

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2020.67.75.013

## Статистические данные как мера оценки эффективности антикоррупционных программ таможенных органов Российской Федерации

**Сафонова Наталья Алексеевна**

Аспирант,  
Российская таможенная академия,  
140009, Российская Федерация, Люберцы, Комсомольский пр., 4;  
email: safonova-natalya-2014@mail.ru

### Аннотация

В работе оценивается значение статистических данных, публикуемых Управлением по противодействию коррупции Федеральной таможенной службы России, в официальных отчетах. Указывается на высокую латентность коррупционных правонарушений. Динамика коррупционных преступлений, их видов, примеры применения юридической ответственности позволяют выявить проблемные области не просто в конкретном таможенном подразделении, но и предусмотреть профилактические способы воздействия на должностных лиц и сотрудников таможенных органов. Следует отметить, что полнота статических данных – это эффективный наглядный показатель состояния антикоррупционных мер. Чем полнее эти данные – тем вероятнее применение наиболее эффективных мер противодействия коррупции.

В работе показано, что статистические исследования можно было бы расширить за счет градации дисциплинарных проступков, совершенных сотрудниками и должностными лицами таможенных органов. На сегодняшний день в статистических данных отражается количество служебных и иных проверок, проведенных подразделениями таможенных органов по противодействию коррупции, указывается количество лиц, привлеченных к дисциплинарной ответственности и количество уволенных с таможенной службы лиц.

Актуальным было бы выделение дисциплинарных проступков, содержащих коррупционную направленность, поскольку основы профессиональной этики и правовой культуры, формирование служебного поведения при неукоснительном соблюдении законодательных требований и высокого уровня правосознания являются одним из направлений противодействия коррупции.

Продолжение исследования статистической информации должно быть направлено на развитие статистических критериев контроля за проявлениями коррупции. Национальные статистические методики оценки количественных и качественных показателей должны способствовать поиску наиболее эффективных мер противодействия коррупции, взаимодействию правоприменительных и научных способов антикоррупционной борьбы.

### Для цитирования в научных исследованиях

Сафонова Н.А. Статистические данные как мера оценки эффективности антикоррупционных программ таможенных органов // Вопросы российского и международного права. 2020. Том 10. № 8А. С. 93-100. DOI: 10.34670/AR.2020.67.75.013

**Ключевые слова**

Статистические сведения, таможенные органы, противодействие коррупции, антикоррупционная политика.

**Введение**

Коррупция является негативным социальным явлением, представляющим серьезную опасность для общества и государства, поэтому антикоррупционные меры противодействия ей прочно внедрены в функции и задачи всех государственных органов, организаций и общественных объединений.

Председатель Следственного комитета России Александр Быстрыкин также сообщал о существенном объеме коррупционных преступлений, зафиксированных Следственным комитетом РФ (до 10 млрд. рублей), и преимущественно это статьи «дача взятки» и «получение взятки» в мелком размере. Также распространенными статьями являлись «мошенничество» и «присвоение или растрата». Участниками этих правонарушений становятся, прежде всего, сотрудники правоохранительных органов, судебной системы, государственные служащие и должностные лица региональных органов власти, муниципальных органов, работники сферы образования и здравоохранения.

**Основная часть**

К сожалению, таможенные органы не являются исключением. Средствами массовой информации регулярно освещаются громкие коррупционные скандалы, связанные с именами сотрудников и должностных лиц таможенных органов, зачастую даже до вынесения соответствующих заключений уполномоченными сотрудниками правоохранительных органов.

Такое пристальное внимание к деятельности таможенных органов Российской Федерации обусловлено выполняемыми функциями по защите национальной безопасности государств-членов, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды, созданию условий для ускорения и упрощения перемещения товаров через таможенную границу, обеспечению исполнения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, иных законодательных актов, контроль за соблюдением которого возложен на таможенные органы. Центральная роль таможенной службы в обеспечении экономических интересов государства во внешне-экономической деятельности, правоохранительная направленность деятельности в вопросах безопасности государства, жизни и здоровья его населения и окружающей среды, создает дополнительное негативное воздействие заинтересованных лиц с целью получения выгоды в обход законодательных требований.

Следует отметить также, что таможенные органы Российской Федерации имеют возможность в лице специализированных подразделений осуществлять научные исследования, обучать специалистов, обеспечивать их повышение квалификации, переобучение при нововведениях и изменениях в служебной деятельности.

Статистические данные, анализирующие количественные и качественные показатели коррупционных правонарушений, позволяют составить представление о направлениях антикоррупционных мер, об их эффективности спустя некоторый промежуток времени, отражающий внедрение этих мер в практическую деятельность.

Противодействие коррупции предусматривает поиск новых средств и способов воздействия на противоправное поведение должностных лиц при исполнении служебных обязанностей, а также создание условий, исключающих возможности злоупотребления служебным положением. От субъективного отношения сотрудника к исполняемым обязанностям и совершаемым действиям зависит формирование антикоррупционного поведения, закрепленного на уровне сознательных волевых действий устойчивого характера.

Результат использования современных технологий в области противодействия коррупции также можно оценить при анализе статистических данных, приводимых по итогам работы соответствующих подразделений за прошедший год.

Некоторые исследователи считают, что невозможно изучить коррупцию на основе только статистических данных, поскольку официальная статистика не в полной мере отражает истинное положение дел, такие данные будут характеризовать в первую очередь качество работы правоохранительных органов по выявлению фактов коррупции, статистические данные позволяют составить представление не о коррупции, а о коррупционной преступности, и понятия эти не тождественны (коррупционная преступность – это лишь часть коррупции, хотя и самая общественно опасная).

Действительно, уровень латентности правонарушений коррупционной направленности оценивается как высокий. Сложность оценки реальных масштабов совершенных правонарушений коррупционной направленности в сфере деятельности таможенных органов связана с тем, что имеется согласительный характер большинства коррупционных неправомερных деяний, отсутствие прямой потерпевшей стороны, которая могла бы сообщить о причиненном вреде в компетентные органы, что препятствует выработке и применению новых мер противодействия коррупции, снижает эффективность борьбы с коррупцией.

Вместе с тем, по мнению автора, статистические данные за несколько лет работы, представленные специализированными подразделениями таможенных органов по противодействию коррупции, отражают наиболее важный критерий - динамику коррупционной преступности. Сопоставляя соответствующие показатели за одинаковые временные периоды, можно сделать вывод об эффективности тех или антикоррупционных мер, об уровне правовой культуры и профессионально-этическом состоянии должностных лиц и сотрудников таможенных органов.

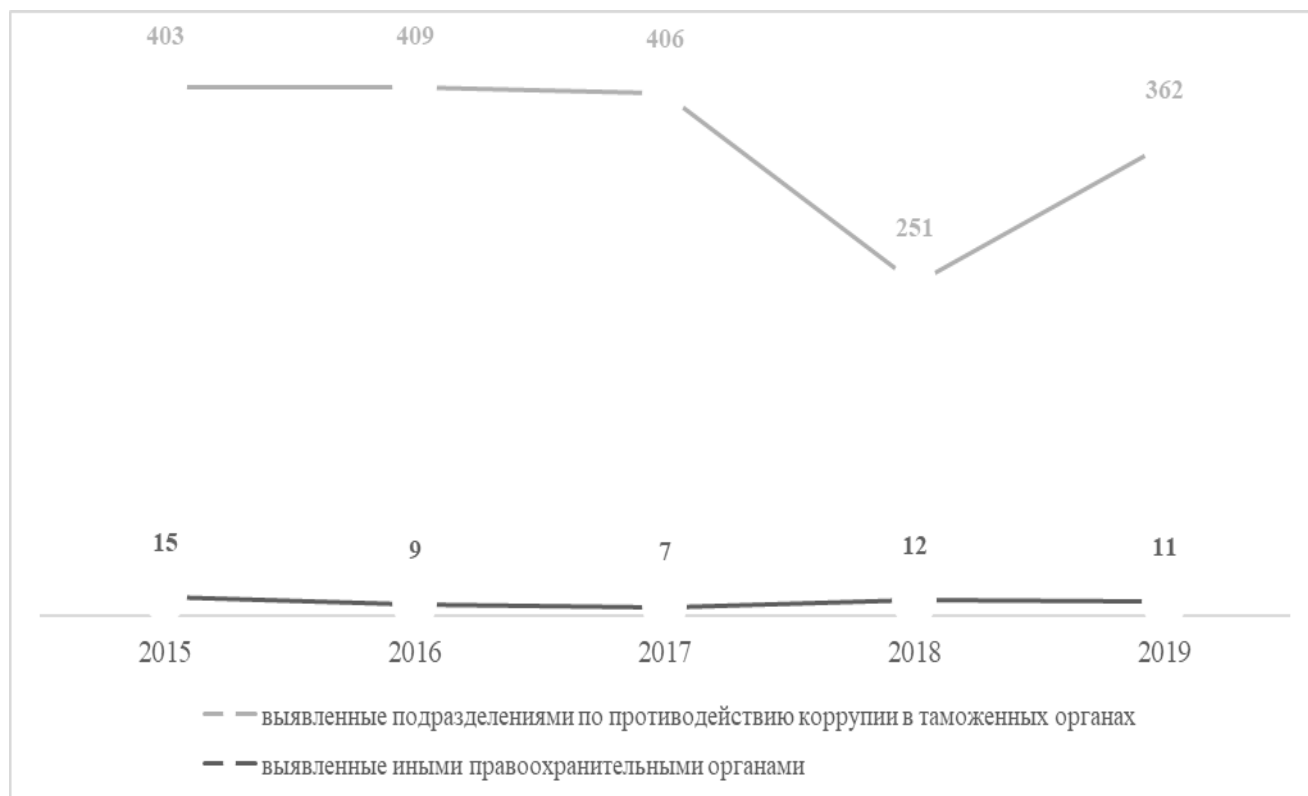
Следует отметить серьезнейшую работу подразделений по противодействию коррупции по выявлению коррупционных правонарушений в таможенных органах. Так, согласно информационным материалам за 2015, 2016, 2017, 2018, 2019 годы специализированными подразделениями были выявлено максимально возможное количество преступлений коррупционной направленности, иными правоохранительными органами – лишь единичные случаи. Данные отражены в диаграмме на рисунке 1.

Также очевидно, что ведомственная статистика оценивает только выявленные неправомερные деяния с коррупционным компонентом.

Имеется точка зрения, что выявление коррупционных правонарушений достаточно трудоёмкий процесс (ввиду высокой латентности данного вида преступления), так как лица, совершающие данные противоправные деяния, предпринимают комплекс мер для обеспечения своей безопасности и недопущению оставления следов. Кроме того, низкая правовая культура может повлечь элементарное непонимание субъектом наличия коррупционного компонента в совершаемых действиях, или злоупотребления должностным положением.

Вместе с тем, благодаря статистическому учету коррупционных правонарушений в

таможенных органах, количественному и качественному анализу полученных данных, можно сделать выводы о потенциально-опасных областях деятельности таможенных органов, состоянию коррупционной напряженности.



**Рисунок 1 - Количество коррупционных преступлений**

Также при наглядном построении графиков, таблиц, диаграмм, сопоставлении показателей за разные годы определенные опасения должно вызывать резкое снижение показателей. В таком случае область исследования подлежит тщательному анализу: либо это изменения в законодательстве, декриминализация какого-либо неправомерного деяния, которому в статистическом исследовании не придается значение, или действительно проявляется эффективность мер по противодействию коррупции.

Благодаря статистической информации, представляемой Управлением по противодействию коррупции Федеральной таможенной службы России, на основе анализа деятельности подразделений по противодействию коррупции в таможенных органах возможно составить общую картину результативности антикоррупционных мер.

Динамика коррупционных преступлений, их видов, примеры применения юридической ответственности позволяют выявить проблемные области не просто в конкретном таможенном подразделении, но и предусмотреть профилактические способы воздействия на должностных лиц и сотрудников таможенных органов с целью исключения возможностей для совершения аналогичных противоправных деяний с коррупционной составляющей в будущем.

Для совершенствования статистической информации хотелось бы отметить значимость подробного статистического учета не только уголовных преступлений коррупционной направленности, но и меры гражданско-правовой ответственности, применяемые к сотрудникам и должностным лицам таможенных органов по результатам рассмотрения возбужденных дел

уполномоченными государственными органами, а также выделение отдельной строкой учета дисциплинарных проступков, совершенных с корыстной целью, злоупотреблением должностных полномочий.

При оценке уровня совершенных коррупционных правонарушений требуется детализированный подход к каждому статистическому показателю в целях избежания неверного отражения данных.

Также статические данные требуется дополнить некоторыми существенными показателями, отражающими уровень коррупционного противоправного поведения, а именно: привлечение должностных лиц и сотрудников таможенных органов к административной ответственности за совершение коррупционных правонарушений, использование мер гражданско-правовой ответственности, применение конфискации имущества, увольнение лиц в связи с утратой доверия.

Специальные меры юридической ответственности, предусмотренные для должностных лиц и сотрудников таможенных органов, учтенные при формировании статистических отчетов, позволяют максимально полно представить последствия совершения правонарушений коррупционной направленности.

Следует отметить, что большое количество информации можно найти на официальных Интернет-страницах правоохранительных органов. Однако, сведение всех данных в одном официальном источнике максимально полезно для проводимых научных исследований и практического взгляда на реальное положение дел в таможенных органах и участников внешнеэкономической деятельности.

Высокий уровень коррупции, отмечаемый в таможенной сфере, снижает эффективность государственного регулирования внешнеэкономической деятельности [9]. В обоснование такой позиции нередко приводится Индекс восприятия коррупции (*Corruption Perception Index*), формируемый по данным Международного антикоррупционного движения *Transparency International*, согласно которому Российская Федерация в 2018 году занимала 138 место из 180 государств, а в 2019 году – 137 место.

Вместе с тем, в отечественными исследователями подвергается критике подход в оценке Индекса восприятия коррупции, поскольку он не является универсальным показателем и ориентирован, в основном, на отражение настроений бизнеса.

Тем ценнее статистические сведения, отраженные непосредственными участниками таможенных правоотношений с учетом национальной правовой системы и конкретных противоправных деяний в области внешнеэкономической деятельности.

Только комплексное осуществления политических, правовых, организационных и экономических мероприятий с учетом анализа статистических данных дадут реальную возможность значительного снижения уровня коррупции в нашей стране.

Статистические данные, публикуемые сегодня, в сравнении с предыдущими временными отрезками, позволяют прийти к выводу об уровне эффективности антикоррупционных мер, обозначенных в Плате ФТС, но подводить итог о реальном практическом искоренении коррупции (на основании анализа статистических данных) пока невозможно.

Также важным является раздел, отражающих количество служебных проверок, произведенных подразделениями по противодействию коррупции таможенных органов.

Следует отметить, что полнота статических данных – это эффективный наглядный показатель состояния антикоррупционных мер. Чем полнее эти данные – тем вероятнее применение наиболее эффективных мер противодействия коррупции.

Так, статистические исследования можно было бы расширить за счет градации дисциплинарных проступков, совершенных сотрудниками и должностными лицами таможенных органов. На сегодняшний день в статистических данных отражается количество служебных и иных проверок, проведенных подразделениями таможенных органов по противодействию коррупции, указывается количество лиц, привлеченных к дисциплинарной ответственности и количество уволенных с таможенной службы лиц.

Актуальным было бы выделение дисциплинарных проступков, содержащих коррупционную направленность, поскольку основы профессиональной этики и правовой культуры, формирование служебного поведения при неукоснительном соблюдении законодательных требований и высокого уровня правосознания являются одним из направлений противодействия коррупции.

### Заключение

Продолжение исследования статистической информации должно быть направлено на развитие статистических критериев контроля за проявлениями коррупции. Национальные статистические методики оценки количественных и качественных показателей должны способствовать поиску наиболее эффективных мер противодействия коррупции, взаимодействию правоприменительных и научных способов антикоррупционной борьбы.

### Библиография

1. Российская газета. Александр Бастрыкин: 400 прокуроров, судей и следователей проходят по делам о коррупции. URL: <https://rg.ru/2017/12/07/bastrykin-rasskazal-skolko-sudej-prohodiya-po-delam-o-korrupcii.html> (дата обращения 20.06.2019)
2. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза), ст. 351, URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_215315/26ab71da645b41efbb3f5d6bfa7efcfadaea8506/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/26ab71da645b41efbb3f5d6bfa7efcfadaea8506/) (дата обращения 21.06.2020).
3. Сафонова Н.А. Использование современных технологий в противодействии коррупции в таможенных органах // Ломоносовские чтения: Материалы ежегодной научной конференции МГУ (22-24 апреля 2020 года, г. Севастополь), под ред. О.А. Шпырко, Севастополь: Филиал МГУ в г. Севастополе, 2020 / URL: <https://sev.msu.ru/wp-content/uploads/2020/06/Lomonosovskie-chtenija.pdf> (дата обращения 05.10.2020).
4. Сафонова Н.А. Антикоррупционное правосознание как часть профессиональной этики сотрудника таможенного органа // В сборнике: Вузовская наука: от теории к практике. Сборник материалов региональной научно-практической конференции. В 3-х частях. Под общей редакцией С.Н. Гамидуллаева. 2019. С. 219-223.
5. Чистоусова К.В. О некоторых вопросах латентности коррупционных преступлений // Эпоха науки. 2015. № 1. с.3.
6. Сафонова Н.А. Основные направления профилактики латентности коррупционных правонарушений в таможенных органах // Международный научно-исследовательский журнал, 2020, № 5-2 (95), с. 142-146.
7. Информационные материалы о результатах работы подразделений по противодействию коррупции таможенных органов Российской Федерации за 2019 год, за 2018 год, за 2017 год, за 2016 год, за 2015 год / URL: <http://customs.ru/activity/protivodejstvie-korrupczii/doklady,-otchety,-obzory,-statisticheskaya-informacziya/rezultaty-raboty-upravleniya-po-protivodejstviyu-korrupczii>
8. Моисеева И.А. Индекс восприятия коррупции как показатель степени коррумпированности в отдельно взятой стране и мире // Актуальные проблемы экономики и права. 2018. №1 (45), с. 89-100.
9. Кантарович А.А. Проблемные аспекты развития внешнеэкономической деятельности в Российской Федерации // Вестник экономики, права и социологии. 2020. № 1. с. 21-25
10. Россия в Индексе восприятия коррупции-2019: 28 баллов и 137 место / URL: <https://transparency.org.ru/research/indeks-vospriyatiya-korrupczii/rossiya-v-indekse-vospriyatiya-korrupczii-2019-28-ballov-i-137-mesto.html>
11. Савчишкина О. Г. Индекс восприятия коррупции Транспаренси Интернешнл // Актуальные проблемы права и государства в XXI веке. 2015. № 7-4. С. 144-146.

---

## Statistical data as a measure of evaluating the effectiveness of anti-corruption programs of the customs authorities of the Russian Federation

**Natal'ya A. Safonova**

Post-graduate student,  
Russian Customs Academy,  
140009, 4, Komsomol'skii ave., Lyubertsy, Russian Federation;  
e-mail: safonova-natalya-2014@mail.ru

### Abstract

The paper evaluates the significance of statistical data published by the anti-corruption Department of the Federal customs service of Russia in official reports. Indicates the high latency of corruption-related offences. The dynamics of corruption crimes, their types, and examples of the application of legal liability make it possible to identify problem areas not only in a particular customs division, but also to provide for preventive ways to influence customs officials and employees. It should be noted that the completeness of static data is an effective visual indicator of the state of anti – corruption measures. The more complete this data is, the more likely it is to apply the most effective anti - corruption measures.

The paper shows that statistical research could be expanded by grading disciplinary offenses committed by customs officers and officials. To date, the statistics reflect the number of official and other checks carried out by the anti-corruption units of the customs authorities, indicate the number of persons brought to disciplinary responsibility and the number of persons dismissed from the customs service.

It would be relevant to identify disciplinary offenses that contain a corruption orientation, since the foundations of professional ethics and legal culture, the formation of official behavior with strict compliance with legal requirements and a high level of legal awareness are one of the areas of anti-corruption.

Further research on statistical information should be aimed at developing statistical criteria for monitoring corruption. National statistical methods for assessing quantitative and qualitative indicators should facilitate the search for the most effective anti-corruption measures and the interaction of law enforcement and scientific methods of anti-corruption efforts.

### For citation

Safonova N.A. (2020) Statisticheskie dannye kak mera otsenki effektivnosti antikorrupcionnykh programm tamozhennykh organov Rossiiskoi Federatsii [Statistical data as a measure of evaluating the effectiveness of anti-corruption programs of the customs authorities of the Russian Federation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 10 (8A), pp. 93-100. DOI: 10.34670/AR.2020.67.75.013

### Keywords

Statistical data, customs authorities, anti-corruption, anti-corruption policy.

### References

1. Rossiyskaya Gazeta. Alexander Bastrykin: 400 prosecutors, judges and investigators are involved in corruption cases. URL: <https://rg.ru/2017/12/07/bastrykin-rasskazal-skolko-sudej-prohodiat-po-delam-o-korrupcii.html> (accessed 20.06.2019)

2. Customs code of the Eurasian economic Union (Appendix No. 1 to The agreement on the customs code of the Eurasian economic Union), article 351, URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_215315/26ab71da645b41efbb3f5d6bfa7efcfadaea8506/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/26ab71da645b41efbb3f5d6bfa7efcfadaea8506/) (accessed 21.06.2020).
3. Safonova N. A. use of modern technologies in combating corruption in customs authorities // Lomonosov readings: Materials of the annual scientific conference of the Moscow state University (April 22-24, 2020, Sevastopol), edited by O. A. Shpyrko, Sevastopol: branch of the Moscow state University in Sevastopol, 2020 / URL: <https://sev.msu.ru/wp-content/uploads/2020/06/Lomonosovskie-chtenija.pdf> (accessed 05.10.2020).
4. Safonova N. A. anti-Corruption legal awareness as part of the professional ethics of a customs officer // In the collection: University science: from theory to practice. Collection of materials of the regional scientific and practical conference. In 3 parts. Under the General editorship of S. N. Gamidullaev. 2019. Pp. 219-223
5. chistousova K. V. On some issues of latency of corruption crimes // The age of science. 2015. no. 1. p. 3.
6. Safonova N. A. Main directions of prevention of latency of corruption offenses In customs authorities // International research journal, 2020, № 5-2 (95), pp. 142-146.
7. Information materials about the results of work of divisions on counteraction of corruption of customs authorities of the Russian Federation for 2019 year 2018 year 2017 year 2016 year 2015 / URL: <http://customs.ru/activity/protivodejstviekorrupczii/doklady,-otchety,-obzory,-statisticheskaya-informacziya/rezul-taty-raboty-upravleniya-po-protivodejstviiukorrupczii>
8. Moiseeva I. A. index of perception of corruption as an indicator of the degree of corruption in a particular country and the world // Actual problems of Economics and law. 2018. No. 1 (45), pp. 89-100.
9. Kantarovich A. A. Problematic aspects of the development of foreign economic activity in the Russian Federation // Bulletin of Economics, law and sociology. 2020. No. 1. pp. 21-25
10. Russia in the corruption perception index 2019: 28 points and 137th place / URL: <https://transparency.org.ru/research/indeks-vospriyatiya-korrupczii/rossiya-v-indekse-vospriyatiya-korrupczii-2019-28-ballovo-i-137-mesto.html>
11. Savchishkina O. G. transparency international corruption Perception index // Actual problems of law and state in the XXI century. 2015. no. 7-4. Pp. 144-146.