

УДК 34.096

DOI: 10.34670/AR.2021.33.36.007

## Суды в Тувинской Народной Республике (1921–1944 гг.)

**Дубровский Олег Николаевич**

Кандидат юридических наук, доцент,  
декан юридического факультета,  
Тувинский государственный университет,  
667000, Российская Федерация, Кызыл, ул. Ленина, 36;  
e-mail: Dubrovskii@mail.ru

**Биче-оол Айдыс Маадыр-ооловна**

Преподаватель кафедры конституционного и муниципального права,  
Тувинский государственный университет,  
667000, Российская Федерация, Кызыл, ул. Ленина, 36;  
e-mail: Dubrovskii@mail.ru

Статья публикуется при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 20-011-00006а.

### Аннотация

В статье приведены результаты исследования архивных документов Тувинской народной республики (ТНР) за период его существования, то есть с 1921 по 1944 гг. Изложены результаты исследования архивных документов Верховного суда ТНР, народных судов кожуунов, Совета министров ТНР, Министерства юстиции Тувинской народной республики (1921–1944 гг.). Описываются создание, деятельность судов за период существования ТНР, исторические особенности региона на период создания судов в ТНР. Рассмотрена роль судов в трансформации правовой культуры тувинского народа в период формирования тувинской государственности. Приведены категории, подведомственность и подсудность рассматриваемых дел судами, нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность судов, органа исполнительной власти, регулировавшего судебную политику молодого государства, полномочия министерства юстиции ТНР в части регулирования деятельности судов и как часть судебной системы ТНР. Изучены общественно-товарищеские суды в ТНР. Также описано участие органов местного самоуправления и органов исполнительной власти в общей системе правосудия ТНР.

### Для цитирования в научных исследованиях

Дубровский О.Н., Биче-оол А.М. Суды в Тувинской Народной Республике (1921–1944 гг.) // Вопросы российского и международного права. 2021. Том 11. № 10А. С. 57-64. DOI: 10.34670/AR.2021.33.36.007

### Ключевые слова

Тува, Тыва, Тувинская народная республика, суды, судебная деятельность, правосудие, общественные суды, производственно-товарищеские суды, правоохранительная система, Верховный суд Тувинской народной республики, народные суды кожуунов, трансформация правовой культуры.

## Введение

Новый политический курс Тувинской народной республики (ТНР), созданной Всетувинским учредительным хуралом в августе 1921 г., требовал формирования соответствующих нормативно-правовых актов, способствующих его реализации. Важную роль сыграли в этом суды ТНР, стоящие на страже законодательства и принципов политического курса нового государства, значит и способствующие трансформации правовой культуры тувинского общества. Формирование государства, законодательства ТНР происходит при поддержке Советской России. С принятием первой Конституции Тувинской народной республики Тува провозглашается независимой, законодательно закрепляется равенство всех граждан перед законом [Конституция Республики Танну-Тува улус (народа Урянхая), 1957]. Первое нормативно-правовое регулирование судов в ТНР встречается в статье 22 Конституции 14 августа 1921 г. Данная Конституция состояла из 22 статей, в которых не было четкого определения положений государственного устройства, органов государственной власти, судебной власти. На данном этапе «функции правосудия возлагаются в сумонах на сумонский совет, в кожуунах на кожуунский коллектив, а неподсудные кожуунам разбираются Центральным советом»<sup>1</sup>. Функции суда возложены на коллективные советы в сумонах, которые состояли из трех лиц, избираемых на съездах сумонов, и кожуунные коллективные советы, состоявшие из трех лиц, также избираемых на кожуунных съездах. Наделение органов местного самоуправления и исполнительной власти, то есть Центрального совета, функциями суда вызвано привычными представлениями о суде, существовавшими до создания ТНР. Кроме того, политическая обстановка на момент создания независимого государства требовала в первостепенной важности объявления независимости Тувы от Китая и Монголии.

После образования ТНР на протяжении 20 лет деятельность судов регулировалась Положением об органах юстиции, уполномоченным органом было Министерство юстиции ТНР, учрежденное в феврале 1922 г., которое регулировало деятельность не только судов, но и следствия, прокуратуры, а также судебного исполнения и органов местного самоуправления в части исполнения судебных решений. Министерство юстиции ТНР было наделено обширными полномочиями в сфере регулирования деятельности судов, вплоть до непосредственного влияния на судебную практику, что обеспечивало достижение цели выбранной политики ТНР. На первом этапе отсутствие законодательства, регулирующего судебную деятельность, объясняется отсутствием опыта и представлений нормотворчества, характерного для нового политического курса, а также приверженности на данном этапе к привычным представлениям о правосудии, наказании и процессе рассмотрения споров, существовавшим до образования ТНР. Трансформация правовой культуры тувинского общества займет еще не одно десятилетие.

## Основная часть

Проекты нормативно-правовых актов, регулирующие деятельность судов, судебного исполнения до 1934 г., разрабатывались Министерством юстиции ТНР. В апреле 1934 г. Министерство юстиции ТНР ликвидируют. После ликвидации полномочия ликвидированного министерства передаются Верховному суду ТНР и Совету Министров ТНР. Таким образом,

---

<sup>1</sup> Центральный совет Тувинской народной республики – первое правительство, образованное на Всетувинском учредительном хурале в августе 1921 года, состоял из представителей 7 кожуунов.

Советом Министров разработаны основные документы, регулирующие деятельность судов: Положение о судостроительстве, Уголовный кодекс ТНР, Уголовно-процессуальный кодекс ТНР, Положение о рассмотрении уголовных дел судебными органами ТНР, Положение о работе судебных исполнителей ТНР и иные нормативно-правовые акты для функционирования правосудия в ТНР<sup>2</sup>.

Также был создан Смешанный тувинско-русский суд, в котором рассматривались дела с участием граждан Советского Союза, проживающих на территории Тувинской народной республики<sup>3</sup>. Регулируя судебную политику ТНР, Министерство юстиции ТНР, будучи органом исполнительной власти, исполняло роль судебного органа в случае осуществления надзорной деятельности и имело полномочия истребования дел, рассматриваемых любыми судами ТНР, становясь частью судебной системы ТНР.<sup>4</sup>

Впервые закон, регулирующий деятельность судебных органов, принят 6 октября 1941 г. «О судостроительстве ТНР» (далее – Закон). Закон состоит из четырех глав и 39 статей, где в первой главе установлены общие положения о судах ТНР, во второй главе – о народных судах, в третьей главе – о Верховном суде ТНР, четвертая посвящена судебным исполнителям. Согласно указанному закону, правосудие в ТНР осуществляется Верховным судом ТНР, Кызылским городским судом и кожуунными народными судами, которые представляли систему государственных судов. Данным законом отделяются от органов местного самоуправления и исполнительных органов судебные функции.

Высшим судебным органом является Верховный суд ТНР в составе Министерства юстиции ТНР до его ликвидации, состоящий из кассационной коллегии Верховного суда, Пленума, народных заседателей, избирающихся Малым Хуралом трудящихся ТНР на три года. Осуществлял надзор за деятельностью судов в ТНР путем рассмотрения протестов Прокурора ТНР. Также Закон устанавливает независимость судей и подчиненность их только закону [Закон «О судостроительстве ТНР», www]. Суды наделяются не только карательной, но воспитательной функцией «в духе преданности родине и делу социализма, в духе точного и неуклонного исполнения законов Республики...» [там же]. Установлены язык судопроизводства – тувинский, подсудность дел народных судов и Верховного суда ТНР, открытость судебных разбирательств, равного и единого для всех правосудия. Определен порядок обжалования судебных актов сторонами по делу в Верховный суд ТНР. Так, при рассмотрении жалоб и протестов Верховный суд рассматривает их законность и обоснованность, а вступившие в законную силу судебные акты могут быть опротестованы только председателем Верховного суда ТНР и Прокурором ТНР в Кассационную коллегию или в Пленум Верховного суда ТНР.

Согласно статье 30 Закона от 6 октября 1941 г. «О судостроительстве Тувинской народной республики», Верховный суд ТНР рассматривает уголовные дела о контрреволюционной деятельности, преступления против государственного управления, об убийствах, совершенных опасным способом для жизни многих людей или совершенных из корыстных, других низменных побуждений, о хищениях государственной, общественной собственности в особо крупных размерах, также об особо важных должностных преступлениях, воинских преступлениях. Из гражданских дел подлежали рассмотрению дела по спорам между

---

<sup>2</sup> Государственный архив Республики Тыва, фонд № 1, опись № 1, дело № 27, стр. 1-13.

<sup>3</sup> Там же, дело № 16, стр. 14.

<sup>4</sup> Там же, дело № 29, стр. 2-10.

государственными и общественными учреждениями и организациями.

Требования к судьям и народным заседателям не описываются, однако в статье 11 Закона говорится о том, что судьями и народными заседателями могут быть все граждане, пользующиеся избирательными правами, то есть в эту категорию не входили представители духовенства, хотя, в отличие от аратов, были грамотны, но не соответствовали политическому курсу государства, в связи с чем кадровое обеспечение судов на то время было проблематично. Знать и духовенство обладали старомонгольской письменностью, и на государственные должности назначались представители знати, также по этой причине судебное и государственное делопроизводство в первое время велось на старомонгольском языке. В 30-е гг. 20 столетия Тува перейдет на письменность, основанную на яналиф, в 40-е гг. – на письменность, основанную на кириллице, что, соответственно, отражалось и на языке судебного делопроизводства в ТНР.

Судьи могли быть освобождены от должности не иначе, как по отзыву избирателей либо по вступившему в законную силу в отношении судьи приговору суда. В отношении судей Верховного суда ТНР, в том числе членов Пленума Верховного суда, Кассационной коллегии уголовные дела могут быть возбуждены только по постановлению Прокурора ТНР, с санкции Президиума Малого Хурала трудящихся ТНР.

Народные суды кожуунов рассматривали уголовные дела о преступлениях против государственного управления (уклонение от призыва и обязанностей военной службы, нарушения избирательного закона, воспрепятствование совершению религиозных обрядов и антирелигиозной пропаганде), преступлениях против личности (убийство, нанесение телесных повреждений различной тяжести, незаконные аборты, изнасилования, незаконное лишение свободы, оскорбление, клевета), против собственности, имущества (кража, грабеж, мошенничество, растрата, истребление и повреждение скота и иного имущества, ростовщичество, вымогательство, присвоение), служебные преступления должностных лиц (злоупотребление властью, бездействие, дискредитирование власти, превышение власти), хозяйственные преступления (бесхозяйственность, выпуск недоброкачественной продукции, нарушения правил торговли, санитарных, строительных, противопожарных правил, спекуляции, нарушения законов, регулирующих применение труда), преступления против порядка управления (сопротивление представителям власти, нарушения законных распоряжений органов власти, самоуправство, изготовление, хранение, приобретение и сбыт сильнодействующих ядовитых веществ, нарушения учета военнообязанных, хулиганство). Также народными судами кожуунов рассматривались гражданские дела по спорам об имуществе, дела, связанные с нарушением трудового законодательства, уплатой алиментов, наследством и иные споры в соответствии с законодательством ТНР.

Исполнение решений и приговоров судов возлагается на судебных исполнителей, чему посвящена IV глава Закона, состоящая из трех статей, то есть с 37 по 39. Судебные исполнители состояли при народных кожуунных судах и при Верховном суде ТНР, которые назначались председателем Верховного суда ТНР. Требования судебных исполнителей были обязательными для всех и подлежали исполнению.

Помимо государственных судов, в Тувинской народной республике введена система общественных судов. 5 января 1942 г. Президиумом Малого Хурала ТНР утверждается Положение «О сумонных общественных судах ТНР» (далее – Положение). Сумонные общественные суды созданы «в целях наибольшего привлечения общественной самодеятельности широких аратских масс на борьбу с нарушителями революционного порядка

в общественной жизни и на производстве, в целях самовоспитания трудящихся к общественному долгу и сознательности в быту» [Положение «О сумонных общественных судах ТНР», www]. Данные суды были организованы при президиумах Малых хуралов трудящихся сумонов сроком на один год. Сумонные общественные суды рассматривали дела о хулиганстве, не требующем уголовного преследования, дела о побоях, если не причинены повреждения и расстройства здоровья, оскорблениях, самоуправстве, краже, кроме кражи скота на сумму до 25 акша, совершенной впервые без применения технических средств, а также имущественные споры не более 50 акша. При этом дела возбуждать могли все заинтересованные лица, в том числе учреждения, организации как по устному обращению, так и письменному. Правила судопроизводства законодательно не были урегулированы, Положением утвержден порядок рассмотрения жалоб граждан и организаций. Мера воздействия по результатам рассмотрения определял только состав суда, участники были не вправе вносить предложения. Постановления сумонных общественных судов принимались большинством голосов состава суда, излагались письменно и объявлялись публично. Жалобы должны были быть рассмотрены не позднее 15 дней со дня поступления. При этом запрещалось копирование практики народных кожуунных судов. Дела рассматривались в составе двух членов суда и председателя заседания по очереди. Должности секретаря не было, протоколы заседаний не велись. Постановления сумонных общественных судов обжалованию не подлежали, однако все же надзор за ними был в части правильности принятых мер воздействия и осуществлялся народными судами соответствующих кожуунов. Разбирательство дел в сумонных общественных судах не считалось судимостью вне зависимости от меры воздействия, избранного этим судом. В случае несоответствия назначенных мер или рассмотрения с нарушениями требований Положения народный судья выносил постановление о рассмотрении в народном суде кожууна дела, рассмотренного сумонным общественным судом с участием народных заседателей. В результате народным судом кожууна выносили определения об отмене или изменении постановления сумонного общественного суда, при этом стороны по делу не вызывались в народный суд.

31 июля 1942 г. Указом Президиума Малого Хурала ТНР создаются поселковые общественные суды при президиумах поселковых Малых Хуралов трудящихся ТНР, деятельность которых регулировалось вышеуказанным Положением о сумонных общественных судах ТНР, утвержденным Президиумом Малого Хурала ТНР от 5 января 1942 г., то есть принцип деятельности поселковых общественных судов не отличался от сумонных общественных судов.

С 25 мая 1943 г. Малым Хуралом ТНР создаются производственно-товарищеские суды ТНР, регулируемые Положением «О производственно-товарищеских судах ТНР» (далее – Положение о ПТС). Такие суды могли организовать в коллективах не менее 50 человек, в ином случае объединяли производственно-товарищеские суды (далее – ПТС). В кожуунных центрах ПТС создавали как для лиц, работающих по найму, так для тех, кто не по найму. ПТС подлежали рассмотрению дела о нарушениях трудовой дисциплины, порче государственного и общественного имущества, браке продукции, оскорблениях, кражах, совершенных на территории предприятий, и кражах у частных лиц на сумму не свыше 30 акша, совершенных впервые без применения орудий, а также имущественные споры между членами коллектива на сумму не более 30 акша.

Также определены дела, не подлежащие рассмотрению ПТС, например все трудовые и алиментные иски, споры между служащими и рабочими, с одной стороны, и административно-техническим персоналом – с другой, вытекающие непосредственно из их работы, также дела о

прогулах. Такие дела подлежали рассмотрению не по месту жительства, а по месту работы граждан. Работа ПТС не была связана правилами судопроизводства, так же как и сумонные общественные суды, также не допускалось копирование практики работы народных кожуунных судов и Верховного Суда ТНР.

Положение о ПТС устанавливало требования к порядку, срокам рассмотрения жалоб, принятия по ним решений, структуру постановлений к хранению рассмотренных дел. Копии постановлений направляли в кожуунный народный суд не позднее 3 рабочих дней. Также был предусмотрен перечень мер воздействия: предупреждение, общественное порицание с опубликованием или без опубликования в стенгазете коллектива или общей печати, штраф не более 15 рублей в пользу общественных организаций, возмещение причиненного имущественного вреда на сумму не более 3 акша, возбуждение перед руководством вопроса об увольнении работника, совершившего проступок, внесение предложения об исключении из профсоюза. В случае необходимости возбуждения уголовного дела ПТС постановлением передавали материалы в народный суд кожууна.

Постановления ПТС подлежали обязательному исполнению, в обратном случае кожуунный народный суд выписывал исполнительный лист для принудительного исполнения в части уплаты штрафов. При этом разбирательство ПТС судимостью не считалось. О своей работе ПТС отчитывалось перед своими избирателями каждые шесть месяцев.

### Заключение

Судебная власть – важная составляющая любого государства. В условиях переходного периода из старой формации в новую тувинцам предстояло пройти через преобразования правовой культуры в целом, изменения в понимании, принятии и установления иного правосудия, о которых ранее не было известно тувинскому обществу. Данное культурно-правовое положение Тувы менялось при активном и заинтересованном содействии СССР, выразившимся в консультациях по нормотворчеству, политике и государственному устройству, финансовым и многим другим вопросам, что привело к переходу от старомонгольской письменности на письменность, основанную на латинице, в это же время к внедрению яналифа среди тюркоязычных республик СССР, отразившегося на языке судопроизводства в ТНР, введению общественных судов в ТНР по примеру таких же судов в СССР, введению новой меры наказания, такой как лишение свободы, неизвестной и не применявшееся у тувинцев до образования ТНР, отмене телесных наказаний, инкриминированию ранее неизвестных в представлениях тувинцев преступлений, таких как контрреволюционная деятельность, нарушения избирательного закона и некоторые иные деяния, признанные уголовным законодательством ТНР как преступления. Также происходит разделение обвинения от суда и следствия, хотя по структуре оно входило в состав одного ведомства – Министерства юстиции ТНР до его ликвидации в 1934 г., но законодательно и процессуально проявлялось и на практике, также введение общественных, производственно-товарищеских судов, которые выполняли превентивную функцию и приобщали население к данному виду охраны правопорядка, что способствовало ускорению трансформации правовой культуры тувинского общества.

Итак, суды в ТНР на переходном этапе тувинского общества сыграли существенную роль в трансформации правосознания, правовой культуры общества, обеспечивая реализацию выбранного нового политического курса, идеологии Тувинской народной республики.

---

## Библиография

1. Аранчын Ю.Л. Исторический путь тувинского народа к социализму. Новосибирск: Наука, 1982. 337 с.
2. Волков С.В. Интеллектуальный слой в советском обществе. М., 1999. 250 с.
3. Гребнев Л.В., Очур Ч. Рабочий класс Тувы. Кызыл: Тувинское книжное издательство, 1971. 235 с.
4. Данилевский Н.И. Источниковедение: теория, история, метод. М., 1998. 702 с.
5. Достак-оол М.Б. Культ личности и политические репрессии в Туве. Кызыл, 2003. 140 с.
6. Моллеров Н.М. Истоки братства. Кызыл: Тувинское книжное изд-во, 1989. 143 с.
7. Осинский И.И. Общее и особенное в формировании и развитии социалистической интеллигенции. Улан-Удэ, 1989. 458 с.
8. Закон «О судеустройстве ТНР». URL: <https://scienceforum.ru/2019/article/2018014429>.
9. Конституция Республики Тыва-Тува улус (народа Урянхая): принята Всетувинским учредительным хуралом 14 августа 1921 г. // Ученые записки Тувинского научно-исследовательского института языка, литературы и истории. 1957. № 5. С. 295-297.
10. Положение «О сумонных общественных судах ТНР». URL: [http://kaahemskiy.tva.sudrf.ru/modules.php?id=5&name=info\\_court](http://kaahemskiy.tva.sudrf.ru/modules.php?id=5&name=info_court).

## Courts of the Tuva People's Republic (1921–1944)

**Oleg N. Dubrovskii**

PhD in Law, Associate Professor,  
Dean of the Faculty of Law,  
Tuva State University,  
667000, 36 Lenina str., Kyzyl, Russian Federation;  
e-mail: [Dubrovskii@mail.ru](mailto:Dubrovskii@mail.ru)

**Aidys M. Biche-ool**

Lecturer at the Department of constitutional and municipal Law,  
Tuva State University,  
667000, 36 Lenina str., Kyzyl, Russian Federation;  
e-mail: [Dubrovskii@mail.ru](mailto:Dubrovskii@mail.ru)

### Abstract

The article presents the results of a study of archival documents of the Tuvan People's Republic (TPR) for the period of its existence, that is, from 1921 to 1944. The results of the study of archival documents of the Supreme Court of the People's Republic of China, people's courts of the kozhuuns, the Council of Ministers of the People's Republic of China, the Ministry of Justice of the Tuvan People's Republic (1921–1944) are presented. The article describes the creation, activity of courts during the existence of the TPR, the historical features of the region for the period of the creation of courts in the TPR. The role of courts in the transformation of the legal culture of the Tuvan people during the formation of Tuvan statehood is considered. The categories, jurisdiction and jurisdiction of the cases considered by the courts, regulatory legal acts regulating the activities of the courts, the executive body that regulated the judicial policy of the young state, the powers of the Ministry of Justice of the TPR in terms of regulating the activities of courts and as part of the judicial system of the TPR are given. The authors study the public-comradely courts in the TPR. The participation of local self-government bodies and executive authorities in the general system of justice of the TPR is also described.

**For citation**

Dubrovskii O.N., Biche-ool A.M. (2021) *Sudy v Tuvinskoj Narodnoj Respublike (1921–1944 gg.)* [Courts of the Tuva People's Republic (1921–1944)]. *Voprosy rossijskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 11 (10A), pp. 57-64. DOI: 10.34670/AR.2021.33.36.007

**Keywords**

Tuva, Tuva People's Republic (1921-1944), courts, judicial activity, justice, public courts, industrial-comradely courts, law enforcement system, Supreme Court of the Tuvan People's Republic, people's courts of kozhuuns, transformation of legal culture.

**References**

1. Aranchyn Yu.L. (1982) *Istoricheskii put' tuvinskogo naroda k sotsializmu* [The historical path of the Tuvan people to socialism]. Novosibirsk: Nauka Publ.
2. Danilevskii N.I. (1998) *Istochnikovedenie: teoriya, istoriya, metod* [Source study: theory, history, method]. Moscow.
3. Dostak-ool M.B. (2003) *Kul't lichnosti i politicheskie repressii v Tuve* [The cult of personality and political repression in Tuva]. Kyzyl.
4. Grebnev L.V., Ochur Ch. (1971) *Rabochii klass Tuvy* [Working class of Tuva]. Kyzyl: Tuvinskoe knizhnoe izdatel'stvo Publ.
5. Konstitutsiya Respubliki Tannu-Tuva ulus (naroda Uryankhaya): prinyata Vsetuvinskim uchreditel'nym khuralom 14 avgusta 1921 g. [Constitution of the Republic of Tannu-Tuva ulus (of the Uryankhai people): adopted by the Vsetuvinsky Constituent Khural on August 14, 1921] (1957). *Uchenye zapiski Tuvinskogo nauchno-issledovatel'skogo instituta yazyka, literatury i istorii* [Scientific notes of the Tuvan Research Institute of Language, Literature and History], 5. pp. 295-297.
6. Mollerov N.M. (1989) *Istoki bratstva* [The origins of the brotherhood]. Kyzyl: Tuvinskoe knizhnoe izd-vo Publ.
7. Osinskii I.I. (1989) *Obshchee i osobennoe v formirovanii i razvitii sotsialisticheskoi intelligentsia* [General and special in the formation and development of the socialist intelligentsia]. Ulan-Ude.
8. Polozhenie "O sumonnykh obshchestvennykh sudakh TNR" [Regulation "On the summons public courts of the Tuvan People's Republic"]. Available at: [http://kaa-hemskiy.tva.sudrf.ru/modules.php?id=5&name=info\\_court](http://kaa-hemskiy.tva.sudrf.ru/modules.php?id=5&name=info_court) [Accessed 20/10/2021].
9. Volkov S.V. (1999) *Intellektual'nyi sloj v sovetskom obshchestve* [The intellectual layer in Soviet society]. Moscow.
10. Zakon "O sudoustroistve TNR" [Law "On the judiciary of Tuvan People's Republic"]. Available at: <https://scienceforum.ru/2019/article/2018014429> [Accessed 16/10/2021].