

УДК 343.85

DOI: 10.34670/AR.2022.96.43.030

**Общая превенция детской преступности на уровне
административных правонарушений и взаимодействие
с сотрудниками подразделения по делам несовершеннолетних**

Дорохова Татьяна Павловна

Преподаватель кафедры огневой подготовки,
Волгоградская академия МВД России,
400089, Российская Федерация, Волгоград, ул. Историческая, 130;
e-mail: Dorokhova@mail.ru

Аннотация

Актуальная и эффективная профилактика – одна из фундаментальных основ реализации государственно-властной политики по поддержанию нормального функционирования общественных отношений, складывающихся среди несовершеннолетних. В статье сформулированы основные проблемы профилактики отклоняющегося поведения подростков, дана характеристика современному уровню профилактики девиантного и делинквентного поведения несовершеннолетних, обозначены пути выхода из рассмотренных проблем. Исследуется система профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений среди несовершеннолетних с соблюдением строгой стадийной процедуры реализации деятельности. Отмечается, что действующее федеральное законодательство, регулирующее сферу взаимодействия субъектов профилактики, морально устарело, а дополнения, вносимые в него, не могут обеспечить должное структурирование и комплексность во взаимодействии. Зачастую процесс взаимодействия имеет сложное алгоритмирование, приводящее к значительным ресурсным и временным затратам и, как следствие, к минимизации общения субъектов профилактики с несовершеннолетними. Только комплексное использование сил и средств всех субъектов профилактики при модернизации данного процесса с уходом от бюрократических процедур к непосредственной профилактике позволит вывести уровень предупреждения и выявления фактов безнадзорности, беспризорности и правонарушений на высокий превентивный уровень.

Для цитирования в научных исследованиях

Дорохова Т.П. Общая превенция детской преступности на уровне административных правонарушений и взаимодействие с сотрудниками подразделения по делам несовершеннолетних // Вопросы российского и международного права. 2021. Том 11. № 12А. С. 282-287. DOI: 10.34670/AR.2022.96.43.030

Ключевые слова

Несовершеннолетний, безнадзорность, беспризорность, административно-правовой деликт, профилактика, органы внутренних дел, межведомственное взаимодействие.

Введение

Необходимость организации и совершенствования деятельности органов внутренних дел как главного субъекта профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений среди несовершеннолетних вызвана рядом аспектов, которые имеют множественное законодательное и правоприменительное обоснование.

Во-первых, государство, являясь гарантом обеспечения прав, свобод и законных интересов граждан, обязано обеспечивать защиту несовершеннолетним лицам, а также контролировать надлежащее исполнение обязанностей по воспитанию, содержанию и обучению несовершеннолетнего со стороны родителей или законных представителей. Реализация исполнения указанного обязательства осуществляется государством посредством органов внутренних дел.

Во-вторых, органы внутренних дел (полиция) созданы и функционируют «для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности» (ст. 1 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ). Безусловно, такие явления, как безнадзорность, беспризорность, а также совершение правонарушений несовершеннолетними «подпадают» под указанное назначение полиции, а значит, на них должно быть обращено соответствующее внимание правоохранителей, реализующих свою деятельность в соответствии с упомянутым федеральным нормативным правовым актом.

В-третьих, правильно подобранная профилактика видится нам наиболее эффективной формой противодействия названным выше негативным явлениям среди несовершеннолетних. При этом, безусловно, мы не имеем в виду легкость в плане организации профилактических мероприятий. Напротив, зачастую организовать, например, производство по конкретному делу об административном правонарушении в условиях установленной на законодательном уровне стадийности данного процесса, известности всех процессуально значимых действий уполномоченных должностных лиц гораздо менее затруднительно, чем работать в условиях существенной латентности, фактически осуществляя поиск изначально неочевидных фактов о тех или иных аспектах, детерминирующих противоправную деятельность.

Таким образом, можем сказать, что актуальная и эффективная профилактика – это одна из фундаментальных основ реализации государственно-властной политики по поддержанию нормального функционирования общественных отношений, затрагивающих интересы современных подростков.

Основная часть

Система профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений среди несовершеннолетних должна осуществляться на поэтапной основе, с соблюдением строгой стадийной процедуры реализации деятельности.

Первой стадией исследуемого нами процесса должно выступать выявление полицией причин и условий безнадзорности, беспризорности и правонарушений среди несовершеннолетних. Следует отметить, что выявление рассматриваемых социально-негативных факторов является одной из задач производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 24.1 КоАП РФ.

Согласимся с А.В. Равнюшкиным, который отмечает, что «выявление причин и условий, способствующих совершению правонарушений, является деятельностью, направленной на осуществление общей профилактики правонарушений, которая организуется и проводится государственными органами посредством реализации средств политического, экономического, правового, социального, идеологического и технического характера. В силу этого деятельность полиции по реализации мероприятий общей профилактики... носит несколько узкий характер, в то время как совокупность мер индивидуальной профилактики, напротив, является весьма широкой. Это выявление лиц, склонных к правонарушениям, и воздействие на них с целью отказа от противоправных намерений» [Равнюшкин, 2015, 25].

В систему профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних кроме органов внутренних дел также входят комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования, органы местного самоуправления, органы опеки и попечительства, учреждения уголовно-исполнительной системы.

Для успешной реализации всех поставленных задач необходимо комплексное взаимодействие между данными органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних. В связи с этим необходимо применение комплекса административно-правовых средств, направленных на своевременное выявление и нейтрализацию причин и условий, способствующих совершению правонарушений среди несовершеннолетних.

В основе данного комплекса должна лежать постоянная работа уполномоченных на то должностных лиц, прежде всего участковых уполномоченных полиции, а также инспекторов по делам несовершеннолетних, заключающаяся в непрерывном общении с «подучетным элементом», лицами, проживающими на обслуживаемой территории, фиксировании даже малейших изменений оперативной обстановки, обращении внимания на «центры притяжения» асоциально настроенных граждан, а также места скопления подростков.

Второй стадией исследуемого нами процесса выступает непосредственное предупреждение самих данных негативных явлений. Определив конкретные причины и условия совершения правонарушений среди несовершеннолетних, сотрудники ОВД обязаны осуществить комплекс административно-правовых мер по недопущению реализации конкретных детерминантов правонарушения. Форма применяемых на стадии предупреждения административно-правовых деликтов преимущественно внеправовая, организационно-просветительская, комплексная.

Использование полицией данных средств поможет уменьшить уровень проявления безнадзорности, беспризорности и совершения правонарушений среди несовершеннолетних, не дать возможность совершить противоправные действия, а также оценить действия родителей или законных представителей и в случае наличия в их действиях правонарушений привлечь их к юридической ответственности. Полиция при осуществлении профилактической деятельности применяет административно-правовые средства убеждения и принуждения с учетом конкретной обстановки. При этом, на наш взгляд, первой группе средств уделяется недостаточное внимание, хотя (и мы в этом глубоко убеждены) именно в ней кроется основной смысл превенции правонарушений среди несовершеннолетних и в случае своей эффективной реализации именно меры убеждения в наибольшей вероятностной перспективе позволят не допустить правонарушения и его вредных социально-негативных последствий.

Крайне важной составляющей убеждения, применяемого сотрудниками полиции в целях

предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних, выступает применение индивидуального подхода к каждому случаю. Наиболее ярким примером может быть дифференциация деятельности участковых уполномоченных полиции и инспектора по делам несовершеннолетних в указанном направлении работы. Для положительного разрешения конфликта данным субъектам необходимо установление психологического контакта с несовершеннолетними. Следует строить индивидуально-профилактическую работу и применять методы профилактического воздействия так, чтобы избежать конфликта, ведь необходимо учитывать возрастные особенности несовершеннолетних лиц, их социальное положение, их психологическое состояние в данный момент.

Названная нами форма профилактики носит ярко выраженный индивидуальный характер. Однако важно также проводить мероприятия более общего характера, направленные на превенцию в отношении неограниченного круга лиц. Реализация указанных мер может носить разноплановый характер, но, как правило, связана с доведением до несовершеннолетних и родителей правовых последствий негативного, противоправного поведения, а также негативных явлений. И, безусловно, сотрудники полиции должны занимать особое место в осуществлении указанной работы.

Третья стадия исследуемого нами процесса связана с непосредственным пресечением правонарушений среди несовершеннолетних. Непосредственное пресечение административных правонарушений связано с рядом целенаправленных действий сотрудника полиции, специфика и тактика осуществления которых полностью зависят от конкретных обстоятельств и вида выявленного правонарушения. Основная цель в данном случае – прекратить дальнейшее совершение противоправного деяния, предусмотреть условия, при которых в дальнейшем будет невозможен возврат к осуществлению правонарушения. В этих целях сотрудники полиции применяют меры административно-правового воздействия на несовершеннолетнего. Важно применить данные меры не во вред самому несовершеннолетнему, а помочь ему «встать на верный путь».

К сожалению, несмотря на значимость задач системы профилактики полицией безнадзорности, беспризорности и правонарушений среди несовершеннолетних в настоящее время, тяжело подобрать именно тот актуальный и эффективный комплекс профилактических мероприятия и по возможности сработать на «опережение». Не всегда органы и учреждения системы профилактики идут на своевременное комплексное взаимодействие друг с другом в исследуемой сфере, имеются проблемы с информированием.

Следует отметить, что действующее федеральное законодательство, регулирующее сферу взаимодействия субъектов профилактики, морально устарело, а дополнения, вносимые в него, не могут обеспечить должное структурирование и комплексность во взаимодействии. Зачастую процесс взаимодействия имеет сложное алгоритмирование, приводящее к значительным ресурсным и временным затратам и, как следствие, к минимизации общения субъектов профилактики с несовершеннолетними.

В качестве примера можно привести заочные рассмотрения административных дел комиссиями по делам несовершеннолетних, без участия несовершеннолетних и их родителей или законных представителей, или отстраненность преподавательского состава образовательных учреждений от непосредственной профилактики девиантного поведения несовершеннолетних с перекладыванием указанных функций на органы внутренних дел.

Заключение

Выход из сложившейся ситуации видится в осуществлении следующих мер:

- полной модернизации федерального законодательства в части организации процедур взаимодействия субъектов профилактики;
- совершенствовании информационно-технических средств связи и передачи необходимой информации;
- цифровизации процесса рассмотрения административных дел (использование режимов видеоконференций, онлайн-сервисов);
- построении строгих процедур и механизмов взаимодействия между субъектами;
- совершенствовании и сокращении документооборота.

Проведенное исследование также показало, что, несмотря на значимость задач системы профилактики полицией безнадзорности, беспризорности и правонарушений среди несовершеннолетних, очень тяжело подобрать актуальный и эффективный комплекс профилактических мероприятий.

Библиография

1. Вихляев А.А. О некоторых проблемах, возникающих при выявлении и пресечении правонарушений, совершаемых несовершеннолетними // Актуальные вопросы административной деятельности полиции. М., 2019. С. 30-36.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон Рос. Федерации от 30.12.2001 № 195-ФЗ; принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20.12.2001; одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26.12.2001. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/
3. О полиции: федер. закон Рос. Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ; принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28.01.2011; одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 02.02.2011. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/
4. Равнюшкин А.В. Административно-правовые средства предупреждения и пресечения органами внутренних дел правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2015. 26 с.

General prevention of juvenile delinquency at the level of administrative offenses and the interaction with employees of the juvenile affairs unit

Tat'yana P. Dorokhova

Lecturer at the Department of firearms training,
Volograd Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation,
400089, 130 Istoricheskaya str., Volgograd, Russian Federation;
e-mail: Dorokhova@mail.ru

Abstract

Effective prevention is viewed as one of the fundamental foundations of the implementation of the state policy aimed at maintaining the normal functioning of public relations among juveniles. The article formulates the main problems of the prevention of deviant behavior of adolescents, characterizes the current level of the prevention of deviant and delinquent behavior of juveniles, identifies ways out of these problems. The system of the prevention of neglect, homelessness and

delinquency among juveniles is being investigated in compliance with a strict stage-by-stage procedure for the implementation of activities. The article points out that the current federal legislation regulating the sphere of the interaction among subjects of prevention is morally outdated, and the additions made to it cannot ensure proper structuring and complexity in interaction. The interaction process often has complex algorithmization, leading to significant resource and time costs and, as a result, to the minimization of the communication of subjects of prevention with juveniles. Only the integrated use of the forces and means of all subjects of prevention and the modernization of this process with a view to ensuring direct prevention will help to bring the level of the prevention and detection of facts of neglect, homelessness and offenses to a high preventive level.

For citation

Dorokhova T.P. (2021) Obshchaya preventsiya detskoj prestupnosti na urovne administrativnykh pravonarushenii i vzaimodeistvie s sotrudnikami podrazdeleniya po delam nesovershennoletnikh [General prevention of juvenile delinquency at the level of administrative offenses and the interaction with employees of the juvenile affairs unit]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 11 (12A), pp. 282-287. DOI: 10.34670/AR.2022.96.43.030

Keywords

Juvenile, neglect, homelessness, administrative offense, prevention, internal affairs bodies, interdepartmental interaction.

References

1. Kodeks Rossiiskoi Federatsii ob administrativnykh pravonarusheniyakh: feder. zakon Ros. Federatsii ot 30.12.2001 № 195-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 20.12.2001: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 26.12.2001 [Code of the Russian Federation on Administrative Offenses: Federal Law of the Russian Federation No. 195-FZ of December 30, 2001]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/ [Accessed 28/11/21].
2. O politsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 07.02.2011 № 3-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 28.01.2011: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 02.02.2011 [On the police: Federal Law of the Russian Federation No. 3-FZ of February 7, 2011]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/ [Accessed 28/11/21].
3. Ravnyushkin A.V. (2015) Administrativno-pravovye sredstva preduprezhdeniya i presecheniya organami vnutrennikh del pravonarushenii v sfere semeino-bytovykh otnoshenii. Doct. Diss. Abstract [Administrative legal means of the prevention and suppression of offenses in the sphere of family and household relations by internal affairs bodies. Doct. Diss. Abstract]. Moscow.
4. Vikhlyaev A.A. (2019) O nekotorykh problemakh, voznikayushchikh pri vyyavlenii i presechenii pravonarushenii, sovershaemykh nesovershennoletnimi [On some problems arising in the process of detecting and suppressing offenses committed by juveniles]. In: Aktual'nye voprosy administrativnoi deyatelnosti politsii [Topical issues of administrative activities of the police]. Moscow, pp. 30-36.