

УДК 342.518

DOI: 10.34670/AR.2020.97.34.004

**Система органов государственной исполнительной власти,
структура системы и структура органа государственной
исполнительной власти: теоретико-методологический аспект**

Введенская Виктория Владимировна

Кандидат юридических наук, доцент,
старший научный сотрудник,
начальник отдела организации научной работы,
Донецкая академия внутренних дел,
283050, Донецк, просп. Богдана Хмельницкого, 84;
e-mail: nauka_davd@mail.ru

Аннотация

Актуальность представленной статьи обоснована отсутствием в современной юридической науке однозначного определения понятий «система органов государственной исполнительной власти» и «структура органа государственной исполнительной власти». В российской юридической литературе наиболее распространенным является подход к разграничению рассматриваемых понятий на основе правовых норм, содержащихся в законодательных актах: Конституции РФ, Федеральном конституционном законе от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» и указе Президента РФ, которым, в соответствии с ч. 1 ст. 112 Конституции РФ, по представлению Председателя Правительства РФ утверждается структура федеральных органов исполнительной власти. Отмечено, что структура федеральных органов исполнительной власти утверждается при каждой смене Правительства РФ. Приведена хронология принятия Президентом РФ соответствующих указов. Особое внимание уделяется правовой позиции Конституционного Суда РФ в вопросе определения понятий «система федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти» и «структура федеральных органов исполнительной власти». Подчеркнуто, что система органов исполнительной власти достаточно четко определена в законодательстве Украины – в Конституции Украины и Законе Украины «О центральных органах исполнительной власти». Указывается на необходимость разграничения понятий «структура системы органов государственной исполнительной власти» и «структура органа государственной исполнительной власти».

Для цитирования в научных исследованиях

Введенская В.В. Система органов государственной исполнительной власти, структура системы и структура органа государственной исполнительной власти: теоретико-методологический аспект // Вопросы российского и международного права. 2020. Том 10. № 7А. С. 26-36. DOI: 10.34670/AR.2020.97.34.004

Ключевые слова

Исполнительная власть, государственная исполнительная власть, система органов государственной власти, структура системы органов государственной власти, структура органа государственной власти.

Введение

Условием и важным фактором, способствующим реализации исполнительной властью своей общественной миссии, выступает системность ее организации и функционирования. Данная ветвь власти материализуется в деятельности специальных субъектов, которые составляют систему ее органов, функционирующих на центральном и местном уровнях, и представляют собой механизм государственной исполнительной власти [Хоменко, 2012, 4].

Изучению системы органов государственной исполнительной власти и их структуры посвятили свои работы такие ученые, как Л.В. Акопов, Н.Н. Бочарова, В.Г. Вишняков, С.Г. Гусева, Д.В. Карпухин, Т.Я. Коняхина, В.В. Лазарев, М.А. Лапина, Ж.И. Овсепян, В.А. Савельева, А.П. Скворцова, А.А. Степанова, К.В. Черкасов и многие другие. Однако единое определение понятий «система органов государственной исполнительной власти» и «структура органа государственной исполнительной власти» в юридической науке по настоящее время отсутствует.

Проблема понятийного аппарата – это проблема логичности, точности, последовательности и непротиворечивости знания, образующего целостность и завершенность конструкции любой науки. Многовариантность и многоаспектность социального знания породили многообразие теорий, в рамках которых появились различные трактовки понятийного аппарата. Опасность сложившейся ситуации состоит не в том, что набор используемых понятий существенно отличается друг от друга, а в том, что в них вкладывается разное содержание, в результате чего мы начинаем говорить на языке, имеющем различные точки отсчета и, соответственно, теряем способность адекватно понимать друг друга [Тощенко, 2002, 3].

Точность и непротиворечивость понятийного аппарата обретают особую актуальность, когда предметом исследования становятся новообразованные государства, такие как Донецкая Народная Республика и Луганская Народная Республика. Их право называться государствами в значительной мере зависит от соответствия фактически происходящих в них процессов государственного строительства теоретическим конструкциям, выработанным правовой наукой.

Определение понятий «система органов государственной исполнительной власти» и «структура органа государственной исполнительной власти» в законодательных актах Российской Федерации

В российской юридической литературе наиболее распространенным является подход к разграничению понятий «система органов государственной исполнительной власти» и «структура органа государственной исполнительной власти» на основе правовых норм, содержащихся в законодательных актах¹.

1. Конституция РФ содержит следующие положения, определяющие систему и структуру

¹ См., например: Бондаренко А.А. Административно-правовой статус органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в условиях административной реформы: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006; Бочарова Н.Н. Система и структура федеральных органов исполнительной власти // Северо-Кавказский юридический вестник. 2013 № 4. С. 62-67; Скворцова А.П., Коняхина Т.Я., Гусева С.Г. О системе органов исполнительной ветви власти в Российской Федерации // Вестник Московского университета МВД России. 2018. № 5. С. 203-206.

органов государственной исполнительной власти:

- государственная власть в РФ, согласно ст. 10 Конституции РФ, осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны;
- исполнительную власть РФ, согласно ч. 1 ст. 110 Конституции РФ, осуществляет Правительство РФ;
- установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти п. «г» ст. 71 Конституции РФ относит к ведению Российской Федерации;
- Председатель Правительства РФ, в соответствии с ч. 1 ст. 112 Конституции РФ, не позднее недельного срока после назначения представляет Президенту РФ предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти.

Согласно правовой позиции, сформулированной в Постановлении Конституционного Суда РФ от 27 января 1999 г. № 2-П:

- под системой федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, установление которой отнесено к ведению Российской Федерации, следует понимать единство взаимосвязанных федеральных органов различных ветвей государственной власти, которое, исходя из разграничения полномочий при осуществлении законодательных, исполнительных и судебных функций, обеспечивает баланс этих властей, систему взаимных сдержек и противовесов. В систему федеральных органов исполнительной власти входят Правительство РФ, состоящее из Председателя Правительства РФ, заместителей Председателя Правительства РФ и федеральных министров, а также министерства и другие федеральные органы исполнительной власти, которые определяются на основе Конституции РФ, Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ и иных федеральных законов. По вопросам, касающимся системы федеральных органов исполнительной власти, не урегулированным законодателем, Президент РФ может издавать указы, которые не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам;
- интерпретируемое Государственной Думой понятие «структура федеральных органов исполнительной власти» как внутренняя организация каждого отдельного федерального органа исполнительной власти дезавуировано и определено: «структура федеральных органов исполнительной власти» включает перечень конкретных органов, входящих в систему федеральных органов исполнительной власти и обеспечивающих реализацию Правительством РФ возложенных на него задач и полномочий. Структура федеральных органов исполнительной власти предлагается Председателем Правительства РФ не позднее недельного срока после его назначения и утверждается указом Президента РФ;
- изменения и дополнения в структуру федеральных органов исполнительной власти в целях ее реорганизации также могут вноситься указами Президента РФ, которые не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам;
- приведенное выше толкование является официальным и обязательным для всех представительных, исполнительных и судебных органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц, граждан и их объединений.

2. В ст. 6 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ определяется состав Правительства РФ: «Правительство Российской Федерации состоит из

членов Правительства Российской Федерации – Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров».

3. Указом Президента РФ, которым, в соответствии с ч. 1 ст. 112 Конституции РФ, по представлению Председателя Правительства РФ утверждается структура федеральных органов исполнительной власти. Структура федеральных органов исполнительной власти утверждается при каждой смене Правительства РФ.

Первая (после вступления в силу Конституции РФ 1993 г.) структура федеральных органов исполнительной власти была утверждена Указом Президента РФ от 10 января 1994 г. № 66. В нее вошли Правительство РФ и федеральные органы исполнительной власти, включающие в себя федеральные министерства и иные федеральные органы исполнительной власти (комитеты, инспекции, службы, агентства, комиссии, надзоры). Структура федеральных органов исполнительной власти, утвержденная Указом Президента РФ от 14 августа 1996 г. № 1177 «О структуре федеральных органов исполнительной власти», была аналогичной предыдущей.

Указом Президента РФ от 30 апреля 1998 г. № 483 утверждена структура федеральных органов исполнительной власти, в качестве самостоятельных элементов которой были выделены:

- Правительство РФ;
- федеральные министерства;
- государственные комитеты Российской Федерации;
- федеральные комиссии России;
- федеральные службы России;
- российские агентства;
- федеральные надзоры России;
- иные федеральные органы исполнительной власти.

Аналогичными данной были структуры, утвержденные впоследствии Указами Президента РФ от 22 сентября 1998 г. № 1142 «О структуре федеральных органов исполнительной власти», от 25 мая 1999 г. № 651 «О структуре федеральных органов исполнительной власти», от 17 августа 1999 г. № 1062 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» и от 17 мая 2000 г. № 867 «О структуре федеральных органов исполнительной власти».

Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 утвердил не только структуру, но и систему федеральных органов исполнительной власти. Утвержденная данным указом структура федеральных органов исполнительной власти легла в основу структур, утвержденных в дальнейшем Указами Президента РФ от 20 мая 2004 г. № 649 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти», от 24 сентября 2007 г. № 1274 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти», от 12 мая 2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти», от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти», от 15 мая 2018 г. № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти», а также действующей в настоящее время структуры, утвержденной Указом Президента РФ от 21 января 2020 г. № 21, которую составляют:

- федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ, федеральные службы и федеральные

- агентства, подведомственные этим федеральным министерствам;
- федеральные министерства, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство РФ, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам;
 - федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство РФ.

А.А. Бондаренко на основе анализа положений Конституции РФ делает вывод о том, что содержащееся в ней понятие «структура федеральных органов исполнительной власти» включает перечень конкретных органов, входящих в систему федеральных органов исполнительной власти и обеспечивающих реализацию Правительством РФ возложенных на него задач и полномочий. Под системой федеральных органов исполнительной власти он предлагает понимать виды этих органов, а под структурой федеральных органов исполнительной власти – перечень конкретных органов, входящих в систему федеральных органов исполнительной власти. Вместе с тем ученый отмечает, что в субъектах РФ понятие «система органов исполнительной власти» определяется произвольно и зачастую наполняется разным содержанием [Бондаренко, 2006, 64-66].

В качестве примера можно привести Закон Московской области от 19 июля 2005 г. № 185/2005-ОЗ, согласно п. 2 ст. 1 которого в систему исполнительных органов государственной власти Московской области входят:

- высший исполнительный орган государственной власти Московской области – Правительство Московской области;
- центральные исполнительные органы государственной власти Московской области: министерства, комитеты и главные управления Московской области;
- территориальные исполнительные органы государственной власти Московской области.

Очевидно, что фиксация терминов «система органов исполнительной власти» и «структура органа исполнительной власти» в законодательных актах Российской Федерации не исключает дискуссий по данному вопросу как в законодательной сфере, так и среди российских ученых.

Как разграничивать рассматриваемые понятия в научной среде государств, где они законодательно не закреплены? Решение данного вопроса, на наш взгляд, требует в первую очередь теоретического осмысления и лишь потом, по мере необходимости, законодательного закрепления.

В юридической литературе соотношение общефилософского и юридического аспектов понятий «система» и «структура» не анализируется. Основной недостаток этих определений состоит в том, что они даются в отрыве от общефилософских понятий «система» и «структура».

Под «системой» в общефилософском смысле понимается «объединение некоторого разнообразия в единое и четко расчлененное целое, элементы которого по отношению к целому и другим частям занимают соответствующие им места». Из других определений, приводимых в философских словарях, также вытекает, что система – это объективное единство закономерно связанных между собой предметов и явлений. Единство обеспечивается путем установления существенных связей между ними. Наиболее существенными являются те взаимосвязи, которые складываются между частью и целым, затем выделяют менее существенные связи между частями и потом уже связи внутри них.

Структура – способ связи «внутренних связей и отношений системы». Структура определяет функциональную деятельность системы, линию ее поведения, характер взаимодействия. Она отражает форму расположения элементов и характер взаимодействия их

сторон и свойств. Структура системы позволяет:

- сконструировать, сформулировать на основе принципов целое, состоящее из структурных частей;
- определить место каждого звена в структуре, интегрировать их в систему.

Из приведенных определений Н.Н. Бочарова делает первый принципиальный вывод: понятия «система» и «структура» ее элементов обеспечивают целостность и целенаправленность системы. Обеспечить устойчивое взаимодействие элементов в рамках единой системы невозможно без установления соподчиненности между ними по «вертикали» и «горизонтали» на основе отношений координации, власти – подчинения, согласования деятельности всех звеньев системы вокруг общей цели. Второй вывод состоит в том, что «система» и «структура» органа власти не существуют раздельно друг от друга. Система органа всегда имеет внутреннее устройство, построение; структура не существует вне системы [Бочарова, 2013, 63].

Определение понятия «система органов исполнительной власти» в законодательстве Украины

Система органов исполнительной власти получила достаточно четкое определение в законодательстве Украины².

Конституцией Украины (раздел VI «Кабинет министров Украины. Иные органы исполнительной власти») к органам исполнительной власти отнесены:

- Кабинет Министров Украины как высший орган в системе органов исполнительной власти (ст. 113 Конституции Украины);
- местные государственные администрации, осуществляющие исполнительную власть в областях и районах, городах Киеве и Севастополе (ст. 118 Конституции Украины), или, как они определены в ст. 133 Конституции Украины, городах со специальным статусом, устанавливаемым законами Украины³.

В соответствии со ст. 1 Закона Украины от 17 марта 2011 г. № 3166-VI («Определение и система центральных органов исполнительной власти»), систему центральных органов исполнительной власти составляют министерства Украины и другие центральные органы исполнительной власти. Система центральных органов исполнительной власти является составляющей системы органов исполнительной власти, высшим органом которой является Кабинет министров Украины. В ст. 16 указанного выше закона («Центральные органы исполнительной власти») определено, что центральные органы исполнительной власти образуются для выполнения отдельных функций по реализации государственной политики как службы, агентства, инспекции, комиссии.

Таким образом, по украинскому законодательству, система органов исполнительной власти состоит из:

- Кабинета министров Украины (правительства);
- центральных органов исполнительной власти: министерств, служб, агентств, инспекций и

² Здесь и далее даем собственный перевод с украинского.

³ Здесь уместно заметить, что Украиной по настоящее время не признается факт вхождения Республики Крым и города федерального значения Севастополя в состав Российской Федерации.

комиссий;

– местных государственных администраций.

Очевидно, что представленная система органов исполнительной власти Украины аналогична системе исполнительных органов государственной власти Московской области, приведенной нами выше.

На основании изложенного систему органов государственной исполнительной власти можно определить как совокупность структурных элементов государственного аппарата, объединенных по признаку предназначения проводить в жизнь законы и подзаконные нормативные акты в рамках установленной компетенции, действующих на профессиональной основе и имеющих собственную структуру, наделенных согласно действующему законодательству обязанностями и правами, необходимыми для выполнения возложенных на них функций, выступающих по поручению государства, выражающих его обязательные повеления и обладающих исключительным правом применения мер государственного принуждения.

В систему органов государственной исполнительной власти входят:

– правительство;

– центральные (федеральные, республиканские и т. п.) органы государственной исполнительной власти (министерства, службы, агентства, инспекции, комиссии и т. п.), подчиняющиеся правительству;

– территориальные (местные) органы государственной исполнительной власти, подчиняющиеся правительству.

Соотношение понятий «структура системы органов государственной исполнительной власти» и «структура органа государственной исполнительной власти»

Говоря о структуре органов государственной исполнительной власти, необходимо четко разграничить понятия «структура системы органов государственной исполнительной власти» и «структура органа государственной исполнительной власти».

Структура системы определяет функциональную деятельность системы, линию ее поведения, характер взаимодействия. Она отражает форму расположения элементов и характер взаимодействия их сторон и свойств. Структура системы позволяет в первую очередь определить место каждого звена в структуре, интегрировать их в систему [Там же].

Структура же органа государственной власти – это совокупность структурных элементов (подразделений, должностных лиц и др.) и взаимосвязь между этими структурными элементами. Структура органа государственной власти является его внутренней структурой и определяет состав, размер, размещение, профиль деятельности, ответственность, подчиненность, взаимодействие и распределение функций по подразделениям. Структура органа государственной власти зависит от места органа в организационной структуре государственного управления, объема и содержания его компетенции и, соответственно, роли в управлении общественными процессами.

Как отмечают А.Н. Евтушенко и В.И. Андрияш, структура, отражающая синтез взаимосвязей различных элементов, функционирующих для достижения поставленной цели, называется организационной. В классическом понимании организационная структура определяет следующие три характеристики организации:

- совокупность всех подразделений, служб и отдельных сотрудников;
- вертикальные и горизонтальные связи между ними;
- уровни иерархии (подчиненность элементов организации) [Євтушенко, Андріяш, 2014, ч. 3, 8-9].

В системе органов государственной исполнительной власти место отдельно взятого органа определяется совокупностью общих признаков, которые имеют все органы, входящие в систему, и особенностями, присущими конкретному органу исполнительной власти, которые отличают его от других органов, делают его уникальным, т. е. административно-правовым статусом органа исполнительной власти.

Заключение

Систему органов государственной исполнительной власти можно определить как совокупность структурных элементов государственного аппарата, объединенных по признаку предназначения проводить в жизнь законы и подзаконные нормативные акты в рамках установленной компетенции, действующих на профессиональной основе и имеющих собственную структуру, наделенных согласно действующему законодательству обязанностями и правами, необходимыми для выполнения возложенных на них функций, выступающих по поручению государства, выражающих его обязательные повеления и обладающих исключительным правом применения мер государственного принуждения.

В систему органов государственной исполнительной власти входят:

- правительство;
- центральные (федеральные, республиканские и т. п.) органы государственной исполнительной власти (министерства, службы, агентства, инспекции, комиссии и т. п.), подчиняющиеся правительству;
- территориальные (местные) органы государственной исполнительной власти, подчиняющиеся правительству.

Структура системы органов государственной исполнительной власти представляет собой перечень конкретных органов, входящих в систему органов исполнительной власти и обеспечивающих реализацию правительством возложенных на него задач и полномочий.

Структура органа государственной исполнительной власти – это его внутренняя структура, которая определяет состав, размер, размещение, профиль деятельности, ответственность, подчиненность, взаимодействие и распределение функций по подразделениям.

Библиография

1. Бондаренко А.А. Административно-правовой статус органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в условиях административной реформы: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006. 205 с.
2. Бочарова Н.Н. Система и структура федеральных органов исполнительной власти // Северо-Кавказский юридический вестник. 2013. № 4. С. 62-67.
3. Євтушенко О.Н., Андріяш В.І. Державне управління. Миколаїв: ЧДУ ім. Петра Могили, 2014. Ч. 3. 248 с.
4. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/
5. Конституція України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80>
6. О Правительстве Российской Федерации: федер. конст. закон Рос. Федерации от 17.12.1997 № 2-ФКЗ; одобр. Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 11.04.1997; одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 14.05.1997. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17107/
7. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314.

- URL: <https://base.garant.ru/186816/>
8. О системе исполнительных органов государственной власти Московской области: закон Московской области от 19.07.2005 № 185/2005-ОЗ. URL: <https://base.garant.ru/28937599/1cafb24d049dcd1e7707a22d98e9858f/>
 9. О структуре федеральных органов исполнительной власти: указ Президента РФ от 10.01.1994 № 66. URL: https://base.garant.ru/5138173/#block_1000
 10. О структуре федеральных органов исполнительной власти: указ Президента РФ от 21.01.2020 № 21. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?rnd=C51E8E153C7B99BA68E2C46A2F81AB6D&req=doc&base=LAW&n=348546&dst=100024&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100149&REFDOC=343525&REFBASE=LAW&stat=refcode%3D19827%3Bdstident%3D100024%3Bindex%3D87#1lwflyoi1o7>
 11. О структуре федеральных органов исполнительной власти: указ Президента РФ от 30.04.1998 № 483. URL: <https://base.garant.ru/178611/>
 12. По делу о толковании статей 71 (пункт «г»), 76 (часть 1) и 112 (часть 1) Конституции Российской Федерации: постановление Конституционного Суда РФ от 27.01.1999 № 2-П. URL: <https://constitution.garant.ru/act/government/180063/>
 13. Про центральні органи виконавчої влади: закон України від 17.03.2011 № 3166-VI. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3166-17>
 14. Тощенко Ж.Т. О понятийном аппарате социологии // Социологические исследования. 2002. № 9. С. 3-16.
 15. Хоменко Е.В. Особенности и функции исполнительной власти как ветви власти государственной // Проблемы законности. 2012. № 118. С. 3-13.

The system of state executive authorities, the structure of the system and the structure of state executive authorities: the theoretical methodological aspect

Viktoriya V. Vvedenskaya

PhD in Law, Associate Professor,
Senior Researcher,

Head of the Department of organisation of scientific work,
Donetsk Academy of Internal Affairs,

283050, 84, Bogdana Khmel'nitskogo av., Donetsk;
e-mail: nauka_davd@mail.ru

Abstract

In modern legal science there is no unambiguous definitions of the concepts "the system of state executive authorities" and "the structure of state executive authorities". The most common approach to distinguishing the concepts under consideration in Russian legal literature is based on the legal norms of some legislative acts of the Russian Federation. The author of the article points out that the structure of federal executive bodies is approved at each change of the Russian Government. The article deals with the chronology of the adoption of the relevant decrees by the President of the Russian Federation. Special attention is paid to the legal position of the Constitutional Court of the Russian Federation in the definitions of the concepts "the system of federal legislative, executive and judicial authorities" and "the structure of federal executive authorities". The article pays attention to the fact that the system of executive authorities is clearly defined in the legislation of Ukraine – in the Constitution of Ukraine and the Law of Ukraine "On central executive authorities". The author comes to the conclusion that there is a need to distinguish between the concepts "the structure of the system of state executive authorities" and "the structure of state executive authorities".

Viktoriya V. Vvedenskaya

For citation

Vvedenskaya V.V. (2020) Sistema organov gosudarstvennoi ispolnitel'noi vlasti, struktura sistemy i struktura organa gosudarstvennoi ispolnitel'noi vlasti: teoretiko-metodologicheskii aspekt [The system of state executive authorities, the structure of the system and the structure of state executive authorities: the theoretical methodological aspect]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 10 (7A), pp. 26-36. DOI: 10.34670/AR.2020.97.34.004

Keywords

Executive power, state executive power, system of the bodies of state power, structure of the system of the bodies of state power, structure of a body of state power.

References

1. Bocharova N.N. (2013) Sistema i struktura federal'nykh organov ispolnitel'noi vlasti [The system and the structure of federal executive authorities]. *Severo-Kavkazskii yuridicheskii vestnik* [North Caucasus legal bulletin], 4, pp. 62-67.
2. Bondarenko A.A. (2006) *Administrativno-pravovoi status organov ispolnitel'noi vlasti sub"ektov Rossiiskoi Federatsii v usloviyakh administrativnoi reformy. Doct. Diss.* [The administrative legal status of the executive authorities of the Russian Federation in the context of the administrative reform. Doct. Diss.] Moscow.
3. Cvtushenko O.N., Andriyash V.I. (2014) *Derzhavne upravlinnya* [Public administration], Part 3. Mykolaiv: Petro Mohyla Black Sea National University.
4. Khomenko E.V. (2012) Osobennosti i funktsii ispolnitel'noi vlasti kak vetvi vlasti gosudarstvennoi [The features and functions of executive power as a branch of state power]. *Problemy zakonnosti* [Problems of legality], 118, pp. 3-13.
5. *Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii: prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993* [Constitution of the Russian Federation: adopted by popular vote on December 12, 1993]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ [Accessed 18/05/20].
6. *Konstitutsiya Ukraïni* [Constitution of Ukraine]. Available at: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80> [Accessed 18/05/20].
7. *O Pravitel'stve Rossiiskoi Federatsii: feder. konst. zakon Ros. Federatsii ot 17.12.1997 № 2-FKZ: odobr. Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 11.04.1997: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 14.05.1997* [On the Russian Government: Federal Constitutional Law of the Russian Federation No. 2-FKZ of December 17, 1997]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17107/ [Accessed 18/05/20].
8. *O sisteme i strukture federal'nykh organov ispolnitel'noi vlasti: ukaz Prezidenta RF ot 09.03.2004 № 314* [On the system and the structure of federal executive authorities: Decree of the President of the Russian Federation No. 314 of March 9, 2004]. Available at: <https://base.garant.ru/186816/> [Accessed 18/05/20].
9. *O sisteme ispolnitel'nykh organov gosudarstvennoi vlasti Moskovskoi oblasti: zakon Moskovskoi oblasti ot 19.07.2005 № 185/2005-OZ* [On the system of the executive authorities of the Moscow region: Law of the Moscow region No. 185/2005-OZ of July 19, 2005]. Available at: <https://base.garant.ru/28937599/1cafb24d049dcd1e7707a22d98e9858f/> [Accessed 18/05/20].
10. *O strukture federal'nykh organov ispolnitel'noi vlasti: ukaz Prezidenta RF ot 10.01.1994 № 66* [On the structure of federal executive authorities: Decree of the President of the Russian Federation No. 66 of January 10, 1994]. Available at: https://base.garant.ru/5138173/#block_1000 [Accessed 18/05/20].
11. *O strukture federal'nykh organov ispolnitel'noi vlasti: ukaz Prezidenta RF ot 21.01.2020 № 21* [On the structure of federal executive authorities: Decree of the President of the Russian Federation No. 21 of January 21, 2020]. Available at: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?rnd=C51E8E153C7B99BA68E2C46A2F81AB6D&req=doc&base=LAW&n=348546&dst=100024&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100149&REFDOC=343525&REFBASE=LAW&stat=refcode%3D19827%3Bdstident%3D100024%3Bindex%3D87#11wflyoi1o7> [Accessed 18/05/20].
12. *O strukture federal'nykh organov ispolnitel'noi vlasti: ukaz Prezidenta RF ot 30.04.1998 № 483* [On the structure of federal executive authorities: Decree of the President of the Russian Federation No. 483 of April 30, 1998]. Available at: <https://base.garant.ru/178611/> [Accessed 18/05/20].
13. *Po delu o tolkovanii statei 71 (punkt "g"), 76 (chast' 1) i 112 (chast' 1) Konstitutsii Rossiiskoi Federatsii: postanovlenie Konstitutsionnogo Suda RF ot 27.01.1999 № 2-P* [On interpreting Articles 71 (Item "d"), 76 (Part 1) and 112 (Part 1) of the Constitution of the Russian Federation: Resolution of the Constitutional Court of the Russian Federation No. 2-P of January 27, 1999]. Available at: <https://constitution.garant.ru/act/government/180063/> [Accessed 18/05/20].

14. *Pro tsentral'ni organi vikonavchoï vladi: zakon Ukraïni vid 17.03.2011 № 3166-VI* [On central executive authorities: Law of Ukraine No. 3166-VI of March 17, 2011]. Available at: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3166-17> [Accessed 18/05/20].
15. Toshchenko Zh.T. (2002) O ponyatiinom apparate sotsiologii [On the conceptual apparatus of sociology]. *Sotsiologicheskie issledovaniya* [Sociological studies], 9, pp. 3-16.