

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2022.25.88.001

Общественные палаты субъектов Российской Федерации в системе органов, осуществляющих общественный контроль: проблемы и пути их решения

Рашева Наталья Юрьевна

Председатель Общественной палаты Мурманской области,
кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры юриспруденции,
Мурманский арктический государственный университет,
183038, Российская Федерация, Мурманск, ул. Егорова, 15;
e-mail: masu@masu.edu.ru

Аннотация

Работа посвящена одному из актуальных вопросов современной российской действительности – применению общественного контроля в рамках деятельности институтов гражданского общества за деятельностью органов государственной власти субъектов РФ. Пандемия COVID-19 стала своеобразным вызовом для российского государства и его институтов гражданского общества, в том числе и для общественных палат субъектов РФ. В этой связи функционирование гражданского общества является не только необходимой, оправданной альтернативной, но и залогом достижения взаимопонимания, конструктивного взаимодействия государства и граждан. В настоящее время можно обратить внимание на увеличение интереса к теме анализа места и роли института общественной палаты субъекта в региональной общественно-политической жизни. На основании изложенного можно сделать вывод, что в настоящее время в нашей стране общественные палаты всех уровней используют в своей деятельности для решения социальных вопросов один из важных инструментариев – общественный контроль. Однако, эффективность его осуществления зависит от многих факторов: нормативно-правовой базы, организации, управления, социальной позиции граждан, их активности и т.д. Институт общественного контроля в современных реалиях играет большую роль в деятельности Общественной палаты Мурманской области, обеспечивая на должном уровне функционирование многих организаций по обеспечению социальных, финансовых, образовательных и иных мер поддержки российского общества.

Для цитирования в научных исследованиях

Рашева Н.Ю. Общественные палаты субъектов Российской Федерации в системе органов, осуществляющих общественный контроль: проблемы и пути их решения // Вопросы российского и международного права. 2021. Том 11. № 12А. С. 7-17. DOI: 10.34670/AR.2022.25.88.001

Ключевые слова

Общественная палата Мурманской области, Общественная палата России, общественная палата субъекта РФ, общественный контроль, гражданское общество.

Введение

Сегодня важно выявить причины, по которым институт общественной палаты субъекта РФ, имея все возможности для того, чтобы стать реальным субъектом публичной политики, не в полной мере использует свои ресурсы и влияние для отстаивания интересов гражданского общества и осуществления общественного контроля.

Об особенностях правового статуса члена общественной палаты субъекта РФ (на примере членства в Общественной палате Мурманской области) уже ранее шла речь в публикациях автора [Рашева, 2021, 2020], в данной работе рассматривается вопрос о роли общественной палаты субъекта РФ в системе гражданского общества, а также проведен анализ функций и полномочий общественной палаты Мурманской области.

Общественный контроль за деятельностью органов власти на сегодняшний день приобретает большую популярность. На региональном уровне управления общественный контроль фокусируется на проблемы региональной принадлежности, однако основная доля негативных точек напряженности [Околышева, 2017], с которыми в большей степени сталкиваются чиновники, приходится на региональный уровень.

Масштабная повестка дня в области прав человека на XXI век диктует необходимость всестороннего содействия реализации общепризнанных прав и свобод человека как со стороны отдельных государств, так и со стороны представителей гражданского общества. Изменения, которые произошли на протяжении последних лет, участвовавшие прецеденты нарушений прав человека, в том числе связанные с реализацией мер по охране здоровья населения на фоне борьбы с пандемией COVID-19, закономерно привлекают внимание к правозащитной деятельности при осуществлении общественного контроля.

В настоящее время можно наблюдать возрастание интереса к исследованию роли и места института правового регулирования общественного контроля за деятельностью органов государственной власти субъектов РФ в общественно-политической жизни регионов и страны в целом. Отчасти интерес исследователей вызван тем, что при формальном декларировании важности института в развитии и построении гражданского общества и фактических возможностей для реализации этих целей, институт общественного контроля еще не в полной мере проявляет активность и остается, скорее, в тени общественно-политической жизни.

Понятие, сущность и правовая основа института общественного контроля за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации

Одна из ключевых задач современной России – это развитие гражданского общества. Образование в 2005 году Общественной палаты России, принятие в 2008 году Федерального закона от 10.06.2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», а 2014 году Федерального закона от 21.07.2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» можно считать, первыми шагами к реализации стратегии государственной власти по взаимодействию с гражданским обществом.

Развивается в анализируемом направлении и законодательство субъектов, в частности, в Мурманской области в 2008 г. принят Закон Мурманской области от 11.07.2008 г. № 996-01-ЗМО «Об Общественной палате Мурманской области» (в 2017 г. он обновлен и принят новый Закон Мурманской области от 06.07.2017 г. № 2159-01-ЗМО «Об общественной палате

Мурманской области»), в 2021 г. Закон Мурманской области от 05.07.2021 г. № 2670-01-ЗМО «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля в Мурманской области». Принимаются подзаконные региональные нормативные акты по анализируемому вопросу, в частности, Постановление Правительства Мурманской области от 30.10.2009 г. № 503-ПП «О порядке обеспечения деятельности Общественной палаты Мурманской области».

Переход к демократическим основам конституционного строя и, как следствие, появление и развитие полноценного гражданского общества ознаменовали необходимость пересмотра старых и внедрения новых принципов и форм взаимодействия власти и граждан [Бердникова, 2019, 321]. В том числе произошла кардинальная переоценка социальной роли общественного контроля, который стал рассматриваться как важный элемент, направленный на совершенствование государственного управления, способный обеспечить открытость и гласность деятельности органов власти, бороться с коррупционными практиками и обеспечивать защиту прав и свобод человека.

Демократия предоставляет гражданам широкие возможности реализации принципа народного суверенитета, включая контрольный механизм, реализуемый в отношении органов публичной власти. Теоретическое осмысление сущности общественного контроля и его институциональное воплощение в политической системе России детерминируют обращение исследовательского внимания на весьма острые социально-политические проблемы, связанные с обеспечением открытости и независимости контрольных мероприятий, а также повышением уровня доверия граждан как к органам власти, так и к самим организационным структурам общественного контроля.

Таким образом, система управления общественной деятельностью организуется исходя из действующих федеральных и региональных законов.

Система органов общественного контроля в субъектах Российской Федерации и роль общественных палат субъектов в системе контролирующих органов (на примере Общественной палаты Мурманской области)

На сегодняшний день систему органов общественного контроля, в соответствии с ст. 9 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», составляют Общественная палата России, общественные палаты субъектов РФ, муниципальные общественные палаты, общественные советы, создаваемые при органах исполнительной власти, общественные советы, создаваемые при органах местного самоуправления, уполномоченные по правам в нашей стране (институт, функционирующий как на федеральном, так и на региональном уровнях, куда входит институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченного по правам ребенка в Российской Федерации, институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Российской Федерации, соответствующие должности уполномоченных на уровне субъектов РФ) и др.

Согласно ст. 18 Конституции РФ права человека определяют деятельность всех органов власти, а потому допустимо говорить, что все органы власти и все публичные должностные лица входят в государственную систему защиты прав человека. При этом круг субъектов правозащитной деятельности строго формально не определен, соответственно, следует различать те органы и должностных лиц, которые реализуют защиту прав человека в качестве основного направления своей деятельности.

Структурная система общественного контроля по-разному преобладает в субъектах

Российской Федерации. Для осуществления общественного контроля могут создаваться: правозащитные организации; общественные наблюдательные комиссии; общественные инспекции; группы общественного контроля; иные структуры общественного контроля.

Важен в рассматриваемой сфере Совет при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека (Так, в п. 5 Положения о совете при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, утв. указом Президента РФ от 01.02.2011 г. № 120, прямо указано, что «совет не рассматривает обращения по личным вопросам»), а также такую новую для российского правозащитного механизма структуру, как Центры управления регионами, которые стали формироваться в России для того, чтобы оперативно реагировать на жалобы россиян не только по прямому обращению в органы власти, но и на информацию в социальных сетях, газетах и иных общедоступных источниках.

Так, Центр управления регионом в Мурманской области – это единый пункт мониторинга, в который будут поступать и где оперативно отрабатываются проблемные вопросы жителей по всем направлениям, связанным с жизнью региона, формироваться аналитические материалы, характеризующие социально-экономическую ситуацию в области, и выработываться предложения по дальнейшему развитию. Центр управления регионом – это новый этап развития сервиса обратной связи с жителями региона.

Главным его преимуществом будет то, что куда бы не обратился гражданин с своей проблемой: на горячую линию какого-либо министерства, в приемную правительства Мурманской области, на портал «Наш Север» [Официальный портал «Наш Север», [www](http://www.nashsever.ru)], социальные сети, – его обращение, без лишней бюрократии, незамедлительно направляется соответствующему отраслевому ведомству для решения. Оно находится на контроле до тех пор, пока вопрос не будет решен. При помощи этого сервиса предотвращаются проблемы жителей Мурманской области и не имеется возможность не допускать их в будущем.

В Центре управления регионом работают специалисты министерства цифрового развития Мурманской области. В их ведении – выработка и реализация единой технической, организационной и кадровой политики. Представлены все отраслевые министерства, отвечающие за ключевые вопросы жизнедеятельности региона: здравоохранение, образование, социальную защиту, ЖКХ, городскую среду и благоустройство, экологию, дороги и другие.

Центр помогает контролировать ход исполнения планов и программ, достижения целевых показателей деятельности региональных органов власти. Ресурсы новой структуры позволяют решать задачи Ситуационного центра.

Центр управления регионом обеспечивает обратную связь с жителями области по волнующим их вопросам. Это сообщения, которые поступают от северян через различные каналы: портал «Наш Север», социальные сети, а также в интернет-приемные губернатора Мурманской области, на сайты министерств. Все эти обращения консолидируются на уровне Центра, что немаловажно обеспечен централизованный контроль их рассмотрения в строго установленные сроки, вплоть до информирования о наличии просрочки по решению вопроса руководителей области, что позволяет повысить качество обработки и реагирования на реальные запросы жителей Мурманской области.

Рассмотрим значение общественных палат в исследуемом вопросе.

На сегодняшний день в научной литературе существуют различные оценки политико-правовой природы данного института, которые в большинстве своем положительно определяют его роль и значение в структуре гражданского общества. Например, как отмечает профессор В.В. Гриб, именно создание Общественной палаты РФ дало начало процессу институализации системы общественного контроля в России [Гриб, 2010].

По мнению профессора Г.Н. Чеботарева, в субъекте РФ ядром модели общественного контроля может и должна стать общественная палата, так как эффективное взаимодействие всех участников общественного контроля, выполняющих общие задачи, возможно только посредством координации их действий, что, в свою очередь, достигается посредством разработки механизма осуществления общественного контроля, этических правил такой деятельности, проведением совместных публичных мероприятий [Чеботарев, 2015, 130].

Общественная палата России – совещательный орган, относительно новый инструмент гражданского общества. Возможность самоорганизации граждан в конкретной форме напрямую следует из положений ч. 1 ст. 32 Конституции РФ. Она сформирована на основании Федерального закона от 04.04.2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» и занимает важное место в реализации субъектами социально-политических отношений своих интересов и инициатив [Кузин, 2018].

Общественная палата Мурманской области – региональный центр социальной консолидации гражданского общества, соблюдающий интересы граждан и различных социальных групп при формировании и реализации государственной социально-экономической политики. Важными задачами государства как социальной организации является решение разнообразных социальных проблем, примирение интересов различных социальных групп общества. Посредством своего аппарата, выступающего в качестве управляющего общественными делами, государство сохраняет целостность политической системы, обеспечивает правопорядок [Грибенникова, 2020].

Общественная палата Мурманской области создана в 2008 году. В настоящее время ее деятельность регламентируется Законом Мурманской области от 06.07.2017 г. № 2159-01-ЗМО «Об общественной палате Мурманской области». Ее цель – обеспечить в регионе защиту демократических принципов развития гражданского общества, представлять интересы граждан при формировании и реализации социально-экономической политики Мурманской области.

В своей деятельности она реализует перечень задач, позволяющий рассматривать ее как центр социальной консолидации гражданского общества региона. Среди основных из них можно назвать следующие: привлечение общественности к выработке и реализации стратегических направлений социально-экономического развития региона; участие членов Общественной палаты в работе исполнительных и законодательных органов государственной власти Мурманской области и др.

Общественная палата Мурманской области ежегодно анализирует состояние и особенности развития гражданского общества региона и готовит сводный доклад по этому вопросу. В своей деятельности члены Общественной палаты Мурманской области используют разнообразные формы взаимодействия с общественностью и органами государственной власти. По результатам проводимых мероприятий готовятся резолюции и рекомендации в адрес исполнительной и законодательной власти региона, за исполнением которых осуществляется общественный контроль.

Одним из важных направлений деятельности Общественной палаты Мурманской области можно назвать публичное обсуждение и проведение общественной экспертизы принимаемых нормативных правовых актов. Традиционно самое широкое ежегодное публичное обсуждение касается формирования и исполнения бюджета Мурманской области. Так, с участием общественности в 2020 г. проводились публичные слушания по исполнению бюджета Мурманской области за 2019 год и по проекту закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Широкое обсуждение и поддержку общественности получил Закон Мурманской области от

06.12.2019 г. № 2431-01-ЗМО «О детях Великой Отечественной войны в Мурманской области». Законом определены некоторые меры поддержки гражданам, детство которых прошло в период Великой Отечественной войны. Закон определяет порядок и условия предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг гражданам, родившимся в период с 23 июня 1923 года по 3 сентября 1945 года. К категории детей Великой Отечественной войны относятся граждане Российской Федерации, родившиеся в период с 23 июня 1923 года по 3 сентября 1945 года, имеющие место жительства на территории Мурманской области.

Помимо проведения общественной экспертизы члены Общественной палаты Мурманской области также выступают с законодательными инициативами, способствующими решению актуальных социально значимых для определенных групп граждан проблем.

Другой важной формой деятельности Общественной палаты Мурманской области, способствующей социальной консолидации гражданского общества, является налаживание обратной связи с населением через работу с обращениями граждан. Прямое взаимодействие с общественностью позволяет членам палаты оперативно реагировать на самые значимые и злободневные темы, волнующие население региона. Обращения поступают как в письменном виде, так и при личной встрече граждан с членами палаты.

Анализ обращений позволяет выделить следующие основные проблемы, волнующие жителей Мурманской области:

- социальные проблемы, большая часть которых посвящена вопросам пенсионного обеспечения, защиты социально-трудовых прав трудящихся, прав собственности, оказания материальной помощи социально незащищенным слоям населения, обеспечения медикаментами льготных категорий граждан, качества предоставления медицинских услуг и т.д.;

- вопросы жилищно-коммунальной сферы, включающие в себя расселение граждан из ветхого и аварийного жилья, вопросы капитального ремонта, проблемы содержания жилья, благоустройство территорий;

- нарушения прав человека со стороны правоохранительных и судебно-исполнительных органов, проявления коррупции в органах власти;

- проблемы экологии, связанные с необходимостью ликвидации стихийных свалок, незаконным строительством полигонов по утилизации твердых бытовых отходов, застройкой рекреационных зон.

В практической деятельности Общественной палаты Мурманской области используются разные методы работы с обращениями граждан. Это и проверка жалоб с выездом на место, и организация выездных приемов членами Общественной палаты в муниципальных образованиях, и рассмотрение обращений, поступивших на официальный сайт «Общество 51» в раздел «Обратная связь».

Успешное развитие гражданского общества в Мурманской области – это глубокий, многосторонний процесс, который в том числе во многом зависит от эффективного взаимодействия общества и государства. Именно Общественная палата Мурманской области стала своеобразным консолидирующим центром, осуществляющим координацию взаимодействия региональных органов государственной власти и институтов гражданского общества, обеспечивающим участие граждан и общественных объединений в решении актуальных вопросов социального и экономического развития региона. Работая с обращениями граждан, Общественная палата выступает важной площадкой обратной связи, способствующей выстраиванию диалога между властью и обществом.

Согласимся с мнением, что обеспечение целостности и управляемости общества невозможно без взаимодействия с гражданским обществом, представленным такими его институтами, как общественные организации, политические партии, религиозные и национальные организации, средства массовой информации и т.д. Именно через эти институты проявляется участие граждан во всех сферах общественной жизни: политической, социальной, информационной, экономической и прочее [Грибенникова, 2021].

Проблемы правового регулирования деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации в системе органов, осуществляющих общественный контроль и пути их решения

Законодатель не наделил общественные палаты властными полномочиями, следовательно, она не является органом государственной власти. Согласно ст. 17 Федерального закона от 04.04.2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» все решения, которые принимаются ею, имеют рекомендательный характер, хотя, как отмечает Р.И. Нугманова, и являются обязательными для рассмотрения органами публичной власти [Нугманова, 2019].

Федеральный закон от 21.07.2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» регламентирует объем ее полномочий по осуществлению контроля за публичными субъектами. В ч. 1 ст. 4 данного Закона определено, что общественный контроль – это деятельность его субъектов, «осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений». Например, общественная проверка является тем правовым инструментом, который должен быть использован для достижения значимого результата – защиты прав и законных интересов субъектов социально-политических отношений, указанных в ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 04.04.2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации».

Сегодня Общественная палата Мурманской области находится на этапе поиска новых форм участия гражданского общества в жизни региона, предусматривающих вовлечение общественников в выработку социально значимых стратегических проектов.

К сожалению, правовое регулирование деятельности Общественной палаты Мурманской области имеет некоторые недостатки, которые препятствуют осуществлению ее правозащитных функций. Основными недостатками являются отсутствие юридических полномочий императивного характера и отсутствие функции контроля за деятельностью высших должностных лиц. В тоже время положительно, что органы власти обязаны учитывать решения Общественной палаты Мурманской области, затрагивающие вопросы соблюдения и защиты прав человека.

При всех внешних положительных характеристиках функциональной роли общественных палат в политической системе российского региона следует все же сосредоточиться на базовых проблемах, связанных с эффективностью деятельности данного института.

До недавнего времени основной проблемой являлось то, что субъекты РФ демонстрировали дифференцированный подход к правовому закреплению порядка формирования и функционирования общественных палат субъектов РФ. Проблема решена в 2016 г. с принятием Федерального закона от 23.06.2016 г. № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации», посредством которого конкретизированы правила организации и деятельности данных органов в целях обеспечения единства правового пространства Российской Федерации и равенства возможностей указанных

институтов.

Однако унификация правового регулирования отнюдь не решила проблем участия общественной палаты в политических процессах регионов. Информационное пространство как субъектов РФ, так и федерального уровня насыщено фактами скандалов и конфликтов, участниками которых выступают как региональная общественная палата, так и отдельные ее члены. В числе основных политических проблем функционирования данного института следует выделить три: независимость формирования и деятельности, лоббизм, бюрократизация.

Активное участие общественной палаты в законотворческом процессе, подготовке и обсуждении программ социально-экономического развития региона, организация процедуры «нулевых слушаний» законопроектов и иные реализуемые полномочия позволяют ей достаточно тесно взаимодействовать с органами власти и влиять на принятие политических решений. С другой стороны, такое плотное взаимодействие с субъектами политического управления может создавать предпосылки для злоупотреблений полномочиями члена данного органа для лоббирования не общественных, а частных интересов. В данном контексте представляется необходимым осуществлять более тщательный отбор состава общественной палаты, в первую очередь на основе жестких репутационных требований и широкого общественного признания ее будущих членов.

В качестве проблем правового регулирования исследуемого вопроса следует выделить отсутствие методической основы, инструкции деятельности субъектов общественного контроля [Милькина, 2016; Околышев, 2017]. Некоторые члены общественны палат субъектов РФ не знают своих полномочий, не понимают сущность общественной работы в системе многозадачности, недостаточно хорошо владеют знаниями об основах государственного и муниципального управления. Работа с письменными обращениями требуют практической подготовки, осуществление аппаратной деятельности общественного контроля во взаимодействии с органами власти, нередко производится путем длительной формальной административной процедуры.

Рассматривая итоги работы Общественной палаты Мурманской области, прослеживается ряд пробелов в организации и осуществлении общественного контроля:

- в настоящее время предписания общественными палатами всех уровней выдаются лишь в рекомендательной форме;
- существуют кадровые проблемы при подготовке и повышения квалификации экспертов общественного контроля для работы в определенных сферах;
- на законодательном уровне не закреплен алгоритм осуществления общественного контроля.

Для координации действия по осуществлению общественного контроля Общественной палате Мурманской области рекомендуется:

- оптимизировать работу совместно с общественными советами при органах исполнительной власти и местного самоуправления муниципальных образований, а также организовать независимую оценку качества оказания услуг социальными организациями;
- ввести для органов власти на законодательном уровне обязанность исполнять решения общественных палат (как Общественной палаты Российской Федерации, так и Общественной палаты субъекта Российской Федерации, в том числе, и Мурманской области);
- разработать регламенты для осуществления общественного контроля с учетом специфики регионального законодательства;
- с целью выявления и решения проблем организации и осуществления общественного контроля, а также определения лучших практик для последующего их использования следует

поводить форумы, встречи, конференции на общероссийском и региональном уровне;

- вовлекать в экспертную работу молодых профессионалов;
- обеспечить сопровождение общественного контроля консультационными и экспертными мероприятиями.

Данные мероприятия создадут не только оптимальные условия для осуществления полноценного общественного контроля в рамках деятельности Общественной палаты Мурманской области, но и в целом позволят укрепить данный институт гражданского общества как важнейшую юридическую гарантию реализации, с одной стороны, соблюдения и защиты конституционных принципов народовластия и участия представителей общества в управлении делами Мурманской области, а с другой – реализации прав, свобод и законных интересов граждан страны, как идеальной ценности современного государства.

Кроме того, для оптимизации процессов организации и осуществления общественного контроля в отношении деятельности общественной палаты субъекта необходимо осуществить следующие мероприятия.

1. Следует обязать общественные палаты субъектов РФ предоставлять публичный отчет о своей деятельности с указанием выявленных нарушений действующего законодательства, числа обращений граждан и иных направлениях деятельности. Общественным палатам субъекта РФ в своей деятельности необходимо опираться на институты гражданского общества, и, в первую очередь, на субъекты общественного контроля.

2. В действующее уголовное законодательство, а также в законодательство об административных правонарушениях, следует ввести нормы, закрепляющие уголовную и административную ответственность за преступления и правонарушения, связанные с незаконным противодействием осуществлению общественного контроля в РФ, в том числе и в отношении деятельности общественной палаты субъекта РФ.

Заключение

На основании изложенного можно сделать вывод, что в настоящее время в нашей стране общественные палаты всех уровней используют в своей деятельности для решения социальных вопросов один из важных инструментариев – общественный контроль. Однако, эффективность его осуществления зависит от многих факторов: нормативно-правовой базы, организации, управления, социальной позиции граждан, их активности и т.д.

Институт общественного контроля в современных реалиях играет большую роль в деятельности Общественной палаты Мурманской области, обеспечивая на должном уровне функционирование многих организаций по обеспечению социальных, финансовых, образовательных и иных мер поддержки российского общества.

Библиография

1. Бердникова Е.В. Общественный контроль в политической системе российского региона: проблемы и перспективы развития // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Социология. Политология. 2019. Т. 19. Вып. 3. С. 320-324.
2. Гриб В.В. Общественная палата Российской Федерации как орган общественного контроля // Юридический мир. 2010. № 3 (159). С. 32-39.
3. Грибенникова Э.А. Государство и гражданское общество: теоретические аспекты взаимодействия // Ученые записки. 2020. № 2 (34). С. 7-10.
4. Грибенникова Э.А. Роль Общественной палаты Вологодской области в социальной консолидации гражданского общества // Ученые записки. 2021. № 2 (38). С. 15-18.
5. Кузин В.В. Общественная палата как механизм взаимодействия гражданского общества и власти // Политика развития, государство и мировой порядок. М.: Аспект Пресс, 2018. С. 286-287.

6. Милькина И.В. Развитие системы предоставления социально ориентированных финансовых продуктов в Российской Федерации // Муниципальная академия. 2016. № 4. С. 128-133.
7. Нугманова Р.И. О направлениях деятельности Общественной палаты Российской Федерации // Социосфера. 2019. № 2. С. 141-143.
8. Околышев Д.А. Общественные аспекты совершенствования инвестиционного климата России // Государственное и муниципальное управление в Российской Федерации: современные проблемы и перспективы развития. М., 2017. С. 118-123.
9. Околышева И.А. Проблемы функционирования региональных общественных палат муниципальных образований // Перспективы и проблемы развития муниципальных образований России и за рубежом. М.: РУСАЙНС, 2017. С. 180-184.
10. Официальный портал «Наш Север». URL: <https://nashsever51.ru>
11. Рашева Н.Ю. Особенности правового статуса члена общественной палаты субъекта РФ (на примере членства в Общественной палате Мурманской области) // Вопросы российского и международного права. 2021. Т. 11. № 3-1. С. 24-35.
12. Рашева Н.Ю. Правовые особенности и перспективы развития участия общественности в противодействии коррупции // Современное право. 2020. № 10. С. 25-39.
13. Чеботарев Г.Н. Общественная палата в системе общественного контроля субъекта Российской Федерации // Российский юридический журнал. 2015. № 6. С. 125-130.

Public chambers of the subjects of the Russian Federation in the system of bodies exercising public control: problems and ways to solve them

Natal'ya Yu. Rasheva

Chairman of the Public Chamber of the Murmansk Region,
PhD in Law, Associate Professor,
Department of Jurisprudence,
Murmansk Arctic State University,
183038, 15, Egorova str., Murmansk, Russian Federation;
e-mail: masu@masu.edu.ru

Abstract

The work is devoted to one of the topical issues of modern Russian reality, the use of public control within the framework of the activities of civil society institutions over the activities of public authorities of the constituent entities of the Russian Federation. The COVID-19 pandemic has become a kind of challenge for the Russian state and its civil society institutions, including the public chambers of the subjects of the Russian Federation. In this regard, the functioning of civil society is not only a necessary, justified alternative, but also a guarantee of achieving mutual understanding, constructive interaction between the state and citizens. At present, attention can be paid to an increase in interest in the topic of analyzing the place and role of the institution of the public chamber of the subject in regional socio-political life. Based on the foregoing, we can conclude that at present in our country, public chambers of all levels use in their activities to solve social issues one of the important tools - public control. However, the effectiveness of its implementation depends on many factors: the regulatory framework, organization, management, social position of citizens, their activity, etc. The Institute of Public Control in modern realities plays an important role in the activities of the Public Chamber of the Murmansk Region, ensuring the proper functioning of many organizations to provide social, financial, educational and other measures to support the Russian society.

For citation

Rasheva N.Yu. (2021) Obshchestvennye palaty sub"ektov Rossiiskoi Federatsii v sisteme organov, osushchestvlyayushchikh obshchestvennyi kontrol': problemy i puti ikh resheniya [Public chambers of the subjects of the Russian Federation in the system of bodies exercising public control: problems and ways to solve them]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 11 (12A), pp. 7-17. DOI: 10.34670/AR.2022.25.88.001

Keywords

Public Chamber of the Murmansk region; Public Chamber of Russia; public Chamber of the subject of the Russian Federation; public control; civil society.

References

1. Berdnikova E.V. (2019) Obshchestvennyi kontrol' v politicheskoi sisteme rossiiskogo regiona: problemy i perspektivy razvitiya [Public control in the political system of the Russian region: problems and development prospects]. *Izvestiya Saratovskogo universiteta. Novaya seriya. Seriya: Sotsiologiya. Politologiya* [Bulletin of the Saratov University. New episode. Series: Sociology. Political science], 19, 3, pp. 320-324.
2. Chebotarev G.N. (2015) Obshchestvennaya palata v sisteme obshchestvennogo kontrolya sub"ekta Rossiiskoi Federatsii [Public chamber in the system of public control of the subject of the Russian Federation]. *Rossiiskii yuridicheskii zhurnal* [Russian legal journal], 6, pp. 125-130.
3. Grib V.V. (2010) Obshchestvennaya palata Rossiiskoi Federatsii kak organ obshchestvennogo kontrolya [The Public Chamber of the Russian Federation as a body of public control]. *Yuridicheskii mir* [Legal World], 3 (159), pp. 32-39.
4. Gribennikova E.A. (2020) Gosudarstvo i grazhdanskoe obshchestvo: teoreticheskie aspekty vzaimodeistviya [State and civil society: theoretical aspects of interaction]. *Uchenye zapiski* [Scientific notes], 2 (34), pp. 7-10.
5. Gribennikova E.A. (2021) Rol' Obshchestvennoi palaty Vologodskoi oblasti v sotsial'noi konsolidatsii grazhdanskogo obshchestva [The role of the Public Chamber of the Vologda Oblast in the social consolidation of civil society]. *Uchenye zapiski* [Scientific notes], 2 (38), pp. 15-18.
6. Kuzin V.V. (2018) Obshchestvennaya palata kak mekhanizm vzaimodeistviya grazhdanskogo obshchestva i vlasti [The Public Chamber as a Mechanism for Interaction between Civil Society and Power]. In: *Politika razvitiya, gosudarstvo i mirovoi poryadok* [Development Policy, State and World Order]. Moscow: Aspekt Press Publ.
7. Mil'kina I.V. (2016) Razvitie sistemy predostavleniya sotsial'no orientirovannykh finansovykh produktov v Rossiiskoi Federatsii [Development of the system for providing socially oriented financial products in the Russian Federation]. *Munitsipal'naya akademiya* [Municipal Academy], 4, pp. 128-133.
8. Nugmanova R.I. (2019) O napravleniyakh deyatel'nosti Obshchestvennoi palaty Rossiiskoi Federatsii [On the activities of the Public Chamber of the Russian Federation]. *Sotsiosfera* [Sociosphere], 2, pp. 141-143.
9. *Ofitsial'nyi portal «Nash Sever»* [Official portal: Our North]. Available at: <https://nashsever51.ru> [Accessed 12/12/2021]
10. Okolyshchev D.A. (2017) Obshchestvennye aspekty sovershenstvovaniya investitsionnogo klimata Rossii [Public aspects of improving the investment climate in Russia]. In: *Gosudarstvennoe i munitsipal'noe upravlenie v Rossiiskoi Federatsii: sovremennye problemy i perspektivy razvitiya* [State and municipal management in the Russian Federation: modern problems and development prospects]. Moscow.
11. Okolyshcheva I.A. (2017) Problemy funktsionirovaniya regional'nykh obshchestvennykh palat munitsipal'nykh obrazovaniy [Problems of functioning of regional public chambers of municipalities]. In: *Perspektivy i problemy razvitiya munitsipal'nykh obrazovaniy Rossii i za rubezhom* [Prospects and problems of development of municipalities in Russia and abroad]. Moscow: RUSAINS Publ.
12. Rasheva N.Yu. (2021) Osobennosti pravovogo statusa chlena obshchestvennoi palaty sub"ekta RF (na primere chlenstva v obshchestvennoi palate Murmanskoi oblasti) [Features of the legal status of a member of the public chamber of a constituent entity of the Russian Federation (on the example of membership in the Public chamber of the Murmansk region)]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 11 (3A), pp. 24-35.
13. Rasheva N.Yu. (2020) Pravovye osobennosti i perspektivy razvitiya uchastiya obshchestvennosti v protivodeistvii korruptsii [Legal Features and Prospects for the Development of Public Participation in Combating Corruption]. *Sovremennoe pravo* [Modern Law], 10, pp. 25-39.