

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2021.72.65.033

Источники права о социальной защите лиц, замещающих государственные и муниципальные должности

Агафонов Валентин Александрович

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры права, экономики и методики их преподавания,
Уральский государственный педагогический университет,
620017, Российская Федерация, Екатеринбург, просп. Космонавтов, 26;
e-mail: centre.pol@yandex.ru

Аннотация

В статье рассмотрены как основные, так и дополнительные меры социальной поддержки, распространяющиеся на лиц, замещающих государственные и муниципальные должности. Отмечается, что особую категорию граждан представляют лица, замещающие государственные и муниципальные должности, т.к. они выполняют социально значимую деятельность, требующую высокого уровня профессиональной компетентности и эмоциональной выносливости. Подчеркивается, что забота со стороны государства о работниках данной сферы проявляется в издании и применении на практике правовых норм, закрепляющих условия и порядок их социальной защиты. Основное внимание в статье уделено специфике дополнительных гарантий для сотрудников государственных и муниципальных организаций. В заключении автор констатирует наличие противоречий в действующем законодательстве, намечает пути выхода из сложившейся правовой ситуации в области социальной защиты исследуемой категории граждан.

Для цитирования в научных исследованиях

Агафонов В.А. Источники права о социальной защите лиц, замещающих государственные и муниципальные должности // Вопросы российского и международного права. 2021. Том 11. № 3А. С. 92-100. DOI: 10.34670/AR.2021.72.65.033

Ключевые слова

Источники права, лица, замещающие государственные муниципальные должности, социальная защита, социальные права, основные и дополнительные социальные гарантии, пенсионное обеспечение.

Введение

Работа в государственных и муниципальных организациях является одним из видов социальной деятельности граждан. Она неразрывно связана с задачами служения государству, выполнением общественно значимых функций. Государство, в свою очередь, принимает на себя задачу по социальной поддержке лиц, трудящихся в государственных и муниципальных учреждениях. Что касается комплекса мер социальной защиты лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, то он закреплен в соответствующих источниках права. Под последними следует понимать совокупность нормативно-правовых актов, на основании которых вводится и действует система социального страхования для указанных категорий граждан РФ, а также прорабатываются спорные вопросы регулирования их социальной защиты.

Основное содержание

Рассмотрим, кто относится лицам, замещающим государственные и муниципальные должности.

Государственные должности Российской Федерации — должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов; должности, устанавливаемые конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации.

Лица, замещающие государственные должности РФ, перечислены в «Сводном перечне наименований государственных должностей Российской Федерации», утвержденном Указом Президента РФ от 11 января 1995 г. № 32. Наименование государственной должности в субъектах Российской Федерации определяется законодательством субъектов РФ на основе Указа Президента РФ от 4 декабря 2009 г. № 1381 «О типовых государственных должностях субъектов Российской Федерации».

Теперь о лицах, замещающих муниципальные должности. С одной стороны, в Конституции РФ не содержится их перечень и информация о статусе, с другой стороны, о них многое сказано в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федеральном законе от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации». В них даны определения понятий «лицо, замещающее муниципальную должность», «депутат, замещающий должность в представительном органе муниципального образования».

Деятельность лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, по российскому законодательству не является ни государственной, ни муниципальной службой. Об этом свидетельствуют положения ряда федеральных законов. Так, в п. 2 ст. 1 Федерального закона от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» указано, что деятельность лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, данным Федеральным законом не регулируется.

Подобная норма в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, содержится в п. 2 ст. 1 Федерального закона от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации». К сказанному выше следует добавить, что деятельность лиц,

замещающих государственные должности, необходимо рассматривать как служебную, повсеместно подчиненную реализации публичных интересов не только государства [Гильмутдинов, Петров, 2009].

То же можно отметить и в отношении лиц, замещающих муниципальные должности. Таким образом, напрашивается вывод о том, что деятельность лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, является частью публичной службы, поэтому она регулируется конституционным правом, административным правом, трудовым правом, правом социального обеспечения, другими отраслями российского права [Агафонов, 2020]. В нормативно-правовой базе, закрепляющей порядок обеспечения данной категории лиц мерами социального страхования, выделяются, с одной стороны, все права и социальные гарантии обычных граждан, а с другой стороны, выделяются права на дополнительное социальное обеспечение.

Основное и дополнительное социальное обеспечение граждан Российской Федерации закрепляется Конституцией РФ. В соответствии с ч. 3 ст. 39 Основного Закона на территории страны введение дополнительных форм социального обеспечения граждан поощряется со стороны государства [Кручек, Бернатас, 2016]. В первом пункте Конституции закрепляется обязательность распространения социальных гарантий на каждого гражданина РФ. В этой связи можно констатировать, что текст Конституции создает почву для дальнейшего развития системы социальных гарантий на всех законодательных уровнях.

Прежде чем переходить к анализу основных и дополнительных мер социальной защиты лиц, замещающих государственные и муниципальные должности в соответствующих источниках права, необходимо дать дефиницию самому понятию мер социальной защиты. К ним следует относить достаточно широкий комплекс мероприятий, направленных на предоставление защиты тем гражданам, которые пострадали от различного вида рисков либо оказались в сложной жизненной ситуации [Шайхатдинов, 2015]. Направление этой помощи может быть самым разным: медицинским, пенсионным и др.

На первый взгляд может показаться, что социальная защита напрямую не направлена на поддержку лиц, замещающих государственные и муниципальные должности. Однако одним из элементов социальной защиты является социальное обеспечение, которое представляет собой форму распределения материальных благ с целью удовлетворения насущных потребностей населения. Финансирование социального обеспечения осуществляется за счет специальных источников — фондов, создаваемых на основе страхования.

К основным и дополнительным формам социального обеспечения относятся такие виды поддержки граждан, которые предусмотрены рядом нормативных актов, принятых на федеральном уровне. К категориям населения, на которые они распространяют свое действие, причисляются лица, замещающие государственные и муниципальные должности. Они имеют право на получение основных и дополнительных мер социальной поддержки помимо тех, которые полагаются им при наступлении страхового случая (пенсионные выплаты, медицинская помощь и проч.). К дополнительным формам социального обеспечения относятся выплаты, натуральные предоставления и услуги, выходящие за рамки этих же видов социального обеспечения, предусмотренных нормативными правовыми актами федерального уровня для основной массы населения. В первую очередь, это касается лиц, подлежащих обязательному социальному страхованию [Воронин, 2004].

Сюда входят не только те, кто состоит в трудовых отношениях, но также лица, замещающие государственные и муниципальные должности. Дополнительное социальное обеспечение предоставляется этим гражданам, а также некоторым другим лицам сверх назначенных им

страховых пенсий, пособий по временной нетрудоспособности, медицинской помощи, других видов социального обеспечения.

Проблема исследования источников социальной защиты лиц, замещающих как государственные, так и муниципальные должности, определяется тесной связью этих лиц друг с другом. Данная связь обусловлена единством лиц по ряду показателей, а именно: по требованиям к их квалификации; по налагаемым на данную категорию работников запретам и предъявляемым к ним требованиям, связанным со спецификой их должностных функций; по требованиям к получению дополнительного образования; по учету стажа по месту службы; по пропорциональному соотношению заработной платы и размеров социальных гарантий; по соотношению условий, на которых осуществляется социальная защита лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, в том числе в случае страховых выплат семьям при потере кормильца.

Согласно ч. 3 ст. 55 Основного Закона РФ, граждане Российской Федерации могут быть ограничены в своих правах и свободах только на основании действующего федерального законодательства в целях сохранения незыблемости основ конституционного строя, укрепления нравственных устоев, безопасности жизни и здоровья населения и в интересах российского государства. Однако на лица, замещающие государственные и муниципальные должности, накладывается ряд ограничений в целях достижения баланса между ними как обладателями определенного набора прав и обществом.

Примеров ограничений множество, они присутствуют во всех направлениях деятельности лиц исследуемой категории. Подобные ограничения были установлены еще во времена Российской Империи, когда чиновники лишались права приобретения имущества, если к их компетенции относилась его продажа; также они лишались права совмещения нескольких должностей с окладом в случае, если находились в отношении подчинения, обращения с ходатайствами в организации, где состояли в должности, и т.д. [Селиверстова, 2018].

Ограничения, находящие свое закрепление в различных источниках права, в том числе в Основном Законе, для лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, имеют различную направленность: это и социальные, и экономические, и политические запреты. Так, в Федеральном законе от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» говорится, что лица, замещающие государственные и муниципальные должности, не вправе: заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц; заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности; получать в связи с выполнением служебных (должностных) обязанностей не предусмотренные законодательством Российской Федерации вознаграждения (ссуды, денежное и иное вознаграждение, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов) и подарки от физических и юридических лиц.

Указанные ограничения закрепляются на законодательном уровне с целью исключения возможности злоупотреблений по месту службы и вне его указанными лицами. Они также направлены на формирование условий, в которых работники данной категории могут эффективно выполнять свои функции. Последнее обстоятельство, в свою очередь, имеет огромное социальное значение, так как призвано внушить российскому обществу, что лица, замещающие государственные и муниципальные должности, работают не просто оперативно и компетентно, но также в интересах своих граждан, а не исключительно для личной выгоды.

Ограничения, налагаемые на лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, компенсируются набором социальных гарантий, предусмотренных государством

для данных категорий работников. Эти гарантии находят свое закрепление в источниках права. К их числу относятся: ежемесячная доплата к трудовой (страховой) пенсии; компенсация расходов лица на отдых и лечение (в ряде случаев); достойный уровень заработной платы и т.д.

Вопросы установления как основных, так и дополнительных гарантий лицам, замещающим государственные и муниципальные должности, регулируются на основании федерального законодательства и законов субъектов РФ. На лиц, замещающих государственные должности, распространяется действие Указа Президента РФ от 16 августа 1995 г. № 854 «О некоторых социальных гарантиях лицам, замещавшим государственные должности Российской Федерации и должности федеральной государственной гражданской службы».

На лиц, замещающих муниципальные должности, распространяется действие Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ и муниципальных нормативных правовых актов субъектов РФ. Речь идет, к примеру, о Законе Мурманской области от 27 декабря 2010 г. № 1302-01-ЗМО «Об отдельных гарантиях лицам, замещавшим муниципальные должности». С точки зрения В.Ш. Шайхатдинова, дополнительное социальное обеспечение граждан необходимо отделять от иных направлений их поддержки и сфер правоотношений в силу того, что его действие распространяется на отдельные категории населения [Шайхатдинов, 2015].

Наряду с социальными гарантиями для лиц, которые имеют особые заслуги перед Отечеством, а также лиц, которые в течение длительного времени были задействованы в выполнении работ повышенной сложности, федеральное законодательство предусматривает дополнительное социальное обеспечение для тех, кто замещал или замещает государственные должности Российской Федерации, а также членов их семей. Так, оно предусмотрено Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Согласно принципу всеобщности пенсионного обеспечения, любое физическое лицо, проживающее в нашем государстве, включая иностранцев и лиц без гражданства, имеет право на пенсию при наличии соответствующих оснований и условий. Иными словами, в нашем государстве правом на пенсию обладает любой и каждый, кто достиг определенного возраста, стал инвалидом, потерял кормильца или служил государственным интересам. Однако всеобщее право на пенсию не означает и не должно приводить к абсолютному равенству всех в деле пенсионного обеспечения, поскольку вклад каждого в свое пенсионное будущее различен [Минеева, 2017].

Пенсионное обеспечение лиц, замещающих государственные должности, занимает особое положение в российской пенсионной системе. Как правило, указанные лица получают право на доплаты к трудовым пенсиям либо ежемесячное пожизненное содержание. Согласно Указу Президента РФ от 16 августа 1995 г. № 854 «О некоторых социальных гарантиях лицам, замещавшим государственные должности Российской Федерации и должности федеральной государственной гражданской службы», лица, замещавшие государственные должности Российской Федерации на постоянной основе и получавшие денежное вознаграждение за счет ассигнований федерального бюджета, освобожденные от указанных должностей в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно), за исключением случаев прекращения полномочий, связанных с виновными действиями, имеют право на ежемесячную доплату к страховой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» либо к пенсии, досрочно назначенной в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-I «О

занятости населения в Российской Федерации».

Ежемесячная доплата к пенсии лицам, замещавшим государственную должность Председателя Правительства Российской Федерации, при замещении ими государственных должностей Российской Федерации в течение срока от трех до шести лет устанавливается в размере 55 процентов, в течение срока от шести лет и более — в размере 75 процентов от месячного денежного вознаграждения Председателя Правительства Российской Федерации. Однако необходимо учитывать, что размер доплат различается по регионам, в том числе по среднему размеру.

Так, в Санкт-Петербурге предоставляется отдельная ежемесячная доплата к трудовой пенсии по старости лицу, замещавшему должность Губернатора Санкт-Петербурга не менее четырех лет. В 2016 году размер ежемесячной доплаты был установлен в размере 78000 руб. Лицам, замещавшим государственные должности Республики Татарстан не менее 15 лет либо замещавшим указанные должности свыше трех лет и имеющим стаж государственной службы в совокупности не менее 15 лет, доплата к пенсии устанавливается в размере 70 процентов расчетного месячного денежного вознаграждения по соответствующей государственной должности Республики Татарстан.

Организация оказания медицинской помощи лицам, замещающим государственные должности РФ, регулируется Федеральным законом Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и Указом Президента Российской Федерации от 16 марта 2015 г. № 136 «О некоторых вопросах Управления делами Президента РФ». Последним утверждено «Положение об особенностях организации оказания медицинской помощи лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации, отдельные должности федеральной государственной гражданской службы, и иным лицам».

Медицинскими организациями, подведомственными Управлению делами Президента РФ, оказывается медицинская помощь лицам, замещающим государственные должности РФ, кроме обязательного медицинского страхования за счет бюджетных ассигнований, предусматриваемых в федеральном бюджете Управлению делами Президента РФ. Также им оказывается медицинская помощь при отдельных видах заболеваний и высокотехнологичная медицинская помощь по перечню видов высокотехнологичной медицинской помощи, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, в амбулаторных и стационарных условиях.

Помимо этого, им предоставляется санаторно-курортное лечение, они обеспечиваются лекарствами согласно перечням групп населения и заболеваний, при амбулаторном лечении которых медицинские препараты и изделия отпускаются по рецептам врачей бесплатно или с 50%-й скидкой. В указе перечислены лица, замещающие государственные должности РФ и имеющие право на выше перечисленную медицинскую помощь.

Несмотря на распространение действия источников права федерального уровня на население удаленных областей РФ, в частности, Челябинской, Магаданской и др., необходимо отметить, что здесь для определения минимальных и максимальных размеров выплат используются региональные коэффициенты. Помимо указанных выплат, лица, замещающие государственные должности, обеспечиваются жильем в виде дополнительных социальных гарантий. При этом ввиду отсутствия единого закона в отношении наделения лиц, замещающих государственные должности, жильем, на областном уровне действуют локальные законы.

Сенатору Российской Федерации, депутату Государственной Думы для осуществления ими

своих полномочий в здании соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации предоставляется отдельное служебное помещение. Оно оборудуется мебелью, оргтехникой, в том числе копировально-множительным аппаратом, аппаратом факсимильной связи, средствами связи. Также им обеспечивается подключение к общей сети, ко всем имеющимся правовым базам и государственным информационным системам.

Заключение

Безусловно, уровень социальной защиты лиц исследуемой категории лиц не может считаться достаточным, особенно если сравнивать его с уровнем социальной защиты многодетных семей, инвалидов, а также лиц, относящихся к иным категориям нуждающихся. Необходимо принимать во внимание уровень ответственности лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, перед населением РФ за исполнение своих функций оперативно и квалифицированно. В силу этого следует признать справедливым предоставление им как основных, так и дополнительных мер социальной поддержки, закрепленных в источниках права.

Библиография

1. Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 12.01.2021).
2. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ // СЗ РФ. – 2011. – № 48. – Ст. 6724.
3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 30 декабря 2015 г. № 446-ФЗ // СЗ РФ. 2016. – № 1 (ч. 1). – Ст. 66.
4. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27.07.2004. № 79-ФЗ // СЗ РФ. 2004. № 31. – Ст. 3215.
5. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 51. – Ст. 4832.
6. О занятости населения в Российской Федерации: Закон РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. 1991. – № 18. – Ст. 566.
7. О муниципальной службе в Российской Федерации: Федеральный закон от 02 марта.2007. № 25-ФЗ // СЗ РФ. 2007. № 10 ст. 1152.
8. О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. 273-ФЗ // СЗ РФ. 2008. № 52 (ч. 1). – Ст. 6.
9. О системе государственной службы Российской Федерации: Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ // СЗ РФ. – 2003. № 22. – Ст. 2063.
10. О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: Федеральный закон от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ // СЗ РФ. 1994. № 2. – Ст. 74.
11. О страховых пенсиях: Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ // СЗ РФ. – 2013. – № 52 (ч. I). – Ст. 6965.
12. О государственных должностях Российской Федерации: Указ Президента РФ от 11 января 1995 г. № 32 // СЗ РФ. 1995. – № 3. – Ст. 173.
13. О некоторых вопросах Управления делами Президента Российской Федерации: Указ Президента РФ от 16 марта 2015 г. № 136 // СЗ РФ. 2015. № 12. – Ст. 1739.
14. О некоторых социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и должности федеральных государственных служащих: Указ Президента Российской Федерации от 16 августа 1995 г. № 854 // СЗ РФ. 1995. № 34. – Ст. 3442.
15. О типовых государственных должностях субъектов Российской Федерации: Указ Президента РФ от 4 декабря 2009 г. № 1381 // СЗ РФ. 2009. № 49 (ч. II). – Ст. 5921.
16. О государственных должностях Республики Татарстан; Закон Республики Татарстан от 4 марта 2006 года № 16-ЗРТ // Республика Татарстан. 7 марта. 2006.
17. Об отдельных гарантиях лицам, замещавшим муниципальные должности: Закон Мурманской области от 27 декабря 2010 г. № 1302-01-ЗМО // Мурманский вестник. 2010. № 248.

18. О муниципальных должностях и муниципальной службе в Смоленской области: Закон Смоленской области от 13 января 1999 г. № 3-з // Вестник См. обл. Думы. 1999. 1 марта.
19. Агафонов В.А. К вопросу о понятии лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, и их классификация // Право и государство: теория и практика. 2020. № 5 (185). – С. 120–124.
20. Гильмутдинов В.Р., Петров С.М. Служба на государственных должностях Российской Федерации / под ред. С.М. Петрова. – М.: [Б.и.], 2009. – 85 с.
21. Кручек И.В., Бернатас Е. Социальные пенсии как вид государственных пенсий с точки зрения принципов // Таврический научный обозреватель. 2016. № 11-1 (16). – С. 170–174.
22. Минеева И.А. Правовые ограничения для государственных чиновников в российской империи в 19 – начале 20 веков // Международный научно-исследовательский журнал. 2017. № 2–3 (56). – С. 55–58.
23. Селиверстова О.Ф. Региональные особенности мер социальной поддержки лиц, замещавших государственные должности, и лиц из числа государственных служащих // Экономика труда. 2018. Т. 5. № 4. – С. 1347–1358.
24. Социальная защита / Ю.В. Воронин [Электронный ресурс] // Большая российская энциклопедия: в 35 т. / Гл. ред. Ю.С. Осипов. – М., 2004–2017. – Режим доступа: <https://bigenc.ru/economics/text/3639163> (дата обращения: 12.01.2021).
25. Шайхатдинов В.Ш. Дополнительное социальное обеспечение: анализ проблем теории и практики // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2015. № 4 (30). – С. 100–109.

Sources of the law on social protection of persons replacing state and municipal positions

Valentin A. Agafonov

PhD in Law,
Associate Professor of the Department of Law, Economics and Methods of Teaching Them,
Ural State Pedagogical University,
620017, 26, Kosmonavtov ave., Yekaterinburg, Russian Federation;
e-mail: centre.pol@yandex.ru

Abstract

The article examines both the main and additional measures of social support that apply to persons holding state and municipal positions. It is noted that a special category of citizens is represented by persons holding state and municipal positions, since they perform socially significant activities that require a high level of professional competence and emotional endurance. It is emphasized that the state's concern for workers in this area is manifested in the publication and application in practice of legal norms establishing the conditions and procedure for their social protection. The main attention in the article is paid to the specifics of additional guarantees for employees of state and municipal organizations. In conclusion, the author states the presence of contradictions in the current legislation, outlines the ways out of the current legal situation in the field of social protection of the studied category of citizens.

For citation

Agafonov V.A. (2021) *Istochniki prava o sotsial'noi zashchite lits, zameshchayushchikh gosudarstvennye i munitsipal'nye dolzhnosti* [Sources of the law on social protection of persons replacing state and municipal positions]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 11 (3A), pp. 92-100. DOI: 10.34670/AR.2021.72.65.033

Keywords

Sources of law, persons holding public municipal positions, social protection, social rights, basic and additional social guarantees, pension provision.

References

1. The Constitution of the Russian Federation" (adopted by popular vote on 12.12.1993 with amendments approved during the all-Russian vote on 01.07.2020). [Electronic resource]. - Access mode: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399
2. On the basics of protecting the health of citizens in the Russian Federation: Federal Law No. 323-FZ of 21.11.2011. - 2011. - No. 48. - Article 6724.
3. On the general principles of the organization of local self-government in the Russian Federation: Federal Law No. 446-FZ of December 30, 2015. 2016. - No. 1 (part 1). - Article 66.
4. On the State Civil Service of the Russian Federation: Federal Law No. 79-FZ of 27.07.2004. 2004. No. 31. - Article 3215.
5. On State pension provision in the Russian Federation: Federal Law No. 166-FZ of 15.12.2001 // SZ RF. 2001. No. 51. - Article 4832.
6. On employment of the population in the Russian Federation: Law of the Russian Federation of April 19, 1991 No. 1032-1 // Vedomosti SND and VS RF. 1991. - No. 18. - St. 566.
7. On municipal service in the Russian Federation: Federal Law of March 02.2007. No. 25-FZ // SZ RF. 2007. No. 10, article 1152.
8. On Combating corruption: Federal Law No. 273-FZ of December 25, 2008. 2008. No. 52 (Part 1). - Article 6.9.
9. On the system of public Service of the Russian Federation: Federal Law No. 58-FZ of May 27, 2003. - 2003. No. 22. - Article 2063.
10. On the status of a member of the Federation Council and the status of a deputy of the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation: Federal Law No. 3-FZ of May 8, 1994. 1994. No. 2. - Article 74.
11. On insurance pensions: Federal Law No. 400-FZ of 28.12.2013. - 2013. - No. 52 (part I). - Article 6965.
12. On State posts of the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation No. 32 of January 11, 1995. 1995. - No. 3. - Article 173.
13. On some issues of managing the affairs of the President of the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation No. 136 of March 16, 2015. 2015. No. 12. - Article 1739.
14. On certain social guarantees of persons holding state positions of the Russian Federation and positions of Federal Civil servants: Decree of the President of the Russian Federation No. 854 of August 16, 1995. 1995. No. 34 – - Article 3442.
15. On standard State posts of the subjects of the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation No. 1381 of December 4, 2009. 2009. No. 49 (Part II). - Article 5921.
16. On State posts of the Republic of Tatarstan; Law of the Republic of Tatarstan of March 4, 2006 No. 16-ZRT // Republic of Tatarstan. March 7. 2006.
17. On individual guarantees to persons who have filled municipal positions: Law of the Murmansk Region of December 27, 2010 No. 1302-01-ZMO // Murmansk Bulletin. 2010. № 248.
18. On municipal posts and municipal service in the Smolensk region: The Law of the Smolensk region of January 13, 1999 No. 3-z // Vestnik Sm. obl. Dumas. 1999. March 1.
19. Agafonov V. A. On the question of the concept of persons who fill state and municipal positions, and their classification Law and the State: theory and practice. 2020. № 5 (185). – p. 120-124.
20. Gilmutdinov V. R., Petrov S. M. Service on state posts of the Russian Federation / ed. by S. M. Petrov. - M.: [B. I.], 2009. - 85 p.
21. Kruchek I. V., Bernatas E. Social pensions as a type of state pensions from the point of view of principles. 2016. No. 11-1 (16). - pp. 170-174.
22. Mineeva I. A. Legal restrictions for state officials in the Russian Empire in the 19th-early 20th centuries. 2017. No. 2-3 (56). - p. 55-58.
23. Seliverstova O. F. Regional features of measures of social support of persons who have filled public positions, and persons from among public servants // Labor economics. 2018. Vol. 5. no. 4 – - pp. 1347-1358.
24. Social protection / Yu. V. Voronin [Electronic resource] // Bolshaya rossiyskaya enciklopediya: v 35 t. / Gl. ed. Yu. S. Osipov. - M., 2004-2017. - Access mode: <https://bigenc.ru/economics/text/3639163> (accessed 12.01.2021).
25. Shaikhatdinov V. Sh. Additional social security: analysis of problems of theory and practice // Bulletin of the Perm University. Legal sciences. 2015. No. 4 (30). - pp. 100-109.