

УДК 343.8

DOI: 10.34670/AR.2021.95.85.015

**Новые тенденции теории и практика УИС  
в соответствии с принятой Концепцией 2030**

**Егоров Вадим Алексеевич**

Кандидат педагогических наук, доцент,  
Российская академия народного хозяйства и государственной  
службы при Президенте РФ (Липецкий филиал),  
398050, Российская Федерация, Липецк, ул. Интернациональная, 3;  
e-mail: vadim.egorov.68@bk.ru

**Корнев Александр Сергеевич**

Кандидат юридических наук,  
доцент кафедры «Уголовного права, процесса и криминалистики»,  
Российская академия народного хозяйства и государственной  
службы при Президенте РФ (Липецкий филиал),  
398050, Российская Федерация, Липецк, ул. Интернациональная, 3;  
e-mail: kornev\_as48@mail.ru

**Новиков Алексей Валерьевич**

Доктор педагогических наук, кандидат юридических наук, профессор,  
главный научный сотрудник,  
Научно-исследовательский институт Федеральной  
службы исполнения наказаний России,  
125130, Российская Федерация, Москва, ул. Нарвская, 15-а;  
профессор кафедры уголовного права,  
Астраханский государственный университет,  
414056, Российская Федерация, Астрахань, ул. Татищева, 20-а;  
e-mail: novikov.pravo@mail.ru

**Слабкая Диана Николаевна**

Научный сотрудник,  
Научно-исследовательский институт Федеральной  
службы исполнения наказаний России,  
125130, Российская Федерация, Москва, ул. Нарвская, 15-а;  
e-mail: sdn10.70@mail.ru

**Аннотация**

Настоящая статья посвящена анализу утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2021 г. № 1138-р «Концепция развития уголовно-

исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года» (далее по тексту – Концепция 2030), в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, а также внесенные изменения в отношении лиц, освобожденных из мест принудительного содержания. Авторский коллектив также уделит внимание основополагающему принципу уголовно-исполнительной системы (далее по тексту – УИС), а именно, переход исполнения уголовных наказаний в исправительные учреждения с мультирежимной формой, что позволит более эффективно исполнять решения судебных органов. Принятая Концепция 2030 включила в работу УИС все современные принципы необходимой достаточности, непротиворечивости, преемственности, комплексности и общественной значимости. Авторский коллектив акцентируют внимание на том факте, что Концепция 2030, является дорожной картой, которая раскрывает потенциал в соответствии с вызовами, стоящими перед уголовно-исполнительной системой, выстраивая цели и вектор ее развития на указанный период в соответствии с действующим законодательством, а также с учетом рекомендаций международных норм и стандартов.

#### **Для цитирования в научных исследованиях**

Егоров В.А., Корнев А.С., Новиков А.В., Слабкая Д.Н. Новые тенденции теории и практика УИС в соответствии с принятой Концепцией 2030 // Вопросы российского и международного права. 2021. Том 11. № 11А. С. 134-141. DOI: 10.34670/AR.2021.95.85.015

#### **Ключевые слова**

Концепция 2030, ужесточение положений отбытия наказания, мультирежимные исправительные учреждения, принципы Концепции, рекомендаций европейских правозащитных организаций.

## **Введение**

Современный мир очень быстро меняется, локомотивом перемен являются сферы IT технологий и достижения четвертой научной революции, где искусственный интеллект является приоритетом. При этом достижения в научной сфере накладывают отпечаток на все остальные сферы жизнедеятельности, не остались в стороне отношения по защите прав человека, что непосредственно затрагивает защиту прав и законных интересов осужденных, отбывающих наказание в местах принудительного содержания.

Российская Федерация на протяжении последних 20-ти лет неуклонно следует современным принципам гуманизма, равенства осужденных перед законом, а также демократизма в национальной уголовно-исполнительной политике, придерживаясь основных тенденций (рекомендаций) международных положений в области защиты прав и законных интересов осужденных.

## **Основное содержание**

Несмотря на очень сложную ситуацию, в связи с пандемией covid-19, структурные подразделения Федеральной службы исполнения наказаний (далее по тексту – ФСИН России), не прекращали работу по обсуждению, формированию, принятию и внедрению Концепции УИС до 2030 года.

Концепция развития УИС на период 2010 - 2020 года определявшая вектор развития отечественной пенитенциарной системы, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р утратила свою силу.

Сегодня стало очевидным, что все положительные изменения во ФСИН России не смотря на критику, произошли в соответствии с ранее действовавшей концепцией, разработанной на целое десятилетие с 2010 по 2020 год.

Положительный аспект пенитенциарной политики показывает анализ поступивших жалоб из мест лишения свободы, которые имеют тенденцию к сокращению начиная с 2017 года. Можно предположить, что Концепция 2010-2020 гг., не только стала стратегическим планом, которых принимается достаточно и многие из них не реализуются на практике, то данный документ задав вектор совершенствования, во многом уже внес в работу УИС необходимые коррективы, часть которых была реализована, что оказало положительные изменения условий содержания осужденных, но главное был заложен фундамент для дальнейшего реформирования.

ФСИН России в первую очередь проявляет заинтересованность в разработке и реализации положений Концепции УИС 2030, обсуждение которой началось в 2018 году.

Важно подчеркнуть, что на этапе подготовки основная задача, состояла в проведение анализа итогов проделанной работы за прошедшее десятилетие, решение вопросов, которые являлись наиболее сложными и пока остались не решенными, а также выработки эффективных способов и мер решения назревших проблем.

Не остался без дискуссии даже такой вопрос, как спор о названии подобного рода документов, например, почему концепция, а не доктрина или стратегия? При том, что существует Федеральный закон № 172 «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.08.2014 г. № 172-ФЗ (в ред. от 31.07.2020), в котором дана характеристика документам стратегического планирования в государственной и муниципальной деятельности.

После долгих обсуждений и обмена мнениями, внесенных предложениях Концепция развития УИС до 2030 г. была подписана в конце апреля 2021 года. Основная работа сосредоточена в области создания учреждений УИС объединенного типа, что даст возможность комплексно проводить решение суда по вынесенным приговорам.

Очевидно, что в основе этих и других (смежных) вопросов будет находиться триединый и взаимосвязанный аспект:

- 1) пространственное развитие;
- 2) законодательство;
- 3) правоприменение.

В основе стратегического развития лежит идея о создании учреждений УИС объединенного (комбинированного) типа. Данная форма не противоречит эффективной практике применения режима исполнения уголовных наказаний в местах принудительного содержания, а носит мультирежимный характер.

Сегодня существуют исправительные учреждения, которые объединяют несколько режимов на одной территории, например, Т-2 и ИК-6 УФСИН по Липецкой области, что позволило использовать камеры Т-2 г. Ельца под СИЗО для обвиняемых и подозреваемых. Данный аспект не противоречит ни отечественным, а также международным нормам права в сфере исполнения уголовных наказаний.

Принятие Концепции 2030 года было пронизано современными изменениями, которые не только учли позитивные изменения в области содержания осужденных под стражей, но главное,

что они нашли отражение в принятой Концепции 2030, которая «приобрела» три новых подраздела, например, об оказании медицинской помощи, капитальном строительстве и научно-техническом обеспечении.

Концепция обрела более четкие задачи, которых предусмотрено семь, что является качественным показателем, во-первых, поставленные задачи имеют конкретные цели и на них выделены бюджетные средства, во-вторых, некоторые уже не только в процессе, но главное эффективно решены по итогам прямых разговоров, круглых столов и мнения экспертов.

Уголовная политика в области наказания за преступления XX века ставила СССР на второе место в мире по количеству осужденных содержащихся в местах принудительного содержания. Концепция 2020 положила начало реформирования, что послужило отправной точкой в череде поправок в отечественные законодательные акты и принятия национальных правовых норм, которые снизили количество заключенных в содержащихся в местах лишения свободы.

С учетом данных ФСИН РФ на отчетный период 1 октября 2021 года в учреждениях уголовно-исполнительной системы содержалось 469 385 чел. (-13 447 чел. к 01.01.2021).

Для проведения сравнительного анализа в период 1992-2002 гг. на 100 тыс. населения в России в среднем насчитывалось 647 заключенных, а в США 626 осужденных.

Концепция 2030 правовой инструмент инновационного формата, который закладывает вектор на перспективную и эффективную работу УИС. Концептуальная идея с мультимедийными исправительными учреждениями в стадии формирования, но ресоциализация осужденных как показал положительный опыт УИС эффективно применяется и остается таковым в исправительных колониях как основного вида ИУ.

Важно учитывать региональный фактор, например, г. Москва, г. Санкт-Петербург перегружены по числу обвиняемых и подозреваемых, находящихся под стражей в СИЗО, а также осужденных к лишению свободы. При этом в 2021 году УФСИН по Липецкой области имеет отрицательный показатель (недокомплект) от максимального размещения спецконтингента, что фактически привело к закрытию ИК-5 на территории г. Липецка и открытия на его базе центра исправительных работ.

Однако, кроме смягчения отбывания наказания, Концепция 2030 устанавливает положение, согласно которому появляется возможность применять дополнительные меры воздействия, например, в срок отбывания наказания не включается временной период, проведенного осужденным в ШИЗО, ДИЗО, ПКТ, ЕПКТ.

Меры воспитательного воздействия являются эффективными, и в первую очередь отражается на осужденных, которые впервые совершили преступление, например, по статье 264 УК РФ, учитывая, что средний возраст по данным видам преступлений составляет 25 -30 лет, а средний срок лишения свободы 7 лет.

По научно-научному мнению авторов настоящей статьи, актуальным является введение уголовной ответственности для отдельных категорий осужденных, которые оказывают злостное неповиновение, либо иное противодействие законным требованиям администрации исправительных учреждений (далее по тексту ИУ).

По небезосновательному мнению Уткина В.А., который являлся основоположником исследований системы наказаний: «Необходимо изучать и обсуждать вопрос о возможности продления судом срока содержания в ИУ в отношении лиц, упорно демонстрирующих нежелание принять нормы и принципы общества и государства».

Другой спорной проблемой является изменение режима содержания, например, условно-досрочное освобождение (далее по тексту – УДО), перевод из одного режима в другой и (или)

замена неотбытой части наказания другим видом наказания является односторонней оценкой, строящейся на показателях, которые не имеют точных критериев. Данная актуальная проблема требует законодательной корректировки, необходимо разработать перечень критериев в виде процессуального документа для судебного разбирательства.

В Концепции 2030 предусмотрено положение о разработке критериев определения степени исправления осужденных и их оценочных показателей.

Современный Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации не предоставляет такой оценочной возможности, но размывает пределы судебного усмотрения. Решение данной проблемы, относительно критериев определения степени исправления осужденных и их оценочных показателей будут являться мерилем дискриминации общества.

В Концепции 2030 получил развитие институт УДО, который по замыслам разработчиков необходимо разделить на:

во-первых, институт досрочного освобождения, применяемый к лицам, доказавшим свое исправление,

во-вторых, институт условного освобождения, применяемый к лицам, дальнейшее отбывание наказания которых возможно без лишения свободы.

Необходимо сделать уточнение, что УДО, как мера, применяемая к лицам, дальнейшее отбывание наказания которых возможно без лишения свободы, доктринально подразумевает дальнейшее развитие применения наказания в виде обязательных, исправительных и принудительных работ.

Согласно данным УИС РФ на начало 2020 действовало 15 исправительных центров и 67 изолированных участков ИУ, функционирующих как исправительные центры. Запланировано открытие в Липецке на базе ИК-5 центра исправительных работ, что снимет пенитенциарную напряженность в ЦФО. Следует принимать во внимание тот факт, что сегодня не менее 200 тыс. осужденных имеют формальные основания подать ходатайства на замену лишения свободы принудительными работами.

Дискуссионный вопрос Концепции 2030 развития «гибридных», мультирежимных учреждений, который стоит на повестке еще с предыдущей Концепции 2020 и остался по факту не решенным. Положительным моментом здесь выступает, как сокращение (ликвидация, консервация) исправительных учреждений, так и сохранение социально полезных связей осужденными с родственниками, что отражено в законе «О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации» № 96-ФЗ, следовательно, необходимо планомерно осуществлять «переход» на современные ИУ.

В условия развития IT технологий и обеспечения безопасности данных о личности человека, усиливается тенденция гендерной идентичности личности. Вопрос крайне сложный для юридической идентификации субъекта, что тем более касается учреждений исполнения уголовных наказаний, где акцент должен быть направлен на определение мест и особенностей отбывания наказания и содержания под стражей, а также обеспечение личной безопасности, доступное медицинское обеспечение и прочие законные интересы осужденных.

Помимо вышеприведенного требует обсуждения, в свете рекомендаций европейских правозащитных структур вопрос о содержании подозреваемых и обвиняемых в СИЗО, а также отбытии наказания в ИУ трансвеститов, транссексуалов, трансгендеров, а также лиц, которые не считают себя ни мужчинами, ни женщинами, либо не относят себя к обоим этим гендерам, либо (как считают) находятся «между» ними или «вне» их (небинарные и квир-идентичности).

## Заключение

На современном этапе, основываясь на началах гуманизма исполнения уголовных наказаний, получил развитие институт обязательных, исправительных и принудительных работ. Учитывая данные по количеству вынесенных и вступивших в законную силу приговоров суда, данный вид уголовного наказания лидирует по приговорам, что является эффективной мерой исправления осужденных, совершивших преступления небольшой и средней тяжести. Однако институт обязательных, исправительных и принудительных работ как замена лишению свободы не предусматривает содержание осужденных раздельно, отдельно и изолированно, по приговорам суда там отбывают наказания самые разные категории осужденных.

Кроме того, требует правового разрешения вопрос о гражданах (гражданские жены/гражданские мужья) пребывающих на длительное свидание, в настоящий момент остается только в правовом поле начальника ИУ, что обосновано вызывает вопросы по принятию решения, а также требует проработки вопрос о статусе данных граждан, которые на период длительного свидания ограничиваются, «лишаются» свободы, например, мобильных телефонов и свободы передвижения.

Тем не менее, Концепция 2030 после долгих обсуждений принята, однако, необходимо постоянно корректировать и своевременно вносить необходимые поправки в нормативные правовые акты, которые необходимы для эффективной работы УИС в сфере достижения главной цели перевоспитание осужденных и снижение рецидивной преступности.

Необходимо подчеркнуть, что усилия в реализации Концепции 2020 дали свои положительные результаты, что легло в основу Концепции 2030, которая после согласования с разными институтами общества, на данный период времени отразила все требования и приняла окончательных вид.

## Библиография

1. Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в РФ. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Российской газеты. URL: <https://rg.ru/2021/04/01/rg-publikuet-doklad-o-deiatelnosti-upolnomochennogo-po-pravam-cheloveka-za-2020-god.html> (дата обращения: 20.10.2021).
2. Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года: распоряжение Правительства РФ от 13 февраля 2019 года № 207-р [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 20.10.2021).
3. Понятие и цели наказания // Уголовное право России. Часть Общая: Учеб. для вузов / отв. ред. Л.Л. Кругликов. М., 2005. 590 с.
4. Проект ведомственного акта Минюста России «Об утверждении типовых структур и типовых штатных расписаний исправительных учреждений, лечебно-профилактических учреждений и следственных изоляторов, подведомственных территориальным органам Федеральной службы исполнения наказаний» [Электронный ресурс] // Федеральный портал проектов нормативных правовых актов: офиц. сайт. URL: <https://regulation.gov.ru/projects/List/AdvancedSearch#departments=57&npa=116724> (дата обращения: 21.10.2021).
5. Концептуальные идеи развития УИС РФ до 2030 года [Электронный ресурс] // официальный сайт УФСИН России по Самарской области. URL: [https://63.fsin.gov.ru/news/detail.php?month=4&year=2019&ELEMENT\\_ID=499980](https://63.fsin.gov.ru/news/detail.php?month=4&year=2019&ELEMENT_ID=499980) (дата обращения: 18.10.2021).
6. Социализация и ресоциализация в пенитенциарной сфере / Казберов П.Н., Новиков А.В., Слабкая Д.Н. Учебник / Под общей редакцией А.В. Новикова. Москва, 2019. Том 1 Инновационные технологии пенитенциарного воздействия на осужденных за преступления экстремистской и террористической направленности.
7. Статистические данные ФСИН РФ [Электронный ресурс] // официальный сайт ФСИН России. URL: <https://fsin.gov.ru> (дата обращения: 18.10.2021).
8. Селиверстов В. И. О будущей концепции развития уголовно-исполнительной политики Российской Федерации в свете воззрения профессора А. И. Зубкова // Организационно-правовое обеспечение деятельности учреждений и органов ФСИН России: проблемы и перспективы развития: материалы межвузовской научно-практической конференции посвященной памяти заслуженного деятеля науки РСФСР, доктора юридических наук,

- профессора А. И. Зубкова, Дню российской науки, 140-летию УИС и 85-летию Академии ФСИН России. (Рязань, 8 февраля 2019 г.). Рязань: Академия ФСИН России, 2019. С. 259-266.
9. Уткин В. А. Проблемы теории уголовных наказаний: курс лекций. Томск: Издательский Дом Томского государственного университета, 2018. 240 с.

## **New trends in the theory and practice of UIS in accordance with the adopted Concept 2030**

**Vadim A. Egorov**

PhD in Pedagogy, Associate Professor,  
Associate Professor at the Department of Criminal Law, Procedure and Criminalistics,  
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Lipetsk branch),  
398050, 3, Internatsionalnaya str., Lipetsk, Russian Federation  
e-mail: vadim.egorov.68@bk.ru

**Aleksandr S. Kornev**

PhD in Law, Associate Professor at the Department of Criminal Law, Procedure and Criminalistics,  
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Lipetsk branch),  
398050, 3, Internatsionalnaya str., Lipetsk, Russian Federation  
e-mail: kornev\_as48@mail.ru

**Aleksei V. Novikov**

Doctor of Pedagogy, PhD in Law, Professor, Chief Scientific Officer,  
Scientific-Research Institute of the Federal Penitentiary Service of the Russian Federation,  
125130, 15-a, Narvskaya str., Moscow, Russian Federation;  
Professor at the Department of Criminal Law,  
Astrakhan State University,  
4140546, 20-a, Tatishcheva str., Astrakhan, Russian Federation;  
e-mail: novikov.pravo@mail.ru

**Diana N. Slabkaya**

Scientific Officer,  
Scientific-Research Institute of the Federal Penitentiary Service of the Russian Federation,  
125130, 15-a, Narvskaya str., Moscow, Russian Federation;  
e-mail: sdn10.70@mail.ru

### **Abstract**

This article is devoted to the analysis of the "Concept for the development of the penal system of the Russian Federation for the period up to 2030" (hereinafter referred to as the Concept 2030), approved by the order of the Government of the Russian Federation dated April 29, 2021, No. 1138-r, in the sphere of the execution of criminal penalties in relation to persons serving a sentence of imprisonment, as well as the changes introduced in relation to persons released from places of

detention. The team of authors also paid attention to the fundamental principle of the penitentiary system (hereinafter referred to as the UIS), namely, the transfer of the execution of criminal punishments to correctional institutions with a multi-mode form, which will make it possible to more efficiently execute decisions of the judiciary. The adopted Concept 2030 included in the work of the UIS all modern principles of the necessary sufficiency, consistency, continuity, complexity and social significance. The team of authors focuses on the fact that the Concept 2030 is a roadmap that unlocks the potential in accordance with the challenges facing the penal system, building goals and the vector of its development for a specified period in accordance with current legislation, as well as taking into account recommendations of international norms and standards.

### For citation

Egorov V.A., Kornev A.S., Novikov A.V., Slabkaya D.N. (2021) *Novye tendentsii teorii i praktika UIS v sootvetstvii s prinyatoi Kontseptsiei 2030* [New trends in the theory and practice of UIS in accordance with the adopted Concept 2030]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 11 (11A), pp. 134-141. DOI: 10.34670/AR.2021.95.85.015

### Keywords

Concept 2030, toughening of the provisions for serving sentences, multi-regime correctional institutions, principles of the Concept, recommendations of European human rights organizations.

## References

1. Doklad o deyatel'nosti Upolnomochennogo po pravam cheloveka v RF. [Elektronnyy resurs] // Ofitsial'nyy sayt Rossiyskoy gazety. URL: <https://rg.ru/2021/04/01/rg-publikuet-doklad-o-deiatel'nosti-upolnomochennogo-po-pravam-cheloveka-za-2020-god.html> (data obrashcheniya: 20.10.2021).
2. Ob utverzhdenii Strategii prostranstvennogo razvitiya Rossiyskoy Federatsii na period do 2025 goda: rasporyazheniye Pravitel'stva RF ot 13 fevralya 2019 goda № 207-r [Elektronnyy resurs] // Ofitsial'nyy internet-portal pravovoy informatsii. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (data obrashcheniya: 20.10.2021).
3. Ponyatiye i tseli nakazaniya // Ugolovnoye pravo Rossii. Chast' Obshchaya: Ucheb. dlya vuzov / otv. red. L.L. Kruglikov. M., 2005. 590 s.
4. Proyekt vedomstvennogo akta Minyusta Rossii «Ob utverzhdenii tipovykh struktur i tipovykh shtatnykh raspisaniy ispravitel'nykh uchrezhdeniy, lechebno-profilakticheskikh uchrezhdeniy i sledstvennykh izolyatorov, podvedomstvennykh territorial'nym organam Federal'noy sluzhby ispolneniya nakazaniy» [Elektronnyy resurs] // Federal'nyy portal proyektov normativnykh pravovykh aktov: ofits. sayt. URL: <https://regulation.gov.ru/projects/List/AdvancedSearch#departments=57&npa=116724> (data obrashcheniya: 21.10.2021).
5. Kontseptual'nyye idei razvitiya UIS RF do 2030 goda [Elektronnyy resurs] // ofitsial'nyy sayt UFSIN Rossii po Samarskoy oblasti. URL: [https://63.fsin.gov.ru/news/detail.php?month=4&year=2019&ELEMENT\\_ID=499980](https://63.fsin.gov.ru/news/detail.php?month=4&year=2019&ELEMENT_ID=499980) (data obrashcheniya: 18.10.2021).
6. Sotsializatsiya i resotsializatsiya v penitentsiarnoy sfere / Kazberov P.N., Novikov A.V., Slabkaya D.N. Uchebnyy / Pod obshchey redaktsiyey A.V. Novikova. Moskva, 2019. Tom 1 Innovatsionnyye tekhnologii penitentsiarnogo vozdeystviya na osuzhdennykh za prestupleniya ekstremistskoy i terroristicheskoy napravlenosti.
7. Statisticheskiye dannyye FSIN RF [Elektronnyy resurs] // ofitsial'nyy sayt FSIN Rossii. URL: <https://fsin.gov.ru> (data obrashcheniya: 18.10.2021).
8. Seliverstov V. I. O budushchey kontseptsii razvitiya ugolovno-ispolnitel'noy politiki Rossiyskoy Federatsii v svete vozzreniya professora A. I. Zubkova // Organizatsionno-pravovoye obespecheniye deyatel'nosti uchrezhdeniy i organov FSIN Rossii: problemy i perspektivy razvitiya: materialy mezhvuzovskoy nauchno-prakticheskoy konferentsii posvyashchennoy pamyati zasluzhennogo deyatelya nauki RSFSR, doktora yuridicheskikh nauk, professora A. I. Zubkova, Dnyu rossiyskoy nauki, 140-letiyu UIS i 85-letiyu Akademii FSIN Rossii. (Ryazan', 8 fevralya 2019 g.). Ryazan': Akademiya FSIN Rossii, 2019. S. 259-266.
9. Utkin V. A. Problemy teorii ugolovnykh nakazaniy: kurs lektsiy. Tomsk: Izdatel'skiy Dom Tomskogo gosudarstvennogo universiteta, 2018. 240 s.