

УДК 343.9

DOI: 10.34670/AR.2021.71.78.018

Опыт противодействия семейному насилию в Австралии**Волосова Нонна Юрьевна**

Доктор юридических наук, доцент,
завкафедрой уголовного права,
Оренбургский государственный университет,
460018, Российская Федерация, Оренбург, просп. Победы, 13;
e-mail: vasilii_vasiliev@rambler.ru

Аннотация

В статье исследуется опыт профилактики семейного насилия в Австралии. Австралия, как и многие страны, столкнулась с данной проблемой, однако ее подход к решению проблемы основан на комплексе мер, направленных на оказание помощи жертвам такого насилия, а также ряде мер ресоциализации преступников. Как показывает практика, такой смешанный подход вполне состоятелен и имеет свои положительные результаты. Используемая в Австралии модель противодействия и профилактики семейного насилия показала свою достаточную эффективность, хотя и не исключила проблему семейного насилия. Эффективность данной модели обусловлена тем, что ее основу составляет комплексный интегративный или смешанный подход, позволяющий задействовать государственные структуры и различные слои общества, специалистов из различных областей (правоведов, медиков, социальных работников, психологов и т. д.), эффективно использующий два вектора – помощь жертве и меры ресоциализации в отношении преступника.

Для цитирования в научных исследованиях

Волосова Н.Ю. Опыт противодействия семейному насилию в Австралии // Вопросы российского и международного права. 2021. Том 11. № 2А. С. 130-137. DOI: 10.34670/AR.2021.71.78.018

Ключевые слова

Семейное насилие, поведение, общественные программы, национальный план, стратегия борьбы.

Введение

Австралия, как и большинство государств, столкнулась с проблемой семейного насилия. С середины 1970-х гг. в государстве существуют законодательные нормы о противодействии семейному насилию. Среди них следует выделить Закон о семейном праве 1975 г., который под семейным насилием понимает насильственное, угрожающее или иное поведение лица, которое принуждает или контролирует члена своей семьи или вызывает у него страх.

Однако до конца XX в. проблема семейного насилия не попадала в поле зрения государственных структур, а иногда просто замалчивалась, как и во многих других государствах. Лишь только в 1996 г. после проведения большого исследования статистических данных о семейном насилии Австралийским статистическим бюро (АБС) впервые проблема семейного насилия была признана, о ней заговорили на государственном уровне. Второе такое исследование было проведено в 2005 г. Полученные данные с разницей в десять лет существенно отличаются и указывают на уменьшение числа таких случаев.

За 12 месяцев, предшествовавших исследованию в 2005 г., о насилии сообщили гораздо меньше женщин, чем в 1996 г.: 5,8% (443 800) женщин подверглись насилию в 2005 г. по сравнению с 7,1% (490 400) в 1996 г. Физическому насилию в 2005 г. подверглись 363 000 женщин, что составляет 4,7%. В 1996 г. эти показатели были несколько выше: физическому насилию подверглось на 41 000 женщин больше – 404 000, что составило 5,9%. Доля женщин, подвергшихся физическому насилию в 2005 г., составила всего 3,1% (242 000) по сравнению с 5,0% (346 900) в 1996 г. [Personal safety survey, www].

За период с 1996 по 2005 г. в Австралии были приняты последовательные меры, направленные на профилактику семейного насилия и насилия вообще. Это существенно отразилось на статистических показателях. В частности, следует обратить внимание на то, что в этот период начал действовать ряд общественных программ с поддержкой правительства Австралии, которые были направлены на профилактику семейного насилия.

Бытовое и семейное насилие затрагивает не только отдельно взятых людей, но и все общество, ложась огромным финансовым бременем на различные службы, медицинские учреждения, систему уголовного правосудия и систему исполнения наказания.

Несмотря на снижение насилия в семье, в марте 2009 г. Департамент социальных служб Австралии опубликовал экономический доклад «Цена насилия в отношении женщин и их детей». В нем была проведена финансовая оценка последствий насилия в семье в период с 2002 по 2003 г., которая составила 8,1 миллиарда австралийских долларов. В докладе указывалось, что если не принять никаких мер против этого явления, то к 2021-2022 гг. эта цифра удвоится и составит 15,6 миллиарда долларов. Максимальные расходы приходится тратить на преодоление болевых последствий насилия, страданий и преждевременной смертности, которые оцениваются в 7,5 миллиарда австралийских долларов [Australia's welfare 2015, www].

Насилие в семье является основной причиной бездомности женщин и детей. В 2013-2014 гг. 22% всех лиц (55 535), обратившихся за помощью в специализированные службы по борьбе с бездомностью, были женщинами и девочками в возрасте 15 лет и старше, спасающимися от домашнего и семейного насилия. Еще 9% (22 421) были детьми 14 лет и младше [Ibidem].

В 2009-2010 гг. по всей Австралии было зарегистрировано 2847 госпитализаций из-за нападения партнера, 83% потерпевших были женщинами. Из 510 случаев убийств с 2008 по 2010 г. в Австралии 36% были бытовыми убийствами, из которых 122 (68%) были совершены половым партнером. Почти 3 из 4 (73%) жертв, убитых половым партнером, были женщинами

[Ibidem].

Таким образом, в Австралии было выделено несколько основных проблем, связанных с семейным насилием: экономическая проблема, проблема бездомности, проблема причинения вреда жизни и здоровью личности.

К решению проблемы семейного (домашнего) насилия в Австралии присоединилось правительство страны, что позволило достичь определенных положительных результатов, а также разработать дополнительные и новые меры профилактики и противодействия данному явлению.

Опыт решения проблемы семейного насилия в Австралии на современном этапе

Решение проблемы семейного насилия в Австралии можно разделить на два этапа. Первый этап связан с принятием Национального плана по сокращению масштабов насилия в отношении женщин и их детей на 2010-2022 гг. Второй этап – принятие Стратегии борьбы с семейным и бытовым насилием. И Национальный план, и Стратегия относятся к тем ключевым программным документам, в которых определены основные направления деятельности и правительства, и общества в целом по противодействию семейному насилию. Положительно оценивая данные документы в целом, следует отметить, что в них отражены совершенно разные направления по противодействию семейному насилию.

Анализируемый план, разработанный в Австралии, содержит несколько основных уровней предупреждения и профилактики такого насилия. Цель принятия Национального плана состояла в том, чтобы добиться изменения отношения и поведения лиц, совершающих акты насилия, на культурном, институциональном и индивидуальном уровнях. Особое внимание уделяется воспитанию молодежи. Национальный план беспрецедентен по своей превентивной направленности. В нем заложены повышение осведомленности о проблемах семейного насилия, службах помощи и поддержки жертв такого насилия, построение уважительных отношений между молодыми людьми и отражена работа по повышению гендерного равенства. В нем изложены шесть итогов, которые должны быть достигнуты правительством в течение следующих 12 лет в рамках четырех трехлетних планов действия.

Важнейшие меры по снижению риска рецидивизма включают в себя разработку научно обоснованных программ предотвращения семейного насилия, а также установление и мониторинг национальных минимальных стандартов для программ, обеспечивающих соблюдение научно обоснованной передовой практики.

Первый план действий (создание прочного фундамента) был реализован в 2010-2013 гг. Он предполагал ввод в действие стратегических проектов, которые способствовали достижению результатов в долгосрочной и краткосрочной перспективе. В течение этого времени правительство работало со службами поддержки женщин, устанавливало рамки и подходы, которые позволили добиться существенного сокращения насилия в отношении женщин. Этот план позволил выстроить действенную систему профилактики насилия в семье.

Второй план действий (движение вперед) был реализован в 2013-2016 гг. Он позволил проанализировать эффективность предложенных стратегий, направленных на сокращение случаев семейного насилия, выявил пробелы. Были подведены и проанализированы определенные итоги. Это позволило модернизировать систему мер профилактики семейного насилия и разработать дополнительные меры государственной поддержки ряду программ

помощи жертвам семейного насилия.

Третий план действий (многообещающие результаты) был реализован в 2016-2019 гг. Он отчасти обеспечил устойчивый прогресс в области профилактики семейного насилия. Это позволило правительству привлечь внимание широких слоев общественности к поднятой проблеме и расширить программу помощи жертвам семейного насилия.

Четвертый план действий (поворот за угол) должен быть реализован в 2019-2022 гг. Ожидается, что в рамках этого плана действий будут достигнуты ощутимые результаты в сокращении масштабов бытового насилия и сексуальных посягательств, сокращении доли детей, ставших свидетелями такого насилия, увеличении доли женщин, которые чувствуют себя в безопасности в своих общинах.

Основной стратегией реализации Национального плана в Австралии стала первичная профилактика семейного насилия, которая предполагает принятие мер по предотвращению проблемы насилия до ее возникновения. Стратегии первичной профилактики успешно реализовывались при решении других сложных социальных проблемах, связанных со здоровьем, вождением в нетрезвом виде и курением. Однако, как показала практика, эффективная реализация таких программ возможна только на основе скоординированного подхода на всех уровнях. Эта стратегия направлена на разработку основ первичной профилактики, которые будут способствовать формированию, осуществлению и оценке первичной профилактики на национальном уровне через различные группы и на различных уровнях общества. Она будет направлена на формирование позитивных установок и убеждений, социальных норм и способов противостояния неконтролируемому, агрессивному и в конечном счете насильственному поведению. Социальные практики и культурные ценности всего общества зависят от их формирования на индивидуальном уровне. Именно поэтому индивидуальная профилактика семейного насилия является эффективным направлением работы социальных служб и негосударственных объединений в Австралии.

В настоящее время в Австралии реализуется Стратегия борьбы с семейным и бытовым насилием на 2020-2023 гг., до этого была реализована Стратегия борьбы с семейным и бытовым насилием на 2016-2019 гг. В стратегии определены ключевые задачи, которые решают социальные службы для оказания помощи и содействия жертвам семейного насилия.

Положительные итоги и проблемы реализации программ, направленных на борьбу с семейным насилием в Австралии

Мероприятия по предотвращению семейного насилия в Австралии носили достаточно последовательный характер, а принятие Национального плана определило его концептуальную основу: австралийские женщины и их дети должны жить без насилия в безопасных общинах. Цель провозглашенной концепции была обозначена как значительное и устойчивое сокращение масштабов насилия в отношении женщин и их детей в течение 12 лет – с 2010 по 2022 г. Красноречивее всего о результатах реализации Плана говорят статистические данные.

Выборочное изучение статистических данных, представленных Австралийским статистическим бюро, показывает следующее. Наиболее распространенным видом преступлений в 2016-2017 гг. были сексуальное насилие и связанные с ним преступления. Их число увеличилось на 3%. Число таких преступлений увеличивалось шестой год подряд, а в общем числе всех совершенных преступлений увеличилось за это время на 40%. В 2019-2020 гг. полиция возбудила дело против 75 417 правонарушителей за преступления, связанные с

насилием в семье (FDV). Это был всего лишь каждый пятый (20%) правонарушитель, зарегистрированный на национальном уровне [The Australian Bureau of Statistics, [www](#)].

При этом наиболее распространенными основными преступлениями, направленными на насилие в семье, были:

- нападения, которые составили более половины (52%) всех правонарушений в этой сфере, к ответственности при этом было привлечено 39 276 правонарушителей;
- нарушение охранных приказов составило чуть более четверти (27%) всех правонарушений, при этом к ответственности было привлечено 20 311 правонарушителей [Ibidem].

В период с 2019 по 2020 г. отмечается небольшое, но стабильное снижение преступлений, связанных с семейным насилием в ряде регионов Австралии. Например, в Северной территории было возбуждено 2605 дел о правонарушениях, связанных с семейным насилием, что на 3% меньше (67 дел) по сравнению с 2019 г., а в Западной Австралии было возбуждено дело против 7588 правонарушителей за преступления, связанные с семейным насилием, что на 1% меньше (48 преступлений) по сравнению с 2019 г. В других австралийских территориях наблюдался небольшой рост данной группы преступлений в сравнении в 2019 г., но он не превышает 10% по сравнению со статистическими данными предыдущего года. Так, в Новом Южном Уэльсе в рассматриваемый нами период были возбуждены дела против 27 525 правонарушителей за правонарушения, связанные с семейным насилием, что на 5% больше (1316 правонарушителей); в Виктории были возбуждены дела против 16 925 правонарушителей, что на 4% больше (715 правонарушителей); в Квинсленде были возбуждены дела против 13 899 правонарушителей, что на 6% больше (763 правонарушителя) [Ibidem]. Данные показатели указывают на то, что усилия государства по противодействию семейному насилию приносят небольшие, но ощутимые результаты.

Среди проблем, которые сегодня обсуждаются в австралийском обществе, следует отметить распространение рецидива среди данной группы правонарушителей. Статистические данные указывают на наличие данной проблемы. Несмотря на предпринимаемые государством меры, около 26% правонарушителей были привлечены к ответственности более одного раза в течение года, а 4% правонарушителей были привлечены к ответственности пять и более раз. Этот показатель говорит об устоявшейся у преступника модели поведения, что требует психологической коррективы.

В Австралии получили распространение программы ресоциализации правонарушителей, совершивших акты семейного насилия. Целью данных программ является снижение риска совершения рецидива, предотвращение насилия посредством изменения отношения правонарушителей к своему поведению. Это достигается путем проведения консультаций различными специалистами, коррекции их поведения, нарративной терапии и управления гневом [Prevention strategies..., [www](#)].

Ранние австралийские программы, направленные на противодействие семейному насилию, например Комплексная реакция на бытовое насилие в Голд-Косте (GCDVIR), находились под сильным влиянием разработок Миннесотского университета (США), в котором была разработана так называемая модель Дулут [Day et al., 2010, [www](#); Domestic abuse intervention programs, [www](#)]. Суть модели – эффективное межведомственное сотрудничество, которое позволяет соблюсти баланс интересов, обезопасить жертв семейного насилия и привлечь к ответственности правонарушителей [Family violence..., [www](#)].

Департамент Генерального прокурора Австралии отмечает необходимость использования в борьбе с семейным насилием многосторонних, интегрированных и совместных подходов.

Департаментом подчеркивается, что наиболее эффективные программы противодействия семейному насилию – это программы, как направленные на работу с правонарушителями, так и обеспечивающие безопасность жертв семейного насилия, сокращение вторичной виктимизации [Prevention strategies..., www]. В частности, программа NSW Domestic Abuse Program (DAP) является реабилитационной программой для правонарушителей, отбывающих общественные приказы или наказания в виде лишения свободы за преступления, связанные с домашним и семейным насилием. Данная программа реализуется через Департамент исправительных служб, который обеспечил в 2011 г. участие в ней более 2500 правонарушителей Нового Южного Уэльса.

Программа показала свою эффективность. Как показали результаты, в группе правонарушителей, участвующих в программе, значительно снизилось количество рецидивов [Mitchell, www].

Эти программы являются программами ресоциализации преступников. Без их использования нельзя говорить об эффективной профилактике семейного насилия.

Успех профилактики насилия в семье напрямую зависит от того, насколько глубоко общество осознает проблему насилия в семье, его последствия, которые выражаются прежде всего в социальных проблемах детей и подростков, ухудшении здоровья женщин и детей, ухудшении трудоспособности [Volkova, Lipai, Wendt, 2015, 107].

Заключение

Эффективность борьбы с семейным насилием зависит от нескольких ключевых моментов. Прежде всего, государство должно признать наличие в обществе проблемы семейного насилия. Адекватная статистика позволит определить масштабы проблемы.

Следующим направлением является определение стратегических и тактических задач в вопросах решения данной проблемы, включая законодательную регламентацию, систему мер профилактики и ответственности. Австралия шла именно по такому пути. Правительством было признано наличие данной проблемы, а адекватная статистика позволила определить ее масштабы.

Австралийская государственная стратегия профилактики семейного насилия состоит из нескольких направлений:

- формирование нормативно-правовой базы, направленной на противодействие и профилактику семейного насилия;
- формирование системы государственных профилактических мероприятий;
- создание системы взаимодействия между правоохранительными органами и институтами гражданского общества, направленной на оказание помощи жертвам семейного насилия;
- функционирование и реализация программ ресоциализации для лиц, совершивших акты семейного насилия.

Развитие государственной стратегии профилактики семейного насилия в Австралии нацелено на лиц, совершивших насилие в семье. Цель такой профилактики очевидна – прекратить семейное (домашнее) насилие и исключить рецидив таких действий, а также совершения преступлений, причиняющих тяжкие последствия здоровью жертвы такого насилия.

Используемая в Австралии модель противодействия и профилактики семейного насилия показала свою достаточную эффективность, хотя и не исключила проблему семейного насилия.

Эффективность данной модели обусловлена тем, что ее основу составляет комплексный интегративный или смешанный подход, позволяющий задействовать государственные структуры и различные слои общества, специалистов из различных областей (правоведов, медиков, социальных работников, психологов и т. д.), эффективно использующий два вектора – помощь жертве и меры ресоциализации в отношении преступника.

Библиография

1. Australia's welfare 2015. URL: <https://www.aihw.gov.au/getmedia/0da80bb8-0481-4928-adf4-fb562a4ba195/AW15-7-5-Domestic-and-family-violence.pdf.aspx>
2. Day A., Chung D., O'Leary P., Justo D., Moore S., Carson E., Gerace A. Integrated responses to domestic violence: legally mandated intervention programs for male perpetrators // Trends and issues in crime and criminal justice. 2010. No. 404. URL: <https://www.aic.gov.au/publications/tandi/tandi404>
3. Domestic abuse intervention programs. URL: <http://www.theduluthmodel.org/>
4. Family violence: improving legal frameworks. URL: <http://www.alrc.gov.au/sites/default/files/pdfs/publications/Collated%20summary%20paper.pdf>
5. Mitchell L. Domestic violence in Australia – an overview of the issues. URL: https://www.aph.gov.au/About_Parliament/Parliamentary_Departments/Parliamentary_Library/pubs/BN/2011-2012/DVAustralia#_Toc309798397
6. Personal safety survey. URL: [https://www.ausstats.abs.gov.au/ausstats/subscriber.nsf/0/056A404DAA576AE6CA2571D00080E985/\\$File/49060_2005%20\(reissue\).pdf](https://www.ausstats.abs.gov.au/ausstats/subscriber.nsf/0/056A404DAA576AE6CA2571D00080E985/$File/49060_2005%20(reissue).pdf)
7. Prevention strategies: involving and engaging perpetrators. URL: https://www.avertfamilyviolence.com.au/wp-content/uploads/sites/4/2013/06/Prevention_Strategies.pdf
8. The Australian Bureau of Statistics. URL: <https://www.abs.gov.au/>
9. The Family Law Act 1975. URL: <https://www.legislation.gov.au/Details/C2020C00374>
10. Volkova O., Lipai T., Wendt S. Domestic violence in rural areas of Russia and Australia // International letters of social and humanistic sciences. 2015. Vol. 55. P. 101-110.

Experience in countering domestic violence in Australia

Nonna Yu. Volosova

Doctor of Law, Docent,
Head of the Department of criminal law,
Orenburg State University,
460018, 13 Pobedy av., Orenburg, Russian Federation;
e-mail: vasilii_vasiliev@rambler.ru

Abstract

The article aims to examine the experience of preventing domestic violence in Australia and makes an attempt to assess its effectiveness. Australia, like many countries, has faced this problem, but its approach to solving the problem is based on a set of measures that are aimed at helping the victims of such violence, as well as a number of measures that are aimed at re-socializing perpetrators. As practice shows, such a mixed approach is quite successful and has its own positive results. Having considered Australia's experience in countering domestic violence with due regard to its legal framework, the author of the article comes to the conclusion that the model of combating and preventing family violence used in the country has shown its sufficient effectiveness, although it has not excluded the problem of domestic violence. The article pays attention to the fact that the

effectiveness of this model is due to the fact that it is based on a complex integrative or mixed approach that allows the involvement of state structures and various layers of society, specialists from various fields (lawyers, doctors, social workers, psychologists, etc.), effectively using two vectors – assistance to victims and measures of resocialization in relation to offenders.

For citation

Volosova N.Yu. (2021) Opyt protivodeistviya semeinomu nasiliyu v Avstralii [Experience in countering domestic violence in Australia]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 11 (2A), pp. 130-137. DOI: 10.34670/AR.2021.71.78.018

Keywords

Domestic violence, behavior, public programs, national plan, strategy of struggle.

References

1. *Australia's welfare 2015*. Available at: <https://www.aihw.gov.au/getmedia/0da80bb8-0481-4928-adf4-fb562a4ba195/AW15-7-5-Domestic-and-family-violence.pdf.aspx> [Accessed 09/02/21].
2. Day A., Chung D., O'Leary P., Justo D., Moore S., Carson E., Gerace A. (2010) Integrated responses to domestic violence: legally mandated intervention programs for male perpetrators. *Trends and issues in crime and criminal justice*, 404. Available at: <https://www.aic.gov.au/publications/tandi/tandi404> [Accessed 09/02/21].
3. *Domestic abuse intervention programs*. Available at: <http://www.theduluthmodel.org/> [Accessed 09/02/21].
4. *Family violence: improving legal frameworks*. Available at: <http://www.alrc.gov.au/sites/default/files/pdfs/publications/Collated%20summary%20paper.pdf> [Accessed 09/02/21].
5. Mitchell L. *Domestic violence in Australia – an overview of the issues*. Available at: https://www.aph.gov.au/About_Parliament/Parliamentary_Departments/Parliamentary_Library/pubs/BN/2011-2012/DVAustralia#_Toc309798397 [Accessed 09/02/21].
6. *Personal safety survey*. Available at: [https://www.ausstats.abs.gov.au/ausstats/subscriber.nsf/0/056A404DAA576AE6CA2571D00080E985/\\$File/49060_2005%20\(reissue\).pdf](https://www.ausstats.abs.gov.au/ausstats/subscriber.nsf/0/056A404DAA576AE6CA2571D00080E985/$File/49060_2005%20(reissue).pdf) [Accessed 09/02/21].
7. *Prevention strategies: involving and engaging perpetrators*. Available at: https://www.avertfamilyviolence.com.au/wp-content/uploads/sites/4/2013/06/Prevention_Strategies.pdf [Accessed 09/02/21].
8. *The Australian Bureau of Statistics*. Available at: <https://www.abs.gov.au/> [Accessed 09/02/21].
9. *The Family Law Act 1975*. Available at: <https://www.legislation.gov.au/Details/C2020C00374> [Accessed 09/02/21].
10. Volkova O., Lipai T., Wendt S. (2015) Domestic violence in rural areas of Russia and Australia. *International letters of social and humanistic sciences*, 55, pp. 101-110.