

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2020.40.85.003

## Конституционно-правовые основы осуществления местного самоуправления в РФ

**Саблин Дмитрий Александрович**

Кандидат педагогических наук,  
Доцент кафедры теории государства и права и конституционного права,  
Оренбургский государственный университет,  
460024, Российская Федерация, Оренбург, пр. Победы, 13;  
e-mail: dsablinosu@mail.ru

**Михайлова Мария Алексеевна**

Студент,  
Оренбургский государственный университет,  
460024, Российская Федерация, Оренбург, пр. Победы, 13;  
e-mail: mary98@mail.ru

### Аннотация

В настоящей научной статье сделана попытка раскрытия ряда некоторых особенностей реализации местного самоуправления в России с позиции положений о самоуправлении, закрепленных в Основном законе Российской Федерации, проведен анализ закрепления основ местного самоуправления на конституционно-правовом уровне, а также на местах с учетом исторических и иных местных традиций.

В работе показано, что на территории России признается местное самоуправление, что отражено в главе 8 Конституции России и под таким термином понимается непосредственная форма осуществления народом своей власти в пределах муниципального образования с вытекающими из данного определения признаками.

Кроме того, необходимо осознавать и тот факт, что сегодня особенности конституционно-правового определения сущности и предназначения муниципальной власти не приобрели устоявшийся вариант и продолжают совершенствоваться с учетом действующих в государстве реалий и различных изменений.

### Для цитирования в научных исследованиях

Саблин Д.А., Михайлова М.А. Конституционно-правовые основы осуществления местного самоуправления в РФ // Вопросы российского и международного права. 2020. Том 10. № 7А. С. 20-25. DOI: 10.34670/AR.2020.40.85.003

### Ключевые слова

Орган власти, местное самоуправление, законодательство, народовластие, конституционный строй, государство, муниципалитет.

---

## Введение

Местное самоуправление представляет собой форму осуществления народом своей власти, что указано в пункте 2 статьи 1 Федерального закона N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [2]. Исходя из данного определения, можно сделать вывод о том, что значимость наличия и функционирования местного самоуправления в государстве, а именно его органов, сложно переоценить.

Это обусловлено, прежде всего, тем, что местное самоуправление призвано решать вопросы местного значения на определенных территориях – муниципальных образованиях, что позволяет протекать данному процессу эффективно и достаточно быстро.

Также осознание гражданами, то есть населением того или иного муниципального образования, возможности разрешения сложившихся проблемных ситуаций, улучшения условий в определенной сфере в пределах своего муниципального образования, является причиной роста правосознания, заинтересованности в протекании процесса реализации органами местного самоуправления своих функций.

Все указанное, в общем и целом, позволяет отметить тот факт, что МСУ объединяет в себе положения ст. 1 и ст. 3 Основного закона страны, так как Российская Федерация – демократическое, правовое государство, а народ – источник власти [Конституция, 1993].

Тем самым МСУ позволяет объединить посылы государства в ракурсе реализации управления непосредственно населением в конкретный момент на конкретной территории.

## Основное содержание

Соблюдение же традиций и обычаев позволяет сохранять традиционные устои и учитывать предпочтения населения муниципального образования, которые складывались на протяжении длительного времени.

Более того, местное самоуправление выступает в качестве одной из основ конституционного строя России. Согласно статье 12 Конституции Российской Федерации местное самоуправление в государстве признается и гарантируется.

При этом стоит отметить, что местное самоуправление не входит в систему органов государственной власти и реализует свои полномочия самостоятельно, что, безусловно, не исключает взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти РФ.

Итак, раскрывая вопрос о конституционно-правовых основах функционирования МСУ более подробно, следует отметить, что Основной закон содержит специально обособленную главу, отражающую основы МСУ, которые впоследствии стали базовыми при разработке законодателем ранее отмеченного закона о местном самоуправлении.

Данная глава является восьмой и наиболее полно выражает посыл государства, характеризующийся стремлением создать действенную структуру самоуправления в России на местах.

При этом местное самоуправление может осуществляться как непосредственно населением, так и опосредованно, то есть через органы местного самоуправления. Реализация МСУ подразумевает тот аспект, что решения принимают органы так называемой местной власти, избираемые либо населением, либо назначаемые органами власти.

Притом, важно отметить тот факт, что по сути своей органы МСУ должны действовать в

соответствии с интересами населения своего образования.

Кроме того, видится возможным указать на то, что до принятия действующего в настоящий момент Федерального закона, наблюдалась некая проблема в части закрепления полномочий за органами МСУ. Так, Конституция РФ в статье 73 предусматривает лишь наличие соответствующих предметов ведения, но не содержит перечня.

А с учетом того, что вопросы МСУ относятся к совместному ведению России и её субъектов, то последние правомочны издавать правовые акты рамочного характера. Между тем, подобные функции на практике не определены четко.

Так, если рассматривать местное самоуправление как конституционное право населения страны, то его непосредственная регламентации на основе положений ст. 71 основного закона находится в ведении России; если же МСУ является собой народовластие, то его регулирование находится в совместном ведении федерации и субъектов.

С принятием же в 2003 году закона для муниципальных образований сформированы перечни вопросов местного значения с учетом их форм и типов, которые способствуют сегодня исключению пересечения полномочий. Теперь субъекты федерации, в общем и целом, могут заниматься регламентацией исключительно вопросов, которые прямо указаны в положениях такого акта [Тимофеев, 2019, с. 67].

Учитывая все вышеизложенное, законодатель предусмотрел возможность заключения нормативных договоров. Нормативный договор, являясь источником права, выступает в роли некоего вариативного инструмента не только высоко значимой правовой регламентации отношений, которые, все-таки, связаны с МСУ, но становится средством само гарантии его существования в целом.

Такой договор на уровне муниципалитета может оказаться более продуктивным в применении средством, способствующим воздействию на общественные отношения.

Итак, следует отметить то, что, в сущности, подобный акт (иначе – договор) является собой определенное соглашение, содержанием которого являются некоторые правила поведения, которые непосредственные стороны должны соблюдать.

Далее следует рассмотреть, какие же нормативные договоры в России подлежат заключению при условии, что одной из сторон такого соглашения будет являться любое из действующих муниципальных образований.

Что же касается непосредственного порядка заключения таких соглашений, то он зависит исключительно от вида заключаемого соглашения, его сущности. Так, при анализе сущности МСУ видится важным рассмотреть с позиции источников и такой феномен как договор между федерацией и регионом либо иначе – субъектом.

Такой акт нацелен на регламентацию полномочий в части предметов ведения между вышеназванными сторонами.

К слову, на данном этапе уже нет ни одного такого договора. Притом, последний из них окончил действие в 2017 году и был заключен с Татарстаном [Договор о разграничении предметов ведения между органами государственной власти РФ и органами власти Республики Татарстан от 15.02.1994].

Однако, они имеют высокую значимость в сфере развития местного самоуправления.

Так, примером может выступить анализ и разбор одного из таких договоров, заключаемых федерацией с субъектами, притом, пунктами здесь могли выступать и вопросы об организации МСУ в таком субъекте и его последующее функционирование.

Итак, далее изучим положения Договора, а именно пункт 1 статьи 2, который был принят в

июне в 1995 году. Так, в таком акте отражались аспекты, касающиеся непосредственного разграничения между Якутией и Россией (как федерацией) предметов ведения и полномочий, дополнительно также была предопределена важность уяснения полномочий исполнительных органов и безусловное последующее разграничение (то есть между Якутией и Федерацией). Указанное способствует разработке сферы установления системы ОМСУ [Договор о разграничении предметов ведения органами государственной власти РФ и органами власти Республики Саха (Якутия) от 25.06.1995].

Отметим то, что заключение подобных актов в итоге дало определенные результаты, а именно то, что в регионах стали появляться НПА, так или иначе, отражающие само функционирование МСУ на их территории.

Примером тому может выступить принятый еще в сентябре 2007 года Закон Республики Бурятия за номером 2431-III (редакция закона была произведена в 2020 году) «О муниципальной службе в Республике Бурятия», положения которого более подробно раскрывают статьи в ранее указанном законе № ФЗ-25 [Закон Республики Бурятия от 10.09.2007 N 2431-III].

### Заключение

Подводя итог всего вышеизложенного, видится возможным сделать вывод о том, что на территории России признается местное самоуправление, что отражено в главе 8 Конституции России и под таким термином понимается непосредственная форма осуществления народом своей власти в пределах муниципального образования с вытекающими из данного определения признаками.

Кроме того, необходимо осознавать и тот факт, что сегодня особенности конституционно-правового определения сущности и предназначения муниципальной власти не приобрели устоявшийся вариант и продолжают совершенствоваться с учетом действующих в государстве реалий и различных изменений.

Тем самым остается важным исследовать данную сферу для своевременного дополнения теоретических основ и проецирования их в рамках практической деятельности не только государственных, но и муниципальных органов власти.

### Библиография

1. Агаджанов А. А., Лещина Э. Л. О некоторых конституционно-правовых аспектах местных выборов в Российской Федерации // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. – 2020. – Т. 20. – №. 2.
2. Антонова Н. А. Общественные палаты муниципальных образований и их роль в развитии местного самоуправления // Марийский юридический вестник. – 2016. – Т. 1. – №. 4 (19).
3. Договор о разграничении предметов ведения между органами государственной власти РФ и органами власти Республики Татарстан от 15.02.1994 // [Электронный ресурс] / URL: <http://www.gossov.tatarstan.ru/dokument/dogovor/fzfrft/dogovor/> (дата обращения: 05.05.2020 г.) (утр. силу).
4. Договор о разграничении предметов ведения органами государственной власти РФ и органами власти Республики Саха (Якутия) от 25.06.1995 // Российские вести. – 1996. – N 48 (утр. силу).
5. Закон Республики Бурятия от 10.09.2007 N 2431-III (ред. от 13.03.2020 г.) «О муниципальной службе в РБ» // [Электронный ресурс] / URL: [docs.cntd.ru/document/819018209](https://docs.cntd.ru/document/819018209) (дата обращения: 05.05.2020 г.).
6. Конституция РФ. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 15.03.2019 N 130-ФКЗ, от 04.04.2019 N 130-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – N 9. – Ст. 851.
7. Тимофеев А.Р. Особенности местного самоуправления в России и странах СНГ // Юрист и право. – 2019. – № 2. – С. 66 – 70.
8. Уляшкина И. Е. Конституционно-правовые основы функционирования органов местного самоуправления в России // Таврический научный обозреватель. – 2017. – №. 6 (23).

9. Федеральный закон РФ от 26.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – N 40. – Ст. 3822.
10. Шайхуллин М. С. Конституционно-правовые гарантии местного самоуправления: актуальные проблемы правового регулирования // 25 лет Конституции Российской Федерации: тенденции развития и перспективы реализации. – 2018. – С. 223-229.

## **Constitutional and legal bases of local self-government in the Russian Federation**

**Dmitrii A. Sablin**

PhD in Pedagogy,  
Associate Professor,  
Department of theory of state and law and constitutional law,  
Orenburg State University,  
460024, 13, Pobedy ave., Orenburg, Russian Federation;  
e-mail: dsablinosu@mail.ru

**Mariya A. Mikhailova**

Student,  
Orenburg State University,  
460024, 13, Pobedy ave., Orenburg, Russian Federation;  
e-mail: mary98@mail.ru

### **Abstract**

In this research paper an attempt is made disclosure of a number of some aspects of realization of local self-government in Russia from the position of the provisions on self-government enshrined in the basic law of the Russian Federation, the analysis secure the foundations of local self-government on the constitutional and legal level, and taking into account historical and other local traditions.

The paper shows that local self-government is recognized on the territory of Russia, which is reflected in Chapter 8 of the Constitution of Russia and this term is understood as the direct form of people exercising their power within a municipality with the characteristics that follow from this definition.

In addition, it is necessary to be aware of the fact that today the features of the constitutional and legal definition of the essence and purpose of municipal power have not acquired a well-established version and continue to improve taking into account the current realities in the state and various changes.

### **For citation**

Sablin D.A., Mikhailova M.A. (2020) Konstitutsionno-pravovye osnovy osushchestvleniya mestnogo samoupravleniya v RF [Constitutional and legal bases of local self-government in the Russian Federation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 10 (7A), pp. 20-25. DOI: 10.34670/AR.2020.40.85.003

---

**Keywords**

Public administration, local self-government, legislation, democracy, constitutional system.

**References**

1. Agadzhanov A. A., Leshina E. L. on some constitutional and legal aspects of local elections in the Russian Federation // Bulletin of the South Ural state University. Series: Pravo. - 2020. - Vol. 20. - No. 2.
2. Antonova N. A. Public chambers of municipalities and their role in the development of local self-government // Mari legal Bulletin, 2016, Vol. 1. – №. 4 (19).
3. Agreement on the division of subjects of competence between the state authorities of the Russian Federation and the authorities of the Republic of Tatarstan dated 15.02.1994 // [Electronic resource] / URL: <http://www.gossov.tatarstan.ru/dokument/dogovor/fzrfrt/dogovor/> (accessed 05.05.2020) (morning).
4. Agreement on the division of subjects of competence between the state authorities of the Russian Federation and the authorities of the Republic of Sakha (Yakutia) dated 25.06.1995 // Russian news. - 1996. - N 48 (morning).
5. Law of the Republic of Buryatia of 10.09.2007 N 2431-III (ed. of 13.03.2020) "on municipal service in the Republic of Belarus» // [Electronic resource] / URL: [docs.cntd.ru/document/819018209](http://docs.cntd.ru/document/819018209) (accessed 05.05.2020).
6. Constitution of the Russian Federation. Adopted by popular vote 12.12.1993 (as amended, amended Laws of the Russian Federation on amendments to the Constitution of the Russian Federation from 15.03.2019 N 130-FKZ, from 04.04.2019 N 130-FCL) // collected legislation of the Russian Federation. – 2014. – No. 9. – St. 851.
7. Timofeev A. R. Features of local self-government in Russia and CIS countries // Lawyer and law. - 2019. - no. 2. - P. 66-70.
8. Vlaskina I. E. Constitutional and legal bases of functioning of bodies of local self-government in Russia // Tavrichesky scientific reviewer. – 2017. – №. 6 (23).
9. Federal law of the Russian Federation of 26.10.2003 N 131-FZ (ed. from 24.04.2020) "On General principles of local self-government organization in the Russian Federation" // Collection of legislation of the Russian Federation. - 2003. - N 40. - St. 3822.
10. Shaikhullin M. S. Constitutional and legal guarantees of local self-government: actual problems of legal regulation // 25 years of the Constitution of the Russian Federation: development trends and prospects for implementation. - 2018. - Pp. 223-229.