

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2021.75.91.040

Нормативно-правовое регулирование отдыха лиц, замещающих муниципальные должности

Агафонов Валентин Александрович

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры трудового и социального права,
Уральский институт управления
филиал Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ;
620144, Российская Федерация, Екатеринбург, ул. 8 Марта, 66;
e-mail: centre.pol@yandex.ru

Аннотация

Законодательное регулирование вопросов, связанных с регламентацией деятельности лиц, замещающих муниципальные должности, в силу особенностей их правового статуса, представляется актуальным полем для исследования. Наряду нормативно-правовым регулированием исполнения трудовых функций указанной категорией лиц, не меньшую проблему представляет собой регламентирование вопросов их отдыха. Это касается как длительности ежегодных оплачиваемых отпусков, так и возможности предоставления данной категории лиц дополнительных дней к отпуску. В статье автором был определен перечень лиц, замещающих муниципальные должности, проанализированы нормы российского права, на основании которых может быть осуществлено регулирование вопросов их отдыха, вскрыты причины сложности применения к указанной категории лиц трудового законодательства, а также возможного предоставления им дополнительных оплачиваемых отпусков.

Для цитирования в научных исследованиях

Агафонов В.А. Нормативно-правовое регулирование отдыха лиц, замещающих муниципальные должности // Вопросы российского и международного права. 2021. Том 11. № 10А. С. 306-315. DOI: 10.34670/AR.2021.75.91.040

Ключевые слова

Лица, замещающие муниципальные должности, нормативное регулирование, отдых, ежегодный оплачиваемый отпуск, основной оплачиваемый отпуск, дополнительный оплачиваемый отпуск, трудовое право, федеральное законодательство.

Введение

Исследование вопросов нормативного регулирования отдыха лиц, замещающих муниципальные должности, представляется актуальным в силу того, что оно позволяет выявить и проанализировать ряд проблемных моментов, связанных с регламентацией деятельности данной категории лиц, а также охарактеризовать ее специфические черты. К числу значимых вопросов относятся, в частности, длительность основного оплачиваемого отпуска лиц, замещающих муниципальные должности, продолжительность дополнительных отпусков, причины, по которым их предоставление является возможным, а также особенности региональных отличий отдыха исследуемой категории лиц.

Основная часть

Нормативное регулирование вопросов труда и отдыха лиц, замещающих муниципальные должности, отчасти осуществляется на основании законодательной базы, применяемой в отношении иных категорий трудящихся российских граждан, в частности, Конституции Российской Федерации, Трудового Кодекса РФ, а также ряда федеральных законов. При этом можно выделить ряд основных нормативных актов, в которых находят отражение вопросы, связанные с регулированием отпуска данной категории работников.

Несмотря на то, что лица, замещающие муниципальные должности, не являются муниципальными служащими, на практике к ним часто применяются нормы, содержащиеся в Федеральном законе «О муниципальной службе в Российской Федерации». Необходимо отметить, что лицу, замещающему муниципальную должность, согласно нормам российского законодательства, должен предоставляться ежегодный отпуск с сохранением замещаемой муниципальной должности, а также денежного содержания. В свою очередь, размер последнего исчисляется на основании порядка, установленного трудовым законодательством в целях расчета размеров средней заработной платы. П. 2 ст. 1 данного документа не только приводит перечень лиц, замещающих муниципальные должности, но также подтверждает невозможность их причисления к муниципальным служащим. Так, федеральный закон относит к лицам, замещающим муниципальные должности, депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, членов избирательных комиссий муниципальных образований, действующих на постоянной основе и являющихся юридическими лицами. Все перечисленные категории лиц, исходя из текста закона, невозможно причислять к муниципальным служащим.

В свою очередь, ст. 2 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» дублирует данный перечень лиц, законодательно закрепляя, что лицом, замещающим муниципальную должность, является депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления, член избирательной комиссии муниципального образования, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом, с правом решающего голоса.

Несмотря на то, что лица, замещающие муниципальные должности, не являются муниципальными служащими, в настоящем документе содержатся статьи, призванные регулировать их правовое положение. Часть из них, касающиеся регламентации отдыха муниципальных служащих, распространяют свое действие также на лиц, замещающих

муниципальные должности. Так, согласно п. 4 ст. 11 к числу их основных прав следует относить отдых, который обеспечивается работнику на основании нормальной продолжительности рабочего или служебного времени, предоставлением выходных дней, а также нерабочих праздничных дней, ежегодного оплачиваемого отпуска.

В свою очередь, согласно ст. 21 федерального закона «О муниципальной службе», работникам должен предоставляться ежегодный отпуск с сохранением замещаемой должности, а также денежного содержания, размер которого исчисляется исходя из норм трудового права, а также в зависимости от средней заработной платы. Необходимо отметить, что ежегодный оплачиваемый отпуск является гарантируемым правом, которое неизменно должно соблюдаться в РФ в отношении работников, в том числе – и исследуемой категории лиц. Помимо ежегодного оплачиваемого отпуска, лица, замещающие муниципальные должности, обладают аналогичными правами, что и иные категории официальных работников, а именно: правом на отдых в выходные дни и в официальные праздники.

При этом ежегодный оплачиваемый отпуск лица, замещающего муниципальную должность, включает в себя основной и дополнительный оплачиваемые отпуска. Правоприменительная практика демонстрирует, что основной отпуск указанной категории лиц составляет примерно 30 календарных дней с незначительными отступлениями в сторону увеличения, либо незначительного сокращения их количества, от этого правила. Так, согласно решению «О порядке предоставления отпусков лицам, замещающим выборные муниципальные должности на постоянной основе» Белгородского района Республики Крым от 16 июля 2015 г., продолжительность их основного оплачиваемого отпуска составляла 35 календарных дней. При этом, дополнительный отпуск может быть назначен исследуемой категории лиц в случаях, предусмотренных федеральным законодательством Российской Федерации. Причинами его назначения могут служить, в частности, выслуга лет, ненормированный рабочий день, работа, связанная с тяжелыми, вредными и опасными для здоровья условиями трудовой деятельности, а также осуществление последней в районах Крайнего Севера, а также местностях, приравненных к ним. Подтверждением этому может служить п. 2 ст. 2 Закона Мурманской области «Об отдельных гарантиях лицам, замещающим муниципальные должности».

При предоставлении лицам, замещающим муниципальные должности, дополнительного оплачиваемого отпуска, его продолжительность суммируется с основным и не должна превышать определенного количества дней. В частности, на территории Мурманской области в соответствии с п. 2. ст. 2 вышеуказанного закона, у данной категории работников его продолжительность не должна составлять более 42 календарных дней. Длительность ежегодных оплачиваемых отпусков лиц, замещающих муниципальные должности, исчисляется на основании федерального законодательства, а также законов, действующих в субъектах РФ, в силу чего на уровне регионов она может быть различной.

Таким образом, на лиц, замещающих муниципальные должности, частично может распространяться действие законодательства о муниципальных служащих, касающееся регламентации их труда и отдыха, однако, с учетом тех особенностей, которые предусмотрены федеральными законами России, а также некоторыми иными нормативно-правовыми актами. При этом трудовое законодательство применительно к вопросам труда и отдыха лиц, замещающих муниципальные должности, вступает в силу только после того, как указанные вопросы подвергаются регулированию специальными нормами права.

Прежде чем охарактеризовать возможность предоставления дополнительного отпуска лицам, замещающим муниципальные должности, целесообразно остановиться на каждом из

видов данного отпуска отдельно. Первым основанием для предоставления дополнительных дней к отпуску является выслуга лет. На основании действующего федерального законодательства РФ можно определить только его минимальную продолжительность, которая равняется 10 календарным дням. Однако, максимальный размер дополнительного отпуска разнится по регионам страны в силу того, что регулируется законодательством субъектов Российской Федерации.

В том случае, если законы конкретного субъекта РФ, либо нормативные акты муниципалитета не предусматривают конкретного порядка определения продолжительности оплачиваемого отпуска за выслугу лет, он будет исчисляться на основании правил, закрепленных в п. 5 ст. 46 Федерального закона о государственной гражданской службе в РФ. Это определяется тесной взаимосвязью муниципальных и гражданских функций, соотносительностью основных условий оплаты труда и социальных гарантий работников, которые, в данном случае распространяются на лиц, замещающих муниципальные должности.

На основании данного закона продолжительность дополнительного оплачиваемого отпуска варьируется в зависимости от того, какое количество лет работник исполнял трудовую функцию. Так, при стаже от года до пяти лет он может получить один дополнительный оплачиваемый день к отпуску, а случае работы в течение пятнадцати лет и более – десять календарных дней.

При этом законодательство некоторых субъектов Российской Федерации свидетельствует, что стаж службы лиц, замещающих муниципальные должности, приравнивается к стажу государственной гражданской службы. В свою очередь, в общую продолжительность службы исследуемой категории лиц включаются также периоды трудовой деятельности в должностях муниципальной службы, муниципальных должностях, на государственной гражданской службе, в воинских должностях, на федеральной службе, а также некоторые иные виды деятельности. Их суммирование позволяет вычислить общий стаж, на основании которого лицам, замещающим муниципальные должности, назначается дополнительный отпуск по выслуге лет.

Вторым основанием для предоставления дополнительного отпуска является трудовая деятельность без конкретно определенных норм, иными словами, ненормированный рабочий день. Возможность получения дополнительных дней к отпуску, в данном случае, предоставляется только тем работникам, которые трудятся согласно данного режима рабочего времени.

На основании федерального законодательства РФ, продолжительность дополнительного отпуска за выполнение лицом своей трудовой функции по указанному графику, составляет три календарных дня. При этом необходимо отметить, что право лиц, замещающих муниципальные должности, на предоставление дополнительного отпуска в силу выполнения ненормированной работы возникает безотносительно к количеству дней, в течении которых работник осуществлял свою трудовую функцию (иными словами, даже один ненормированный рабочий день является основанием для получения данного вида отпуска). В свою очередь, трудовое законодательство в вопросах предоставления дополнительного отдыха за ненормированные рабочие дни ссылается на внутренние документы организации, согласно ст. 119 Трудового кодекса РФ.

Само понятие ненормированного рабочего дня фигурирует в статье 101 ТК РФ. Однако, необходимо отличать работу по ненормированным дням от работы, например, сверхурочной. В первом случае часы работы, которые были отработаны лицом сверх меры, будут оплачены ему по обычному тарифу, а по повышенному – только во втором случае.

Третьим основанием для предоставления дополнительного ежегодного оплачиваемого отпуска является деятельность, сопряженная с вредными и опасными условиями труда. Стоит отметить, что каких-либо специальных положений в отношении начисления дополнительных дней к отпуску в отношении исследуемой категории лиц российское законодательство не содержит. Как следствие, в данном вопросе целесообразно отталкиваться от норм, содержащихся в Трудовом кодексе Российской Федерации.

Граждане РФ, имеющие право на предоставление подобного рода отпусков, должны трудиться во вредных условиях по результатам специальной оценки условий труда (далее – СОУТ) 2-й, 3-й, либо 4-й степени, или же осуществлять свою трудовую деятельность в опасных условиях.

В свою очередь, минимальная длительность данного отпуска не превышает семи календарных дней. Что касается продолжительности дополнительного отпуска лиц, замещающих муниципальные должности, работа которых может быть сопряжена, пусть даже на определенный период, с вредными и опасными условиями труда, он должен исчисляться на основании трудового договора при учете результатов СОУТ. Индивидуальный расчет дополнительного отпуска за трудовую деятельность, связанную с вредными и опасными условиями, законодательно закреплен ст. 117 ТК РФ.

Четвертым основанием для предоставления ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска является труд в особых климатических условиях. Иными словами, дополнительные дни к отпуску полагаются лицам, замещающим муниципальные должности в районах Крайнего Севера, а также приравниваемых к нему территориях. Гарантии работникам, выполняющим свои трудовые функции в таких условиях, законодательно закреплены ст.ст. 116 и 321 ТК РФ, а также ст. 14 Закона РФ от 19.02.1993 № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях». При этом продолжительность данного вида дополнительных отпусков дифференцируется в зависимости от того, где именно работник осуществляет свою трудовую функцию. Так, для районов Крайнего Севера он составляет 24 календарных дня, в то время как в приравненных к ним местностях — 16 календарных дней. Во всех иных районах, в которых действуют районные коэффициенты, а также процентная надбавка к ежемесячным заработным выплатам, продолжительность дополнительного отпуска составляет 8 календарных дней.

Помимо этого, лица, замещающие муниципальные должности, имеют возможность на получение дополнительных гарантий и компенсаций в том случае, если работают в районах Крайнего Севера, а также приравненных к ним местностях в соответствии со ст. 313 ТК РФ. В свою очередь, указанные гарантии и компенсации в указанных районах определяются исходя из нормативно-правовых актов, регулирующих порядок деятельности органов местного самоуправления, а также договоров и соглашений конкретных организаций и учреждений.

Наконец, на основании письменного заявления работники могут рассчитывать на предоставление отпуска без сохранения финансового обеспечения, однако, срок такого отпуска не должен превышать более одного года.

Кроме того, на основании разъяснений, составленных Комитетом Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, можно заключить, что дополнительные дни отдыха лицам, замещающим муниципальные должности, могут быть предоставлены на основании вступления в брак, в случае рождения ребенка, либо, напротив, смерти кого-либо из близких родственников, а также в некоторых иных, предусмотренных законом, случаях, в которых предоставление дополнительных дней отдыха является

необходимым.

При этом необходимо помнить, что, например, выборное должностное лицо местного самоуправления, депутат представительного органа муниципального образования наделен особым правовым статусом в силу необходимости реализации им соответствующих публичных функций на муниципальном уровне.

Как следствие, вопросы отдыха лиц, замещающих муниципальные должности, именно поэтому не могут быть полноценно урегулированы нормами трудового права, так как избрание, например, того или иного гражданина депутатом представительного органа муниципального образования не влечет за собой формирования в чистом виде трудовых отношений. Это определяется тем, что депутат реализует свои полномочия, прежде всего, в интересах жителей конкретной муниципальной единицы. Подобным образом следует оценивать также правовой статус главы муниципального образования, вне зависимости от того способа, которым его избрали на должность, в рамках исполнения им своих полномочий. В этой связи над нормами трудового права в отношении деятельности лиц, замещающих муниципальные должности, доминирует федеральное законодательство, законы субъектов Российской Федерации.

Лица, замещающие муниципальные должности, в своей деятельности реализуют функции на уровне муниципального управления. В этой связи, их полномочия, осуществляемые на различных должностях, являются своего рода непрерывными, в силу чего к ним сложно применить само понятие «рабочего времени».

Иными словами, отношения, которые формируются, в следствии избрания лица, замещающего муниципальную должность, являются достаточно специфичными и отличными от тех, которые традиционно регулируются нормами Трудового кодекса РФ. Безусловно, как уже отмечалось выше, определенные институты трудового права вполне применимы к исследуемой категории лиц. Это касается и вопросов отдыха в силу того, что некоторые из прав лиц, замещающих муниципальные должности, тождественны правам других категорий работников. В частности, их право на ежегодный оплачиваемый отпуск берет свое начало еще из части 5 статьи 37 Конституции Российской Федерации. Вместе с тем, применение положений Трудового Кодекса, равно как и иных нормативных актов, в рамках регламентирования вопросов отдыха исследуемой категории лиц должно подвергаться критическому осмыслению, так как нормы права не могут использоваться вне отношения к их правовому содержанию. В частности, некоторым категориям работников может быть предоставлен отпуск без сохранения заработной платы. В силу того, что предоставление данного отпуска де-факто означает приостановление исполнения полномочий работником, к лицам, замещающим муниципальные должности, оно не может быть применимо, так как они в своей деятельности реализуют публичные функции. Несмотря на то, что в отдельных регионах РФ, как уже отмечалось выше, лицам, замещающим муниципальные должности, предоставляются дополнительные оплачиваемые отпуска в силу того, что вопросы их труда и отдыха попадают под регулирование законодательства о государственной гражданской службе, Минтруда РФ 3 сентября 2019 г. издало разъяснение, на основании которого дополнительные оплачиваемые отпуска не должны предусматриваться для данной категории лиц. Безусловно, речь шла не о полном прекращении возможности получения дополнительных дней к отпуску. Прежде всего, разъяснение Минтруда России касалось проблемы предоставления выборным должностным лицам местного самоуправления дополнительных отпусков за ненормированный рабочий день, а также за реализацию полномочий в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Основная проблема состояла в том, что выборные должностные лица местного

самоуправления попадали в перечень лиц, замещающих муниципальные должности на основании ст. 2 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Принимая во внимание тот факт, что данная категория лиц не относится к муниципальным служащим, имеющим право на предоставление дополнительных отпусков на указанных основаниях, исключительно законодательством о муниципальной службе вопросы их отдыха регулироваться не могут. Вместе с тем, применение к лицам, замещающим муниципальные должности, норм трудового права также является проблематичным, на основании чего применяются они не во всех субъектах РФ. Аналогичная проблема в области регламентации труда и отдыха возникает с лицами, замещающими государственные должности.

Несмотря на то, что это, по сути, всего лишь точка зрения одного из органов исполнительной власти на проблему применения к лицам, замещающим муниципальные должности, законодательства РФ, она поддерживается нижней палатой Федерального Собрания – Государственной Думой РФ, разъяснения которой также подтверждали сложность применения норм трудового права к исследуемой категории лиц. Так, по мнению Госдумы, применение трудового законодательства к выборным лицам имеет характер аналогии, что не позволяет безотносительно к условиям их реализации использовать и иные нормы трудового права. В этой связи, предоставление отпусков за ненормированные рабочие дни, а также за исполнение трудовой функции в районах Крайнего Севера и территориях, приравненных к ним, Госдума не предполагает возможным [На какие отпуска..., www].

Однако, принимая во внимание практику на уровне регионов РФ, следует заметить, что противоположная точка зрения состоит в возможности применения норм трудового законодательства к лицам, замещающим государственные и муниципальные должности. Она отталкивается от норм ст. 11 Трудового кодекса РФ, где перечисляются категории лиц, на которых не распространяют свое действие нормы трудового права. Исходя из того, что лица, замещающие муниципальные должности, там не указаны, это является основанием для признания исполнения ими своих должностных функций трудовой деятельностью, что в свою очередь, подтверждается письмом ФНС России от 9 ноября 2017 г. «По вопросу обложения страховыми взносами».

Заключение

Подводя итоги, следует отметить, что отсутствие системного регулирования вопросов труда и отдыха лиц, замещающих муниципальные должности, практика, отличающаяся от разъяснений органов государственной власти РФ, позволяют говорить о том, что, в первую очередь, вопросы отдыха исследуемой категории лиц регулируются законами субъектов РФ, после чего в силу вступают некоторые нормы права, касающиеся государственных гражданских и муниципальных служащих, а также трудовое законодательство. Возможность применения последних нельзя полностью оспорить, и, исходя из положений действующего законодательства, следует признать вполне оправданными с точки зрения регламентации вопросов отдыха исследуемой категории лиц. Вместе с тем, при назначении лицам, замещающим муниципальные должности, дополнительных отпусков, следует принимать во внимание специфику их деятельности, неразрывно связанную с публичностью, что определяется основной ее целью – работой в интересах российских граждан.

Библиография

1. Дополнительный отпуск за ненормированный рабочий день: ТК РФ. URL: <https://www.kdelo.ru/art/384917-otpusk-za-nenormirovannyy-den-17-m11>
2. Как уходят в отпуск муниципальные служащие и в какие сроки? URL: <https://www.klerk.ru/buh/articles/501879>
3. Конституция Российской Федерации с изменениями, внесенные на общероссийском голосовании. Принята всенародным голосованием 2020.
4. На какие отпуска имеют право выборные должностные лица местного самоуправления? Разъяснения Минтруда России. URL: <https://www.garant.ru/news/1291175>
5. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 30 декабря 2015 г. № 446-ФЗ.
6. Об отдельных гарантиях лицам, замещающим муниципальные должности (с изменениями и дополнениями): Закон Мурманской области от 27 декабря 2010 г. № 1302-01-ЗМО.
7. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ.
8. О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях: Закон РФ от 19.02.1993 № 4520-1 (ред. от 29.12.2020).
9. О муниципальной службе в Российской Федерации: Федеральный закон от 02 марта.2007 № 25-ФЗ.
10. О порядке предоставления отпусков лицам, замещающим выборные муниципальные должности на постоянной основе» от 16 июля 2015 г. № 108: Решение Муромского сельского совета. Республика Крым от 16 июля 2015 г. № 108.
11. О специальной оценке условий труда: Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ.
12. Письмо Министерства труда и социальной защиты РФ от 29 апреля 2019 г. № 18-1/10/ФС-638. О предоставлении дополнительных оплачиваемых отпусков за ненормированный служебный день и осуществление полномочий выборного должностного лица местного самоуправления в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.
13. Письмо Федеральной налоговой службы от 9 ноября 2017 г. № ГД-4-11/22746 «По вопросу обложения страховыми взносами».
14. Разъяснения Комитета о возможности предоставления в качестве дополнительной гарантии оплачиваемых дней отпуска при вступлении в брак, в случае рождения ребенка, смерти близких родственников и т.п. муниципальным служащим и лицам, замещающим муниципальные должности. URL: <http://komitet4.km.duma.gov.ru/Voprosy-i-otvety/Razyasneniya-po-otdelnym-voprosam/item/154913>
15. Трудовой кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ.

Legal regulation of the rest of persons holding municipal posts

Valentin A. Agafonov

PhD in Law, Associate Professor, Department of Labor and Social Law,
Ural Institute of Management (branch),
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,
620144, 66, 8 Marta str., Yekaterinburg, Russian Federation;;
e-mail: centre.pol@yandex.ru

Abstract

The legislative regulation of issues related to the regulation of the activities of persons holding municipal positions, due to the peculiarities of their legal status, seems to be a relevant field for research. Topical issues include, in particular, the duration of the main paid leave of persons holding municipal positions, the duration of additional vacations, the reasons why it is possible to provide them, as well as the peculiarities of regional differences in the rest of the studied category of persons. Along with the normative legal regulation of the performance of labor functions by this category of persons, regulation of the issues of their rest is no less problematic. This applies both to the duration

of annual paid vacations and the possibility of providing this category of persons with additional days to the vacation. In the article, the author of the research determined a list of persons holding municipal positions, analyzed the norms of Russian law, on the basis of which the regulation of their recreation issues can be carried out, and also revealed the reasons for the difficulty of applying labor legislation to this category of persons, as well as the possible granting of additional paid vacations to them.

For citation

Agafonov V.A. (2021) Normativno-pravovoe regulirovanie otdykha lits, zameshchayushchikh munitsipal'nye dolzhnosti [Legal regulation of the rest of persons holding municipal posts]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 11 (10A), pp. 306-315. DOI: 10.34670/AR.2021.75.91.040

Keywords

Persons holding municipal positions, normative regulation, rest, annual paid leave, basic paid leave, additional paid leave, labor law, federal legislation.

References

1. *Dopolnitel'nyi otpusk za nenormirovannyy rabochii den': TK RF* [Additional vacation for irregular working hours: Labor Code of the Russian Federation]. Available at: <https://www.kdelo.ru/art/384917-otpusk-za-nenormirovanny-den-17-m11> [Accessed 11/11/2021]
2. *Kak ukhodyat v otpusk munitsipal'nye sluzhashchie i v kakie sroki?* [How and when do municipal employees go on vacation?]. Available at: <https://www.klerk.ru/buh/articles/501879> [Accessed 11/11/2021]
3. *Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii s izmeneniyami, vnesennye na obshcherossiiskom golosovanie. Prinyata vsenarodnym golosovaniem 2020* [The Constitution of the Russian Federation as amended by an all-Russian vote. Adopted by popular vote 2020].
4. *Na kakie otpuska imeyut pravo vybornye dolzhnostnye litsa mestnogo samoupravleniya? Raz'yasneniya Mintruda Rossii* [What holidays are elected local government officials entitled to? Explanations of the Ministry of Labor of Russia]. Available at: <https://www.garant.ru/news/1291175> [Accessed 11/11/2021]
5. *Ob obshchikh printsipakh organizatsii mestnogo samoupravleniya v Rossiiskoi Federatsii: Federal'nyi zakon ot 30 dekabrya 2015 g. № 446-FZ* [On the general principles of organizing local self-government in the Russian Federation: Federal Law of December 30, 2015 No. 446-FZ].
6. *Ob otdel'nykh garantiyakh litsam, zameshchayushchim munitsipal'nye dolzhnosti (s izmeneniyami i dopolneniyami): Zakon Murmanskoi oblasti ot 27 dekabrya 2010 g. № 1302-01-ZMO* [On certain guarantees to persons holding municipal posts (with amendments and additions): Law of the Murmansk region dated December 27, 2010 No. 1302-01-ZMO].
7. *O gosudarstvennoi grazhdanskoi sluzhbe Rossiiskoi Federatsii: Federal'nyi zakon ot 27.07.2004 № 79-FZ* [On the state civil service of the Russian Federation: Federal Law of 27.07.2004 No. 79-FZ].
8. *O gosudarstvennykh garantiyakh i kompensatsiyakh dlya lits, rabotayushchikh i prozhivayushchikh v raionakh Krainego Severa i priravnennykh k nim mestnostyakh: Zakon RF ot 19.02.1993 № 4520-1 (red. ot 29.12.2020)* [On state guarantees and compensations for persons working and living in the Far North and equated localities: Law of the Russian Federation of 19.02.1993 No. 4520-1 (as amended on 29.12.2020)].
9. *O munitsipal'noi sluzhbe v Rossiiskoi Federatsii: Federal'nyi zakon ot 02 marta.2007 № 25-FZ* [On municipal service in the Russian Federation: Federal Law dated March 02, 2007 No. 25-FZ].
10. *O poryadke predostavleniya otpuskov litsam, zameshchayushchim vybornye munitsipal'nye dolzhnosti na postoyannoi osnove» ot 16 iyulya 2015 g. № 108: Reshenie Muromskogo sel'skogo soвета. Respublika Krym ot 16 iyulya 2015 g. № 108* [On the procedure for granting vacations to persons holding elective municipal positions on a permanent basis dated July 16, 2015 No. 108: Decision of the Murom village council. Republic of Crimea dated July 16, 2015 No. 108].
11. *O spetsial'noi otsenke uslovii truda: Federal'nyi zakon ot 28 dekabrya 2013 g. № 426-FZ* [On the special assessment of working conditions: Federal Law dated December 28, 2013 No. 426-FZ].
12. *Pis'mo Federal'noi nalogovoi sluzhby ot 9 noyabrya 2017 g. № GD-4-11/22746 «Po voprosu oblozheniya strakhovymi vnosami»* [Letter of the Federal Tax Service dated November 9, 2017 No. GD-4-11 / 22746 "On the issue of taxation of insurance premiums"].

13. *Pis'mo Ministerstva truda i sotsial'noi zashchity RF ot 29 aprelya 2019 g. № 18-1/10/FS-638. O predostavlenii dopolnitel'nykh oplachivaemykh otpuskov za nenormirovannyy sluzhebnyi den' i osushchestvlenie polnomochii vybornogo dolzhnostnogo litsa mestnogo samoupravleniya v raionakh Krainego Severa i priravnennykh k nim mestnostyakh* [Letter of the Ministry of Labor and Social Protection of the Russian Federation dated April 29, 2019 No. 18-1 / 10 / FS-638. On the provision of additional paid leaves for an irregular working day and the exercise of the powers of an elected official of local self-government in the regions of the Far North and localities equated to them].
14. *Raz'yasneniya Komiteta o vozmozhnosti predostavleniya v kachestve dopolnitel'noi garantii oplachivaemykh dnei otpuska pri vstuplenii v brak, v sluchae rozhdeniya rebenka, smerti blizkikh rodstvennikov i t.p. munitsipal'nykh sluzhashchim i litsam, zameshchayushchim munitsipal'nye dolzhnosti* [Clarifications of the Committee on the possibility of providing paid vacation days as an additional guarantee upon marriage, in the event of the birth of a child, death of close relatives and other municipal employees and persons holding municipal posts]. Available at: <http://komitet4.km.duma.gov.ru/Voprosy-i-otvety/Razyasneniya-po-otdelnym-voprosam/item/154913> [Accessed 11/11/2021]
15. *Trudovoi kodeks Rossiiskoi Federatsii: Federal'nyi zakon ot 30 dekabrya 2001 g. № 197-FZ* [Labor Code of the Russian Federation: Federal Law of December 30, 2001 No. 197-FZ].