

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2021.50.28.006

Режим контртеррористической операции как особый комплексный правовой институт

Луценко Виктор Викторович

Адъюнкт,
Санкт-Петербургский военный ордена Жукова институт
войск национальной гвардии Российской Федерации,
198206, Российская Федерация, Санкт-Петербург, ул. Летчика Пилютова, 1;
e-mail: dotsentcom@yandex.ru

Семёнова Ирина Владимировна

Кандидат юридических наук,
преподаватель кафедры конституционного и административного права,
Санкт-Петербургский военный ордена Жукова институт
войск национальной гвардии Российской Федерации,
198206, Российская Федерация, Санкт-Петербург, ул. Летчика Пилютова, 1;
e-mail: 9053202867@mail.ru

Аннотация

Изучение правового регулирования в области противодействия терроризму, в современной науке, имеет разнообразные подходы, которые высказывают различные точки зрения. В процессуальном плане экстраординарное правовое регулирование имеет следующие стадии: принятие правовых норм чрезвычайного характера, экстраординарных правоотношений возникающих на фоне террористической угрозы, в выполнение обязанностей и реализации прав, всех лиц участвующих в данных правоотношениях. Авторы, рассматривая чрезвычайное законодательство в области борьбы с терроризмом, хотели показать, имеющиеся отличительные особенности от ординарного правового регулирования, его стадии и присущие ему элементы. Актуальность работы заключается в следующем, что чрезвычайное правовое регулирование по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций связанных с террористической деятельностью, в современных условиях приобретает особое значение в качестве средства охраны общества и государства, поддержания уровня национальной безопасности на должном уровне.

Для цитирования в научных исследованиях

Луценко В.В., Семёнова И.В. Режим контртеррористической операции как особый комплексный правовой институт // Вопросы российского и международного права. 2021. Том 11. № 4А. С. 44-49. DOI: 10.34670/AR.2021.50.28.006

Ключевые слова

Режим контртеррористической операции, экстраординарное правовое регулирование, террористический акт, предмет чрезвычайного правового регулирования.

Введение

В условиях постоянно нарастающей террористической угрозы, необходимо использование специального правового режима с целью своевременного пресечения и раскрытия террористического акта, минимизации его последствий и защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства.

Также, следует отметить, что применение чрезвычайных средств управления в процессе противодействия терроризму, как в нашей стране, так и за рубежом, не всегда имело четкую правовую основу. Мировая практика показывает множество примеров, когда применение экстраординарных мер в отсутствие правового регулирования, может привести к невыполнению в различных формах установлений, содержащихся в Конституции и приравнённых к ней по юридической силе источников.

Место режима контртеррористической операции в системе российского законодательства, всегда затрагивались отечественными правоведами, в основном в области административного права. Общее мнение основывается на точке зрения, которая относит режим контртеррористической операции, к специальным административно–правовым режимам. Исходя из этого, авторы делают выводы, что режим контртеррористической операции следует отнести, по его отраслевой принадлежности к административному праву, которая неразрывно связана с ним. Однако, ученых юристов, редко интересовал вопрос о функциях, методах, предмете и основных особенностях касающихся режима контртеррористической операции в теоретико–правовом аспекте.

Основное содержание

Рассматривая предмет экстраординарного режима контртеррористической операции, необходимо обратить внимание, на неоднородность тех отношений, которые регулирует данная отрасль права.

Во–первых, в область регулируемых режимом контртеррористической операции отношений, входят отношения, которые регулируют вопросы его введения, продления или отмены в условиях террористической угрозы. Данный вид отношений, в виду его специального значения, относится к предмету конституционного права [Тихомиров, 2010].

Во–вторых, предметом экстраординарного права включаются те отношения, которые возникают в условиях проведения режима контртеррористической операции и имеют нестабильный и критический характер.

Необходимо отметить, что одновременно и ординарное и чрезвычайное правовое регулирование, могут параллельно сосуществовать и корректировать отдельные институты ординарного права. Предметные границы особого института режима контртеррористической операции, можно определить, как совокупность элементов правового регулирования, которые включают в себя:

- основания для введения режима контртеррористической операции;
- лица, уполномоченные вводить режим контртеррористической операции, в соответствии с федеральным законодательством;
- порядок введения режима контртеррористической операции;
- пространственные и временные границы действия режима контртеррористической операции;

- полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления Российской Федерации, в области противодействия терроризму, где определяется специальный режим деятельности, допускающий наложение дополнительных обязанностей и ограничений прав граждан, юридических лиц;
- необходимость введения временных изменений при разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации [Алешин, 2006].

Отсюда следует, что предметом правового режима контртеррористической операции, являются следующие общественные отношения:

- отношения, возникающие в условиях террористической угрозы, которые нуждаются в государственном контроле и нормализации;
- отношения между субъектами права, привлекаемых для решения задач по нормализации общественных отношений, которым угрожает террористическая деятельность.

К особенностям правового режима контртеррористической операции как института права, можно отнести:

- 1) В наполнении данного правового режима нормами различных отраслей права, в том числе конституционного и административного права. Данная особенность указывает на межотраслевой и комплексный характер режима контртеррористической операции.
- 2) По своему характеру режим контртеррористической операции представляет собой публично–правовой институт, имеющий цель охрану человека, общества и государства от угрозы террористического характера.

Наличие таких способов регулирования как обязывание, запреты и правоограничения, а среди методов, применяемых в ходе проведения режима контртеррористической операции, преобладают императивные начала.

В ходе проведения режима контртеррористической операции, как и в других правовых режимах чрезвычайного характера, могут применяться особые публично–правовые средства регулирования, к которым относятся:

- применение запретов и обязываний в тех отношениях, которые ранее не ограничивались (приостановление деятельности опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, химически и биологически опасные вещества, приостановление оказания услуг связи юридическим и физическим лицам или ограничение использования сетей связи и средств связи);
- введение ограничительных мер правового характера (запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, специальных средств и ядовитых веществ);
- конкретная ситуация в виде террористической угрозы, в результате которой возникают, изменяются или прекращаются данные правоотношения в области противодействия терроризму;
- свобода распоряжения управомоченным субъектом права, в соответствии с действующим законодательством, своими полномочиями по своему усмотрению в отношениях связанных с противодействием терроризму (введение карантина, проведение санитарно–противоэпидемических, ветеринарных и других карантинных мероприятий, временное отселение физических лиц, проживающих в пределах территории, на которой введен правовой режим контртеррористической операции);

– возможность действовать в случае необходимости, по своему усмотрению, должностным лицам, для урегулирования экстраординарных правоотношений, применяя прямо непредусмотренных возможностей в нормах права определенных Федеральным законом.

Подводя итог, можно сформулировать теоретические выводы в контексте экстраординарного правового режима противодействия терроризму.

Правовой режим контртеррористической операции можно понимать, как:

- специальный вид правового регулирования, противоположный ординарному правовому регулированию;
- специальный комплексный правовой институт, регулирующий общественные отношения в условиях ликвидации и раскрытия террористических актов;
- экстраординарный правовой режим деятельности граждан, организаций и государства, определяющий применение таких методов регулирования как правограничение и обязывание.

Правовое регулирование режима контртеррористической операции имеет своей целью преодоления возникших для общественной безопасности террористических угроз и является исключительной мерой. По мнению, некоторых ученых теоретиков, в области права, применение любого режима включающего в себя исключительные меры, является нарушение законодательства, то есть правонарушением. Но, хотелось бы с ними не согласиться, с позиции того, что это является «злом во благо», дающего основу для восстановления правопорядка, когда применение действующего законодательства, не позволит оперативно решить кризисные ситуации террористической природы [Померлян, 2011]. В данном случае режим контртеррористической операции схож таким институтам как крайняя необходимость или обоснованный риск.

Режим контртеррористической операции представляет собой специальный вид правового режима, который имеет следующие характеристики:

- ситуативность;
- правограничения и обязывающий характер;
- исключительность;
- определенными существенными ограничениями в рамках конституционных прав граждан и организаций, независимо от форм собственности;
- наделением дополнительными возможностями, выходящие за рамки компетенции в обычном режиме функционирования, специальных органов власти.

По мнению авторов, имеется необходимость выделить пределы режима контртеррористической операции. Для ограничения органов государственной власти в условиях террористической угрозы можно использовать концепцию крайней необходимости. Примером такой ситуации можно рассмотреть уничтожение воздушного средства, в случае исчерпания всех обусловленных в сложившихся обстоятельствах мер, необходимых для его посадки. Применяемые меры будут считаться законными только тогда, когда будут соблюдены пределы крайней необходимости:

- существует реальная опасность гибели людей либо наступление экологической катастрофы;
- применяемые меры должны быть соизмеримы угрожающей опасности;
- вред от экстренных мер не должен превышать размер вреда, который причиняется в результате террористических актов.

Заключение

Актуальность заявленной проблематики, представляет комплексную проблему в связи с тем, что институт правового режима контртеррористической операции для новейшего времени России имеет не продолжительную историю и насчитывает немногим двадцать лет, хотя имеет схожие правовые методы регулирования родовых объектов на ранних этапах нашей страны. Однако, по мнению авторов, данные правовые методы регулирования, не всегда находились в рамках действующего законодательства и не имели юридической основы или же научной проработки.

Пределами правового регулирования режима контртеррористической операции это те границы, в пределах которых используется чрезвычайное юридическое воздействие на общественные отношения в условиях противодействия терроризму.

Библиография

1. Алешин В. В. О некоторых правовых аспектах осуществления режима контртеррористической операции // Право и образование. – 2014. – № 9. – С. 117-126.
2. Алешин, В.В. Правовые основы применения режима чрезвычайного положения и режима контртеррористической операции/ В.В. Алешин // Современное право. – 2006. – № 4. – С. 31–32.
3. Киреев М. П., Беляев А. А. Контртеррористическая операция, ее правовой режим: теоретико-правовой аспект // Труды Академии управления МВД России. – 2017. – № 3 (43).
4. Померлян, А.Н. Проблемы ограничения и осуществления прав человека и гражданина в условиях действия чрезвычайного режима/ А.Н. Померлян // Право и образование. – 2011. – № 6. – С. 114–117.
5. Рачёв Д. Н. Место правового режима контртеррористической операции в системе административно-правовых режимов // Труды Академии управления МВД России. – 2011. – № 4 (20).
6. Рудьман Д. С. Критерии ограничения прав и свобод граждан в условиях правового режима контртеррористической операции // Труды Академии управления МВД России. – 2009. – № 1. – С. 117-119.
7. Смолина Д. В., Андреев А. В. Режим контртеррористической операции в контексте особых правовых режимов // Юридический вестник Дагестанского государственного университета. – 2016. – Т. 18. – № 2.
8. Строков С. А., Шеншин В. М. Особенности правового режима контртеррористической операции // Право в Вооруженных силах. – 2018. – № 1. – С. 109-117.
9. Тихомиров, Ю.А. Правовое регулирование: теория и практика/ Ю.А. Тихомиров. – М.: Формула права, 2010. – 400 с.
10. Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 06 марта 2006 г. // Собрание законодательства РФ. 13.03.2006. № 11. ст. 1146.

The counter-terrorism operation regime as a special complex legal institution

Viktor V. Lutsenko

Adjunct,
Saint Petersburg Military Order of Zhukov Institute of the National Guard of the Russian Federation,
198206, 1 Letchika Pilyutova st., Saint Petersburg, Russian Federation;
e-mail: dotsentcom@yandex.ru

Irina V. Semenova

PhD in Law, Lecturer of the Department of Constitutional and Administrative Law,
Saint Petersburg Military Order of Zhukov Institute of the National Guard of the Russian Federation,
198206, 1 Letchika Pilyutova st., Saint Petersburg, Russian Federation;
e-mail: 9053202867@mail.ru

Abstract

The study of legal regulation in the field of countering terrorism, in modern science, has a variety of approaches that express different points of view. In procedural terms, extraordinary legal regulation has the following stages: the adoption of legal norms of an extraordinary nature, extraordinary legal relations arising against the background of a terrorist threat, in the performance of duties and the exercise of rights, of all persons involved in these legal relations. The authors, considering the emergency legislation in the field of combating terrorism, wanted to show the existing distinctive features of ordinary legal regulation, its stages and its inherent elements. The relevance of the work is that emergency legal regulation for the prevention and elimination of emergency situations related to terrorist activities, in modern conditions, is of particular importance as a means of protecting society and the state, maintaining the level of national security at the proper level.

For citation

Lutsenko V.V., Semenova I.V. (2021) Rezhim kontrterroristicheskoi operatsii kak osobyi kompleksnyi pravovoi institute [The counter-terrorism operation regime as a special complex legal institution]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 11 (4A), pp. 44-49. DOI: 10.34670/AR.2021.50.28.006

Keywords

Counter-terrorist operation regime, extraordinary legal regulation, terrorist act, subject of extraordinary legal regulation.

References

1. Aleshin V. V. On some legal aspects of the implementation of the counter-terrorist operation regime //Law and education. 2014. no. 9. – P. 117-126.
2. Aleshin, V. V. Legal basis for the use of a state of emergency and counter-terrorism operation/ V. V. Aleshin // Modern law. – 2006. – No. 4. – P. 31-32.
3. Kireev M. P., Belyaev A. A. the anti-terrorist operation, its legal regime: theoretical and legal aspect //Proceedings of the Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia. – 2017. – №. 3 (43).
4. Pomerlian, A. N. Problems of restriction and implementation of human and civil rights in the conditions of the emergency regime / A. N. Pomerlian // Law and education. -2011. - No. 6. - p. 114-117.
5. Rachev D. N. The place of the legal regime of the counter-terrorist operation in the system of administrative and legal regimes //Proceedings of the Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia. – 2011. – №. 4 (20).
6. Rudman D. S. Criteria for restricting the rights and freedoms of citizens in the conditions of the legal regime of a counter-terrorist operation //Proceedings of the Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia. - 2009. - No. 1. - pp. 117-119.
7. Smolina D. V., Andreev A.V. The regime of the counter-terrorist operation in the context of special legal regimes. *Yuridicheskiy vestnik Dagestanskogo gosudarstvennogo universiteta*. - 2016. - Vol. 18. - no. 2.
8. Stokov S. A., Shenshin V. M. Features of the legal regime of the counter-terrorist operation //Law in the Armed Forces. - 2018. - No. 1. - pp. 109-117.
9. Tikhomirov, Yu. A. Legal regulation: theory and practice/ Yu. A. Tikhomirov. - M.: Formula of Law, 2010. - 400 p.
10. Federal Law "On Counteraction to Terrorism" of March 06, 2006// Collection of Legislation of the Russian Federation. 13.03.2006. No. 11. Article 1146.