

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2020.41.51.020

Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации: сравнительный экономико-правовой анализ

Воронин Борис Александрович

Доктор юридических наук, профессор,
директор научно-исследовательского института
аграрно-экологических проблем и управления сельским хозяйством,
Уральский государственный аграрный университет,
620075, Российская Федерация, Екатеринбург, ул. Карла Либкнехта, 42;
e-mail: voroninba@yandex.ru

Воронина Яна Викторовна

Кандидат экономических наук,
доцент кафедры менеджмента и экономической теории,
Уральский государственный аграрный университет,
620075, Российская Федерация, Екатеринбург, ул. Карла Либкнехта, 42;
e-mail: arizona72@mail.ru

Чупина Ирина Павловна

Доктор экономических наук,
профессор кафедры менеджмента и экономической теории,
Уральский государственный аграрный университет,
620075, Российская Федерация, Екатеринбург, ул. Карла Либкнехта, 42;
e-mail: irinacupina716@gmail.com

Зарубина Елена Васильевна

Кандидат философских наук,
доцент кафедры философии,
Уральский государственный аграрный университет,
620075, Российская Федерация, Екатеринбург, ул. Карла Либкнехта, 42;
e-mail: ethos08@mail.ru

Ручкин Алексей Владимирович

Кандидат социологических наук,
доцент кафедры менеджмента и экономической теории
Уральский государственный аграрный университет,
620075, Российская Федерация, Екатеринбург, ул. Карла Либкнехта, 42;
e-mail: alexeyruchkin87@gmail.com

Аннотация

В условиях современного развития Российской Федерации указом президента Российской Федерации №120 от 30 января 2010 года была принята первая доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации. С учетом изменений в государственной аграрной политике, связанных с трансформацией аграрных отношений и новыми направлениями социально-экономического развития российского государства, указом Президента Российской Федерации №20 от 21 января 2020 года была утверждена новая редакция «Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации», в которой даны основные понятия и категории в этой сфере в современной интерпретации. Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации от 21 января 2020 года концептуально рассматривает направления стратегического планирования обеспечения продовольственной безопасности и является основой для разработки нормативных правовых актов, обеспечивающих на долгосрочный период реализацию целей и задач определенных этой доктриной. Целью исследования является выявление новых подходов к определению направлений и задач обеспечения продовольственной безопасности российского государства в современных условиях. Методология исследования: при проведении исследования использованы такие методы, как системный подход, анализ, синтез, обобщение и сравнительное правоведение. Теоретическая и практическая значимость проведенного исследования ориентирована на использование материала в системе управления сельским хозяйством и научно-исследовательской деятельности обучающихся в учреждениях аграрного образования. Сравнительный анализ показывает, что в содержание доктрины в 2020 году введены новые показатели, а существующие ранее значения увеличены по отдельным индикаторам. Эти обстоятельства объективно потребуют новых подходов к организации агропромышленного производства с опорой на научные разработки.

Для цитирования в научных исследованиях

Воронин Б.А., Воронина Я.В., Чупина И.П., Зарубина Е.В., Ручкин А.В. Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации: сравнительный экономико-правовой анализ // Вопросы российского и международного права. 2020. Том 10. № 9А. С. 143-151. DOI: 10.34670/AR.2020.41.51.020

Ключевые слова

Российская Федерация, Доктрина продовольственной безопасности, экономико-правовой анализ, показатели продовольственной безопасности, индикаторы оценки.

Введение

Тема продовольственной безопасности всегда является актуальной, поскольку в любых социально-экономических условиях, существующих в государстве, проблема обеспечения населения продовольствием имеет государственное и общественное значение. Обеспечение продовольственной безопасности задача комплексная, связанная с реализацией государственной аграрной политики, направленной на устойчивое развитие отечественного сельского хозяйства и всего агропромышленного комплекса страны, а также формирование системы социальных отношений через экономическую и физическую доступность продовольствия для всех слоев населения.

Основная часть

Актуальность темы продовольственной безопасности вызывает активный интерес у ученых и практикующих специалистов в Российской Федерации и зарубежных странах, о чем свидетельствует значительное число публикаций в различных изданиях. В качестве примера приведем отдельные из них: Воронин Б.А., Чупина И.П., Воронина Я.В., Чупин Ю.Н. «Стратегия развития самообеспеченности отечественной агропродукцией как залог устойчивого выполнения доктрины продовольственной безопасности» [Воронин, Чупина, Воронина, Чупин, 2019, 53-67]; Митин А.Н., Воронин Б.А. «Экономика продовольствия» [Митин, Воронин, 2017, 18]; Донник И.М., Воронин Б.А., Лоретц О.Г., Кот Е.М., Воронина Я.В. «Российский АПК – от импорта сельскохозяйственной продукции к экспорто-ориентированному развитию» [Донник, Воронин, Лоретц, Кот, Воронина, 2017, 59-66]; Воронин Б.А., Митин А.Н. «Продовольствие в режиме экономических санкций: управленческий правовой анализ» [Воронин, Митин, 2016, 82-88]; Воронин Б.А., Чупина И.П., Воронина Я.В. «Продовольственная безопасность современной Российской Федерации: организационно-научное обеспечение» [Воронин, Чупина, Воронина, 2020]; Чичванцев В.В. «Доктрина продовольственной безопасности России: становление, законодательное регулирование, проблемы практической реализации» [Чичванцев, 2014, 85]; Курдюмов А.В. «Совершенствование механизма обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации» [Курдюмов, 2013].

Понятие доктрина имеет множество разных интерпретаций, особенно это касается классификации видов правовых доктрин, о чем подробно изложено в книге А.Н. Чащина «Правовая доктрина России» [Чащин, 2016].

Не вдаваясь в полемику о классификации правовых доктрин, разработанных на теоретических принципах юриспруденции и подразделении на доктрины международного права и доктрины российского национального права, согласимся с мнением Любитенко Д.Ю. о том, что имеются доктрины «которые непосредственно оказывают регулятивное воздействие на общественные отношения» [Любитенко, 2010, 25].

К таким доктринам можно отнести Доктрину продовольственной безопасности Российской Федерации, как прикладного вида экономико-юридического документа в сфере аграрного и социального законодательства, регулиующую общие подходы к организации экономической деятельности по обеспечению продовольствием населения страны. На наш взгляд доктрина не является в чистом виде юридическим нормативным актом, который можно было бы отнести к источнику права, поскольку содержание доктрины не соответствует по отдельным позициям правилам нормографии и юридической техники.

Достаточно сказать, что в доктрине не совсем четко обозначены субъекты-исполнители положений доктрины, их права и обязанности и, самое главное, юридическая ответственность каждого из исполнителей.

Доктрина продовольственной безопасности (2020 г.) содержит универсальные, концептуальные подходы, основанные на экономических и правовых категориях, таких, как акт государственного управления в области стратегического планирования и развития. Прежде всего, это касается российского аграрного производства, обеспечивающего по объемам, номенклатуре и качеству сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия агропродовольственные рынки страны.

Анализ существования доктрины продовольственной безопасности, как акта государственного управления, был подробно рассмотрен в коллективной монографии авторов

С.С. Сулакшина, М.Ю. Погоремко, М.В. Виписова и др.

По мнению авторов, доктрина является документом, ориентирующим исполнителей на решение комплекса управленческих задач в области организации сельскохозяйственной деятельности в условиях современных трансформаций в экономике российского государства и геоэкономического развития аграрной экономики.

Реалии таковы, что в обозначенных условиях отечественное сельское хозяйство фактически обеспечивает по объемам производимой сельскохозяйственной продукции основные показатели доктрины продовольственной безопасности. Однако остаются вопросы к качеству биологической полноценности производимых продуктов питания из сырья растительного и животного происхождения. Причем надо отметить, что при снижении импорта сельскохозяйственного сырья и продовольствия стали заметны проблемы с качеством сельскохозяйственной продукции, производимой отечественными сельскохозяйственными товаропроизводителями. Важной задачей является и расширение ассортимента продовольственной продукции в сторону лечебно-оздоровительных свойств производимого продовольствия, на что обращают внимание органы здравоохранения. То есть, нужны не просто объемы производимой продукции, но должно быть продовольствие для беременных женщин, детей, людей в возрасте и иных социальных категорий в соответствии с медицинскими рекомендациями для них.

Таблица 1 - Показателями продовольственной безопасности и их индикаторы

	Показатели производства	Доктрина 2010 г.	Доктрина 2020г.
1	Зерна не менее	95 %	95 %
2	Сахара не менее	80 %	90 %
3	Растительного масла не менее	80 %	90 %
4	Мяса и мясопродуктов (в пересчете на мясо) не менее	85 %	85 %
5	Молока и молокопродуктов (в пересчете на молоко) не менее	90 %	90 %
6	Рыбы и рыбопродуктов (в живом весе-весе сырья) не менее	80 %	85 %
7	Картофеля, не менее	95 %	95 %
8	Овощей и бахчевых, не менее	-	90 %
9	Фруктов и ягод, не менее	-	60 %
10	Семян основных сельскохозяйственных культур отечественных селекций, не менее	-	75 %
11	Соли пищевой не менее	85 %	85 %

В целях обеспечения продовольственной безопасности мы наблюдаем и противодействие со стороны государства ввозу товаров, идентичных и аналогичных товарам, производимым предприятиями ослабленных секторов экономики.

В целом продовольственная безопасность населения страны должна быть напрямую связана с качеством жизни, сохранением условий для формирования и развития человеческого капитала, способного обеспечить кадрами потенциальных работников все отрасли экономики российского государства.

На обеспечение продовольственной безопасностью могут повлиять ряд рисков и угроз, к числу которых можно отнести, во – первых, экономические риски. К ним относят снижение роста национальной экономики. А это приводит к инфляции и кризисам в банковской системе. Кризис, в свою очередь, повлечет за собой снижение инвестиционной привлекательности для отечественного сельского хозяйства. Конкурентоспособность отечественной продукции

сельского хозяйства также зависит от количества финансирования.

К технологическим рискам относятся отставание развития производственной базы. Немаловажное значение имеют климатические и экологические угрозы. В России достаточно земель, непригодных для земледелия, и эти деградированные земли продолжают увеличиваться. Происходит это вследствие нерационального использования земель в сельском хозяйстве.

В настоящее время все более очевидными становятся социальные угрозы. Они обусловлены тем, что многие сельские жители уезжают из деревень в города. Ежегодно с карты страны исчезают десятки деревень и поселков. Поэтому преемственность уклада сельского жителя постепенно исчезает.

Но тогда будет ли соблюдаться в полном объеме Доктрина продовольственной безопасности, которая как раз и подразумевает самообеспеченность страны основными сельскохозяйственными продуктами отечественного производства? Всегда был определенный государственный резерв сельскохозяйственной продукции (в первую очередь, зерна) на случай возникновения чрезвычайных ситуаций. Вся продукция государственного резерва должна быть только отечественного производства.

Интересен тот факт, что производство зерна в нашей стране в 1,5 раза превышает внутреннюю потребность. Россия является одним из главных мировых импортеров по зерну. И посевной материал у нас также отечественный.

Но сельскохозяйственная техника в нашей стране почти вся иностранная. Российская техника не является конкурентоспособной. В комбайнах отечественного производства со временем пшеница протирает шнеки, подающие зерно в бункер. Кроме того, при нашей переменчивой и неустойчивой погоде урожай нужно собрать быстро и качественно. Поэтому нужна надежная техника, не требующая починки в разгар уборки урожая. Да и по критерию потерь отечественная техника уступает технике иностранного производства. Аграрии утверждают, что на российской технике процент потерь составляет не менее 4%, на иностранной – примерно 0,2 %.

Большое значение имеет и зависимость от закупок в зарубежных странах породистого скота. Качественный скот пока тоже иностранный. Но их породы не всегда подходят для нашего довольно сурового климата. И рационы витаминных добавок также в основном иностранные. Добавим, что ветеринарные препараты после закрытия в 90 – е годы XX века отечественных заводов, у нас тоже только импортные.

Поэтому продовольственная безопасность в настоящее время является одной из наиболее значимых целей не только аграрной и экономической политики каждого отдельно взятого государства. Продовольственная безопасность измеряется такими критериями, как физическая доступность для населения страны в качественной пище в необходимых ее объемах. Это также и финансовая возможность населения покупать продукты питания первой необходимости.

В настоящее время некоторые транснациональные корпорации занимаются продвижением сельскохозяйственных технологий. Они занимаются улучшением качества семян, химических удобрений и пестицидов.

Еще с конца 20 века отмечается уменьшение различия потребления продуктов питания в разных странах примерно на 69 %. Современный стандартный набор продуктов питания почти во всех странах содержит необходимое количество в первую очередь продуктов сельскохозяйственного назначения. Пшеница стала теперь основным продуктом почти во всех странах мира. И количество ее потребления растет. Напротив, другие продукты питания сокращаются в рационе питания. Например, рожь и сладкий картофель употребляют на 48 %

меньше, чем ранее, просо – на 49 %.

Таким образом, перечисленные направления, раскрывающие содержание понятия продовольственной безопасности, на наш взгляд, потребуют оформления в виде федерального закона, поскольку отдельные направления продовольственной безопасности, очевидно, пока носят декларативный характер. Для реализации таких направлений необходимо применять управленческие решения, основанные на междисциплинарном подходе.

Как отмечает Г.А. Гаджиев в рамках права и экономики могут быть выявлены общие закономерности в методах познания и структурирования в сознании человека, как в экономической теории, так и в юриспруденции. В методологическом плане сочетание экономики и права с содержанием доктрины продовольственной безопасности позволяет на межотраслевом уровне более квалифицированно решать проблему рисков, обозначенных в доктрине, поскольку почти все виды рисков, в конечном счете, можно нивелировать в условиях экономического и юридического решения.

Заключение

Социальная ценность сочетания юридических норм и экономических методов позволяет обеспечить соблюдение людьми необходимых постулатов, связанных с обеспечением продовольственной безопасности.

Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации в комплексе с другими нормативными правовыми актами, прямо или опосредованно регулирующими отношения в сфере обеспечения населения страны продуктами питания из сырья растительного и животного происхождения, в новой редакции от 21 января 2020 года наиболее гармонично учитывает все аспекты, которые в комплексе будут способствовать ее полноценной реализации.

Библиография

1. Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, утв. указом Президента Российской Федерации № 120 от 30 января 2010 г. // Собрание законодательства РФ. 2010. - № 5. - Ст. 5202.
2. Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, утв. указом Президента Российской Федерации № 20 от 21 января 2020 г. – Электронный ресурс. - Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/564161398> (дата обращения: 12.08.2020).
3. Воронин Б.А., Чупина И.П., Воронина Я.В., Чупин Ю.Н. Стратегия развития самообеспеченности отечественной агропродукцией как залог устойчивого выполнения доктрины продовольственной безопасности // Аграрный вестник Урала. 2019. № 2. - С.53-67.
4. Воронин Б.А., Митин А.Н. Продовольствие в режиме экономических санкций: управленческий правовой анализ // Аграрный вестник Урала. 2016. № 12. - С. 82-88.
5. Воронин Б.А., Чупина И.П., Воронина Я.В. Продовольственная безопасность современной Российской Федерации: организационно-научное обеспечение / Коллективная монография. - Екатеринбург: Изд – во УрГАУ, 2020. - 314 с.
6. Гаджиев Г.А. Право и экономика (методология) // Учебник для магистрантов. - М.: Норма: ИНФРА-М, 2016. - 256 с.
7. Донник И.М., Воронин Б.А., Лоретц О.Г., Кот Е.М., Воронина Я.В. Российский АПК – от импорта сельскохозяйственной продукции к экспорто- ориентированному развитию // Аграрный вестник Урала. 2017. № 3. - С. 59-66.
8. Курдюмов А.В. Совершенствование механизма обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации: Дисс. канд. экон. наук. – Екатеринбург, 2013. – 217 с.
9. Любитенко Д.Ю. К вопросу о классификации правовых доктрин // Вестник пермского университета. Юридические науки. 2010. № 4. - С. 25-26.
10. Митин А.Н., Воронин Б.А. Экономика продовольствия // Аграрный вестник Урала. 2017. № 1. - С. 18.
11. Рыжов В.Б., Лопатин Д.Н. Теоретические основы модернизации Концепции таможенного оформления и

- контроля в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации // Образование и право. 2019. № 5. - С. 204-213.
12. Сулакшин С.С., Погоремко М.Ю., Вилисов М.В. Российские доктрины как аспекты государственного управления: Монография. М.: Научный эксперт, 2012. - 148 с.
13. Чичванцев В.В. Доктрина продовольственной безопасности России: становление, законодательное регулирование, проблемы практической реализации // Северо-Кавказский юридический вестник. 2014. № 2. - С.85-88.
14. Чащин А. Н. Правовая доктрина России. - М: Дело и сервис, 2016. - 208 с.

Food security doctrine of the Russian Federation: comparative economic and legal analysis

Boris A. Voronin

Doctor of law, Professor,
Director of the research Institute of agrarian and environmental
problems and agricultural management,
Ural State Agrarian University,
620075, 42 Karl Liebknecht str., Yekaterinburg, Russian Federation;
e-mail: voroninba@yandex.ru

Yana V. Voronina

PhD in Economics,
Associate Professor of the Department of management and economic theory,
Ural State Agrarian University,
620075, 42 Karl Liebknecht str., Yekaterinburg, Russian Federation;
e-mail: arizona72@mail.ru

Irina P. Chupina

Doctor of Economics,
Professor of the Department of management and economic theory,
Ural State Agrarian University,
620075, 42 Karl Liebknecht str., Yekaterinburg, Russian Federation;
e-mail: irinacupina716@gmail.com

Elena V. Zarubina

PhD in Philosophy,
Associate Professor of the Department of philosophy,
Ural State Agrarian University,
620075, 42 Karl Liebknecht str., Yekaterinburg, Russian Federation;
e-mail: ethos08@mail.ru

Aleksei V. Ruchkin

PhD in Sociology,
Associate Professor of the Department of management and economic theory,
Ural State Agrarian University,
620075, 42 Karl Liebknecht str., Yekaterinburg, Russian Federation;
e-mail: alexeyruchkin87@gmail.com

Abstract

In the context of modern development of the Russian Federation, the first food security doctrine of the Russian Federation was adopted by presidential decree No. 120 of January 30, 2010. Taking into account changes in the state agrarian policy related to the transformation of agricultural relations and new directions of socio-economic development of the Russian state, presidential decree No. 20 of January 21, 2020 approved a new version of the "Doctrine of food security of the Russian Federation", which gives the main concepts and categories in this area in a modern interpretation. The food security doctrine of the Russian Federation of January 21, 2020 conceptually considers the directions of strategic planning for ensuring food security and is the basis for the development of regulatory legal acts that ensure the long-term implementation of the goals and objectives defined by this doctrine. The purpose of the research is to identify new approaches to determining the directions and tasks of ensuring food security of the Russian state in modern conditions. Research methodology: the research uses such methods as system approach, analysis, synthesis, generalization and comparative law. The theoretical and practical significance of the research is focused on the use of the material in the system of agricultural management and research activities of students in agricultural education institutions. A comparative analysis shows that new indicators were introduced into the content of the doctrine in 2020, and the previously existing values were increased for individual indicators. These circumstances will objectively require new approaches to the organization of agro-industrial production based on scientific developments.

For citation

Voronin B.A., Voronina Ya.V., Chupina I.P., Zarubina E.V., Ruchkin A.V. (2020) Doktrina prodovol'stvennoi bezopasnosti Rossiiskoi Federatsii: sravnitel'nyi ekonomiko-pravovoi analiz [Food security doctrine of the Russian Federation: comparative economic and legal analysis]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 10 (9A), pp. 143-151. DOI: 10.34670/AR.2020.41.51.020

Keywords

Russian Federation, food security Doctrine, economic and legal analysis, food security indicators, evaluation indicators.

References

1. the Doctrine of food security of the Russian Federation, approved. by the decree of the President of the Russian Federation No. 120 of 30 January 2010 // collected legislation of the Russian Federation. 2010. - No. 5. - St. 5202.
2. The food security doctrine of the Russian Federation, approved. by decree of the President of the Russian Federation No. 20 of January 21, 2020-Electronic resource. - Mode of access: <http://docs.cntd.ru/document/564161398> (date accessed: 12.08.2020).
3. Voronin B. A., Chupina I. P., Voronina Ya. V., Chupin Yu. N. Strategy for the development of self-sufficiency in domestic agricultural products as a guarantee of sustainable implementation of the food security doctrine // Agrarian

-
- Bulletin of the Urals. 2019. No. 2. - P. 53-67.
4. Voronin B. A., Mitin A. N. Food in the regime of economic sanctions: managerial legal analysis // Agrarian Bulletin of the Urals. 2016. No. 12. - Pp. 82-88.
 5. Voronin B. A., Chupina I. P., Voronina Ya. V. food security of the modern Russian Federation: organizational and scientific support / Collective monograph. - Yekaterinburg: Usau publishing house, 2020. - 314 p.
 6. Gadzhiev G. A. Law and Economics (methodology) // Textbook for undergraduates. - M.: Norma: INFRA-M, 2016. - 256 p.
 7. Donnik I. M., Voronin B. A., Loretz O. G., kot E. M., Voronina Ya. V. Russian agro-industrial complex-from import of agricultural products to export-oriented development // Agrarian Bulletin of the Urals. 2017. no. 3. - Pp. 59-66.
 8. Kurdyumov A.V. Improving the mechanism for ensuring food security of the Russian Federation: Diss. Cand. Econ. sciences'. - Yekaterinburg, 2013. - 217 p.
 9. Lyubitenko D. Yu. On the issue of classification of legal doctrines // Bulletin of Perm University. Legal science. 2010. No. 4. - Pp. 25-26.
 10. Mitin A. N., Voronin B. A. food Economics // Agrarian Bulletin of the Urals. 2017. No. 1. - P. 18.
 11. Ryzhov V. B., Lopatin D. N. Theoretical bases of modernization Of the concept of customs clearance and control in places close to the state border of the Russian Federation // Education and law. 2019. No. 5. - Pp. 204-213
 12. Sulakshin S. S., Pogoremko M. Yu., Vilisov M. V. Russian doctrines as aspects of public administration: Monograph. M.: Scientific expert, 2012. - 148 p.
 13. Chichvantsev V. V. the Doctrine of food security in Russia: formation, legislative regulation, problems of practical implementation // North Caucasus legal Bulletin. 2014. no. 2. - Pp. 85-88.
 14. Chashchin A. N. Legal doctrine of Russia. - M: Business and service, 2016. - 208 p.