

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2022.45.64.039

Резолюции международных организаций в формировании и развитии международного космического права

Ложковой Петр Николаевич

Соискатель,
кафедра международного права,
Московский государственный институт международных отношений (университет)
Министерства иностранных дел Российской Федерации,
119454, Российская Федерация, Москва, просп. Вернадского, 76;
e-mail: rtgpetr@ya.ru

Аннотация

В статье раскрывается значимость роли международных организаций при формировании и развитии международно-правовых стандартов в области использования Космоса в мирных целях. Особо отмечается ведущая позиция ООН и ее институтов в кодификации и прогрессивном развитии международного космического права. Подчеркивается важность плодотворной практической деятельности международных организаций в прикладных сферах космического права. Исследуются основные международно-правовые документы регулирующие взаимодействие государств по вопросам использования космического пространства. Констатируется необходимость совершенствования существующей международно-правовой системы в области космического права. В заключении автор отмечает, что до сих пор не было международных споров, порожденных отношениями, связанными с трансграничным вещанием. Очевидно, что государства предпочитают решать возникающие вопросы на двусторонней основе. Возникла и получает развитие концепция пропаганды, которая квалифицируется как враждебная, наносящая ущерб информация, распространению которой государства ставят заслон на своей собственной территории, не прибегая к международным мерам. По наблюдениям некоторых авторов, в последние десятилетия в центре международных дискуссий встали вопросы не предварительного согласия и противодействия пропаганде, а вопросы обеспечения согласованного доступа всех государств к помещению трансляционных спутников на орбите.

Для цитирования в научных исследованиях

Ложковой П.Н. Резолюции международных организаций в формировании и развитии международного космического права // Вопросы российского и международного права. 2021. Том 11. № 12А. С. 258-264. DOI: 10.34670/AR.2022.45.64.039

Ключевые слова

Международное космическое право, международные организации, Космос, использование космического пространства, правовое регулирование.

Введение

Нормативная часть международного космического права содержит лишь принципиальные положения регулирования космической деятельности. Относительно отдельных видов прикладной космической деятельности нет специальных договоров, и общая картина управления складывается из принципиальных положений космического права (содержащихся в пяти договорах по космосу), из решений международных организаций и мягкого права, в основном резолюций Генеральной Ассамблеи ООН [Ложковой, 2018а, 13-21; Ложковой, 2018б, 14-19].

Деятельность международных организаций в прикладных сферах космического права имеет особое значение. Сложилась уже целая система таких организаций. Комитет ООН по Космосу и Управление по делам космического пространства занимают высшую ступень, поскольку они решают вопросы общего характера, имеющие значение для всей космической деятельности. Они устанавливают позиции отдельных государств и всего мирового сообщества в отношении тех или иных тенденций и проблем общего характера. В каждой отрасли космического права действуют специализированные международные организации, акты которых в целом соответствуют общим тенденциям международного права с учетом особенностей конкретного вида прикладной космической деятельности.

Деятельность международных организаций в области использования искусственных спутников имеет особое значение. Множество международных организаций, действующих в разных сферах космической деятельности, принимают рекомендации, касающиеся отдельных видов использования спутников, что в целом создает довольно стройную систему регулирования.

Основная часть

Значение международных организаций становится ясно из документов Комитета ООН по космосу. В ежегодные доклады Комитета постоянно включается раздел «Информация о деятельности международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющей отношение к космическому праву». В этом разделе дается информация о том, какие именно организации принимают решения, имеющие значение для деятельности в космосе, и что это за решения. Отметим две особенности. Во-первых, Комитет принимает во внимание деятельность и чисто международных, межгосударственных организаций, и общественных, неправительственных организаций. Во-вторых, Комитет учитывает деятельность не только организаций, созданных конкретно для обслуживания космической деятельности, но и организаций, действующих в областях, близких к космическим проблемам.

Например, в Доклад Комитета за 2021 г. был включен п. С. 1 «Информация о деятельности международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющей отношение к космическому праву», в котором Комитет отметил важную роль межправительственных и международных неправительственных организаций и их вклад в его работу по содействию развитию, укреплению и углублению понимания международного космического права, а также отметил необходимость продолжать обмен информацией о последних изменениях в области космического права между Юридическим Подкомитетом и межправительственными и международными неправительственными организациями. Он одобрил рекомендацию Подкомитета вновь предложить таким организациям представить

Подкомитету на его шестьдесят первой сессии доклады об осуществляемой ими деятельности, имеющей отношение к космическому праву. В докладе же Юридического подкомитета упоминаются доклады и презентации, представленные межгосударственными организациями: Азиатско-тихоокеанской организацией космического сотрудничества, Международной организацией космической связи («Интерспутник»); неправительственными организациями: Международный институт космического права, организацией «Лунное наследие для всего человечества», фондом «За безопасный мир». В ходе заседания Подкомитета выступали также представители других организаций.

Юридический подкомитет, а вслед за ним и Комитет ООН по космосу главную заслугу всех этих крупных и небольших организаций видят в том, что эти организации проводят конференции и симпозиумы, готовят публикации и доклады, а также организуют учебные семинары для специалистов-практиков и студентов в целях углубления и улучшения знания космического права. Подкомитет признал, что тем самым международные межправительственные и неправительственные организации способствуют развитию, укреплению и углублению понимания международного космического права.

Таким образом, в ходе переговоров международные организации служат как бы представителями общественности и, наряду с представителями государств, позволяют составить общую картину мнений ученых и общественности.

Необходимо также отметить ту роль, которую международные организации играют в развитии международного космического права. Как уже отмечалось, по вопросам использования космоса принято всего пять международных договоров, только один из которых – Договор по космосу может считаться универсальным, то есть общепризнанным. На этом фоне значительная роль принадлежит резолюциям Генеральной Ассамблеи ООН.

Для нашего исследования особое значение имеют четыре такие резолюции:

-Декларация правовых принципов деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства. Эта резолюция была непосредственной предшественницей Договора по космосу 1967 г. Ее содержание во многом совпадает с содержанием Договора по космосу, и ее значение состоит в том, что она действует для тех государств, которые не приняли данный Договор.

-Принципы использования государствами искусственных спутников Земли для международного непосредственного телевизионного вещания. В течение нескольких лет, предшествовавших принятию данной резолюции, в Комитете по космосу и, особенно, в соответствующей рабочей группе, шла острая борьба за возложение на осуществляющее вещание государство обязательства запрашивать разрешение от государства, на чью территорию планируется вещание [Колосов, 1985, 113-120]. В конце концов удалось согласовать обязательство вещающего государства соглашаться на проведение консультаций и на максимально возможное информирование Генерального Секретаря ООН о характере своей деятельности.

-Принципы, касающиеся дистанционного зондирования Земли из космического пространства, от 3 декабря 1986 г. В период обсуждения данной резолюции еще невозможно было представить тот размах деятельности по дистанционному зондированию, который эта деятельность приобрела в настоящее время. Поэтому в резолюции отражены действительно только принципиальные положения регулирования деятельности по дистанционному зондированию.

-Принципы, касающиеся использования ядерных источников энергии в космическом

пространстве, от 14 декабря 1992 г. дополнены документом под названием «Рамки обеспечения безопасности использования ядерных источников энергии в космическом пространстве», который фактически был принят Комитетом по космосу и одобрен Комиссией по нормам безопасности МАГАТЭ в 2009 г. В документе прямо сказано, что он предназначен для применения в качестве руководства для национальных целей.

Все резолюции не имеют обязательного характера, но в силу того, что каждая из них является результатом долгого обсуждения и на межгосударственном, и на экспертном уровне, они служат для государств ценным ориентиром при принятии национального законодательства и в процессе выработки конкретных решений относительно космической деятельности.

Необходимо отметить значение для космической деятельности крупных межгосударственных организаций. Большинство их составляют часть системы ООН. Из них специальную компетенцию разработки правовых норм имеет только Комитет ООН по Космосу, хотя и его решения не имеют обязательной силы для государств. Остальные же (Международный союз электросвязи, Международная морская организация, Интерспутник и другие) вырабатывают правила, которые становятся основой для национального законодательства государств.

В качестве примера участия международных организаций в развитии международного космического права разберем формирование норм, регулирующих деятельность спутников связи.

«Спутники связи заменили дорогостоящие установки и обеспечили более надежную передачу на большие расстояния телевизионных программ», писал еще в 1985 г. Г.П. Жуков [Жуков, 1985, 16]. С течением времени, телевизионное вещание стало одной из самых коммерчески успешных сферой использования искусственных спутников. Однако телевизионный сигнал, свободно перетекающий через государственные границы, породил ту же проблему, которая обсуждалась нами в связи с проблемой дистанционного зондирования Земли из космоса, проблему соотношения свободной телевизионного вещания и государственного суверенитета. Эта проблема, возникнув еще в связи с радиовещанием [Лукин, 1970, 103-112], не получила своего полного разрешения и до настоящего времени [Lee, 2000, 194-251].

Основным международно-правовым документом в данной области продолжает оставаться Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 37/92 от 10 декабря 1982 г. Ее принятию предшествовала длительная работа Рабочей группы, созданной еще в 1968 г. с задачей рассмотрения социальных, культурных, правовых и иных аспектов данного вопроса. Доклады Рабочей группы неоднократно рассматривались Комитетом ООН по Космосу, и был выявлен ряд острых противоречий, особенно относительно обязательности получения предварительного согласия принимающего государства на осуществление вещания. Ввиду очевидной безрезультатности переговоров было решено прекратить дальнейшую работу над правовым регулированием НТВ. Таким образом, и до наших дней не существует согласованного порядка трансграничного вещания, и действует мягкое право, изложенное в Принципах.

Заключение

Отметим, что до сих пор не было международных споров, порожденных отношениями, связанными с трансграничным вещанием. Очевидно, государства предпочитают решать возникающие вопросы на двусторонней основе. Возникла и получает развитие концепция пропаганды, которая квалифицируется как враждебная, наносящая ущерб информация [Powell,

1982, 3-35], распространению которой государства ставят заслон на своей собственной территории, не прибегая к международным мерам. По наблюдениям некоторых авторов, в последние десятилетия в центре международных дискуссий встали вопросы не предварительного согласия и противодействия пропаганде, а вопросы обеспечения согласованного доступа всех государств к помещению трансляционных спутников на орбите [Schmahl, 2007, 197-231].

Библиография

1. Генеральная Ассамблея. Официальные отчеты. Семьдесят шестая сессия. Дополнение № 20. Доклад Комитета по использованию космического пространства в мирных целях.
2. Декларация правовых принципов деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства. Принята Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 1962 (XVIII) от 13.12.1963 г.
3. Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела. Принят резолюцией 2222 (XXI) Генеральной Ассамблеи от 19.12.1966 г.
4. Жуков Г.П. Космос и мир. М.: Наука, 1985. 86 с.
5. Информация о деятельности международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющей отношение к космическому праву.
6. Колосов Ю.М. Непосредственное телевизионное вещание с помощью спутников // Международное космическое право. М.: Международные отношения, 1985. С. 113-120.
7. Ложковой П.Н. Международно-правовые источники регулирования ДЗЗ из Космоса: вопросы классификации // Представительная власть – XXI век. 2018. № 7-8. С. 13-21.
8. Ложковой П.Н. Правовые принципы деятельности по дистанционному зондированию Земли из Космоса // Актуальные вопросы экономики, управления и права: сборник научных трудов (ежегодник). 2018. № 4. С. 4-19.
9. Лукин П.И. Использование спутников для радиосвязи // Правовые аспекты использования искусственных спутников для целей метеорологии и радиосвязи. М.: 1970. С. 103-112.
10. Принципы использования государствами искусственных спутников Земли для международного непосредственного телевизионного вещания. Приняты Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 37/92 от 10.12.1982 г.
11. Принципы, касающиеся дистанционного зондирования Земли из космического пространства, от 3.12.1986 г. Приняты Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 41/65 от 3.12.1986 г.
12. Принципы, касающиеся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве, от 14.12.1992 г. Одобрены Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях на его пятьдесят второй сессии.
13. Lee R.J. Reconciling International Space Law with the Commercial Realities of the Twenty-first Century // Singapore Journal of International and Comparative Law. 2000. № 4. P. 194-251.
14. Powell J. Towards a Negotiable Definition of Propaganda for International Agreements Related to Direct Broadcast Satellites // Law and Contemporary Problems. 1982. Vol. 45. № 1. P. 3-35.
15. Schmahl S. The United Nations Facing the Challenges of the «Information Society» // Max Planck Yearbook of United Nations Law. 2007. Vol. 11. P. 197-231.

Resolutions of international organizations in the formation and development of international space law

Petr N. Lozhkovi

Applicant,
Department of International Law,
Moscow State Institute of International Relations (University)
of the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation,
119454, 76, Vernadskogo ave., Moscow, Russian Federation;
e-mail: rtpetr@ya.ru

Petr N. Lozhkovi

Abstract

The article reveals the importance of the role of international organizations in the formation and development of international legal standards in the field of the use of outer space for peaceful purposes. The leading position of the UN and its institutions in the codification and progressive development of international space law is especially noted. The importance of fruitful practical activities of international organizations in applied areas of space law is emphasized. The main international legal documents regulating the interaction of states on the use of outer space are studied. The necessity of improving the existing international legal system in the field of space law is stated. In conclusion, the author notes that so far there have been no international disputes generated by relations related to cross-border broadcasting. Obviously, states prefer to resolve emerging issues on a bilateral basis. The concept of propaganda has emerged and is being developed, which qualifies as hostile, damaging information, the dissemination of which states block on their own territory without resorting to international measures. According to the observations of some authors, in recent decades, issues of ensuring coordinated access of all states to placing broadcast satellites in orbit have become the focus of international discussions not on prior consent and countering propaganda.

For citation

Lozhkovi P.N. (2021) Rezolyutsii mezhdunarodnykh organizatsii v formirovani i razviti mezhdunarodnogo kosmicheskogo prava [Resolutions of international organizations in the formation and development of international space law]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 11 (12A), pp. 258-264. DOI: 10.34670/AR.2022.45.64.039

Keywords

International space law, international organizations, space, use of outer space, legal regulation.

References

1. Deklaratsiya pravovykh printsiptov deyatelnosti gosudarstv po issledovaniyu i ispol'zovaniyu kosmicheskogo prostranstva. Prinyata General'noi Assambleei v ee rezolyutsii 1962 (XVIII) ot 13.12.1963 g. [Declaration of legal principles for the activities of states in the exploration and use of outer space. Adopted by the General Assembly in its resolution 1962 (XVIII) of December 13, 1963].
2. Dogovor o printsiptakh deyatelnosti gosudarstv po issledovaniyu i ispol'zovaniyu kosmicheskogo prostranstva, vkluchaya Lunu i drugie nebesnye tela. Prinyat rezolyutsiei 2222 (XXI) General'noi Assamblei ot 19.12.1966 g. [Treaty on the principles of the activities of states in the exploration and use of outer space, including the Moon and other celestial bodies. Adopted by resolution 2222 (XXI) of the General Assembly of December 19, 1966].
3. General'naya Assambleya. Ofitsial'nye otchety. Sem'desyat shestaya sessiya. Dopolnenie № 20. Doklad Komiteta po ispol'zovaniyu kosmicheskogo prostranstva v mirnykh tselyakh [General Assembly. Official reports. Seventy-sixth session. Supplement No. 20. Report of the Committee on the Peaceful Uses of Outer Space].
4. Informatsiya o deyatelnosti mezhdunarodnykh mezhpriavitel'stvennykh i nepravitel'stvennykh organizatsii, imeyushchei otnoshenie k kosmicheskomu pravu [Information about the activities of international intergovernmental and non-governmental organizations related to space law].
5. Kolosov Yu.M. (1985) Neposredstvennoe televizionnoe veshchanie s pomoshch'yu sputnikov [Direct television broadcasting using satellites]. In: *Mezhdunarodnoe kosmicheskoe pravo* [International space law]. Moscow: Mezhdunarodnye otnosheniya Publ.
6. Lee R.J. (2000) Reconciling International Space Law with the Commercial Realities of the Twenty-first Century. *Singapore Journal of International and Comparative Law*, 4, pp. 194-251.
7. Lozhkovi P.N. (2018) Mezhdunarodno-pravovye istochniki regulirovaniya DZZ iz Kosmosa: voprosy klassifikatsii [International legal sources of regulation of remote sensing from space: classification issues]. *Predstavitel'naya vlast' – XXI vek* [Representative power: XXI century], 7-8, pp. 13-21.

8. Lozhkovoii P.N. (2018) Pravovye printsipy deyatelnosti po distantsionnomu zondirovaniyu Zemli iz Kosmosa [Legal principles of activity on remote sensing of the Earth from Space]. Aktual'nye voprosy ekonomiki, upravleniya i prava: sbornik nauchnykh trudov (ezhegodnik) [Topical issues of economics, management and law: a collection of scientific papers (annual)], 4, pp. 4-19.
9. Lukin P.I. (1970) Ispol'zovanie sputnikov dlya radiosvyazi [The use of satellites for radio communications]. In: Pravovye aspekty ispol'zovaniya iskusstvennykh sputnikov dlya tselei meteorologii i radiosvyazi [Legal aspects of the use of artificial satellites for the purposes of meteorology and radio communications]. Moscow.
10. Powell J. (1982) Towards a Negotiable Definition of Propaganda for International Agreements Related to Direct Broadcast Satellites. *Law and Contemporary Problems*, 45, 1, pp. 3-35.
11. Printsipy ispol'zovaniya gosudarstvami iskusstvennykh sputnikov Zemli dlya mezhdunarodnogo neposredstvennogo televizionnogo veshchaniya. Prinyaty General'noi Assambleei v ee rezolyutsii 37/92 ot 10.12.1982 g. [Principles for the use by states of artificial Earth satellites for international direct television broadcasting. Adopted by the General Assembly in its resolution 37/92 of 12/10/1982].
12. Printsipy, kasayushchiesya distantsionnogo zondirovaniya Zemli iz kosmicheskogo prostranstva, ot 3.12.1986 g. Prinyaty General'noi Assambleei v ee rezolyutsii 41/65 ot 3.12.1986 g. [Principles relating to remote sensing of the Earth from outer space, dated 12/3/1986. Adopted by the General Assembly in its resolution 41/65 of 12/3/1986].
13. Printsipy, kasayushchiesya ispol'zovaniya yadernykh istochnikov energii v kosmicheskom prostranstve, ot 14.12.1992 g. Odobreny Komitetom po ispol'zovaniyu kosmicheskogo prostranstva v mirnykh tselyakh na ego pyat'desyat vtoroi sessii [Principles Concerning the Use of Nuclear Power Sources in Outer Space, dated 12/14/1992. Approved by the Committee on the Peaceful Uses of Outer Space at its fifty-second session].
14. Schmahl S. (2007) The United Nations Facing the Challenges of the «Information Society». *Max Planck Yearbook of United Nations Law*, 11, pp. 197-231.
15. Zhukov G.P. (1985) *Kosmos i mir* [Space and the world]. Moscow: Nauka Publ.