy.ru/art.php?nArtId=885> (дата доступа: 26.05.2020).
  13. «Надо перебраться туда, где есть горы». Как страна уходит под воду из-за смены климата [Электронный ресурс] URL: <https://republic.ru/posts/91668> (дата доступа: 26.05.2020).
  14. «Унесенные ветром» – быть или не быть «экологическим» беженцам? [Электронный ресурс] URL: <https://news.un.org/ru/audio/2017/11/1315112> (дата доступа: 26.05.2020).
  15. Bettini, G. Climate Barbarians at the Gate? A critique of apocalyptic narratives on 'climate refugees' // Geoforum. 2013. Vol. 45. P. 63-72.
  16. Climate change and disaster displacement [Электронный ресурс] URL: <https://www.unhcr.org/climate-change-and-disasters.html> (дата доступа: 26.05.2020).
  17. Climate change, natural disasters and human displacement: a UNHCR perspective [Электронный ресурс] URL: <https://www.unhcr.org/4901e81a4.pdf> (дата доступа: 26.05.2020). Cross-Chapter Box 9: Integrative Cross-Chapter Box on Low-lying Islands and Coasts [Электронный ресурс] URL: [https://report.ipcc.ch/srocc/pdf/SROCC\\_FinalDraft\\_CCP\\_LowLyingIslandsCoasts.pdf](https://report.ipcc.ch/srocc/pdf/SROCC_FinalDraft_CCP_LowLyingIslandsCoasts.pdf) (дата доступа: 26.05.2020).
  18. Disaster Displacement [Электронный ресурс] URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/70278\\_disasterdisplacementv08.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/70278_disasterdisplacementv08.pdf) (дата доступа: 26.05.2020).
  19. Human tide: the real migration crisis [Электронный ресурс] URL: <https://www.christianaid.org.uk/sites/default/files/2017-08/human-tide-the-real-migration-crisis-may-2007.pdf> (дата доступа: 26.05.2020).
  20. UN landmark case for people displaced by climate change [Электронный ресурс] URL: <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2020/01/un-landmark-case-for-people-displaced-by-climate-change/> (дата доступа: 26.05.2020).
  21. Williams M. Gender and Climate Change Financing: Coming out of the margin. Routledge: 2016. 576 p.

## **The problem of the legal status of "environmental refugees"**

**Polina S. Ereemeeva**

Student,  
Law school,  
Far Eastern Federal University,  
690091, 12 Mordovtseva str., building 2, Vladivostok, Russian Federation;  
e-mail: [eremeeva.polina98@gmail.com](mailto:eremeeva.polina98@gmail.com)

### **Abstract**

The problem of recognizing and regulating the status of people who have moved to the territory of another state in connection with environmental disasters is urgent. Moreover, its relevance is growing with each decade, along with the number of natural disasters and the number of climate change forecasts. However, this category of persons does not have the right to be recognized as refugees and receive state support corresponding to this legal status. In this regard, it is necessary to pay attention and identify ways to solve this problem. In this paper, the provisions are studied

In modern conditions, it is difficult to determine the legal status of persons who have changed their place of residence due to climate change. In addition, agreements concluded to reduce harmful human impacts on climate and nature must go through a lengthy process of ratification by each party to the agreement, which often takes several years. And the agreements themselves are mainly



declarative in nature, that is, they only state the goals and objectives that each state should implement, but not specific ways to solve them. Thus, it is necessary to reach a consensus among States on the issue of determining the special status of persons affected by natural disasters or climate change. Maintaining an important stage in the consolidation of already defined rights to protection from removal to areas that are dangerous for living due to environmental factors, initiated by the UN human rights Committee, will lead to the prevention of humanitarian disasters in the future and the granting of the right to state protection to thousands of already affected people.

### For citation

Eremeeva P.S. (2020) Problema pravovogo statusa «ekologicheskikh bezhentshev» [The problem of the legal status of "environmental refugees"]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 10 (6A), pp. 173-182. DOI: 10.34670/AR.2020.11.16.055

### Keywords

Environmental refugees, climate change, migration, legal status.

### References

1. Statute of the office of the United Nations high Commissioner for refugees: 14 14.12.1950 428 (V) [Electronic resource] url: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/unhcr\\_statute.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/unhcr_statute.shtml) (access date: 26.05.2020).
2. Convention on the status of refugees of 28.07.1951. [Electronic resource] url: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/refugees.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/refugees.shtml) (access date: 26.05.2020).
3. United Nations framework Convention on climate change of 09.05.1992. [Electronic resource] url: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/climate\\_framework\\_conv.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/climate_framework_conv.shtml) (access date: 26.05.2020).
4. about refugees: Federal law of 19.02.1993 N 4528-1 [electronic resource]. Access from the Internet.- url "ConsultantPlus": [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_4340](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4340) / Title from the screen (ed. from 27.12.2018). (date of access: 26.05.2020).
5. On the legal status of foreign citizens in the Russian Federation: Feder. law of 25.07.2002 N 115-FZ [electronic resource]. Access from the Internet.- url "ConsultantPlus": [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_37868](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37868) / Title from the screen (from edit. and extra from 24.04.2020). (access date: 26.05.2020).
6. Key messages of the OHCHR on human rights, climate change and migration [Electronic resource] url: [https://www.ohchr.org/Documents/Issues/ClimateChange/Key\\_Messages\\_HR\\_CC\\_Migration.pdf](https://www.ohchr.org/Documents/Issues/ClimateChange/Key_Messages_HR_CC_Migration.pdf) (access date: 26.05.2020).
7. Sendai framework for disaster risk reduction for 2015-2030 40 p. [Electronic resource] url: [https://www.unisdr.org/files/43291\\_russiainsendaiframeworkfordisasterri.pdf](https://www.unisdr.org/files/43291_russiainsendaiframeworkfordisasterri.pdf) (access date: 26.05.2020).
8. note by the Secretariat of the Economic and social Commission for Asia and the Pacific dated 05.09.2017 e / ESCAP/GSM / preparatory/5 [Electronic resource] URL: [unescap.org/sites/default/files/GCMPREP\\_5R.PDF](http://unescap.org/sites/default/files/GCMPREP_5R.PDF). (access date: 26.05.2020).
9. The vision of the International Organization for Migration toward a global agreement on migration 2017. [Electronic resource] url: [https://www.iom.int/sites/default/files/our\\_work/ODG/GCM/IOM-vision-on-the-global-compact-on-migration-13April2017-RU.pdf](https://www.iom.int/sites/default/files/our_work/ODG/GCM/IOM-vision-on-the-global-compact-on-migration-13April2017-RU.pdf) (access date: 26.05.2020).
10. Illarionov A. the Kyoto Protocol – the same totalitarianism: RBC website. 2004. [Electronic resource] URL: <https://www.rbc.ru/economics/19/05/2004/5703c0f19a7947dde8e07d46> Title from the screen (access date: 26.05.2020).
11. Lukashuk, I. I. International law. General part. 3rd Ed., reprint. and add. // M.: volters kluger, 2005. 432 p.
12. Makunina, D. V., Sutyryn S. F. the Kyoto Protocol as an instrument of international environmental regulation: electron. journal. Problems of modern economy. 2005. H 3/4 (15/16). [Electronic resource] url: <http://www.m-economy.ru/art.php?nArtId=885> (access date: 26.05.2020).
13. " we Need to move to a place where there are mountains." How the country goes under water because of climate change [Electronic resource] URL: <https://republic.ru/posts/91668> (access date: 26.05.2020).
14. "gone with the wind" - to be or not to be an "environmental" refugee? [Electronic resource] url: <https://news.un.org/ru/audio/2017/11/1315112> (access date: 26.05.2020).
15. Bettini, G. climate barbarians at the gate? Critique of apocalyptic narratives about "climate refugees" // Geoforum.

2013. Volume 45, Pp. 63-72.

16. climate Change and population displacement as a result of natural disasters [Electronic resource] url: <https://www.unhcr.org/climate-change-and-disasters.html> (access date: 26.05.2020).
17. climate Change, natural disasters and human displacement: a UNHCR perspective [Electronic resource] url: <https://www.unhcr.org/4901e81a4.pdf> (access date: 26.05.2020). Inter-head insert 9: Integrative inter-Head insert on low-lying Islands and coasts [Electronic resource] url: [https://report.ipcc.ch/srocc/pdf/SROCC\\_FinalDraft\\_CCP\\_LowLyingIslandsCoasts.pdf](https://report.ipcc.ch/srocc/pdf/SROCC_FinalDraft_CCP_LowLyingIslandsCoasts.pdf) (access date: 26.05.2020).
18. Natural disaster displacement [Electronic resource] url: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/70278\\_disasterdisplacementv08.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/70278_disasterdisplacementv08.pdf) (access date: 26.05.2020).
19. Human tide: The real migration crisis [Electronic resource] url: <https://www.christianaid.org.uk/sites/default/files/2017-08/human-tide-the-real-migration-crisis-may-2007.pdf> (access date: 26.05.2020).
20. a Landmark UN case for people displaced by climate change [Electronic resource] url: <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2020/01/un-landmark-case-for-people-displaced-by-climate-change/> (access date: 26.05.2020).
21. Williams M. gender and climate change Finance: coming out of the margin. Routledge: 2016. 576 P.