

УДК 342; 314.7

DOI: 10.34670/AR.2021.91.51.031

Правовые аспекты информационно-цифрового регулирования миграционных процессов

Максименко Елена Ивановна

Кандидат педагогических наук,
доцент кафедры организации судебной
и прокурорско-следственной деятельности,
Оренбургский государственный университет,
460018, Российская Федерация, Оренбург, пр. Победы, 13;
e-mail: maksimenko_@inbox.ru

Журкина Ольга Вячеславовна

Кандидат юридических наук, доцент,
завкафедрой организации судебной
и прокурорско-следственной деятельности,
Оренбургский государственный университет,
460018, Российская Федерация, Оренбург, пр. Победы, 13;
e-mail: olga_fv@inbox.ru

Ерохина Елена Васильевна

Кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры гражданского права и процесса,
Оренбургский государственный университет,
460018, Российская Федерация, Оренбург, пр. Победы, 13;
e-mail: erohina.elena2020@gmail.com

Аннотация

Миграционные процессы стали не только важным фактором в современных международных отношениях, но и оказывают серьезное влияние и на внутреннюю политику государства. Помимо противодействия незаконной миграции, охраны границ и предоставления убежища, регулирование каналов для законной, в том числе трудовой миграции, неотъемлемой частью миграционной политики становится исследование вопроса цифрового влияния на миграционные процессы. Миграционный процесс является одной из определяющих черт 21 века, внося значительный вклад в экономическое и социальное развитие во всем мире. Цифровые сетевые технологии составляют не только инфраструктуру «цифровых проходов», то есть социотехнических пространств потоков, в которых беженцы, контрабандисты, правительства и корпорации взаимодействуют друг с другом и с новыми технологиями, но и цифровую инфраструктуру наблюдения и контроля за миграционными процессами. В представленной статье обсуждается взаимосвязь между технологиями и миграцией, раскрывается ее значение для государств и достижения

Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Делается вывод о том, что использование технологий и технологических инноваций имеет основополагающее значение как для миграционных процессов, так и для попыток государственных органов управлять миграцией или ограничивать ее.

Для цитирования в научных исследованиях

Максименко Е.И., Журкина О.В., Ерохина Е.В. Правовые аспекты информационно-цифрового регулирования миграционных процессов // Вопросы российского и международного права. 2021. Том 11. № 10А. С. 243-249. DOI: 10.34670/AR.2021.91.51.031

Ключевые слова

Миграция, цифровые технологии, программа устойчивого развития, цифровая миграция, блокчейн, миграционное законодательство, миграционная политика.

Введение

Международное сообщество в рамках реализации программы устойчивого развития на период до 2030 года¹ закрепило индикаторы, применяемые к миграции и мобильности населения. В соответствии с принятыми индикаторами формируется новая сфера научных исследований, направленная на понимание взаимосвязи между миграцией и технологиями цифровых медиа и необходимостью разработки новой рефлексивно-инновационной политики в сфере цифровой миграции.

Однако следует отметить, что цифровые технологии – это не «панацея», которая ликвидирует современный миграционный кризис и проблемы, возникающие в государствах. Используя новые цифровые технологии в миграционных процессах, государство в определенной степени приобретает инструментарий, гарантирующий защиту прав и законных интересов мигрантов при регулировании миграционных процессов, а также повысит уровень привлекаемых высококвалифицированных специалистов в соответствии с требованиями современного рынка труда и реализуемыми государственными программами.

Информационно-цифровое регулирование миграционных процессов

Миграционные процессы стали не только важным фактором в современных международных отношениях, но и оказывают серьезное влияние на внутреннюю политику государства. Помимо противодействия незаконной миграции, охраны границ и предоставления убежища, регулирование каналов для законной, в том числе трудовой миграции [Биссон, 2020], неотъемлемой частью миграционной политики становится исследование вопроса цифрового влияния на миграционные процессы.

Исследования вопроса информационно-цифрового регулирования миграционных процессов успешно объединяют медиа и миграционные исследования, однако они в основном направлены на внутренние национальные перемещения либо на миграцию высокообразованных

¹ Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 25 сентября 2015 года.

мигрантов, а не на международную миграцию вынужденных мигрантов.

Следует отметить, что использование цифровых технологий в миграционных процессах не укладывается в узкие рамки специализированных дисциплинарных исследований. Можно утверждать, что исследование информационно-цифрового регулирования миграционных процессов – это междисциплинарное исследование, включающее в себя исследования в области медиа, культурных и коммуникативных областей науки, Интернет-исследования, информационные исследования, исследования миграции, этнические, диаспорские и расовые исследования, исследования мобильности и транснациональности, гендерные и постколониальные исследования, антропологические, географические, социологические и урбанистические исследования, исследования взаимодействия человека и компьютера, исследования науки и технологий, а также исследования в области юриспруденции и прав человека.

Можно выделить следующие направления деятельности в рамках помощи мигрантам, в реализации которых необходимы цифровые технологии: регистрация и ведение дел, дистанционное зондирование, цифровая связь, прогностическая аналитика, образовательные технологии. Нельзя говорить о том, что данные технологии в полной мере апробированы как в отечественной, так и зарубежной правоприменительной практике и не имеют недостатков. Так, например, пилотным инновационным проектам не хватает разработанной программы для эффективного определения и измерения предполагаемых воздействий, в том числе с потенциально непредвиденными негативными последствиями.

Не исключено, что использование цифровых технологий при оказании помощи сопровождается этическими рисками, такими как вмешательство в частную жизнь, вопросы конфиденциальности и использование личных данных во вред.

Также отсутствие централизованного потенциала по координации инноваций в рамках федеративной структуры государственных организаций, включая специальную поддержку соответствующих технологических инновационных процессов, имеющих непосредственное отношение к программированию миграционного перемещения мигрантов.

Недостаточный технический потенциал в ключевых технологических навыках (например, наука о данных, информатика), и необходимость более эффективного использования существующего организационного потенциала (на уровне членов, региона и страны) и создания / углубления партнерских отношений с соответствующими внешними заинтересованными сторонами.

Так, при работе с данными о детях-мигрантах требуется особая осторожность: данные о миграции с разбивкой по возрасту должны собираться и обрабатываться в соответствии с правовыми инструментами по защите данных, чтобы гарантировать конфиденциальность, достоинство и наилучшие интересы детей-мигрантов. Следует отметить, что применимость цифровых технологий при регулировании миграционных процессов имеют ряд особенностей: во-первых, использование цифровых технологий при регулировании миграционных процессов основывается на правовых актах международного и внутригосударственного уровня регламентирующие сферы миграции и цифровизации, а также интернет-пространство.

Так, например, технологии распределенного реестра (DLT) и блокчейнов в управлении данными регистрации мигрантов, которые позволяют предоставить мигрантам постоянную цифровую идентичность, с помощью которой они могут перемещаться по всему миру, а также общаться (теоретически) безопасным, анонимным и доступным образом. DLT относится к технологиям, которые позволяют обмениваться синхронизированными данными между

несколькими географическими регионами и участниками.

Технологии блокчейн, одна из форм DLT, используют зашифрованные «блоки» в неизменяемой цепочке записей транзакций с пометкой времени. DLT занимает центральное место в развивающейся дискуссии об инновациях в сфере доставки наличных, предлагая новые возможности для передачи цифровых денежных активов, что позволяет мигрантам иметь, хранить и распоряжаться своими денежными активами без посредников, таких как НПО, банк или правительство.

Однако использование DLT все еще находится на начальной стадии, поскольку остается не решенным в полном объеме ряд серьезных технических проблем (безопасность, конфиденциальность), не разработаны механизмы разрешения юридических и этических рисков.

Цифровая связь – подключение к Интернету и мобильной телефонной связи, позволяющая мигрантам получать доступ к информации о своей новой среде проживания, к услугам и поддержке (включая денежные переводы, цифровое образование и возможности трудоустройства)².

Во-вторых, уровень цифровой культуры мигрантов как основного элемента адаптации к социальным условиям и возможностям использования интернет-ресурсов в целях сбора и формирования информации, необходимой для получения временной регистрации, социализации и культурной адаптации. Но самое главное, освоение мигрантами цифровой грамотности способствует повышению возможностей их трудоустройства, а также расширению образования взрослых с помощью инструментов ИКТ [Леерс, www].

Следует согласиться, что внедрение информационных и коммуникационных технологий ориентирует на развитие физических лиц в данной среде, формирование государственной экономики в цифре, обеспечение интересов личности и государства на рынке труда, а также при использовании информационных платформ, позволяющих каждому оплачивать счета, налоги и штрафы, регистрировать юридически значимые действия.

Текущая цифровая трансформация имеет далеко идущие последствия для вынужденно перемещенных лиц и многих других мигрантов, которые ищут работу и вынуждены обеспечивать средства к существованию для себя и своих семей. Одно из направлений цифровизации миграционных процессов – это создание цифровой платформы для мигрантов, где каждый мигрант может разместить информацию о своих профессиональных навыках, образовании, опыте работы, семейном положении, знании языка, возможности направиться в удаленные территориально-административные образования. Данная информация поможет работодателям в подборе квалифицированного персонала из числа мигрантов. Кроме того, в свою очередь, работодатели получают возможность размещать в открытом доступе доступные вакансии с учетом выделенных квот. Думается, что реализация данной концепции позволит реализовать мигрантам возможность трудоустроиться на легальной основе в соответствии с профессиональными навыками и квалификацией.

В-третьих, внедрение информационных технологий в сфере образовательного процесса мигрантов. Так, например, с 2016 года Европейская комиссия поддерживает государства-

² Перемещенные дети и новые технологии: сохраните возможности детей для будущего: исследование Стюарта Кампо и Натаниэля Раймонда от имени Организации по перемещению мигрантов «Спасите детей» и организации «Спасите детей Дании».

участников Европейского Союза в их усилиях по интеграции детей-мигрантов в свои национальные системы образования и обучения, от дошкольных учреждений и учреждений до высшего образования. В странах ЕС для граждан третьих стран определяет три приоритета в области образования:

- интеграция вновь прибывших мигрантов в общеобразовательные структуры в кратчайшие сроки;
- предотвращение иммигрантской отсталости;
- предотвращение социальной изоляции и поощрение межкультурного диалога.

Чтобы облегчить интеграцию мигрантов, Европейская комиссия способствует обмену передовым опытом между государствами-участниками ЕС посредством взаимного обучения. Эти мероприятия также способствуют установлению контактов между политиками и позволяют им лучше решать текущие и будущие задачи. С 2016 по 2018 год в рамках специализированных мероприятий по взаимному обучению обсуждались следующие темы:

- языковая оценка и интеграция несовершеннолетних без сопровождения взрослых через образование;
- прием вновь прибывших иммигрантов и оценка предыдущей посещаемости школы;
- признание квалификации беженцев;
- межкультурный диалог как инструмент обрамления миграции, мигрантов и просителей убежища в образовательных учреждениях;
- языковое и культурное разнообразие;
- политика интеграции иммигрантов: принципы, проблемы и практика.

Заключение

В результате исследования нами сделан вывод о том, что мигранты вносят значительный вклад в процессы инноваций и технологических изменений, и что использование технологий имеет решающее значение для всех аспектов миграции, хотя его последствия во многом зависят от мотивации пользователей.

Библиография

1. Биссон Л.С. Регулирование легальной миграции в Европейском союзе. М., 2020. 150 с.
2. Заключение Агентства Европейского Союза по основным правам (FRA) от 5.09.2018 «Основные права, связанные с хранением биометрических данных в документах, удостоверяющих личность, и картах пребывания».
3. Леерс К. Пять вопросов для исследований цифровой миграции: уроки цифровой связи и принудительная миграция в Европу. URL: <https://journals.sagepub.com/doi/10.1177/2056305118764425>
4. Перемещенные дети и новые технологии: сохраните возможности детей для будущего. URL: [http://coh.um.giresun.edu.tr/Files/ckFiles/coh.um-giresun-edu-tr/stc_tech_innovation_study_v7_digital%20\(1\)%20\(1\).pdf](http://coh.um.giresun.edu.tr/Files/ckFiles/coh.um-giresun-edu-tr/stc_tech_innovation_study_v7_digital%20(1)%20(1).pdf)
5. Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 25 сентября 2015 года.
6. Справочник по европейскому законодательству об убежище, границах и иммиграции. К.: ВАИТЕ, 2014. 325 с.
7. Технология распознавания лиц: соображения основных прав в контексте правоохранительной деятельности. URL: https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/fra-2019-facial-recognition-technology-focus-paper-1_en.pdf
8. Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».

Legal aspects of information and digital regulation of migration processes**Elena I. Maksimenko**

PhD in Pedagogy, Associate Professor,
Department of Organization of Judicial and
Prosecutorial and Investigative Activities,
Orenburg State University,
460018, 13, Pobedy ave., Orenburg, Russian Federation;
e-mail: maksimenko_@inbox.ru

Ol'ga V. Zhurkina

PhD in Law, Associate Professor,
Head of the Department of Organization of Judicial and
Prosecutorial and Investigative Activities,
Orenburg State University,
460018, 13, Pobedy ave., Orenburg, Russian Federation;
e-mail: olga_fv@inbox.ru

Elena V. Erokhina

PhD in Law, Associate Professor,
Department of Civil Law and Procedure,
Orenburg State University,
460018, 13, Pobedy ave., Orenburg, Russian Federation;
e-mail: erohina.elena2020@gmail.com

Abstract

Migration processes have become not only an important factor in modern international relations, but also have a serious impact on the internal policy of the state. In addition to countering illegal migration, protecting borders and providing asylum, regulating channels for legal, including labor migration, research into the issue of digital impact on migration processes is becoming an integral part of migration policy. The migration process is one of the defining features of the 21st century, making a significant contribution to economic and social development around the world. Digital network technologies constitute not only the infrastructure of “digital passageways”, that is, the socio-technical spaces of flows in which refugees, smugglers, governments and corporations interact with each other and with new technologies, but also the digital infrastructure for monitoring and controlling migration processes. This article discusses the relationship between technology and migration, reveals its importance for states and the achievement of the 2030 Agenda for Sustainable Development. It should be noted that the use of digital technologies in migration processes does not fit into the narrow framework of specialized disciplinary research. It is concluded that the use of technology and technological innovation is fundamental both for migration processes and for government efforts to manage or limit migration.

For citation

Maksimenko E.I., Zhurkina O.V., Erokhina E.V. (2021) Pravovye aspekty informatsionno-tsifrovogo regulirovaniya migratsionnykh protsessov [Legal aspects of information and digital regulation of migration processes]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 11 (10A), pp. 243-249. DOI: 10.34670/AR.2021.91.51.031

Keywords

Migration, digital technologies, sustainable development program, digital migration, blockchain, migration legislation, migration policy.

References

1. Bisson L.S. (2020) *Regulirovanie legal'noi migratsii v Evropeiskom soyuze* [Regulation of legal migration in the European Union]. Moscow.
2. *Federal'nyi zakon «O migratsionnom uchete inostrannykh grazhdan i lits bez grazhdanstva v Rossiiskoi Federatsii»* [Federal Law “On Migration Registration of Foreign Citizens and Stateless Persons in the Russian Federation”].
3. Leers K. *Pyat' voprosov dlya issledovaniia tsifrovoi migratsii: uroki tsifrovoi svyazi i prinuditel'naya migratsiya v Evropu* [Five Questions for Research on Digital Migration: Lessons from Digital Communication and Forced Migration to Europe]. Available at: <https://journals.sagepub.com/doi/10.1177/2056305118764425> [Accessed 11/11/2021]
4. *Peremeshchennye deti i novye tekhnologii: sokhranite vozmozhnosti detei dlya budushchego* [Displaced Children and New Technologies: Preserve Children's Opportunities for the Future]. Available at: [http://cohun.giresun.edu.tr/Files/ckFiles/cohun-giresun-edu-tr/stc_tech_innovation_study_v7_digital%20\(1\)%20\(1\).pdf](http://cohun.giresun.edu.tr/Files/ckFiles/cohun-giresun-edu-tr/stc_tech_innovation_study_v7_digital%20(1)%20(1).pdf) [Accessed 11/11/2021]
5. *Preobrazovanie nashego mira: Povestka dnya v oblasti ustoichivogo razvitiya na period do 2030 goda: Rezolyutsiya, prinyataya General'noi Assambleei OON 25 sentyabrya 2015 goda* [Transforming Our World: The 2030 Agenda for Sustainable Development: Resolution adopted by the UN General Assembly on 25 September 2015].
6. (2014) *Spravochnik po evropeiskomu zakonodatel'stvu ob ubezhishche, granitsakh i immigratsii* [A guide to European law on asylum, borders and immigration]. Kiev: VAITE Publ.
7. *Tekhnologiya raspoznavaniya lits: soobrazheniya osnovnykh prav v kontekste pravookhranitel'noi deyatel'nosti* [Facial recognition technology: considerations of fundamental rights in the context of law enforcement]. Available at: https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/fra-2019-facial-recognition-technology-focus-paper-1_en.pdf [Accessed 11/11/2021]
8. *Zaklyuchenie Agentstva Evropeiskogo Soyuzha po osnovnym pravam (FRA) ot 5.09.2018 «Osnovnye prava, svyazannye s khraneniem biometricheskikh dannykh v dokumentakh, udostoverayushchikh lichnost', i kartakh prebyvaniya»* [Conclusion of the European Union Agency for Fundamental Rights (FRA) dated 5.09.2018 “Fundamental rights related to the storage of biometric data in identity documents and residence cards”].