

УДК 352.075

DOI: 10.34670/AR.2021.23.96.003

## **Вопросы реабилитации жертв политических репрессий в части полномочий органов местного самоуправления**

**Власова Наталья Викторовна**

Аспирант,

Тольяттинский государственный университет,  
445020, Российская Федерация, Тольятти, Белорусская ул., 14;  
e-mail: Vlasova\_nv@mail.ru

### **Аннотация**

Статья 16.1 Закона Российской Федерации от 18.10.1991 № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий» закрепила необходимость возврата реабилитированным лицам конфискованного, изъятого и вышедшего иным путем из их владения в связи с репрессиями имущества, либо возмещения стоимости такого имущества, либо выплаты денежной компенсации.

Решения об указанном возврате (возмещении стоимости или выплате денежной компенсации), в том числе, принимают органы местного самоуправления на основании заключений комиссий по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий, образованных согласно соответствующему постановлению Президиума Верховного Совета Российской Федерации.

Однако, в настоящее время все чаще возникают вопросы в части действительности полномочий органов местного самоуправления по правомерности принятия соответствующих решений с учетом произошедших изменений в российском законодательстве с 1991 года.

### **Для цитирования в научных исследованиях**

Власова Н.В. Вопросы реабилитации жертв политических репрессий в части полномочий органов местного самоуправления // Вопросы российского и международного права. 2021. Том 11. № 4А. С. 26-31. DOI: 10.34670/AR.2021.23.96.003

### **Ключевые слова**

Вопросы социальной поддержки; реабилитация; жертвы политических репрессий; реабилитированные лица; возврат имущества; возмещение стоимости; выплаты компенсаций; комиссии по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий; органы государственной власти субъектов Российской Федерации; органы местного самоуправления.

---

## Введение

Статьей 16 Закона Российской Федерации от 18.10.1991 № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий» (далее – Закон №1761-1) установлено, что расходные обязательства по обеспечению мерами социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

Изложенное соотносится с подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», который также относит к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания жертв политических репрессий.

## Основное содержание

Обязательность возврата реабилитированным лицам конфискованного, изъятого и вышедшего иным путем из их владения в связи с репрессиями имущества, либо возмещения стоимости такого имущества, либо выплаты денежной компенсации установлена статьей 16.1 Закона № 1761-1.

При этом, названный Закон устанавливает, что соответствующие решения, в частности, принимают органы местного самоуправления на основании заключений комиссий по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий, образованных согласно постановлению Президиума Верховного Совета Российской Федерации «О комиссиях по реабилитации жертв политических репрессий».

Пунктом 1 постановления Президиума Верховного Совета Российской Федерации от 30.03.1992 № 2610-1 утверждено Положение о комиссиях по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий (далее – Положение № 2610-1).

В соответствии с пунктом 1.1 Положения № 2610-1 комиссии по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий (далее - комиссии) образуются на основании пункта 5 постановления Президиума Верховного Совета Российской Федерации от 16.12.1991 № 2046-1 «О комиссиях по реабилитации жертв политических репрессий» с функциями контроля за исполнением Закона РСФСР «О реабилитации жертв политических репрессий», а также оказания содействия в восстановлении прав реабилитированных жертв политических репрессий (далее - реабилитированные), координации деятельности государственных органов управления, общественных организаций и объединений граждан, пострадавших от репрессий, по защите интересов и увековечению памяти жертв политических репрессий.

Отдельно необходимо отметить, что Закон РСФСР «О реабилитации жертв политических репрессий» путем внесения последующих изменений был преобразован в Закон Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий», а постановление Президиума Верховного Совета Российской Федерации от 16.12.1991 № 2046-1 «О комиссиях по реабилитации жертв политических репрессий» фактически действует только в части пункта 5.

В свою очередь, постановление Президиума Верховного Совета Российской Федерации от 30.03.1992 № 2610-1 (как и Положение № 2610-1) не подлежало внесению изменений с момента его принятия.

Таким образом, в Положение № 2610-1 не вносились какие-либо изменения с 1992 года. Согласно пунктам 2.1-2.5 Положения № 2610-1 комиссии, в частности, образуются городскими и районными Советами народных депутатов по представлению соответствующих органов исполнительной власти. При этом, комиссии состоят при исполнительных органах власти.

В состав комиссии входят: народные депутаты Советов и работники исполнительных органов власти соответствующих уровней, финансовых органов, органов социальной защиты населения и других учреждений. В работе комиссии могут участвовать представители органов прокуратуры, внутренних дел и безопасности.

Кандидаты в члены комиссии предлагаются соответствующими Советами народных депутатов и их исполнительными органами, а от других государственных органов и учреждений - руководителями этих органов и учреждений. Председатель комиссии назначается, как правило, из числа народных депутатов или других членов комиссии, заместитель председателя комиссии - из числа заместителей руководителя органов исполнительной власти. Состав комиссии, а также положение об организации и деятельности комиссии, разработанное с учетом Положения № 2610-1, утверждаются соответствующим Советом народных депутатов.

Таким образом, Положение № 2610-1 не соответствует действующим в настоящее время наименованиям и структуре органов власти.

Спорными также представляются отдельные полномочия комиссии. Так, согласно пункту 3.1 Положения № 2610-1 комиссия наделяется полномочиями самостоятельно решать в соответствии с законодательством вопросы восстановления прав реабилитированных жертв политических репрессий. Пункт 4.2 Положения № 2610-1 определяет, что решения комиссии о восстановлении прав реабилитированных могут быть обжалованы в порядке, установленном для обжалования действий органов государственного управления и должностных лиц, ущемляющих права граждан.

Таким образом, фактически комиссии придается статус органа власти с наделением его собственными полномочиями.

В соответствии с пунктом 3.3 комиссия при городском, районном (и им соответствующем) органе исполнительной власти в том числе:

- рассматривает заявления реабилитированных о соответствующих льготах, восстановлении прав, утраченных в связи с политическими репрессиями;
- выносит заключение о праве на денежную компенсацию, о предоставлении льгот и возмещении вреда реабилитированным, выдает свидетельство о праве на льготы и материалы с заключением о праве на получение денежной компенсации направляет в соответствующий орган социальной защиты населения;
- ведет учет выплат денежных компенсаций и возмещения материального ущерба реабилитированным.

Изложенное не соотносится с полномочиями органов местного самоуправления, предусмотренными главой 3 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), также учитывая отсутствие у данных органов полномочий по решению вопросов социальной поддержки и социального обслуживания жертв политических репрессий.

Спорным также в текущей ситуации представляется наделение представительного органа полномочием по утверждению состава и положения об организации и деятельности комиссии при исполнительном органе (пункт 3 постановления Президиума Верховного Совета Российской Федерации от 30.03.1992 № 2610-1).

Согласно части 1 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется уставом муниципального образования собственными полномочиями по решению вопросов местного значения, при этом также являясь самостоятельным органом местного самоуправления (часть 1 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ).

Статьей 43 Федерального закона № 131-ФЗ закреплен остаточный принцип принятия муниципальных правовых актов, согласно которому представительный орган муниципального образования принимает решения по вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования, а также по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования; решения по иным вопросам принимаются главой муниципального образования (местной администрации.)

### Заключение

Принимая во внимание изложенное, можно сделать вывод о том, что на повестку дня законодателя выходит вопрос приведения в соответствие с действующим законодательством постановления Президиума Верховного Совета Российской Федерации от 30.03.1992 № 2610-1 «Об утверждении Положения о комиссиях по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий», включая правомерность утверждения решением представительного органа муниципального образования состава и положения об организации и деятельности соответствующей комиссии, создаваемой при администрации муниципального образования (исполнительно-распорядительном органе муниципального образования), учитывая, что администрация муниципального образования является самостоятельным органом местного самоуправления.

### Библиография

1. Закон РСФСР от 18.10.1991 № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 31.10.1991. № 44. ст. 1428.
2. Закон РФ от 03.09.1993 № 5698-1 «О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР "О реабилитации жертв политических репрессий"» // Российская газета. № 193. 15.10.1993; Российские вести. № 184. 23.09.1993.
3. Закон РФ от 18.10.1991 № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий» (ред. от 07.03.2018, с изм. от 10.12.2019) // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 31.10.1991. № 44. ст. 1428.
4. Елькина А.В., Назаркина С.А. Разрешение конституционным судом Российской Федерации некоторых проблем местного самоуправления // *International Law Journal*. 2020. Том 3. №2. С. 5 – 11.
5. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 18.10.1999. № 42. ст. 5005; Российская газета. № 206. 19.10.1999.
6. Кучин Н.С., Баринов А.В. Феномен судейского усмотрения в российском гражданском процессе: проблемы правового регулирования и регламентации // *International Law Journal*. 2020. Том 3. №3. С. 11 – 18.
7. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 06.10.2003. № 40. ст. 3822.
8. Постановление Президиума ВС РСФСР от 16.12.1991 № 2046-1 «О комиссиях по реабилитации жертв политических репрессий» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 02.01.1992. № 1. ст. 13.
9. Постановление Президиума ВС РФ от 30.03.1992 № 2610-1 «Об утверждении Положения о комиссиях по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий» // Ведомости СНД и ВС РФ. 23.04.1992. № 17. ст. 901.
10. Постановление Президиума ВС РФ от 26.10.1992 N 3753/1-1 «Об утверждении Положения о Комиссии Верховного Совета Российской Федерации по реабилитации жертв политических репрессий и утверждении председателя Комиссии» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 12.11.1992. № 45. ст. 2582.

## **Assessment of the debt sustainability of a municipality: consequences of entry into force**

**Natal'ya V. Vlasova**

Postgraduate student,  
Togliatti State University  
445020, 14, Belorusskaya str., Tolyatti, Russian Federation;  
e-mail: Vlasova\_nv@mail.ru

### **Abstract**

Article 16.1 of the Law of the Russian Federation of 18.10.1991 No. 1761-1 "On Rehabilitation of victims of political Repression" stipulates the need to return to rehabilitated persons the property confiscated, seized and otherwise released from their possession in connection with the repression, or to reimburse the value of such property, or to pay monetary compensation. Decisions on the specified refund (reimbursement of the cost or payment of monetary compensation), including, are made by local government on the basis of the conclusions of the commissions for the restoration of the rights of rehabilitated victims of political repression, formed in accordance with the relevant resolution of the Presidium of the Supreme Soviet of the Russian Federation. However, at present, there are more and more questions regarding the validity of the powers of local self-government bodies on the legality of making appropriate decisions, considering the changes that have occurred in Russian legislation since 1991.

### **For citation**

Vlasova N.V. (2021) Voprosy reabilitatsii zhertv politicheskikh repressii v chasti polnomochii organov mestnogo samoupravleniya [Assessment of the debt sustainability of a municipality: consequences of entry into force]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 11 (4A), pp. 26-31. DOI: 10.34670/AR.2021.23.96.003

### **Keywords**

Issues of social support; rehabilitation; victims of political repression; rehabilitated persons; return of property; reimbursement of costs; compensation payments; commissions for the restoration of the rights of rehabilitated victims of political repression; state authorities of the subjects of the Russian Federation; local government.

## **References**

1. Law of the RSFSR of 18.10.1991 No. 1761-1 "On the rehabilitation of victims of political repression" // *Vedomosti SND i VS RSFSR*. 31.10.1991. № 44. article 1428.
2. Law of the Russian Federation of 03.09.1993 No. 5698-1 " On Amendments and Additions to the Law of the RSFSR "On Rehabilitation of victims of political Repression "" // *Rossiyskaya Gazeta*. No. 193. 15.10.1993; *Russian news*. No. 184. 23.09.1993.
3. Law of the Russian Federation of 18.10.1991 No. 1761-1 "On Rehabilitation of victims of political Repression" (ed. of 07.03.2018, with amendments. from 10.12.2019) // *Vedomosti SND and VS RSFSR*. 31.10.1991. No. 44. article 1428.
4. Elkina A.V., Nazarkina S. A. Resolution of some problems of local self-government by the Constitutional Court of the Russian Federation // *International Law Journal*. 2020. Volume 3. No. 2. p. 5-11.
5. Federal Law No. 184-FZ of 06.10.1999 "On General Principles of the organization of legislative (representative) and Executive bodies of state power of the subjects of the Russian Federation" // *Sobranie zakonodatelstva RF*. 18.10.1999. No. 42. article 5005; *Rossiyskaya gazeta*. № 206. 19.10.1999.

6. Kuchin N. S., Barinov A.V. The phenomenon of judicial discretion in the Russian civil process: problems of legal regulation and regulation // International Law Journal. 2020. Volume 3. No. 3. pp. 11-18.
7. Federal Law No. 131-FZ of 06.10.2003 "On general principles of the organization of local self-government in the Russian Federation" // Sobranie zakonodatelstva Rossiyskoy Federatsii. 06.10.2003. No. 40. article 3822.
8. Resolution of the Presidium of the Supreme Soviet of the RSFSR of 16.12.1991 No. 2046-1 "On commissions for the rehabilitation of victims of political repression" // Vedomosti SND i VS RSFSR. 02.01.1992. No. 1. Article 13.
9. Resolution of the Presidium of the Supreme Court of the Russian Federation of 30.03.1992 No. 2610-1 "On Approval of the Regulations on Commissions for the Restoration of the Rights of Rehabilitated Victims of Political Repression" // Vedomosti SND and the Supreme Court of the Russian Federation. 23.04.1992. No. 17. article 901.
10. Resolution of the Presidium of the Supreme Soviet of the Russian Federation of 26.10.1992 N 3753/1-1 "On approval of the Regulations on the Commission of the Supreme Soviet of the Russian Federation for the Rehabilitation of Victims of Political Repression and approval of the Chairman of the Commission" // Vedomosti SND and the Supreme Soviet of the RSFSR. 12.11.1992. № 45. article 2582.