

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2021.39.27.009

Понятие и юридические признаки отходов производства и потребления

Улановская Наталья Владимировна

Аспирант,
Российский государственный университет нефти и газа (национальный
исследовательский университет) им. И.М. Губкина,
119991, Российская Федерация, Москва, просп. Ленинский, 65/1;
e-mail: nataly_minaeva@mail.ru

Аннотация

В статье указывается на неопределенность правового регулирования в отношении правовой квалификации веществ и материалов в качестве отходов производства и потребления, выявлены отличительные признаки отходов производства и потребления, предложено авторское понятие категории «отходы». В современном российском законодательстве правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения их вредного воздействия на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья установлены в Федеральном законе от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». В соответствии со статьей 1 указанного закона отходами производства и потребления являются вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с указанным федеральным законом.

Для цитирования в научных исследованиях

Улановская Н.В. Понятие и юридические признаки отходов производства и потребления // Вопросы российского и международного права. 2021. Том 11. № 4А. С. 146-150. DOI: 10.34670/AR.2021.39.27.009

Ключевые слова

Отходы, отходы нефтяной отрасли, нефтяная отрасль, правовое регулирование, вторичные материальные ресурсы, продукция.

Введение

В настоящее время не только в юриспруденции, но и в лексикологии русского языка отсутствует единообразный подход к определению понятия такой правовой категории, как «отход». Так, в Толковом словаре русского языка С.И. Ожегова, Н.Ю. Шведовой под отходом понимаются «остатки производства, обычно годные для использования, переработки». В то же время согласно Толковому словарю русского языка под редакцией Д.В. Дмитриева «отход – это то, что остаётся после переработки какого-либо сырья и больше не может использоваться в производстве».

Основное содержание

Среди ученых, занимающихся вопросами промышленной экологии, также не сложилось однозначного понимания относительно определения понятия «отход». М.Д. Харламова под отходом понимает «все вещества (остатки сырья, материалов и полуфабрикатов) или предметы (изделия и материалы), образовавшиеся в процессе производства или потребления, которые утратили свои исходные потребительские свойства в результате промышленной обработки, морального или физического износа» [Харламова, 2020]. Н.В. Островский также относит к категории «отход» «остатки материалов, утративших свои потребительские свойства предметов, продуктов производства или жизнедеятельности» [Островский, 2020].

Действующее определение отходов производства и потребления, установленное ФЗ «Об отходах производства и потребления», первоначально было закреплено в Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, которая была ратифицирована Российской Федерацией в 1994 году и вступила в силу в 1995 году (далее – Базельская конвенция).

В настоящее время Базельская конвенция представляет собой фактически единственный документ глобального масштаба, в рамках которого рассматриваются и решаются правовые вопросы, связанные с деятельностью по обращению с опасными отходами в мире [Егоров, 2014].

В соответствии с положениями Базельской конвенции понятие «удаление» означает любую операцию, определенную в Приложении 4 к указанной конвенции. Приложение 4 разделяет операции по удалению на 2 большие группы:

- 1) операции, которые не ведут к возможной рекуперации, рециркуляции, утилизации, прямому повторному или альтернативному использованию;
- 2) операции, которые могут привести к рекуперации, рециркуляции, утилизации, прямому повторному или альтернативному использованию.

Кроме того, указанное Приложение 4 содержит исчерпывающий перечень операций, которые относятся к соответствующим группам операций по удалению отходов.

В частности, операциями, относящимися к группе 1, в том числе являются захоронение в земле или сброс на землю, впрыскивание на большую глубину (например, впрыскивание отходов соответствующей консистенции в скважины, соляные купола или естественные резервуары и т.д.), сброс на специально оборудованные свалки (например, сброс в отдельные отсеки с изолирующей прокладкой и поверхностным покрытием, гарантирующими их изоляцию друг от друга и окружающей среды и т.д.), хранение в ожидании любой из операций и другие.

К операциям, определенным в группе 2, в том числе относятся использование в виде топлива (кроме прямого сжигания) или иным образом для получения энергии, рециркуляция или утилизация металлов и их соединений, а также других неорганических материалов, рекуперация компонентов катализаторов, повторная перегонка нефтепродуктов или иное повторное применение ранее использованных нефтепродуктов, обработка почвы, благотворно сказывающаяся на земледелии или улучшающая экологическую обстановку, а также некоторые другие операции.

Учитывая вышеизложенное, согласно положениям Базельской конвенции удаление включает не только окончательное удаление, но также такие операции, как рекуперация, рециркуляция, утилизация и прямое повторное или альтернативное использование ресурсов.

Вместе с тем, раскрытые термины Базельской конвенции применяются согласно статье 1 указанной Конвенции к отношениям, объектом которых является трансграничная перевозка опасных отходов, в связи с чем применение указанных терминов ко всем отходам по смыслу положений ФЗ «Об отходах производства и потребления» не является юридически оправданным.

Таким образом, при отнесении определенных объектов к категории «отход» одним из основополагающих юридически значимых признаков (критериев) является «удаляемость» отходов. Вместе с тем, в настоящее время понятие «удаление» применительно ко всем видам отходов не определено, что вызывает множество споров, связанных с возможностью отнесения тех или иных объектов к категории «отход».

Такие виды обращения с отходами, как сбор, накопление, обработка, транспортирование, обезвреживание, утилизация, размещение отходов по смыслу положений указанного федерального закона также не связаны с термином «удаление». Однако, отдельные документы национальной системы стандартизации раскрывают содержание понятия «удаление». При этом несмотря на то, что указанные документы не имеют обязательного характера, судебные органы часто используют ссылки на них для обоснования принятых по отдельным делам решений.

Выявление юридически значимых признаков и понятия категории «отход производства и потребления» имеет большое практическое значение, поскольку в последнее время хозяйствующие субъекты все чаще привлекаются к ответственности за нарушение законодательства в области обращения с отходами производства и потребления при наличии трудностей с квалификацией определенных веществ и материалов в качестве отхода и их отграничения от смежных правовых категорий, таких, как продукция, вторичные материальные ресурсы, сточные воды и т.д.

Несмотря на несовершенство действующего законодательства и правоприменительной практики, а также отсутствие единого подхода к определению понятия категории «отход» в научной литературе, основополагающие признаки, позволяющие идентифицировать конкретные объекты материального мира в качестве отходов нефтяной отрасли, прямым либо косвенным образом обозначены законодателем.

На основе анализа действующего законодательства в области обращения с отходами производства и потребления, можно определить следующие признаки, при наличии совокупности которых те или иные вещества или материалы могут быть отнесены к категории «отход»:

- 1) Образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления.
- 2) Представляют собой конечный продукт единого технологического (производственного) цикла, при этом не являясь целью данного технологического цикла.

- 3) Не подлежат дальнейшему использованию в хозяйственной деятельности субъекта предпринимательской деятельности без существенного изменения своих характеристик в силу законодательного запрета либо принятия собственником указанных объектов материального мира решения о невозможности или нецелесообразности их дальнейшего использования.
- 4) Конечным результатом обращения с которыми является прекращение их существования, то есть захоронение, утилизация либо хранение с целью захоронения или утилизации.
- 5) Представляют опасность для жизни, здоровья человека и окружающей природной среды.
- 6) Подлежат регулированию законодательством об отходах производства и потребления.

Заключение

Исходя из указанных признаков, понятие «отход» производства и потребления можно определить как конечный продукт единого технологического цикла, который не подлежит дальнейшему использованию в хозяйственной деятельности и предназначен для дальнейшего захоронения, утилизации либо хранения с целью захоронения или утилизации в соответствии с законодательством об отходах производства и потребления.

Библиография

1. Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. // М., 2010. С. 1772.
2. Толковый словарь русского языка: Ок. 7 000 слов, ст.: Свыше 35 000 значений: Более 70 000 иллюстрат. Примеров // Под ред. Д.В. Дмитриева. М.: ООО «Издательство Астрель»: ООО «Издательство АСТ», 2003. С. 986.
3. Харламова М.Д. Управление твердыми отходами: учебное пособие для среднего профессионального образования // М.Д. Харламова, А.И. Курбатова; под редакцией М.Д. Харламовой. – 2-е изд., испр. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2020. С. 21.
4. Островский Н. Обращение с отходами в России: Правовое регулирование и связанные вопросы. // LAP LAMBERT Academic Publishing, Mauritius, 2020. С. 11.
5. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» // СПС «КонсультантПлюс».
6. Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (Заключена в г. Базеле 22.03.1989), ратифицирована Федеральным законом от 25.11.1994 № 49-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
7. Международное право: учебник / Б.М. Ашавский, М.М. Бирюков, В.Д. Бордунов и др.; отв. ред. С.А. Егоров. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Статут, 2014. 1087 с. // СПС «КонсультантПлюс».
8. Малиновская А. И. Юридическое лицо как субъект экологических отношений //Вестник Полоцкого государственного университета. Серия D: Экономические и юридические науки. – 2018. – №. 14. – С. 223-226.
9. Бринчук М. М. Эколого-правовая ответственность самостоятельный вид юридической ответственности // Государство и право. – 2009. – №. 4. – С. 39-48.
10. Никонов И. С. Отходы производства и потребления как особый объект правоотношений //Бизнес. Образование. Право. – 2017. – №. 3. – С. 164-168.

The concept and legal features of production and consumption waste

Natal'ya V. Ulanovskaya

Graduate student,
National University of Oil and Gas "Gubkin University",
119991, 65/1, Leninsky av., Moscow, Russian Federation;
e-mail: nataly_minaeva@mail.ru

Abstract

The article points out the uncertainty of legal regulation in relation to the legal qualification of substances and materials as production and consumption waste, identifies the distinctive features of production and consumption waste, and suggests the author's concept of the category "waste". In modern Russian legislation, the legal basis for the management of production and consumption waste in order to prevent its harmful effects on human health and the environment, as well as the involvement of waste in economic circulation as additional sources of raw materials, is established in Federal Law No. 89-FZ of 24.06.1998 "On Production and Consumption Waste". In accordance with article 1 of the said law, production and consumption waste is substances or objects that are formed in the process of production, performance of works, provision of services or in the process of consumption, which are disposed of, intended for disposal or are subject to disposal in accordance with the said federal law.

For citation

Ulanovskaya N.V. (2021) Ponyatie i yuridicheskie priznaki otkhodov proizvodstva i potrebleniya [The concept and legal features of production and consumption waste]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 11 (4A), pp. 146-150. DOI: 10.34670/AR.2021.39.27.009

Keywords

Waste, oil industry waste, oil industry, legal regulation, secondary material resources, products.

References

1. Ozhegov S. I., Shvedova N. Yu. Explanatory dictionary of the Russian language. // M., 2010. p. 1772.
2. Explanatory dictionary of the Russian language: Approx. 7,000 dictionary items: Over 35,000 meanings: More than 70,000 illustrations. examples // Edited by D. V. Dmitriev. M.: LLC "Astrel Publishing House": LLC "AST Publishing House", 2003. p. 986.
3. Kharlamova M. D. Solid waste management: a textbook for secondary vocational education // M. D. Kharlamova, A. I. Kurbatov; edited by M. D. Kharlamova. - 2nd ed., ispr. and add. - Moscow: Yurayt Publishing House, 2020. p. 21.
4. Ostrovsky N. Waste management in Russia: Legal regulation and related issues. // LAP LAMBERT Academic Publishing, Mauritius, 2020. S. 11.
5. Federal law of 24.06.1998 № 89-FZ "On wastes of production and consumption" // SPS "Konsultantplyus".
6. Basel Convention on the control of transboundary movements of hazardous wastes and their disposal (Done in the city of Basel 22.03.1989), ratified by the Federal law of 25.11.1994 No. 49-FZ // SPS "Konsultantplyus".
7. International law: textbook / B. M. Ashavsky, M. M. Biryukov, V. D. Bordunov, et al.; ed. by S. A. Egorov. 5th ed., reprint. and additional M.: Statute, 2014. 1087 p. // SPS "ConsultantPlus".
8. Malinovskaya A. I. Legal entity as a subject of environmental relations //Bulletin of the Polotsk State University. Series D: Economic and Legal Sciences. – 2018. – №. 14. - p. 223-226.
9. Brinchuk M. M. Ecological and legal responsibility an independent type of legal responsibility //State and law. – 2009. – №. 4. – Pp. 39-48.
10. Nikonov I. S. Waste of production and consumption as a special object of legal relations. Education. Right. – 2017. – №. 3. – Pp. 164-168.