

УДК 341

DOI: 10.34670/AR.2022.27.66.025

Устойчивое развитие, права и состояние здоровья коренных народов в эпоху COVID-19

Никитин Федор Иванович

Аспирант,
Казанский (Приволжский) федеральный университет,
420008, Российская Федерация, Казань, ул. Кремлевская, 18;
e-mail: feodornikitine@yandex.ru

Аннотация

В статье исследуется ряд наиболее важных вопросов, угрожающих существованию коренных народов, главным из которых сегодня стал COVID-19. Анализируя состояние и динамику распространения новой коронавирусной инфекции среди коренных народов, включая меры, направленные против ее распространения, автор приходит к следующему выводу: последствия пандемии будут носить крайне тяжелый для этих народов характер, учитывая тот факт, что данная ситуация уже была использована некоторыми государствами в целях ослабления своего внутреннего законодательства, гарантирующего специальные права этих народов. Последнее рискует нанести непоправимый вред самобытности и существованию многих коренных этносов, а также и их физическому и психическому здоровью. Данное суждение стало возможным благодаря исследованию вопроса взаимосвязи между насильственным ограничением прав этих народов и состоянием их здоровья. В заключение автор приходит к мысли, что для преодоления негативных последствий, вызванных пандемией коронавируса, государствам необходимо следовать политике расширения реальных возможностей этих народов вести образ жизни, свободный от любого внешнего вмешательства. Последнее соответствует термину «деволюция» и предполагает расширение доступа указанных народов к природным ресурсам, политическому и переговорному процессам. По мнению автора, обладание данным «набором» гарантий будет являться безусловной предпосылкой для самосохранения этих народов в качестве самостоятельных этнических единиц, а также укреплять их устойчивость к различным кризисам и эпидемиям, происходящим в настоящее и будущее время.

Для цитирования в научных исследованиях

Никитин Ф.И. Устойчивое развитие, права и состояние здоровья коренных народов в эпоху COVID-19 // Вопросы российского и международного права. 2021. Том 11. № 12А. С. 233-240. DOI: 10.34670/AR.2022.27.66.025

Ключевые слова

Коренные народы, устойчивое развитие, самоуправление, здоровье, COVID-19.

Введение

2020 год запомнился всему миру как год, принесший огромные потрясения. Лесные пожары, нефтяные разливы, забастовки – все это лишь малая часть того, с чем человечество столкнулось в минувшем году. Одним из таких потрясений стала внезапно обрушившаяся пандемия новой коронавирусной инфекции, более известной как COVID-19, сопровождавшаяся беспрецедентными ограничительными мероприятиями: закрытием государственных границ, ограничением работы предприятий и учреждений и т.д.

Кризис, с которым столкнулось человечество сегодня, будет иметь самые что ни на есть негативные последствия для будущего нашей цивилизации, определяя характер ее развития еще в течение нескольких последующих за этим десятилетий. В тоже время, в существующей ситуации важно помнить, что среди всего населения земного шара, продолжающего вести борьбу с коронавирусом, существуют группы, которые в наибольшей степени уязвимы перед данной угрозой. Под таковыми мы, безусловно, имеем ввиду коренные народы. Последние и сегодня продолжают сохранять наивысшие по степени заражаемости показатели, неся при этом катастрофические потери. Так, еще до начала пандемии, многие общины коренных народов уже находились в невыгодном, с точки зрения доступа к качественной медицинской помощи, положении [Statement..., www]. Все это побуждает нас к исследованию существующей динамики распространения новой коронавирусной инфекции среди данных этнических сообществ и мерах, предпринимаемых для борьбы с этой угрозой, в целях определения и оценки перспектив коренных народов к самостоятельному устойчивому развитию и выходу из существующего кризиса.

Основная часть

Существует убежденность в том, что отсутствие доступа коренных народов к питьевой воде, сбалансированному питанию и санитарии, представляет собой главные детерминанты их уязвимости перед многочисленными проблемами со здоровьем и, в частности, пандемиями [там же]. К последнему присоединяется также и продолжающая сохраняться в отношении этих народов дискриминация, на практике сопровождающаяся экспроприацией их земель и природных ресурсов, следствием которых стало резкое увеличение числа конфликтов с органами государственной власти и крупным бизнесом в ряде стран.

Согласно одному из недавних заявлений, опубликованном Экспертным механизмом ООН по правам коренных народов (ЭМПКН): «Распространение COVID-19 усугубило и без того критическую ситуацию для многих коренных народов» [там же]. Думается, здесь совершенно не стоит упоминать о том, что коренные народы продолжают оставаться в наибольшей степени подверженными риску заражения инфекциями, особенно тех, которые появляются в настоящее время. Так, например, во время пандемии «свиного гриппа» в Канаде, вызванной вирусом H1N1, около 16% от общего числа всех госпитализированных пациентов составили именно представители индейского меньшинства, в то время как эти народы образуют лишь 3,4% от всего населения страны [Hansen, www].

Подобное происходит сегодня с COVID-19. Текущая новостная хроника до последнего времени не давала повода для облегчения. Так, в США с начала пандемии от коронавируса скончалось по меньшей мере около 5,5 тыс. коренных американцев. При этом, фактический уровень смертности в рамках данной группы составил 256,0 на 100 тыс. человек, что на 59,45% выше значения, установленного для белого населения Соединенных Штатов. Последнее

объясняется меньшей численностью коренных американцев, в сравнении с доминирующим населением Соединенных Штатов, представленных белыми и темнокожими американцами, американцами латиноамериканского и азиатского происхождения [The color of coronavirus..., www].

В ответ на растущий уровень смертности, начиная с марта прошлого года, многие общины коренных народов по всему миру были вынуждены пойти на закрытие своих территорий. Подобные меры были предприняты общинами коренных народов Аляски, Полинезии, стран Латинской Америки, [COVID-19 и права коренных народов..., 3-4, www], включая небезызвестную резервацию «Нация навах» – самую крупную в США. Согласно приводимым в СМИ данным, к маю прошлого года последняя занимала первое место в стране по уровню заболеваемости коронавирусом на 1 тыс. жителей, опережая такие штаты, как Нью-Йорк и Нью-Джерси [Navajo Nation surpasses..., www].

В связи с этим вполне уместно будет сказать, что в наибольшей степени уязвимыми перед коронавирусом остаются именно те сообщества коренных народов, чье фактическое место жительства приходится на труднодоступные и отдаленные от действующих медицинских учреждений местности. В тоже время, удаленность проживания может иметь и положительное значение для нераспространения коронавируса, поскольку изолирует данные общины от внешнего мира.

Весьма показательным в данном контексте следует считать высказывание, сделанное бывшим Специальным докладчиком ООН по правам коренных народов Викторией Таули-Корпус. В одном из своих прошлогодних интервью она посетовала на отсутствие в общинах необходимого для лечения людей оборудования и медикаментов: «У нас [коренных народов] меньше больниц, врачей, аппаратов ИВЛ – всего, что требуется для того, чтобы пережить кризис... [кроме того] также наблюдаются и более высокие показатели по уже существующим заболеваниям, включая неполноценное питание, делающее нас более уязвимыми» [Hansen, www].

Следует также добавить, что пандемия коронавируса выступает катализатором уже существующих острых социальных и экономических проблем, еще более усугубившихся в связи с ее течением. Одной из таких проблем в ближайшие годы, по мнению ряда специалистов, рискует стать новый продовольственный кризис, уже сравниваемый со временами Великой рецессии 2008-2009 гг. [COVID-19 и права коренных народов..., 8-9, www; Ensuring Food Security..., www]. Последнее подтверждает и координатор ассоциации женщин фульбе и автохтонных народностей Чада, а также член Постоянного Форума ООН по вопросам коренных народов Хинду Умару Ибрахим. В своем интервью Г-жа Ибрахим выразила опасение по поводу будущего коренных народов, занимающихся разведением скота. В наибольшей степени это заявление относилось именно к ее родной общине – кочующим по территориям нескольких государств Сахеля скотоводов мбороро. По ее словам, закрытие границ между странами Сахеля будет способствовать появлению нового, куда более масштабного продовольственного кризиса, в результате чего существование многих скотоводческих общин будет поставлено под угрозу исчезновения, из-за падежа скота, вынужденного находиться на границе [Faces of living heritage..., www].

Разумеется, подобные ограничительные меры создают множество различных проблем, в особенности из-за лишения общин коренных народов возможности заниматься своей традиционной хозяйственной деятельностью и вести торговлю, необходимую им для выживания. Однако, даже несмотря на все это, последние сохраняют решимость преодолеть

сложившийся кризис, в результате чего они, со всем присущим им динамизмом и креативностью, предпринимают самые разнообразные решения, направленные на предотвращение распространения пандемии в местах своего компактного проживания.

Например, во многих странах общины коренных народов смогли самостоятельно наладить снабжение индивидуальных средств защиты и гигиены в труднодоступные местности и поселения, осуществили производство масок и брошюр о профилактике COVID-19 на местных языках, организовали поставку продуктов питания и предметов первой необходимости [COVID-19 и права коренных народов..., 3, 5, 7, 10, www; Hansen, www].

В свете всего отмеченного ранее становится очевидным, что коренные народы могли бы гораздо лучше противостоять вирусу, если бы обладали юридически закрепленными правами на свои земли. Подобного мнения придерживается и действующий Специальный докладчик ООН по правам коренных народов Г-н Хосе Кали Тцай, отметивший, что «права коренных народов на землю и самоопределение, включая их право на свободное, предварительное и осознанное согласие..., имеют важное значение для укрепления устойчивости коренных народов к кризисам во всем мире». Кроме того, он также посетовал: «Считаю, что признание земельных прав коренных народов является необходимым условием устойчивого управления ограниченными ресурсами нашей планеты и, следовательно, ключом к выживанию всех нас» [Statement of Mr. Francisco Calí Tzay..., www].

Однако, вопреки вышесказанному, вместо того чтобы и дальше идти по пути совершенствования своего внутреннего законодательства, расширяя возможности этих народов к самостоятельному развитию и управлению в рамках своих сообществ, правительствами некоторых государств, включая крупным бизнесом, сложившаяся ситуация была использована для натиска на их суверенитет. Данный аргумент находит подтверждение в еще одних словах, сказанных Кали Тцаем: «Коренные народы лишают права на свободу выражения мнений и свободу собраний, а их земли, территории и ресурсы захватывают и опустошают в угоду коммерческим интересам» [COVID-19 оказывает разрушительное воздействие..., www].

Так, например, в Бразилии и Индонезии, в самый пик коронавирусного кризиса, правительствами были умышленно ослаблены экологические и природоохранные законы, в результате чего ассоциированные с государством компании получили карт-бланш на вырубку лесов и последующую очистку местности для выращивания сельскохозяйственных культур [The Covid-19 pandemic is..., www]. Наряду с тем, что данные проекты напрямую угрожают существованию и целостности индейских общин, они также наносят непоправимый вред окружающей среде и биоразнообразию этих регионов, поскольку используемые для этих целей средства, предусматривающие применение огня, способствуют росту пожароопасности [COVID-19 и права коренных народов..., 8, www]. Кроме того, последние усугубляют протекание пандемии, чем наносят вред здоровью людей, из-за того, что дым, вдыхаемый жителями джунглей, создает дополнительную нагрузку на их легкие [The Covid-19 pandemic is..., www].

Однако, несмотря на это, предпринимаемые общинами коренных народов меры по борьбе с коронавирусом и расхищением их территорий свидетельствуют об их способности самостоятельно принимать решения, касающиеся их существования. Налицо аргумент в пользу расширения возможностей коренных народов в области местного самоуправления.

Исходя из этого положения, важно отметить следующее: для достижения «Целей устойчивого развития» [Цели в области устойчивого развития..., www] коренными народами, последним необходимо гарантировать и обеспечить возможность ведения образа жизни,

свободного от любых форм внешнего вмешательства. Последнее станет возможным только в результате деволуции, иначе – расширения доступа этих народов к природным ресурсам, включая возможности распоряжения ими, а также к политическому и переговорному процессу, затрагивающему их интересы [Горбунов, Задорин, 2014, 305].

В самом деле, в результате утраты человеком самоопределения, воспринимаемого в данном контексте в качестве способности принятия общественно-важных решений, имеющих отношение к его собственной жизни, включая применение к нему различных искусственно-вводимых ограничений, последний непременно будет испытывать на себе глубокое разочарование и отчаяние [Murphy, 2014, 30]. Озвученное суждение подтверждается известным британским ученым Майклом Мармотом в исследовании, посвященном социальным детерминантам неравенства в отношении здоровья [Marmot, 2005; Marmot, 2004].

Согласно выводам, представленным Г-м Мармотом, люди, обладающие значительно большим контролем над своей собственной жизнью, имеют тенденцию быть более здоровыми [Marmot, 2004, 2]. Отсюда следует, что в результате снижения чувства контроля за своей жизнью, человек все чаще будет сталкиваться с различными заболеваниями, в особенности с болезнями сердца, легких, почек, диабетом, психическими отклонениями, включая самоубийства – недугами, в настоящее время продолжающимися оставаться характерными подавляющему большинству коренных народов планеты [Marmot, 2005, 1100-1102; Marmot, 2004, 6, 24].

Подводя итог данному обзору, хотелось бы привести в качестве аргумента высказывание одного из известных современных экономистов, лауреата Нобелевской премии – Амартия Кумара Сена: «Люди не могут процветать, не участвуя в политических и социальных делах» [Sen, 2002, 79]. Поскольку этот аргумент неоднократно находил выражение и постулировался специализированной литературой, в том числе посвященной проблемам коренных народов, он служит отражением их собственных чаяний, желаний и устремлений, включая их видения своего будущего. Так, в большинстве своем, многие международно-активные общины коренных народов и их представители, желают и дальше продолжать быть независимыми от какой-либо формы внешнего влияния, иначе – быть «свободными от угнетения» [Anaya, 2000, 48]. И действительно, если бы коренные народы обладали указанными нами ранее возможностями принимать решения в областях, связанных с их собственными интересами, скорее всего решение могли бы найти многие существующие у них социальные и экономические проблемы. По крайней мере, данные вопросы решались бы ими самостоятельно, внутри своего сообщества, учитывая их специфический характер и их особое значение.

Заключение

Подводя итоги рассматриваемым в этом исследовании вопросам, главным из которых сегодня стал COVID-19, необходимо отметить, что обладание сообществами коренных народов автономными и самоуправляющимися институтами, широко поддерживаемыми со стороны государств, будет являться безусловной предпосылкой для их самосохранения, так и будущего устойчивого развития в качестве самостоятельных этнических сообществ. Одновременно с этим, последнее будет способствовать преодолению последствий, связанных с пандемией, создавая возможности общинам решать ключевые вопросы самостоятельно и изнутри.

Подытоживая таким образом все вышесказанное, хотелось бы добавить, что пандемия коронавируса хотя и затронет жизни многих представителей этих народов, она пройдет,

подобно любой предшествующей ей эпидемии, а сами коренные народы вернутся к обычному течению своей жизни. Тем не менее ее последствия, которые они ощутят на себе будут крайне тяжелы для самостоятельного преодоления. Именно поэтому в ближайшем будущем еще более актуальным должен стать вопрос расширения реальных возможностей этих народов жить в соответствии со своими потребностями и убеждениями, но только будучи плотно интегрированными в официальную повестку дня и программу действий в области устойчивого развития. Только совместными усилиями государственных и международных институтов можно обеспечить достойный уровень и качество жизни общинам коренных народов, продолжающим находиться в крайне тяжелых условиях.

Библиография

1. Горбунов С.Н., Задорин М.Ю. Коренные народы и устойчивое развитие. Архангельск, 2014. 358 с.
2. Цели в области устойчивого развития. URL: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/sustainable-development-goals/>
3. COVID-19 и права коренных народов. Информационный бюллетень, подготовленный Управлением Верховного Комиссара ООН по правам человека. URL: https://www.ohchr.org/Documents/Issues/IPeoples/OHCHRGuidance_COVID19_IndigenouspeoplesRights_ru.pdf
4. «COVID-19 оказывает разрушительное воздействие на сообщества коренных народов по всему миру, и речь идет не только о здоровье», – заявил эксперт ООН. URL: <https://www.ohchr.org/RU/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25893&LangID=R>
5. Anaya J.S. Indigenous Peoples in International Law. Oxford University Press, 2000. 267 p.
6. Ensuring Food Security in the Era of COVID-19. URL: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/blog/2020/04/ensuring-food-security-covid-19/>
7. Faces of living heritage: Hindou Oumarou Ibrahim. URL: <https://ich.unesco.org/en/news/faces-of-living-heritage-hindou-oumarou-ibrahim-13268?newsID=13268>
8. Hansen T. How Covid-19 could destroy indigenous communities. URL: <https://www.bbc.com/future/article/20200727-how-covid-19-could-destroy-indigenous-communities>
9. Marmot M. Social Determinants of Health Inequalities // Lancet. 2005. Vol. 365. Is. 9464. P. 1099-1104.
10. Marmot M. Status Syndrome: How Your Social Standing Directly Affects Your Health and Life. London: Bloomsbury, 2004. 344 p.
11. Murphy M. Self-Determination and Indigenous Health: Is There a Connection? // Restoring Indigenous Self-Determination Theoretical and Practical Approaches. International Relations Publishing, 2014. P. 27-33.
12. Navajo Nation surpasses New York state for the highest Covid-19 infection rate in the US. URL: <https://edition.cnn.com/2020/05/18/us/navajo-nation-infection-rate-trnd/index.html>
13. Sen A. Response to Commentaries // Studies in Comparative International Development. 2002. № 37 (2). P. 78-86.
14. Statement by the Expert Mechanism on the Rights of Indigenous Peoples (EMRIP): COVID-19 yet another challenge for indigenous peoples (6 April 2020). URL: <https://www.un.org/development/desa/indigenouspeoples/wp-content/uploads/sites/19/2020/04/EMPRIP-English.pdf>
15. Statement of Mr. Francisco Calí Tzay Special Rapporteur on the Rights of Indigenous Peoples Seventy-fifth session of the General Assembly Item 69 (a): Rights of indigenous peoples. URL: <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26390&LangID=E>
16. The color of coronavirus: covid-19 deaths by race and ethnicity in the US. URL: <https://www.apmresearchlab.org/covid/deaths-by-race#rates>
17. The Covid-19 pandemic is threatening vital rainforests. URL: <https://www.vox.com/2020/6/22/21295975/covid-19-coronavirus-amazon-rainforest-fire-brazil-indonesia>

Sustainable development, indigenous people's rights and the state of their health during COVID-19

Fedor I. Nikitin

Postgraduate,
Kazan (Volga region) Federal University,
420008, 18, Kremlevskaya str., Kazan, Russian Federation;
e-mail: feodornikitine@yandex.ru

Abstract

The article explores some of the most crucial issues, threatening the indigenous peoples' existence. Currently, one of the main issues is COVID-19. When analyzing the state and dynamics of the new coronavirus infection spread among indigenous peoples, also examining the measures against its spread, the author comes to the following conclusion: the consequences of the pandemic will be extremely grave for these peoples, considering the fact that this situation has already been used by some states in order to weaken their domestic legislation, that guarantees the special rights of these peoples. The latter risks causing irreparable harm to the identity and existence of many indigenous ethnic groups, as well as to their physical and mental health. This assertion was made possible due to the study of the relationship between the violent restriction of these peoples' rights and their health state. Lastly, the author concludes that in order to overcome the negative consequences caused by the coronavirus pandemic, states need to follow the policy of empowering these peoples to lead a lifestyle free from any external interference. The latter refers to the term «devolution» and implies the increase of these peoples' access to natural resources, political and negotiation processes. According to the author, the possession of this «set» of guarantees will be an absolute precondition for these peoples' self-preservation as independent ethnic units, as well as for strengthening their stability to various crises and epidemics occurring in the present and in the future.

For citation

Nikitin F.I. (2021) Ustoichivoe razvitie, prava i sostoyanie zdorov'ya korennykh narodov v epokhu COVID-19 [Sustainable development, indigenous people's rights and the state of their health during COVID-19]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 11 (12A), pp. 233-240. DOI: 10.34670/AR.2022.27.66.025

Keywords

Indigenous peoples, sustainable development, self-government, health, COVID-19.

References

1. Anaya J.S. (2000) *Indigenous Peoples in International Law*. Oxford University Press.
2. COVID-19 i prava korennykh narodov. *Informatsionnyi byulleten', podgotovlennyyi Upravleniem Verkhovnogo Komissara OON po pravam cheloveka* [COVID-19 and the rights of indigenous peoples. Newsletter prepared by the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights]. Available at: https://www.ohchr.org/Documents/Issues/IPeoples/OHCHRGuidance_COVID19_IndigenouspeoplesRights_ru.pdf [Accessed 12/12/2021]
3. «COVID-19 okazyvaet razrushitel'noe vozdeistvie na soobshchestva korennykh narodov po vsemu miru, i rech' idet ne tol'ko o zdorov'e», – zayavil ekspert OON [“COVID-19 is having a devastating impact on indigenous communities

- around the world, and it's not just about health," a UN expert said]. Available at: <https://www.ohchr.org/RU/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25893&LangID=R> [Accessed 12/12/2021]
4. *Ensuring Food Security in the Era of COVID-19*. Available at: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/blog/2020/04/ensuring-food-security-covid-19/> [Accessed 12/12/2021]
 5. *Faces of living heritage: Hindou Oumarou Ibrahim*. Available at: <https://ich.unesco.org/en/news/faces-of-living-heritage-hindou-oumarou-ibrahim-13268?newsID=13268> [Accessed 12/12/2021]
 6. Gorbunov S.N., Zadorin M.Yu. (2014) *Korennyye narody i ustoichivoe razvitiye* [Indigenous peoples and sustainable development]. Arkhangelsk.
 7. Hansen T. *How Covid-19 could destroy indigenous communities*. Available at: <https://www.bbc.com/future/article/20200727-how-covid-19-could-destroy-indigenous-communities> [Accessed 12/12/2021]
 8. Marmot M. (2005) Social Determinants of Health Inequalities. *Lancet*, 365, 9464, pp. 1099-1104.
 9. Marmot M. (2004) *Status Syndrome: How Your Social Standing Directly Affects Your Health and Life*. London: Bloomsbury.
 10. Murphy M. (2014) Self-Determination and Indigenous Health: Is There a Connection? In: *Restoring Indigenous Self-Determination Theoretical and Practical Approaches*. International Relations Publishing.
 11. *Navajo Nation surpasses New York state for the highest Covid-19 infection rate in the US*. Available at: <https://edition.cnn.com/2020/05/18/us/navajo-nation-infection-rate-trnd/index.html> [Accessed 12/12/2021]
 12. Sen A. (2002) Response to Commentaries. *Studies in Comparative International Development*, 37 (2), pp. 78-86.
 13. *Statement by the Expert Mechanism on the Rights of Indigenous Peoples (EMRIP): COVID-19 yet another challenge for indigenous peoples (6 April 2020)*. Available at: <https://www.un.org/development/desa/indigenouspeoples/wp-content/uploads/sites/19/2020/04/EMPRIP-English.pdf> [Accessed 12/12/2021]
 14. *Statement of Mr. Francisco Calí Tzay Special Rapporteur on the Rights of Indigenous Peoples Seventy-fifth session of the General Assembly Item 69 (a): Rights of indigenous peoples*. Available at: <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26390&LangID=E> [Accessed 12/12/2021]
 15. *The color of coronavirus: covid-19 deaths by race and ethnicity in the US*. Available at: <https://www.apmresearchlab.org/covid/deaths-by-race#rates> [Accessed 12/12/2021]
 16. *The Covid-19 pandemic is threatening vital rainforests*. Available at: <https://www.vox.com/2020/6/22/21295975/covid-19-coronavirus-amazon-rainforest-fire-brazil-indonesia> [Accessed 12/12/2021]
 17. *Tseli v oblasti ustoichivogo razvitiya* [Goals in the field of sustainable development]. Available at: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/sustainable-development-goals/> [Accessed 12/12/2021]