

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2022.17.79.040

К вопросу о предупреждении захвата заложников в учреждениях уголовно-исполнительной системы

Майстренко Григорий Александрович

Кандидат юридических наук, старший научный сотрудник,
Научно-исследовательский институт Федеральной службы исполнения наказаний России,
125130, Российская Федерация, Москва, ул. Нарвская, 15-а;
e-mail: G.Maystrenko@yandex.ru

Аннотация

В статье раскрывается правовая основа обеспечения безопасности в учреждениях уголовно-исполнительной системы. Автор акцентирует внимание на улучшение качества организационных мероприятий профилактического и специального характера, направленных на предупреждение захвата заложников в учреждениях пенитенциарной системы. Отмечается важность постоянного повышения профессиональной подготовки сотрудников исправительных учреждений при выполнении ими служебных обязанностей в экстремальных условиях. Констатируется необходимость дальнейшего совершенствования эффективности техник и технологий работы с личным составом подразделений ФСИН России в ситуации захвата заложников.

В работе показано, что деятельность складывается из двух основных элементов: во-первых, из формирования агентурного аппарата, способного обеспечить оперативных сотрудников УИС качественной информацией, способствующей решению задач профилактического характера; во-вторых, из своевременного получения оперативно значимой информации, обеспечивающей решение задач предупреждения захвата заложников в учреждениях УИС и других оперативно-служебных задач в сфере обеспечения личной безопасности и неприкосновенности сотрудников, осужденных и иных лиц, находящихся на территории учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества.

Для цитирования в научных исследованиях

Майстренко Г.А. К вопросу о предупреждении захвата заложников в учреждениях уголовно-исполнительной системы // Вопросы российского и международного права. 2021. Том 11. № 12А. С. 227-232. DOI: 10.34670/AR.2022.17.79.040

Ключевые слова

Уголовно-исполнительная система, оперативно-розыскная деятельность, осужденный, захват заложников, предупреждение, общественная опасность, оперативно-розыскное мероприятие.

Введение

Одним из наиболее опасных видов преступлений, совершаемых в учреждениях уголовно-исполнительной системы, является захват заложника, которое по характеру и степени общественной опасности оно отнесено мировым сообществом к числу важнейших посягательств на общественную безопасность и общественный порядок. Согласно Международной конвенции о борьбе с захватом заложников 1979 г., каждое государство-участник предусматривает соответствующие наказания за преступления, указанные в ст. 1 настоящей Конвенции, с учетом тяжкого характера этих преступлений. Таким образом, захват заложников является конвенционным преступлением, криминализированным согласно международным обязательствам Российской Федерации, как страны - правопреемницы СССР, и предусмотренным в ст. 206 УК РФ. Все это свидетельствует о безусловной актуальности и практической значимости предупреждения захвата заложников в местах лишения свободы, что и является предметом настоящей статьи.

Основное содержание

Преступность в сфере исполнения уголовных наказаний характеризуется не только посягательствами на различные общественные отношения, но и деструктивным влиянием на организацию уголовно-исполнительной деятельности, на порядок и условия ее осуществления, а также создают угрозу как для учреждений уголовно-исполнительной системы (далее – УИС), так и для общественной безопасности за их пределами, подрывает авторитета государственной власти. При этом согласно федеральному законодательству задача предупреждения преступлений стоит перед всеми субъектами оперативно-розыскной деятельности (п. 1 ч. 1 ст. 2 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности»).

Захват заложника относится к числу наиболее опасных видов преступлений, совершаемых в учреждениях УИС, влечет нарушение деятельности учреждений и органов, исполняющих наказание в виде лишения свободы, создает угрозу жизни и здоровью сотрудников, осужденных или иных лиц, вызывает негативный общественный резонанс, посягает на общественную безопасность государства в целом [Новиков, Лопина, 2015, с. 282].

На практике возникают проблемы как правового, так и организационного характера, препятствующие предупреждению данного преступления, в частности, в уголовном законе не учтена повышенная общественная опасность захвата заложника в учреждениях УИС, существуют пробелы в регламентации оперативно-розыскных мероприятий и оперативно-профилактических мероприятий, направленных на предупреждение захвата заложника, а также в научном обеспечении их проведения.

Данные обстоятельства свидетельствуют об актуальности проблемы предупреждения захвата заложников в учреждениях УИС, а также выявления лиц, замысляющих, подготавливающих и инспирирующих (внушающих) их совершение. С учетом специфики захвата заложников в местах лишения свободы и необратимых последствий таких действий представляется необходимым осуществить комплексное исследование уголовно-правовых, криминологических, оперативно-розыскных аспектов предупреждения захвата заложников в учреждениях УИС, в том числе причин и условий совершения этих преступлений [Барабанов, Савардунова, 2008, с. 87].

За последние 20 лет в учреждениях УИС было предотвращено более 3 тысяч захватов заложников, что указывает на действенность существующей системы мер, направленных на

профилактику противоправных деяний. Вместе с тем, на первый план непреходящее значение имеет деятельность, направленная на совершенствование механизма предупреждения данной категории преступлений с привлечением сотрудников оперативных подразделений [Вилкова, Литвишков, Александрова, 2018, с. 108-109].

Важное значение имеет также изучение особенностей осуществления ОРМ, направленных, в том числе, на получение информации, имеющей значение для предупреждения преступлений, включая обнаружение фактов приготовления и покушения на захват заложников, а также выявление причастных к ним лиц, постановку на профилактический и оперативный учет лиц, склонных к захвату заложников в учреждениях УИС.

С содержательной стороны оперативно-розыскной деятельности (далее – ОРД) оперативных подразделений УИС представляет собой процесс осуществления поисковых мероприятий. Поисковая направленность оперативно-розыскной деятельности проявляется в: выявлении и постановке на учет лиц, представляющих оперативный интерес; оперативно-профилактическом воздействии на них для склонения к отказу от приготовления, покушения или совершения захвата заложников; внутри камерной разработке лиц в помещениях на объектах мест лишения свободы с целью выявления организаторов, подстрекателей и инспирированных захвата заложников; установления пособников, сообщников и иных лиц, возможно, причастных к организации захвата заложников в учреждениях УИС [Меретуков, Лунина, Липка, 2016, с. 960-961].

Объекты поиска в учреждениях УИС, под которыми понимаются лица, представляющие оперативный интерес в отношении которых оперативные сотрудники располагают сведениями об их криминальном поведении, преступных действиях, фактах, указывающих на реальность их преступных намерений. Указанные выше лица, условно можно подразделить на три основные группы:

- лица, имеющие непосредственное отношение к организации и подготовке захвата заложников, – организаторы преступных групп, подстрекатели и непосредственные исполнители;
- пособники, осуществляющие подготовительные действия (изготовление орудий преступления; определение потенциальных заложников; создание условий, обеспечивающих успешное осуществление захвата заложников);
- лица, которые могут быть инспирированы к совершению захвата заложников в ходе его осуществления.

Мероприятия по выявлению лиц и фактов, представляющих оперативный интерес в целях предупреждения захвата заложников в учреждениях УИС, являются начальными и осуществляются либо постоянно, либо при определенных условиях в рамках различных организационно-тактических форм ОРД [Новиков, Слабкая, 2018, с. 215].

Основной формой выявления лиц, склонных к захвату заложников в учреждениях УИС, является информационное обеспечение ОРД оперативных подразделений по противодействию преступности. Таким образом, при ее осуществлении реализуется:

- служебная деятельность сотрудников оперативных подразделений;
- сбор, обработка, анализ и синтез информации, полученной на основе первичных и последующих данных негласного аппарата;
- использование возможностей подразделений специальных технических и поисковых мероприятий [Лопина. 2017, с. 190].

Проведенные исследования показали, что около 90 % захвата заложников в учреждениях УИС совершаются с предварительной подготовкой, которая почти в половине случаев длится в течение месяца и более. Осужденные и заключенные под стражу лица для осуществления преступных замыслов изучают недостатки в организации надзора и охраны, несения службы дежурными сменами и отдельными сотрудниками, определяют места возможного совершения нападения и удержания заложников, готовят орудия совершения преступления, планируют конкретные действия и распределяют между собой преступные роли.

Эффективность деятельности оперативных сотрудников учреждений УИС по предупреждению захвата заложников во многом определяется качеством негласной работы [Новиков, Слабая, 2019, с. 155]. Целевое внедрение агентуры в криминогенную среду осужденных и заключенных под стражу обеспечивает возможность реального наблюдения за процессами, происходящими в ней.

Подобная деятельность складывается из двух основных элементов: во-первых, из формирования агентурного аппарата, способного обеспечить оперативных сотрудников УИС качественной информацией, способствующей решению задач профилактического характера; во-вторых, из своевременного получения оперативно значимой информации, обеспечивающей решение задач предупреждения захвата заложников в учреждениях УИС и других оперативно-служебных задач в сфере обеспечения личной безопасности и неприкосновенности сотрудников, осужденных и иных лиц, находящихся на территории учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества.

Заключение

Таким образом, одновременно использование различных возможностей оперативных подразделений учреждений УИС позволяет устанавливать степень эффективности предпринимаемых мер превентивного воздействия, а в необходимых случаях принимать меры коррекционного характера.

Библиография

1. Международная конвенция о борьбе с захватом заложников. Принята резолюцией 34/146 Генеральной Ассамблеи ООН от 17.12.1979 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт ООН. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/hostages.shtml (дата обращения: 15.12.2021).
2. Уголовный кодекс Российской Федерации / Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ (в ред. от 30.12.2021) // Собрание законодательства РФ. 17.06.1996. № 25. – Ст. 2954.
3. Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.1995 № 144-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] // – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7519/ (дата обращения: 31.12.2021).
4. Барабанов Н.П., Савардунова В.Н. Теоретические, организационные, криминологические, психологические и правовые основы предупреждения и пресечения чрезвычайных ситуаций криминального характера (побегов, захватов заложников, массовых беспорядков) в исправительных учреждениях. – Рязань: Акад. права и упр. ФСИН России, 2008. – 363 с.
5. Вилкова А.В., Литвишков В.М., Александрова М.В. Внедрение в служебную деятельность современных технологий по профилактике захватов заложников в исправительных учреждениях // Вестник Самарского юридического института. 2018. № 1 (27). – С. 107–110.
6. Лопина М.В. Некоторые особенности действий отделов безопасности исправительных учреждений по профилактике захвата заложников // Сб. тез. выступ. и докл. участников III Международного пенитенциарного форума «Преступление, наказание, исправление» (к 20-летию вступления в силу Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации): в 8 т. Т. 7. – Рязань: Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний, 2017. – С. 188–190.
7. Меретуков Г.М., Лунина Е.С., Липка А.О. Сущность и значение поисковой деятельности подразделений,

- осуществляющих оперативно-розыскную деятельность // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. 2016. № 116. – С. 957–976.
8. Новиков А.В., Лопина М.В. Современное состояние захвата заложников, совершаемого в учреждениях уголовно-исполнительной системы [Электронный ресурс] // Современные проблемы науки и образования. 2015. № 2– 3. – С. 282. – URL: <https://science-education.ru/ru/article/view?id=23351> (дата обращения: 15.12.2021).
 9. Новиков А.В., Слабкая Д.Н. Актуальные проблемы оперативно-розыскного выявления лиц, склонных к захвату заложников в учреждениях уголовно-исполнительной системы // Вопросы российского и международного права. 2019. Т. 9. № 1–1. – С. 149– 156.
 10. Новиков А.В., Слабкая Д.Н. Теоретические основы и понятийно-категориальный аппарат предупреждения захвата заложника в УИС. Процесс экспертного познания и экспертные рекомендации // Вопросы российского и международного права. 2018. Т. 8. № 2А. – С. 211– 219.

Issue of preventing hostage-taking in institutions of the penal system

Grigorii A. Maistrenko

PhD in Law, Senior Researcher,
Scientific-Research Institute of the Federal Penitentiary Service of the Russian Federation,
125130, 15-a, Narvskaya str., Moscow, Russian Federation;
e-mail: G.Maistrenko@yandex.ru

Abstract

The article reveals the legal basis for ensuring security in the institutions of the penitentiary system. The author focuses on improving the quality of organizational measures of a preventive and special nature aimed at preventing hostage-taking in institutions of the penitentiary system. The importance of continuous improvement of professional training of employees of correctional institutions in the performance of their duties in extreme conditions is noted. The need for further improvement is stated, the need for effective techniques and technologies for working with the personnel of the units of the Federal Penitentiary Service of Russia in a situation of hostage-taking. The paper shows that the activity consists of two main elements: firstly, from the formation of an agent apparatus capable of providing the operational staff of the UIS with high-quality information that contributes to solving problems of a preventive nature; secondly, from the timely receipt of operationally significant information that ensures the solution of the tasks of preventing hostage-taking in penal institutions and other operational and official tasks in the field of ensuring the personal safety and inviolability of employees, convicts and other persons located on the territory of institutions that provide isolation from society.

For citation

Maistrenko G.A. (2021) K voprosu o preduprezhdenii zakhvata zalozhnikov v uchrezhdeniyakh ugolovno-ispolnitel'noi sistemy [Issue of preventing hostage-taking in institutions of the penal system]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 11 (12A), pp. 227-232. DOI: 10.34670/AR.2022.17.79.040

Keywords

Penal enforcement system, operational search activity, convict, hostage-taking, warning, public danger, operational search event.

References

1. International Convention against the Taking of Hostages. Adopted by UN General Assembly Resolution 34/146 of 17.12.1979 [Electronic resource] // Ofic. UN website. - URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/hostages.shtml (date of appeal: 12/15/2021).
2. Criminal Code of the Russian Federation / Federal Law No. 63-FZ of 13.06.1996 (as amended. dated 30.12.2021) // Collection of legislation of the Russian Federation. 17.06.1996. No. 25. - St. 2954.
3. Federal law "On operative-search activity" by 12.08.1995 No. 144-FZ (seq. ed.) [Electronic resource] / / URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7519/ (date of access: 31.12.2021).
4. Drums N.P., Zavarueva V. N. Theoretical, organizational, criminological, psychological and legal framework for the prevention and suppression of emergency situations of a criminal nature (shoots, hostage-taking, riots) in correctional institutions. - Ryazan: Akad. rights and upr. of the Federal Penitentiary Service of Russia, 2008. - 363 p.
5. Vilkova A.V., Litvishkov V.M., Alexandrova M.V. Introduction of modern technologies for the prevention of hostage-taking in correctional institutions into official activity // Bulletin of the Samara Law Institute. 2018. No. 1 (27). - pp. 107-110.
6. Lopina M.V. Some features of the actions of the security departments of correctional institutions for the prevention of hostage-taking // Sb. tez. ledge. participants of the III International Penitentiary Forum "Crime, Punishment, Correction" (on the 20th anniversary of the entry into force of the Penal Enforcement Code of the Russian Federation): in 8 vols. 7. - Ryazan: Academy of Law and Management of the Federal Penitentiary Service, 2017. - Pp. 188-190.
7. Meretukov G.M., Lunina E.S., Lipka A.O. The essence and significance of the search activity of units engaged in operational search activities // Polythematic network electronic scientific journal of the Kuban State Agrarian University. 2016. No. 116. - pp. 957-976.
8. Novikov A.V., Lopina M.V. The current state of hostage-taking committed in institutions of the penitentiary system [Electronic resource] // Modern problems of science and education. 2015. No. 2- 3. - p. 282. - URL: <https://science-education.ru/ru/article/view?id=23351> (accessed: 12/15/2021).
9. Novikov A.V., Slabkaya D.N. Actual problems of operational-search identification of persons prone to hostage-taking in institutions of the penal enforcement system // Issues of Russian and international law. 2019. Vol. 9. No. 1-1. - pp. 149-156.
10. Novikov A.V., Slabkaya D.N. Theoretical foundations and conceptual and categorical apparatus for preventing hostage-taking in the criminal justice system. The process of expert knowledge and expert recommendations // Issues of Russian and international law. 2018. Vol. 8. No. 2A. - pp. 211- 219.