

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2021.50.33.030

## Особенности правового статуса члена общественной палаты субъекта РФ (на примере членства в общественной палате Мурманской области)

**Рашева Наталья Юрьевна**

Кандидат юридических наук, доцент,  
доцент кафедры гражданского и финансового права,  
Мурманский арктический государственный университет,  
183038, Российская Федерация, Мурманск, ул. Капитана Егорова, 15;  
e-mail: anyta\_us@mail.ru

### Аннотация

Сегодня во всех субъектах Российской Федерации создан и успешно функционирует такой институт гражданского общества как региональная общественная палата, которыми успешно нарабатывается опыт взаимодействия гражданского общества и власти. Анализируя особенности правового статуса членов общественных палат субъектов РФ остается открытым остается вопрос о его составных элементах, правовых характеристиках и ряд других вопросов, требующих своего исследования.

Анализ научной литературы по теме исследования позволил сделать вывод, что в качестве предмета теоретического анализа правового статуса, как правило, выступают элементы правового статуса личности (человека и гражданина), а именно права, обязанности и ответственность. В работе показано, что конкретизация норм о юридической ответственности члена Общественной палаты Мурманской области является конструктивным инструментом и гарантией эффективности деятельности членов общественной палаты субъекта РФ, надлежащего выполнения им своих полномочий.

### Для цитирования в научных исследованиях

Рашева Н.Ю. Особенности правового статуса члена общественной палаты субъекта РФ (на примере членства в общественной палате Мурманской области) // Вопросы российского и международного права. 2021. Том 11. № 3А. С. 24-35. DOI: 10.34670/AR.2021.50.33.030

### Ключевые слова

Член Общественной палаты Мурманской области; правовой статус члена Общественной палаты Мурманской области; компетенция члена Общественной палаты Мурманской; Регламент Общественной палаты Мурманской области; Кодекс этики Общественной палаты Мурманской области.

## Введение

Основы правового статуса члена Общественной палаты России закреплены в нормах Федерального закона от 04.04.2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» [Федеральный закон от 04.04.2005 г. № 32-ФЗ]. В целях реализации идей гражданского общества в субъектах РФ, после принятия рамочного Федерального закона от 23.06.2016 г. № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» принимаются региональные законы об общественных палатах. В Мурманской области это Закон Мурманской области от 06.07.2017 г. № 2159-01-ЗМО «Об общественной палате Мурманской области» [Закон Мурманской области от 06.07.2017], с принятием которого можно уже вести речь об определенной универсализации принципов создания и деятельности региональных общественных палат.

О работе Общественной палаты РФ и Общественной палаты Мурманской области ранее шла речь в публикациях автора [Рашева, 2020]. Нами выяснено, что Общественная палата Мурманской области является «центром конструктивного диалога с публичными субъектами, взаимодействия с некоммерческими организациями и ключевой площадкой для людей небезразличных к жизни нашей страны, имеющая реальную возможность влиять на происходящие в России политические (и не только) процессы» [Рашева, 2020; с. 29].

## Основная часть

Однако, открытым остается вопрос об особенностях правового статуса члена общественной палаты субъекта РФ, его составные элементы, правовые характеристики и ряд других вопросов, требуют своего исследования.

Анализ научной литературы по теме исследования позволил сделать вывод, что в качестве предмета теоретического анализа правового статуса, как правило, выступают элементы правового статуса личности (человека и гражданина), а именно права, обязанности и ответственность.

Несмотря на то, что соблюдение членом общественной палаты субъекта РФ правового принципа «разрешено то, что прямо предусмотрено законом» означает, прежде всего, недопустимость выхода в своей повседневной деятельности и при реализации возложенных законом на такого члена полномочий. За членом общественной палаты субъекта РФ остается свобода выбора конкретного способа правового воздействия в зависимости от ситуации или сложившихся обстоятельств для эффективного решения вопроса.

Такое представление о правовом статусе члена Общественной палаты субъекта РФ в полной мере характеризует его особенности деятельности как субъекта, осуществляющего общественный контроль в регионе. В связи с изложенным, важно отметить, что член общественной палаты субъекта РФ может использовать в своей деятельности неформальные подходы для реализации своих полномочий.

Компетенцию члена Общественной палаты Мурманской области можно рассматривать в контексте правовой регламентации его основных полномочий. В данном случае речь идет о полномочиях принимать обращения, рассматривать их, исследовать обстоятельства нарушений прав граждан и предпринимать возможные действия по их восстановлению.

В соответствии с п. 9 ст. 2 Регламента Общественной палаты Мурманской области (утвержден решением Общественной палаты Мурманской области от 04.02.2019 г. [Регламент

Общественной палаты Мурманской области], члены Общественной палаты вправе:

1) свободно высказывать свое мнение по любому вопросу деятельности Общественной палаты, Совета Общественной палаты, Комиссий, рабочих групп Общественной палаты;

2) участвовать в прениях на заседаниях Общественной палаты, вносить предложения, замечания и поправки по существу обсуждаемых вопросов, предлагать кандидатуры и высказывать свое мнение по кандидатурам лиц, избираемых, назначаемых или утверждаемых Общественной палатой, задавать вопросы, давать справки в порядке, установленном Регламентом Общественной палаты Мурманской области;

3) обращаться с вопросами к членам и представителям Правительства Мурманской области, депутатам и представителям Мурманской областной Думы, иным лицам, приглашенным на заседания Общественной палаты, выступать с обоснованием своих предложений при обсуждении вопросов, относящихся к ведению Общественной палаты, и по порядку голосования;

4) принимать участие в заседаниях Комиссий, рабочих групп Общественной палаты, членами которых они не являются, с правом совещательного голоса;

5) знакомиться с материалами заседаний Общественной палаты, заседаний Комиссий, рабочих групп, иными документами Общественной палаты;

6) осуществлять прием граждан и др.

Другой элемент правового статуса члена общественной палаты субъекта РФ – это его обязанности, в которых выражен целесообразный и социально необходимый вариант его поведения. Обязанности члена общественной палаты субъекта РФ направлены на надлежащее выполнение им своих функций. Среди них, прежде всего, следует отметить обязанность при осуществлении своих полномочий руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Уставом Мурманской области [Устав Мурманской области, [www...](#)], иными федеральными и региональными законами, нормативными правовыми актами. Так, в соответствии с п. 10 ст. 2 Регламента Общественной палаты Мурманской области, члены Общественной палаты обязаны:

1) организовать и планировать свою деятельность в Общественной палате, ежегодно предоставлять в Совет Общественной палаты отчет о проделанной работе;

2) принимать личное участие в работе заседаний Общественной палаты, заседаний Комиссий, рабочих групп, членом которых он является;

3) информировать о своем отсутствии на заседании Общественной палаты, заседании Комиссии, рабочей группы, членом которых он является, Председателя Общественной палаты (председателя Комиссии, рабочей группы) не позднее чем за 1 рабочий день до начала заседания;

4) выполнять требования, предусмотренные Кодексом этики членов Общественной палаты;

5) состоять в Комиссиях, рабочих группах Общественной палаты в порядке, установленном Регламентом Общественной палаты Мурманской области и т.д.

Являясь в силу определенных обстоятельств носителем сведений о фактах, относящихся к персональным данным гражданина или сведений о личной жизни, член Общественной палаты Мурманской области, как лицо, осуществляющее общественный контроль, при осуществлении своей общественной деятельности не связан какими-либо ограничениями, касающимися распространения указанной информации.

В связи с изложенным, считаем целесообразным отразить в числе обязанностей члена Общественной палаты Мурманской области неразглашение выявленных им в процессе осуществления общественного контроля (исследования материалов обращения) факты из

частной жизни заявителя и других причастных к делу лиц без их согласия и нарушать другие права и свободы человека и гражданина. Данную обязанность необходимо включить в п. 7 ст. 2 Регламента Общественной палаты Мурманской области.

Другим элементом правового статуса члена общественной палаты субъекта РФ является юридическая ответственность за невыполнение возложенных на него обязанностей. Ответственность члена общественной палаты субъекта РФ следует рассматривать как следствие неисполнения или ненадлежащего исполнения членом общественной палаты субъекта РФ, закрепленных законодательством, согласно которому он должен отвечать за их нарушение.

К сожалению, законодательство субъекта (речь идет о законодательстве Мурманской области) свободно от указания форм и видов ответственности члена общественной палаты субъекта РФ. К данному вопросу обращается лишь ст. 48 Регламента Общественной палаты Российской Федерации (утв. решением Общественной палаты РФ, протокол от 21.12.2015 г. № 126-П) [5], посвященная вопросам ответственности членов Общественной палаты России за нарушение Кодекса этики.

В частности, в документе отмечается, что «1. В случае нарушения требований Кодекса этики членами Общественной палаты председательствующий на пленарном заседании Общественной палаты, комиссии, рабочей группы предупреждает выступающего, а в случае повторного нарушения лишает его права выступления в течение всего дня заседания. 2. В случае грубого или неоднократного нарушения членом Общественной палаты требований Кодекса этики его полномочия могут быть прекращены в соответствии с Федеральным законом «Об Общественной палате» и в порядке, установленном Кодексом этики и настоящим Регламентом».

В Регламенте Общественной палаты Мурманской области данный вопрос не находит своего отражения (имеет место правовой пробел).

Частично, об ответственности членов Общественной палаты Мурманской области идет речь в Кодексе этики Общественной палаты Мурманской области, принятом на заседании Общественной палаты Мурманской области 04.02.2019 г. [Регламент Общественной палаты Мурманской области]. Вопросам ответственности посвящен пункт 3 (глава/раздел 3) Кодекса этики Общественной палаты Мурманской области.

«Статья 5. Нарушением Кодекса признается невыполнение или ненадлежащее выполнение членом (помощником члена) Общественной палаты этических норм поведения, установленных настоящим Кодексом.

Статья 6. В случае нарушения норм Кодекса на заседании Общественной палаты, комиссии, рабочей группы и иных мероприятиях Общественной палаты председательствующий предупреждает выступающего о недопустимости подобного нарушения, а в случае повторного нарушения лишает его права выступления в течение всего заседания.

Статья 7. В случае грубого нарушения членом Общественной палаты норм Кодекса его полномочия могут быть прекращены на основании закона Мурманской области «Об Общественной палате Мурманской области» в порядке, установленном Регламентом Общественной палаты.

Статья 8. Под грубым нарушением понимается нарушение норм, установленных настоящим Кодексом, допущенное членом (помощником члена) Общественной палаты при осуществлении своих полномочий, которое отрицательно повлияло на осуществление целей и задач Общественной палаты».

На основании изложенного, целесообразно адаптировать нормы ст. 48 Регламента

Общественной палаты Российской Федерации на положения Регламента Общественной палаты Мурманской области, отразив в нем вопросы ответственности члена Общественной палаты Мурманской области за нарушение Кодекса этики членов Общественной палаты Мурманской области.

В частности, в документе (в Регламенте Общественной палаты Мурманской области) предлагается сформулировать следующее правило: «1. В случае нарушения требований Кодекса этики членами Общественной палаты Мурманской области председательствующий на пленарном заседании Общественной палаты Мурманской области, комиссии, рабочей группы предупреждает выступающего, а в случае повторного нарушения лишает его права выступления в течение всего дня заседания. 2. В случае грубого или неоднократного нарушения членом Общественной палаты требований Кодекса этики его полномочия могут быть прекращены в соответствии с Законом Мурманской области «Об Общественной палате Мурманской области» и в порядке, установленном Кодексом этики Мурманской области и Регламентом Мурманской области».

Обратим внимание, что согласно ст. 11 Закона Мурманской области «Об Общественной палате Мурманской области», посвященной прекращению и приостановлению полномочий члена Общественной палаты, отмечается, что «Полномочия члена Общественной палаты приостанавливаются или прекращаются в порядке, предусмотренном Регламентом Общественной палаты, в случаях, установленных ст. 10 Федерального закона от 23.06.2016 г. № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» [Федеральный закон от 23.06.2016 г. № 183-ФЗ]. В свою очередь, в ст. 10 указанного Федерального закона, имеется п. 4, где одним из оснований выступает грубое нарушение членом Общественной палаты субъекта Кодекса этики - по решению не менее двух третей установленного числа членов Общественной палаты, принятому на заседании Общественной палаты субъекта.

На наш взгляд, конкретизация норм о юридической ответственности члена Общественной палаты Мурманской области является конструктивным инструментом и гарантией эффективности деятельности членов Общественной палаты субъекта РФ, надлежащего выполнения им своих полномочий.

Таким образом, исследование особенностей правового статуса члена Общественной палаты субъекта РФ, позволяет охарактеризовать сделать вывод, что к основным элементам его правового статуса являются права, обязанности и ответственность.

К числу дополнительных элементов правового статуса члена общественной палаты субъекта РФ можно отнести систему показателей эффективности деятельности общественной палаты субъекта РФ. Для нашего исследования представляет интерес система показателей, разработанная отделом Общественной палаты РФ по взаимодействию с региональными Общественными палатами, общественными наблюдательными комиссиями и некоммерческими организациями [Потанина, 2015, с. 65]. Среди этих показателей можно назвать:

- «1. Вовлеченность палаты в социальную, экономическую и политическую жизнь региона.
2. Присутствие палаты в информационном поле (радио, телевидение, газеты, интернет), ее узнаваемость среди населения (PR работы палаты должен стать одной из основных задач).
3. Развитые взаимоотношения с органами исполнительной и законодательной власти, органами местного самоуправления.
4. Конкретные результаты деятельности, которые должны выражаться не только в количестве проведенных мероприятий, а в конкретных делах (экспертиза, законотворчество,

акции, рекомендации власти, выигранные судебные процессы, защита конкретных людей и т.д.).

5. Активное экспертное сообщество.

6. Ресурсная деятельность по развитию третьего сектора региона в целом.

7. Разнообразие форм деятельности палаты.

8. Наличие Аппарата палаты, обеспечивающего организацию работы палаты, и финансирование».

Как видно из всей этой группы этих показателей, отдельные могут иметь непосредственное отношение к надлежащему исполнению членом общественной палаты субъекта РФ полномочий, возложенных на общественную палату субъекта РФ, а также своих прав и обязанностей.

Далее рассмотрим отдельные направления деятельности Общественной палаты Мурманской за период 2020 г.

Весной-летом 2020 г. Общественная палата Мурманской области стала площадкой для обсуждения изменений в Конституцию РФ. Кроме того, члены Общественной палаты Мурманской области стали участниками рабочей группы Мурманской избирательной комиссии, с целью активизации процесса формирования списка кандидатов в состав общественных наблюдателей от Общественной палаты Мурманской области, проявили личную инициативу и активность и провели встречи с представителями некоммерческих организаций, активными гражданами.

Цель данных встреч - информирование активистов об их возможном участии в избирательном процессе в качестве общественных наблюдателей, знакомство с последовательностью действий при решении пополнить ряды общественных наблюдателей на Едином дне голосования поправок к Конституции РФ и выборах, организованных в отдельных муниципальных образованиях на территории Мурманской области.

Члены Общественной палаты Мурманской области с апреля по сентябрь 2020 г. на регулярной основе осуществляли волонтерскую деятельность в Едином волонтерском центре Мурманской области, Ресурсном центре добровольчества Мурманской области и в волонтерской деятельности регионального отделения Общероссийской общественной организации «Общероссийский народный фронт».

13 июня 2020 г. члены Общественной палаты Мурманской области приняли участие в Всероссийской акции «Сад памяти», ключевом мероприятии Года Памяти и Славы. По всей России планируется высадить 27 млн саженцев в память о каждом погибшем в Великой Отечественной Войне.

19 мая 2020 г. состоялось заседание Совета Общественной палаты Мурманской области. В рамках повестки заседания был рассмотрен вопрос об общественном обсуждении законопроекта Мурманской области о запрете «наливаек». Общественная палата Мурманской области поддержала принятие закона Мурманской области о запрете «наливаек».

5 мая 2020 г. вступили в силу изменения, внесенные в Федеральный закон «О государственном регулировании производства алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления алкогольной продукции» [4]. Еще в октябре 2019 г. члены Общественной палаты Мурманской области принимали участие в заседании Мурманской областной Думы, где состоялось обсуждение изменений в федеральное законодательство, регулирующее реализацию алкогольной продукции в точках общественного питания, расположенных в многоквартирных жилых домах, так называемых «наливайках».

Члены палаты совместно с обучающимися Мурманского арктического государственного

университета принимали участие в рейдах, по выявлению незаконно функционирующих мест продажи алкогольной продукции.

В общественном обсуждении законопроекта приняли участи все члены Общественной палаты. Принятие закона «О полномочиях органов государственной власти Мурманской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции на территории Мурманской области» [Закон Мурманской области от 10.11.2011 № 1415-01-ЗМО] поддержан единогласно.

Важным направлением работы Общественной палаты Мурманской области является антикоррупционное просвещение.

На регулярной основе члены Общественной палаты Мурманской области принимают участие в антикоррупционных мероприятиях. Так, 25 сентября 2020 г. в Мурманском арктическом государственном университете члены палаты явились соорганизаторами онлайн круглого стола на тему «Формирование антикоррупционного мировоззрения обучающихся. Актуальные проблемы антикоррупционного просвещения». В мероприятии задействованы представители Управления по реализации антикоррупционной политики Мурманской области и прокуратуры Мурманской области, представители правового департамента и отдела по работе с обучающимися Мурманского арктического государственного университета, а также обучающиеся университета.

С циклом научных статей антикоррупционной тематики председатель Общественной палаты Мурманской области Рашева Н.Ю. награждена почетным дипломом участника Конкурса монографий и научных трудов, направленных на социально-экономическое и инновационное развитие региона, организованного Министерством образования и науки Мурманской области. Цель конкурса - поддержка творческой активности ученых Мурманской области в получении научных результатов высокого уровня в области фундаментальных и прикладных наук, ориентированных на решение актуальных проблем регионального социально-экономического и инновационного развития. На конкурс направлено 8 научных статей, опубликованных в ведущих рецензируемых научных журналах, за период 2019-2020 гг.

В 2020 г. продолжено, начатое в 2019 г. взаимодействие членов Общественной палаты Мурманской области с учащимися общеобразовательных учебных заведений Мурманской области. В рамках деятельности студенческого общественного объединения «Студенческое Юридическое Общество «Школа правового просвещения для молодежи», созданного на базе ФГБОУ ВО «Мурманский арктический государственный университет» члены палаты принимали непосредственное участие.

Продолжено, начатое в 2019 г. взаимодействие членов Общественной палаты Мурманской области с Мурманской областной универсальной научной библиотекой, совместно с Мурманским арктическим государственным университетом в рамках реализации правового проекта «PRO право», действующего с сентября 2019 г. по май 2020 г., с октября 2020 по май 2021 г. Ежемесячно, на протяжении обсуждаются самые разнообразные актуальные проблемы права. Площадка для работы – Мурманская государственная областная универсальная научная библиотека, г. Мурманск, ул. Софьи Перовской, д. 21 А, 3 этаж, Региональный центр Президентской библиотеки.

Продолжено, начатое в 2019 г. взаимодействие членов Общественной палаты Мурманской области со Студенческой юридической консультацией (Юридической клиникой) Мурманского арктического государственного университета.

Ежегодно Общественная палата Мурманской области принимает участие в Едином дне оказания бесплатной юридической помощи в связи с «Всемирным днем ребенка». На базе Студенческой правовой консультации (Юридической клиники) Мурманского арктического государственного университета по вопросам защиты прав ребенка. Не обходятся без Общественной палаты Мурманской области Единый день приема граждан (день Конституции, 12 декабря). В течение года, на регулярной основе проходят публичные встречи, с целью получения юридической помощи гражданам Мурманской области.

Важная роль в работе Общественной палаты Мурманской области отведена военно-патриотическим мероприятиям. Так, 2 марта 2020 г. состоялась встреча членов Общественной палаты Мурманской области с активистами (учащимися 5-11 классов) гимназии № 3 г. Мурманска, с целью популяризации знаний среди обучающихся о работе Общественной палаты региона. В свою очередь, ребята рассказали об интересной патриотической работе, которая идет в гимназии, о сложившихся традициях. Провели экскурсию в школьном музее «Боевой Славы 31-й Отдельной Краснознаменной ордена Красной Звезды лыжной бригаде».

Общественная палата Мурманской области поддерживает и активно принимает участие в мероприятиях в рамках Года памяти и славы, и значительная часть разговора была посвящена именно этой теме. Ребятами были предложены нестандартные идеи, интересные и востребованные современные формы работы. Важно доверять и прислушиваться к мнению подрастающего поколения и коллег. Присутствующие согласились, что в коллективном планировании, в коллективном творческом деле и будет достигнут оптимальный результат.

На встрече прозвучали интересные предложения ребят, намечены возможные пути взаимодействия региональной Общественной палаты со школьниками, в связи с празднованием 75-летия Победы в Великой Отечественной Войне. Представляет интерес итог встречи:

- сделать школьные музеи «Боевой Славы» открытыми для жителей города, разместив информацию в СМИ и социальных сетях, возможно реклама на билбордах или общественном транспорте;

- вспомнить идеи тимуровского движения и оказывать оставшимся в живых ветеранам войны, труженикам тыла, детям войны внимание (общение, необходимая помощь);

- реализовать проект «Стихи и песни Победы», предложив ребятам, занимающимся в вокальных и театральных кружках, принять участие в записи стихов, песен, рассказов о войне, которые могли бы звучать в общественном транспорте;

- разместить информацию, рассказывающую о событии или людях у каждого памятника, посвященного Великой Отечественной войны (желательно с звуковым сопровождением);

- предложить всем желающим принять участие в выставке рисунков, плакатов «Победный май!», которые в дальнейшем будут размещены в публичном месте (при входе в образовательную, медицинскую организацию, организацию социальной защиты населения или любом другом достойном месте);

- привлечь школьников и студентов к созданию буктрейлеров по книгам о войне с целью пропаганды чтения, привлечения внимания к книгам при помощи визуальных средств;

- провести военно-исторические чтения с участием образовательных учреждений г. Мурманска и области;

- организовать проведение военно-исторического квеста;

- организовать проведение информационных встреч с ветеранами, чтобы они могли рассказать о пережитых событиях молодежи;

- организовать поездку в Долину Славы для каждой школы;

- реализовать проект «Дети городов-героев», предложить всем желающим школам написать письма, снять видеоролики, рассказывающие о городе-герое Мурманске и отправить в города-герои нашей страны и ближнего зарубежья в школы, гимназии с такими же номерами (и не только в города-герои).

4 сентября 2020 г., члены Общественной палаты Мурманской области присоединились к всероссийской исторической акции «Диктант Победы», который проводится с 2019 года с целью повышения исторической грамотности и патриотического воспитания молодежи, формирования нравственных ценностей. Акция включена в перечень основных мероприятий по проведению в России Года памяти и славы. В 2020 году «Диктант Победы» прошел на 7 500 площадках в 85 регионах РФ, к акции присоединилось 75 иностранных государств.

Члены Общественной палаты Мурманской области вместе с соотечественниками вносят достойный вклад в укрепление могущества России, сохраняя и приумножая ее богатство, восстанавливая статус великой, справедливой державы. День российского флага ежегодно отмечается 22 августа. Это один из самых «молодых» праздников современной России. В этот день мы отдаем дань уважения символам государства, прошедшего долгий героический путь.

В целях реализации функций, возложенных на Общественную палату Мурманской области, Общественная палата Мурманской области проводит экспертизу проектов федеральных законов, законов Мурманской области, проектов нормативных правовых актов и др.

В октябре 2020 г. подготовлены предложения для доклада Президенту Российской Федерации об обеспечении поддержки гражданских инициатив и продвижении лучших практик, направленных на повышение качества жизни граждан.

Одним из актуальных направлений работы Общественной палаты стало обсуждение вопросов предоставления бесплатного питания учащимся начальной школы.

В рамках «народного контроля» осуществляется мониторинг цен, наличия товаров в торговых точках и др.

Характеризует правовой статус члена палаты работа в общественных советах, созданных при органах государственной власти федерального и регионального уровня.

На пленарном заседании Общественной палаты Мурманской области заслушивается отчет о работе палаты. Так, в декабре 2019 г. совместно с губернатором Мурманской области обсуждались основные направления взаимодействия общества и власти.

Не остается в стороне и взаимодействие с региональным отделением Общероссийской общественной организации «Общероссийский народный фронт». Члены Общественной палаты Мурманской области принимают участие в совместных мероприятиях, организованных как Общероссийским народным фронтом, так и Общественной палатой Мурманской области.

## **Заключение**

Изложенное позволяет сделать вывод, что к основным элементам правового статуса члена общественной палаты субъекта РФ являются права, обязанности и ответственность. Дополнительным элементом можно назвать систему показателей эффективности деятельности общественной палаты субъекта РФ.

Проведенное исследование позволило сделать вывод о необходимости совершенствования законодательства, регламентирующего правовой статус члена Общественной палаты Мурманской области.

1. Являясь носителем сведений о фактах, относящихся к персональным данным гражданина

или сведений о личной жизни, член Общественной палаты Мурманской области, как лицо, осуществляющее общественный контроль, при осуществлении своей общественной деятельности не связан какими-либо ограничениями, касающимися распространения указанной информации.

В связи с изложенным, считаем целесообразным отразить в числе обязанностей члена Общественной палаты Мурманской области неразглашение выявленных им в процессе осуществления общественного контроля (исследования материалов обращения) факты из частной жизни заявителя и других причастных к делу лиц без их согласия и нарушать другие права и свободы человека и гражданина. Данную обязанность необходимо включить в п. 7 ст. 2 Регламента Общественной палаты Мурманской области.

2. К сожалению, законодательство субъекта (речь идет о законодательстве Мурманской области) свободно от указания форм и видов ответственности члена общественной палаты субъекта РФ. Считаем целесообразным адаптировать нормы ст. 48 Регламента Общественной палаты Российской Федерации на положения Регламента Общественной палаты Мурманской области, отразив в нем вопросы ответственности члена Общественной палаты Мурманской области за нарушение Кодекса этики членов Общественной палаты Мурманской области.

В частности, в документе (в Регламенте Общественной палаты Мурманской области) предлагается сформулировать следующее правило: «1. В случае нарушения требований Кодекса этики членами Общественной палаты Мурманской области председательствующий на пленарном заседании Общественной палаты Мурманской области, комиссии, рабочей группы предупреждает выступающего, а в случае повторного нарушения лишает его права выступления в течение всего дня заседания. 2. В случае грубого или неоднократного нарушения членом Общественной палаты требований Кодекса этики его полномочия могут быть прекращены в соответствии с Законом Мурманской области «Об Общественной палате Мурманской области» и в порядке, установленном Кодексом этики Мурманской области и Регламентом Мурманской области».

Конкретизация норм о юридической ответственности члена Общественной палаты Мурманской области является конструктивным инструментом и гарантией эффективности деятельности членов общественной палаты субъекта РФ, надлежащего выполнения им своих полномочий.

## Библиография

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>
2. Федеральный закон от 23.06.2016 г. № 183-ФЗ (ред. от 05.12.2017) «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» // Российская газета, № 139, 28.06.2016.
3. Федеральный закон от 04.04.2005 г. № 32-ФЗ (ред. от 05.12.2017) «Об Общественной палате Российской Федерации» // Российская газета, N 70, 07.04.2005.
4. Федеральный закон от 22.11.1995 г. № 171-ФЗ (ред. от 08.06.2020) «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» // Российская газета, № 231, 29.11.1995.
5. Регламент Общественной палаты Российской Федерации (утв. решением Общественной палаты РФ, протокол от 21.12.2015 г. № 126-П) (ред. от 11.04.2020) // Официальный сайт Общественной палаты России <https://www.oprf.ru> (дата обращения 20.11.2020).
6. Устав Мурманской области (принят Мурманской областной Думой 26.11.1997 г.) (ред. от 11.03.2020) // Мурманский Вестник, № 235, 06.12.1997, с. 6-7.
7. Закон Мурманской области от 06.07.2017 г. № 2159-01-ЗМО (ред. от 09.04.2018) «Об общественной палате

- Мурманской области» // Мурманский Вестник, № 106, 18.07.2017, с. 23-24
8. Закон Мурманской области от 10.11.2011 № 1415-01-ЗМО (ред. от 30.06.2020) «О полномочиях органов государственной власти Мурманской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции на территории Мурманской области» // Мурманский Вестник, № 222, 17.11.2011, с. 3.
  9. Кодекс этики Общественной палаты Мурманской области, принят на заседании Общественной палаты Мурманской области 04.02.2019 г. // [http://xn--11adbc.xn--p1ai/?page\\_id=94](http://xn--11adbc.xn--p1ai/?page_id=94)
  10. Регламент Общественной палаты Мурманской области (утвержден решением Общественной палаты Мурманской области от 04.02.2019 г. (ред. от 20.10.2020) // [http://xn--11adbc.xn--p1ai/?page\\_id=94](http://xn--11adbc.xn--p1ai/?page_id=94)
  11. Потанина, Е.А. Региональная общественная палата как социальный институт гражданского общества современной России (на примере Мурманской области): дис. ... канд. полит. Наук / Е.А. Потанина. Архангельск, 2015. 98 с.
  12. Рашева, Н.Ю. Правовые особенности и перспективы развития участия общественности в противодействии коррупции / Н.Ю. Рашева // Современное право. 2020. № 10. С. 25-39.
  13. Рашева, Н.Ю. Направления по противодействию коррупции в деятельности образовательной организации (опыт Мурманского арктического государственного университета) / Н.Ю. Рашева // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева. 2020. Т. 1. № 3 (96). С. 203-215.
  14. Рашева, Н.Ю., Тямин, Д.А. Правовые особенности взаимодействия органов внутренних дел и граждан в борьбе с преступностью / Н.Ю. Рашева // Вопросы российского и международного права. 2019. Т. 9. № 7-1. С. 170-194.

## **Features of the legal status of a member of the public chamber of a constituent entity of the Russian Federation (on the example of membership in the Public chamber of the Murmansk region)**

**Natal'ya Yu. Rasheva**

PhD in Law, Docent,  
Associate Professor at the Department of civil and financial law,  
Murmansk Arctic State University,  
183038, 15 Kapitana Egorova st., Murmansk, Russian Federation;  
e-mail: anyta\_us@mail.ru

### **Abstract**

Today, in all constituent entities of the Russian Federation, such an institution of civil society as a regional public chamber has been created and is successfully functioning, which is successfully accumulating experience of interaction between civil society and the authorities. Analyzing the peculiarities of the legal status of members of the public chambers of the constituent entities of the Russian Federation, the question of its constituent elements, legal characteristics and a number of other issues requiring their own research remains open.

The analysis of scientific literature on the topic of the research allowed us to conclude that, as a rule, the elements of the legal status of an individual (a person and a citizen), namely rights, duties and responsibilities, are the subject of theoretical analysis of the legal status. The paper shows that the specification of the rules on the legal responsibility of a member of the Public Chamber of the Murmansk region is a constructive tool and a guarantee of the effectiveness of the members of the Public Chamber of the subject of the Russian Federation, the proper performance of their powers.

**For citation**

Rasheva N. Yu. (2021) Osobennosti pravovogo statusa chlena obshchestvennoi palaty sub"ekta RF (na primere chlenstva v obshchestvennoi palate Murmanskoi oblasti) [Features of the legal status of a member of the public chamber of a constituent entity of the Russian Federation (on the example of membership in the Public chamber of the Murmansk region)]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 11 (3A), pp. 24-35. DOI: 10.34670/AR.2021.50.33.030

**Keywords**

Member of the Public Chamber of the Murmansk region; the legal status of a member of the Public Chamber of the Murmansk Region; competence of a member of the Public Chamber of Murmansk; Regulations of the Public Chamber of the Murmansk Region; Code of Ethics of the Public Chamber of the Murmansk Region.

**References**

1. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12.12.1993 with amendments approved during the All-Russian vote on 01.07.2020) // Official Internet portal of legal information <http://www.pravo.gov.ru>
2. Federal law dated 23.06.2016, No. 183-FZ (ed. from 05.12.2017) "On General principles of organization and activities of public chambers of the constituent entities of the Russian Federation" // Rossiyskaya Gazeta, No. 139, 28.06.2016.
3. Federal law dated 04.04.2005, No. 32-FZ (as amended on 05.12.2017) "On the Public chamber of the Russian Federation" // Rossiyskaya Gazeta, N 70, 07.04.2005.
4. Federal law dated 22.11.1995 № 171-FZ (as amended on 08.06.2020) "On state regulation of production and turnover of ethyl alcohol, alcoholic and alcohol-containing products and about restriction of consumption (drinking) of alcoholic products" // Rossiyskaya Gazeta, № 231, 29.11.1995.
5. The regulations of the Public chamber of the Russian Federation (app. the decision of the Public chamber of the Russian Federation, the Protocol from 21.12.2015 No. 126-P) (as amended from 11.04.2020) // Official website of the Public chamber of Russia <https://www.oprf.ru> (accessed 20.11.2020).
6. The Charter of Murmansk region (adopted by the Murmansk regional Duma 26.11.1997 G.) (ed. by 11.03.2020) // Murmansky Vestnik, No. 235, 06.12.1997, pp. 6-7.
7. The law of the Murmansk region from 06.07.2017, № 2159-01-zmo (ed. by 09.04.2018) "On the public chamber of the Murmansk region" // Murmansky Vestnik, No. 106, 18.07.2017, pp. 23-24
8. The law of the Murmansk region from 10.11.2011 No. 1415-01-zmo (edition of 30.06.2020) "On the powers of state authorities of the Murmansk region in the field of production and turnover of ethyl alcohol, alcoholic and alcohol-containing products and about establishing additional restrictions retail sale of alcoholic products in the territory of the Murmansk region" // Murmansky Vestnik, No. 222, 17.11.2011, p. 3.
9. The code of ethics of the Public chamber of Murmansk oblast, adopted at a meeting of the Public chamber of the Murmansk region 04.02.2019 G. // [http://xn--11adbc.xn--p1ai/?page\\_id=94](http://xn--11adbc.xn--p1ai/?page_id=94)
10. Regulations of the Public Chamber of the Murmansk Region (approved by the decision of the Public Chamber of the Murmansk Region of 04.02.2019 (ed. of 20.10.2020) // [http://xn--11adbc.xn--p1ai/?page\\_id=94](http://xn--11adbc.xn--p1ai/?page_id=94)
11. Potanina, E. A. Regional Public Chamber as a social institution of civil society in modern Russia (on the example of the Murmansk region): dis. ... kand. polit. Sciences / E. A. Potanina. Arkhangelsk, 2015. 98 p.
12. Rasheva, N. Yu. Legal features and prospects for the development of public participation in the fight against corruption / N. Yu. Rasheva // Modern law. 2020. No. 10. pp. 25-39.
13. Rasheva, N. Yu. Directions for combating corruption in the activities of an educational organization (the experience of the Murmansk Arctic State University) / N. Yu. Rasheva // Bulletin of the V. N. Tatishchev Volga State University. 2020. Vol. 1. No. 3 (96). pp. 203-215.
14. Rasheva, N. Yu., Tyamin, D. A. Legal features of interaction of internal affairs bodies and citizens in the fight against crime / N. Yu. Rasheva // Questions of Russian and international law. 2019. Vol. 9. No. 7-1. pp. 170-194.