

УДК 34.07

DOI: 10.34670/AR.2021.54.76.015

К вопросу об административно-правовых режимах России

Караваяев Евгений Сергеевич

Преподаватель кафедры специальных дисциплин,
Ростовский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации
(Волгодонский филиал),
347360, Российская Федерация, Волгодонск, ул. Степная, 40;
e-mail: evgkaravsaev@yandex.ru

Паранин Виталий Александрович

Старший преподаватель кафедры специальных дисциплин,
Краснодарский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации
(Новороссийский филиал),
353911, Российская Федерация, Новороссийск, ш. Сухумийское, 12 км;
e-mail: evgkaravsaev@yandex.ru

Картавец Дмитрий Александрович

Кандидат социологических наук,
преподаватель кафедры специальных дисциплин,
Краснодарский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации
(Новороссийский филиал),
353911, Российская Федерация, Новороссийск, ш. Сухумийское, 12 км;
e-mail: kartavcevnfkru@yandex.ru

Аннотация

В настоящей статье приведены некоторые правовые режимы, действующие на территории Российской Федерации. Рассмотрено, когда вводится административно-правовой режим, кроме того выделены общие признаки административно-правового режима. Приведена классификация административно-правового режима. Сделан вывод о том, что понятие «правовой режим» используется в различных сферах и видах деятельности, однако в настоящее время появилась необходимость в модернизации законодательства. Возможно, надлежит создать единый законопроект о режимах, который будет прописывать не только общие понятия, но и усилит законность и защиту прав граждан, а так же приведет к совершенствованию мер принуждения за нарушения. Также, в работе показано, что практическое значение и социальная ценность административно-правовых режимов заключается в том, что они регулируют общественные отношения, обеспечивают осуществление субъектами своих прав и обязанностей. Можно говорить о сочетании статики и динамики в данном институте, постоянство заключается в развитии, а изменение в адаптации к меняющимся условиям. В виду совершенствования правового регулирования общественных отношений, данная тема будет требовать внимания учёных и практиков.

Для цитирования в научных исследованиях

Караваев Е.С., Паранин В.А., Картавцев Д.А. К вопросу об административно-правовых режимах России // Вопросы российского и международного права. 2021. Том 11. № 3А. С. 204-209. DOI: 10.34670/AR.2021.54.76.015

Ключевые слова

Право, режим, система, правопорядок, административные методы, правовой режим.

Введение

В Российской Федерации существует система, которая обеспечивает правопорядок в стране. На ее основе разработаны административно-правовые режимы, являющиеся незаменимыми элементами управления.

Нормативно-правовые акты РФ закрепляют комплекс административных методов и средств, регулирующих общественные отношения на федеральном, региональном и муниципальном уровне, способствуют их развитию, и обеспечивают нормальную жизнедеятельность граждан без ущемления их прав и свобод. Административно-правовые режимы вводятся при определенных условиях, когда обыденные регуляторы не могут достичь своей цели. Выделяют наиболее значимые общественные отношения, которые подпадают под действие таковых:

1) социально-экономические отношения, возникающие в связи с реализацией государственных задач.

2) отношения, связанные с правами и свободами человека и гражданина;

3) отношения природопользования;

4) отношения, возникающие в связи с обороной границ и охраной территории и т.д.

Основная часть

Возникновение чрезвычайного обстоятельства или происшествия требует от государства принятия специальных нормативно-правовых, административно-распорядительных и иных мер. Такие меры и носят название «административно-правовой режим».

Данную тему изучали многие русские ученые, пытались определить признаки и возможности каждого из таких режимов. Например, в трудах профессора Ноздрачева А.Ф рассматривалось понятие административно-правового режима - особый элемент правопорядка в России, который закреплен в НПА и обеспечивает поддержание нормального состояния системы управления и достижение целей государства. Упущением законодательства является то, что термин «административно-правовой режим» не закреплен, однако, точное определение данного понятия является важным для понимания того или иного юридического факта¹. Множество суждений ученых на данную тему имеют схожие черты, которые выражаются в принципах административно-правовых режимов:

- законодательное закрепление режимов и их обеспечение государством;
- наличие цели в конкретных областях деятельности;
- определение средств и методов регулирования;

¹ Сюзарева И. Ф. К вопросу о правовых режимах // Вестник ВУиТ. – 2014 г., N4 (81).

- создания системы вероятной оценки последствий.

Также можно выделить следующие признаки административно-правового режима:

- 1) регламентируется нормами административного права;
- 2) закрепляют правила поведения субъектов;
- 3) вводятся дополнительные ограничения и обязанности;
- 4) устанавливаются в сфере исполнительной власти;
- 5) применяются меры государственного принуждения.

Существует несколько классификаций административно-правовых режимов, но для того, чтобы рассмотреть их, необходимо определить нормативно-правовые акты, которые регулируют данную сферу и непосредственно указывают на те или иные режимы:

1) Федеральный конституционный закон «О военном положении» от 30 января 2002 г. N 1-ФКЗ (содержит гл. II – режим военного положения и его обеспечение);

2) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (содержит ст. 20.27 -нарушение правового режима контртеррористической операции);

3) Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ (содержит гл. 4 - правовой режим имущества подопечных) и т.д.

Исходя из огромного перечня актов, можно сделать вывод, что понятие «правовой режим» используется в различных сферах и видах деятельности, однако в настоящее время появилась необходимость в модернизации законодательства. Возможно, надлежит создать единый законопроект о режимах, который будет прописывать не только общие понятия, но и усилит законность и защиту прав граждан, а так же приведет к совершенствованию мер принуждения за нарушения.

Классификация правовых режимов имеет очень важное значение не только для того, чтобы упорядочить систему, но и для того, чтобы не допустить одинакового научного толкования². Так существуют следующие основные классификации:

1. В зависимости от подведомственности:

- федеральные режимы;
- региональные;
- местные.

Некоторые режимы, например, режим чрезвычайной ситуации природно-техногенного характера, могут находиться сразу в трех группах.

2. По предмету правового регулирования (отраслевой принадлежности) режимы делятся на:

- конституционные;
- административные;
- гражданско-правовые и т.д.

Например, правовой режим недвижимого имущества в гражданском праве (ст. 130 Гражданского Кодекса РФ).

3. По характеру и цели воздействия выделяются:

- регулятивные (направлены на урегулирование отношений);
- охранительные (направлены на защиту интересов, путем применения к правонарушителю

² Керамова С.Н, Абдуллаев М. М. Вопросы правового регулирования административно-правовых режимов в России // Закон и право. – 2019 г., N 2. – с. 180-182.

мер процессуального принуждения).

4. По юридической природе:

- материальные (закрепляют права и обязанности субъектов, пределы регулирования);
- процессуальные (определяют субъектный состав, сроки, полномочия субъектов).

Заключение

Можно сделать вывод, что практическое значение и социальная ценность административно-правовых режимов заключается в том, что они регулируют общественные отношения, обеспечивают осуществление субъектами своих прав и обязанностей. Можно говорить о сочетании статики и динамики в данном институте, постоянство заключается в развитии, а изменение в адаптации к меняющимся условиям. В виду совершенствования правового регулирования общественных отношений, данная тема будет требовать внимания учёных и практиков.

Библиография

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2014. – N 31. – Ст. 4398.
2. Ноздрачев Александр Филиппович. Современное содержание понятия «Административно-правовой режим» // Журнал российского права. – 2017 г., N 2 (242). – с. 98-110.
3. Сюбарева И. Ф. К вопросу о правовых режимах // Вестник ВУиТ. – 2014 г., N4 (81).
4. Федеральный конституционный закон «О военном положении» от 30.01.2002 г. N 1-ФКЗ (ред. от 1.07.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации, N 5, 04.02.2002, ст.375.
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30. 12.2001 г. N 195-ФЗ (ред. от 1.09.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации, N 1, (часть I), 07.01.2002, ст.1.
6. Об опеке и попечительстве: федеральный закон от 24.04.2008 г. N 48-ФЗ (ред. от 29.05.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации, N 17, 28.04.2008, ст.1755.
7. Керамова С.Н, Абдуллаев М. М. Вопросы правового регулирования административно-правовых режимов в России // Закон и право. – 2019 г., N 2. – с. 180-182.
8. Ноздрачев А. Ф. Современное содержание понятия «административно-правовой режим» //Журнал российского права. – 2017. – №. 2 (242).
9. Соболев О. В. Индивидуальный административно-правовой режим //Электронное приложение к Российскому юридическому журналу. – 2017. – №. 2.
10. Зырянов С. М. Разрешительные режимы в российском административном праве //Журнал российского права. 2012. – №. 11 (191).

On the question of administrative and legal regimes of Russia

Evgenii S. Karavaev

Teacher of the Department of Special Disciplines,
Rostov Law Institute of the Ministry of Internal Affairs
of the Russian Federation (Volgodonsk branch),
347360, 40 Stepnaya str., Volgodonsk, Russian Federation;
e-mail: evgkaravsaev@yandex.ru

Vitalii A. Paranin

Senior Lecturer of the Department of Special Disciplines,
Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs
of the Russian Federation (Novorossiysk branch),
353911, 12 km Sukhumiyskoe Highway, Novorossiysk, Russian Federation;
e-mail: evgkaravsae@yandex.ru

Dmitrii A. Kartavtsev

PhD in Social Sciences,
teacher of the Department of Special Disciplines,
Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs
of the Russian Federation (Novorossiysk branch),
353911, 12 km Sukhumiyskoe Highway, Novorossiysk, Russian Federation;
e-mail: kartavcevnfkr@yandex.ru

Abstract

This article describes some of the legal regimes in force on the territory of the Russian Federation. It is considered when the administrative-legal regime is introduced, in addition, the general features of the administrative-legal regime are highlighted. The classification of the administrative and legal regime is given. It is concluded that the concept of "legal regime" is used in various fields and types of activities, but now there is a need to modernize the legislation. Perhaps it is necessary to create a single draft law on regimes, which will prescribe not only general concepts, but also strengthen the legality and protection of citizens' rights, as well as lead to the improvement of enforcement measures for violations. Also, the paper shows that the practical significance and social value of administrative-legal regimes is that they regulate public relations, ensure the exercise of their rights and obligations by subjects. We can talk about a combination of statics and dynamics in this institution, constancy is in development, and change is in adapting to changing conditions. In view of the improvement of the legal regulation of public relations, this topic will require the attention of scientists and practitioners.

For citation

Karavaev E.S., Paranin V.A., Kartavtsev D.A. (2021) K voprosu ob administrativno-pravovykh rezhimakh Rossii [On the issue of administrative and legal regimes of Russia]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 11 (3A), pp. 204-209. DOI: 10.34670/AR.2021.54.76.015

Keywords

Law, regime, system, law and order, administrative methods, legal regime.

References

1. The Constitution of the Russian Federation: adopted by popular vote on December 12, 1993 (taking into account the amendments made by the Laws of the Russian Federation on Amendments to the Constitution of the Russian Federation of 30.12.2008 N 6-FKZ, of 30.12.2008 N 7-FKZ, of 21.07.2014 N 11-FKZ) // *Sobr. The Law Grew. The Federation.* - 2014. - N 31. - St. 4398.

2. Nozdrachev Alexander Filippovich. Modern content of the concept of "Administrative-legal regime" // Journal of Russian Law. - 2017, N 2 (242). - pp. 98-110.
3. Syubareva I. F. On the question of legal regimes // Vestnik VUiT. - 2014, N4 (81).
4. Federal constitutional law "On martial law" from 30.01.2002 g. N 1-FKZ (edited on 1.07.2017) // collected legislation of the Russian Federation N 5, 04.02.2002, article 375.
5. Russian Federation code of administrative offences of 30. 12.2001 g. N 195-FZ (as amended on 1.09.2019) // collected legislation of the Russian Federation, No. 1, (part I), 07.01.2002, article 1.
6. About the guardianship: the Federal law dated 24.04.2008, N 48-FZ (as amended on 29.05.2019) // collected legislation of the Russian Federation, N 17, 28.04.2008, article 1755.
7. Keramova S. N., Abdullaev M. M. Questions of legal regulation of administrative and legal regimes in Russia // Law and Law – - 2019, N 2. - pp. 180-182.
8. Nozdrachev A. F. Modern content of the concept of "administrative-legal regime" // Journal of Russian Law. – 2017. – №. 2 (242).
9. Sobolev O. V. Individual administrative and legal regime //Electronic supplement to the Russian Legal Journal. - 2017. - No. 2.
10. Zyryanov S. M. Permissive regimes in Russian administrative law // Journal of Russian Law. – 2012. – №. 11 (191).