

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2020.18.74.005

Отдельные предложения для проекта Концепции научного обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации на период до 2030 года

Васильев Федор ПетровичДоктор юридических наук,
доцент,

главный научный сотрудник НИЦ,

Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации,
125993, Российская Федерация, Москва, ул. Зои и Александра Космодемьянских, 8;

e-mail: vasilev17@mail.ru

Аннотация

В статье автором выдвигаются отдельные предложения для проекта Концепции научного обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации на период до 2030 года. Осуществление правоохранительными органами научно-исследовательской деятельности по тем или иным направлениям, проведение анализа практических ситуаций должны быть нацелены на обеспечение стабильности общества. В настоящее время вопросы двойного гражданства и экономические (коррупционные) вопросы нуждаются в рассмотрении не только на федеральном, но и на региональном уровне. Сделан вывод о том, что пересмотр государственных функций и задач и принятие перспективных ведомственных концепций являются обязательными мерами в связи с тем, что органы внутренних дел не имеют свои отраслевые концепции обеспечения реализации требований Президента России. Обеспечение их реализации возможно при высоком профессионализме практических сотрудников, профессорско-преподавательского состава, научных сотрудников органов внутренних дел, ведомственных научно-исследовательских центров (организаций), а также при наличии умения взаимодействовать с иными ведомствами. Информация, представленная в данной статье, будет полезной не только в научно-исследовательской, но и в практической деятельности.

Для цитирования в научных исследованиях

Васильев Ф.П. Отдельные предложения для проекта концепции научного обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации на период до 2030 года // Вопросы российского и международного права. 2020. Том 10. № 7А. С. 37-44. DOI: 10.34670/AR.2020.18.74.005

Ключевые слова

Ведомство, концепция, профессиональная подготовка, экономическая безопасность, органы внутренних дел, правоохранительные органы, профилактика правонарушений.

Введение

Вопросы совершенствования деятельности правоохранительных органов в настоящее время весьма актуальны, особенно в условиях наличия таких негативных явлений, как коррупция во власти, двойное гражданство, приносящих ущерб экономике страны и разрушающих систему национальных ценностей.

Совершенствование деятельности органов внутренних дел Российской Федерации (ОВД РФ) подразумевает необходимость принятия таких мер, как пересмотр соответствующих государственных функций и задач, а также анализ вопросов взаимодействия ОВД РФ (полиции) как с правоохранительными органами, так и с иными субъектами управления всех уровней.

Всемогущее ведомство МВД России утрачивает свои государственные функции и весьма значимые силовые полномочия в лице вневедомственной охраны, ОМОНа, внутренних войск и др. В связи с этим в закономерном порядке пересмотрены нормы ряда федеральных законов, в том числе и нормы регламентирующей деятельность МВД России Федерального закона от 07.02.2011 № 3 «О полиции».

При этом МВД России, находящееся в ведении Президента России, продолжает осуществлять особые государственные функции, среди них:

- организация, охрана и обеспечение общественного порядка и регулирование реализации норм Федерального закона от 02.04.2014 № 44 «Об участии граждан в охране общественного порядка»;

- обеспечение проведения дознания и расследования уголовных преступлений;

- пресечение экстремизма;

- регулирование миграционных процессов;

- обеспечение оперативно-розыскной деятельности в рамках требований норм Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.1995 № 144;

- другие государственные функции и задачи, закрепленные в Указе Президента России от 01.03.2011 № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» (вместе с «Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации») и Указе Президента России от 01.03.2011 № 250 «Вопросы организации полиции» (ред. от 07.12.2016).

Сегодня МВД России принимает решения по совершенствованию ведомственной деятельности по отдельным направлениям, где выдвигает конкретные предложения. В частности, разрабатывается проект Концепции научного обеспечения в сфере деятельности органов внутренних дел Российской Федерации на период до 2030 года. Данный проект содержит предложения существенного характера. В данном проекте не учтен ряд федеральных законов и подзаконных актов:

1. Федеральный закон «О едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации». В законе конкретизированы этапы реализации отдельных норм, а именно 2021-2026 года. Необходим отдельный приказ МВД России по обеспечению их реализации отдельными департаментами, центральным аппаратом МВД России, территориальными ОВД РФ в рамках их компетенций.

2. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172 «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Данный закон устанавливает правовые основы стратегического планирования в России (в том числе в МВД России и органах местного самоуправления) и порядок их взаимодействия с общественными, научными и иными организациями в сфере стратегического планирования.

В настоящее время требуется издание ведомственной концепции об основах профилактики правонарушений на местах органами внутренних дел РФ и взаимодействии с другими правоохранительными органами, а также иными субъектами РФ. В данной концепции должны быть указаны задачи отдельных департаментов МВД России и территориальных ОВД РФ.

Основная часть

Отрицательным моментом Концепции следует считать, то что МВД России находится в непосредственном ведении Президента РФ и все подразделения центрального аппарата МВД России, как и все территориальные органы ОВД РФ, должны в рамках требований указов Президента России разработать соответствующие ведомственные отраслевые нормативные правовые акты (а МВД России – общую концепцию).

Стоит отметить, что в проекте Концепции не учтен Указ от 29.05.2020 № 344 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года». Притом требования Президента действуют с 29 мая 2020 года. В рамках реализации Концепции в МВД России, кроме издания общей инструкции (концепции), следует разработать несколько нормативных правовых актов для центрального аппарата (нужен пересмотр положений, регламентирующих деятельность департаментов и главных комитетов).

В концепции также должны быть отражены следующие предложения:

1. В целях обеспечения социальной защищенности ученых и всемерного развития ведомственной науки по согласованию с Правительством РФ (или указом Президента РФ) и соответствующими министерствами РФ Договорно-правовым департаментом Министерства внутренних дел Российской Федерации (ДПД МВД России) и Департаментом государственной службы и кадров Министерства внутренних дел Российской Федерации (ДГСК МВД России) разработать соответствующие нормативные правовые акты (приказ, инструкцию, положение) о включении 100% оплачиваемой суммы к пенсионной выплате всех категорий сотрудников.

2. Для достижения положительного результата, развития ведомственной науки и определения перспективных задач Всероссийским научно-исследовательским институтом МВД России (ВНИИ МВД России) и Академией управления МВД России с января 2021 года и в последующие годы ежегодно проводить ведомственное профессорское собрание с участием только докторов наук. На данный форум могут приглашаться также доктора наук других правоохранительных органов и вузов, нуждающихся во взаимодействии с вузами МВД России.

3. ДПД и ДГСК МВД России, ВНИИ МВД России и Академией управления МВД России посредством взаимодействия с Юридическим институтом Российского университета транспорта МИИТа выработать предложение об установлении научно-исследовательской диссертационной специальности «Транспортное право» в адрес Минобрнауки РФ (основания – совершенствование и адресный подход к деятельности (безопасности) к объектам транспортной инфраструктуры и потребность в совершенствовании научно-образовательных технологий, необходимость изучения технических и иных регламентов с правовых позиций; рассмотреть вопрос о разработке проекта Федерального закона «О единой реестровой политике в Российской Федерации»; в целях совершенствования профессиональной деятельности и подготовки кадровых ресурсов с привлечением представителей других служб Центрального аппарата МВД России выработать предложения о пересмотре подготовки кадровых ресурсов для подразделений участковых уполномоченных полиции и ПДН МВД РФ.

В целях обеспечения государственной или иной охраняемой тайны, результатов

первоначальных научных исследований (достижений), а также недопущения искажений в области проводимой российской политики в отношении антироссийской идеологии следует внести предложения Президенту РФ, Правительству России в Минобрнауки России.

С учетом происходящих событий ДГСК МВД России целесообразно рассмотреть вопросы о совершенствовании образовательно-профессиональной подготовки отдельных категорий кадровых ресурсов, лиц, не служивших в Вооруженных силах РФ. В качестве оснований можно назвать наличие прямых угроз как от обычных граждан, так и от сотрудников полиции, юстиции и внутренней службы (их участие в проведении контртеррористических операций); наличие терактов; всемерный рост экстремизма; захват заложников в образовательных и иных организациях, а также другие опасные явления (угрозы).

Параллельно целесообразно проведение досрочной аттестации всех сотрудников полиции, а в последующем и других категорий сотрудников (служащих) органов внутренних дел Российской Федерации.

В целях развития гражданственности, правосознания и патриотизма Департаменту миграции МВД России следует подать предложение в ДПД МВД России по проектам ведомственных нормативных правовых актов по пересмотру ритуалов дачи клятвы (присяги) гражданами РФ, достигшими 14-летнего возраста, в том числе объявление конкурса о выработке нового текста присяги (клятвы) гражданина России, с последующим предложением о необходимости закрепления в паспорте гражданина РФ; о необходимости ведения единого реестра по отдельным категориям граждан, имеющих иностранное гражданство (вид на жительство), счета и недвижимость в иностранных государствах.

Главному управлению ОВД на транспорте совместно с ДПД МВД России в Минтрансом России, Ространснадзором внести предложение о порядке и обязательности ведения единого реестра мостов, канатных дорог и других средств передвижения. Основание – постоянное нанесение повреждений, ветхое состояние и другие опасные явления, такие как объекты повышенной опасности.

Следует предложить Академии управления МВД России и иным научно-образовательным учреждениям практиковать в дальнейшем ведение спецкурсов в рамках изданных требований, стратегий, концепций, программ и распоряжений Президента России с учетом их предназначения, направления деятельности путем взаимодействия (согласования) с соответствующими департаментами, главными комитетами Центрального аппарата МВД России.

В рамках «Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» от 29.05.2020 № 344 и с учетом вовлечения молодежи в экстремизм ДПД МВД России следует дать предложения о внесении изменений и дополнений в приказ от 31.10.2008 г. № 940 «Вопросы Департамента по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел Российской Федерации» (изм. от 12.03.2010 № 187, от 22.03.2010 № 211, от 28.05.2010 № 407) о порядке обеспечения данным подразделением (его территориальными подразделениями) реализации норм Федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23.06.2016 № 182 и Федерального закона от 25.07.2002 № 114 «О противодействии экстремистской деятельности» и их участии в патриотическом воспитании и развитии правосознании молодежи.

На Главное управление по вопросам миграции (и его территориальные подразделения) стоит возложить обязанности по внесению изменений в приказ МВД России от 15.04.2016 № 192 «Об утверждении Положения о Главном управлении по вопросам миграции МВД РФ» с

учетом внесенных изменений в Федеральный закон от 18.07.2006 № 109 «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»; в Федеральный закон от 15.08.1996 № 114 «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и Постановления Правительства РФ от 17.07.1995 № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации».

Стоит отметить, что Департамент миграции МВД России с 2015 года недостаточно информирует посредством СМИ (в том числе на интернет-сайтах) о наличии у граждан Российской Федерации (прежде всего, у госслужащих и их близких, банковских служащих и крупных бизнесменов) двойного гражданства (вида на жительство). Нельзя исключить того, что эти же информационные проблемы присутствуют в системе МВД России и других правоохранительных органах Российской Федерации.

Положительным моментом предлагаемого проекта является то, что в нем выделены отдельные разделы (главы), именно: 1) общие положения; 2) состояние и проблемы паузного обеспечения деятельности органов внутренних дел; 3) цели, задачи и принципы совершенствования научного обеспечения деятельности органов внутренних дел; 4) основные направления совершенствования научного обеспечения деятельности органов внутренних дел и меры по их реализации; 5) механизм, этапы и ожидаемые результаты реализации Концепции.

Однако, как отмечалось выше, в проекте присутствуют существенные недостатки, которые касаются МВД России во всех сферах деятельности: миграция; экстремизм; экономическая безопасность – отток капитала гражданам РФ, имеющим вид на жительство,) собственности и счета в зарубежных странах; отсутствие пересмотра договорных отношений по вопросам правоприменения в отношении граждан с двойным гражданством. Тем не менее законодательные органы, МВД России и все правоохранительные органы не считают, что развитие института двойного гражданства среди граждан РФ (близких родственников депутатов и чиновников всех уровней) – это прямая угроза не только экономике страны, но и национальной безопасности России [Андреева, Васильев, Проблемы статуса..., 2019; Андреева, Васильев... Двойное гражданство, 2019; Васильев, 2010].

Присутствие этих угроз является следствием отсутствия пересмотра ст. 62 Конституции РФ. В связи с этим нельзя исключать коррупционного подхода со стороны инициаторов по вопросам внесения изменений в Конституцию. Тем более нельзя исключать то, что инициаторами данного мероприятия являлись как депутаты, чиновники различных уровней, так и представители научно-образовательных учреждений Российской Федерации.

Безусловно, МВД России как основной субъект в области обеспечения (регулирования) внутренней безопасности страны (граждан) обязано воспитывать чувство гражданственности и патриотизма среди граждан Российской Федерации, не имеющих двойное гражданство.

Фактически все эти и другие социально-правовые, экономические [Васильев, 2019] проблемы в проекте концепции не затронуты, и инициаторами их рассмотрения ныне должно выступать именно МВД России в лице Департамента миграционной службы МВД России. Подтверждением тому являются различные социальные факторы, в том числе выдвигаемый в июле 2020 г. лозунг «Русские вон отсюда» в г. Москве со стороны представителей мигрантов или со стороны лиц, получивших гражданство Российской Федерации по упрощенной форме.

Заметим, что подобные правовые проблемы присутствуют в деятельности и других подразделений Центрального аппарата МВД России [Васильев, 2020].

Заключение

Пересмотр государственных функций и задач центрального аппарата и принятие перспективных ведомственных концепций ныне является обязательной мерой, поскольку органы внутренних дел не имеют свои отраслевые концепции обеспечения реализации требований Президента России, в том числе о реализации отдельных федеральных законов. Обеспечение их реализации возможно при высоком профессионализме практических сотрудников, профессорско-преподавательского состава, научных сотрудников органов внутренних дел, ведомственных научно-исследовательских центров (организаций), а также при наличии умения взаимодействовать с иными ведомствами [Васильев, 1992; Васильев, 1993].

Библиография

1. Андреева О.А., Васильев Ф.П. Двойное гражданство и патриотизм в политико-правовом ландшафте современной России // Финансовая экономика. 2019. № 3. С. 241-244.
2. Андреева О.А., Васильев Ф.П. Проблемы статуса двойного гражданства в РФ: административно-правовой аспект // Сборник научных статей по итогам Национальной научно-практической конференции «Парадигмальный характер фундаментальных и прикладных научных исследований, их генезис». СПб., 2019. С. 206-297;
3. Васильев Ф.П. В чем суть гражданства Российской Федерации в области регулирования банковских, экономическо-социально-политических вопросов и их необходимость совершенствования в России // Финансовая экономика. 2019. № 1 (часть 1). С. 33-36.
4. Васильев Ф.П. Горрайорганы внутренних дел в предотвращении межнациональных конфликтов // Тезисы докладов научно-практической конференции «Межнациональные конфликты: место и роль органов внутренних дел в межнациональных конфликтах». М.: Академия МВД РФ, 1992. С. 90-92.
5. Васильев Ф.П. Значимость реестровой политики в сфере правоотношений и необходимость ее совершенствования в России // Финансовая экономика. 2019. № 8. С. 334-340.
6. Васильев Ф.П. Институт двойного гражданства в России: современное толкование и проблемы правового регулирования // Вопросы российского и международного права. 2020. Том 10. № 1А. С. 343-348. DOI: 10.34670/AR.2020.92.1.040. 3.
7. Васильев Ф.П. Коррупция как угроза национальной безопасности России // Кулаков А.В. (ред.) Материалы межвузовской научно-практической конференции. М.: Пограничная академия ФСБ России, 2010. С. 48-51.
8. Васильев Ф.П. Правовые проблемы в деятельности органов внутренних дел в условиях межнациональных конфликтов // Материалы научно-практической конференции «Место и роль органов внутренних дел в предупреждении и развитии межнациональных конфликтов». М., 1993. С. 120-122.
9. Васильев Ф.П. Развитие института двойного гражданства в России как одной из форм экономического экстремизма // Вопросы российского и международного права. 2020. Том 10. № 5А. С. 165-178. DOI: 10.34670/AR.2020.34.31.020.
10. Трунцевский Ю.В., Ищук Я.Г. Профилактика преступлений органами внутренних дел в сфере обеспечения экономической безопасности Российской Федерации // Безопасность бизнеса. 2019. № 1. С. 19-23.

Some proposals for the Draft Concept of scientific support of the activities of internal affairs bodies of the Russian Federation for the period up to 2030

Fedor P. Vasil'ev

Doctor of Law, Associate Professor, Senior Researcher of the Research Center,
Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation,
125993, 8 Zoi i Aleksandra Kosmodemyanskikh st., Moscow, Russian Federation;
e-mail: vasilev17@mail.ru

Fedor P. Vasil'ev

Abstract

The article contains some proposals for the Draft Concept of scientific support for the activities of the internal affairs bodies of the Russian Federation for the period until 2030. The implementation by law enforcement agencies of research activities in various areas, analysis of practical situations should be aimed at ensuring the stability of society. Currently, the issues of dual citizenship and economic (corruption) issues need to be considered not only at federal, but also at regional level. It is concluded that the revision of state functions and tasks and the adoption of promising departmental concepts are mandatory measures due to the fact that the internal affairs bodies do not have their own sectoral concepts to ensure the implementation of the requirements of the President of Russia. Ensuring their implementation is possible with the high professionalism of practical employees, teaching staff, researchers of internal affairs bodies, departmental research centers (organizations), as well as with the ability to interact with other departments. The issues of improving the activities of law enforcement agencies are currently very relevant, especially in the context of the presence of corruption in the government, the prosperity of dual citizenship to the detriment of the country's economy. The information presented in this article will be useful not only in research, but also in practice.

For citation

Vasil'ev F.P. (2020) Otdel'nye predlozheniya dlya proekta kontseptsii nauch-nogo obespecheniya deyatelnosti organov vnutrennikh del Rossiiskoi Federatsii na period do 2030 goda [Some proposals for the Draft Concept of scientific support of the activities of internal affairs bodies of the Russian Federation for the period up to 2030]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 10 (7A), pp. 37-44. DOI: 10.34670/AR.2020.18.74.005

Keywords

Department, concept, professional training, economic security, internal affairs bodies, law enforcement agencies, crime prevention.

References

1. Andreeva O.A., Vasil'ev F.P. (2019) Dvoinoe grazhdanstvo i patriotizm v poli-tiko-pravovom landshafte sovremennoi Rossii [Dual citizenship and patriotism in the political and legal landscape of modern Russia]. *Finansovaya ekonomika* [Financial Economics], 3, pp. 241-244.
2. Andreeva O.A., Vasil'ev F.P. (2019) Problemy statusa dvojnogo grazhdanstva v RF: administrativno-pravovoi aspect [Problems of dual citizenship status in the Russian Federation: administrative and legal aspects]. *Sbornik nauchnykh statei po itogam Natsional'noi nauchno-prakticheskoi konferentsii "Paradigmalye kharakter fundamental'nykh i prikladnykh nauchnykh issledovaniy, ikh genezis"* [Proc. Conf. "The paradigmatic nature of fundamental and applied research, their genesis"]. Saint Petersburg, pp. 206-297.
3. Truntsevskii Yu.V., Ishchuk Ya.G. (2019) Profilaktika prestuplenii organami vnutrennikh del v sfere obespecheniya ekonomicheskoi bezopasnosti Ros-siiskoi Federatsii [Crime prevention by the internal affairs bodies in the sphere of ensuring the economic security of the Russian Federation]. *Bezopasnost' biznesa* [Business security], 1, pp. 19-23.
4. Vasil'ev F.P. (1992) Gorraiorgary vnutrennikh del v predotvrashchenii mezh-natsional'nykh konfliktov [City district bodies of internal affairs in the prevention of interethnic conflicts]. *Tezisy dokladov nauchno-prakticheskoi konferentsii "Mezhnatsional'nye konflikty: mesto i rol' organov vnutrennikh del v mezhnatsional'nykh konfliktakh"* [Abstracts of the scientific-practical conference "Interethnic conflicts: the place and role of internal affairs bodies in interethnic conflicts."]. Moscow: Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, pp. 90-92.
5. Vasil'ev F.P. (1993) Pravovye problemy v deyatelnosti organov vnutrennikh del v usloviyakh mezhnatsional'nykh konfliktov [Legal problems in the activities of internal affairs bodies in conditions of interethnic conflicts]. *Materialy nauchno-prakticheskoi konferentsii "Mesto i rol' organov vnutrennikh del v preduprezhdenii i razvitiy mezhnatsional'nykh konfliktov"* [Materials of the scientific-practical conference "The place and role of internal affairs bodies in the prevention and development of interethnic conflicts."]. Moscow, pp. 120-122.

6. Vasil'ev F.P. (2010) Korrupsiya kak ugroza natsional'noi bezopasnosti Rossii [Corruption as a threat to the national security of Russia]. Kulakov A.V. (ed.) *Materialy mezhvuzovskoi nauchno-prakticheskoi konferentsii* [Materials of the interuniversity scientific-practical conference]. Moscow: Border Academy of the FSB of Russia, pp. 48-51.
7. Vasil'ev F.P. (2019) V chem sut' grazhdanstva Rossiiskoi Federatsii v oblasti regulirovaniya bankovskikh, ekonomicheskovo-sotsial'no-politicheskikh voprosov i ikh neobkhodimost' sovershenstvovaniya v Rossii [What is the essence of the citizenship of the Russian Federation in the field of regulation of banking, economic, social and political issues and the need for their improvement in Russia]. *Finansovaya ekonomika* [Financial Economics], 1, pp. 33-36.
8. Vasil'ev F.P. (2019) Znachimost' reestrovoy politiki v sfere pravootnoshenii i ne-obkhodimost' ee sovershenstvovaniya v Rossii [The significance of the registry policy in the field of legal relations and the need for its improvement in Russia]. *Finansovaya ekonomika* [Financial Economics], 8, pp. 334-340.
9. Vasil'ev F.P. (2020) Institut dvojnogo grazhdanstva v Rossii: sovremennoe tolkovanie i problemy pravovogo regulirovaniya [Institute of Dual Citizenship in Russia: Modern Interpretation and Problems of Legal Regulation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Issues of Russian and International Law], 10, (1A), pp. 343-348. DOI: 10.34670/AR.2020.92.1.040.3.
10. Vasil'ev F.P. (2020) Razvitie instituta dvojnogo grazhdanstva v Rossii kak odnoi iz form ekonomicheskogo ekstremizma [Development of the institution of dual citizenship in Russia as one of the forms of economic extremism]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Issues of Russian and International Law], 10 (5A), pp. 165-178. DOI: 10.34670/AR.2020.34.31.020.