

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2021.48.79.013

## Соотношение правового регулирования управления промышленными стоками и обращения с отходами производства и потребления

**Улановская Наталья Владимировна**

Аспирант,  
Российский государственный университет нефти и газа  
(национальный исследовательский университет) им. И.М. Губкина,  
119991, Российская Федерация, Москва, просп. Ленинский, 65/1;  
e-mail: nataly\_minaeva@mail.ru

### Аннотация

В статье выявлены проблемы правового регулирования и правоприменительной практики по вопросу разграничения отходов производства и потребления и сточных вод. Приведена актуальная судебная практика по указанному вопросу, приведены предложения относительно разграничения правового регулирования отходов производства и потребления, находящихся в жидком агрегатном состоянии, и промышленных стоков. основным вопросом при отнесении веществ, образующихся при очистке промышленных стоков предприятий нефтяной отрасли, является момент образования отходов, а именно: образуется ли отход в конце отдельной стадии процесса очистки или же отходом признаются вещества, образованные по завершении полного технологического цикла очистки промышленных стоков. Поэтому, характерным признаком категории «отход» является его возникновение в конце единого технологического цикла. В процессе очистки технологических, промышленных стоков отходом может являться только такое вещество, которое не подлежит дальнейшей очистке либо обработке в указанном технологическом цикле.

### Для цитирования в научных исследованиях

Улановская Н.В. Соотношение правового регулирования управления промышленными стоками и обращения с отходами производства и потребления // Вопросы российского и международного права. 2021. Том 11. № 5А. С. 208-213. DOI: 10.34670/AR.2021.48.79.013

### Ключевые слова

Отходы, отходы производства и потребления, обращение с отходами, утилизация отходов, размещение отходов, промышленные стоки, сточные воды, сбросы в водные объекты.

---

## Введение

В научной литературе по экологии и промышленной безопасности зачастую происходит квалификация промышленных сточных вод в качестве отходов, что не соответствует действующему законодательству об отходах производства и потребления.

Так, Н. Островский выделяет две категории отходов производства и потребления: сосредоточенные и рассредоточенные. промышленные стоки и сбросы ученый относит к рассредоточенным отходам, т.е. к таким отходам, которые, попадая в водный объект, распределяются в водной среде так, что их уже невозможно выделить из нее [Островский, 2020]. М.Д. Харламова также относит сточные воды и сбросы к отходам производства, находящимся в жидком агрегатном состоянии [Харламова, 2020].

Указанный подход ученые обосновывают, в том числе положением, закрепленным в пункте 9 Порядка ведения государственного кадастра отходов, утвержденного Приказом Минприроды России от 30.09.2011 № 792, в соответствии с которым отходы производства и потребления могут находиться в жидком агрегатном состоянии.

В связи с этим, довольно длительное время правоприменительная практика, связанная с вопросом юридической квалификации и разграничения промышленных стоков и отходов, находящихся в жидком агрегатном состоянии, была различной. У субъектов предпринимательской деятельности, а также контролирующих органов периодически возникали затруднения по вопросу правовой идентификации соответствующих веществ и применимого к ним правового регулирования.

## Основная часть

В целях разрешения указанных вопросов Минприроды России опубликовало ряд разъясняющих писем, в соответствии с которыми отнесение определенных веществ, находящихся в жидком агрегатном состоянии, к отходам производства либо промышленным стокам зависит от способа их удаления [Письма Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 04.04.2017 № 12-47/9678, от 13.07.2015 № 12-59/16226, от 02.06.2010 N 12-47/8091]. То есть, в случае, если такие вещества в конечном итоге подлежат сбросу в водный объект, то они являются не отходами, а стоками.

В целях устранения недостатков нормативно-правового регулирования в части соотношения законодательства об отходах и водного законодательства при отнесении определенных веществ к категории промышленных стоков законодатель внес изменения в Федеральный классификационный каталог отходов, утвержденный Приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 22.05.2017 № 242, (далее – ФККО), определив в примечании к блоку 7 ФККО, что к отходам не относятся воды, удаление которых производится путем их очистки на очистных сооружениях с последующим направлением в систему оборотного водоснабжения или сбросом в водные объекты.

Таким образом, в настоящее время действующее законодательство прямо исключает из области правового регулирования отношений, связанных с обращением с отходами производства и потребления, сточные воды, которые подлежат очистке и последующему направлению в систему оборотного водоснабжения либо сбросу в водный объект. Указанную позицию также подтверждают в своем исследовании Н.Г. Жаворонкова и Ю.Г. Шпаковский [Жаворонкова, Шпаковский, 2019].

Судебный порядок разрешения рассматриваемых споров является наиболее популярной формой урегулирования конфликтов [Пономарев, 2019] между субъектами предпринимательской деятельности и органами публичной власти. Вместе с тем, в настоящее время судебная практика по исследуемому вопросу все также является противоречивой.

Например, в 2018 году Арбитражный суд Уральского округа, рассматривая дело № А60-49693/2017, обоснованно не признал вещества, образующиеся в процессе очистки сточных вод, не прошедших полный цикл очистки, отходами производства, а в 2020 году Арбитражный суд Нижегородской области вынес решение по делу № А43-20552/2020, в соответствии с которым признал в качестве отходов производства вещества, образующиеся на каждом этапе единого технологического цикла очистки промышленных сточных вод.

Подобного рода практика грозит существенными финансовыми рисками для организаций, осуществляющих сбор и очистку сточных вод, в том числе с промышленных предприятий. Следуя такой логике, предприятиям необходимо получать лицензию и разрабатывать всю необходимую документацию, предусмотренную законодательством об отходах, для веществ, образующихся на каждом этапе очистки соответствующих стоков.

По нашему мнению, подход, принятый Арбитражным судом Нижегородской области, не является обоснованным с точки зрения водного законодательства и законодательства об отходах производства и потребления в силу следующего.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 ФЗ «Об отходах производства и потребления» правовое регулирование в области обращения с отходами производства и потребления осуществляется указанным федеральным законом и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также муниципальными нормативными правовыми актами.

Вместе с тем, согласно пункту 2 статьи 2 ФЗ «Об отходах производства и потребления» отношения в области обращения со сбросами вредных веществ в водные объекты регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации.

Таким образом, вещества, материалы и их остатки, которые подлежат удалению в соответствии с иными нормативными правовыми актами, не относятся к категории «отходы производства и потребления».

Порядок сброса сточных вод в водные объекты согласно части 2 статьи 2, части 1 статьи 4, статьи 37 Водного кодекса Российской Федерации (далее – ВК РФ) регулируется водным законодательством.

В соответствии с пунктом 19 статьи 1 ВК РФ сточными водами являются дождевые, талые, инфильтрационные, поливомоечные, дренажные воды, сточные воды централизованной системы водоотведения и другие воды, отведение (сброс) которых в водные объекты осуществляется после их использования или сток которых осуществляется с водосборной площади.

К сточным водам централизованной системы водоотведения относятся воды, которые принимаются от абонентов в централизованные системы водоотведения воды, а также дождевые, талые, инфильтрационные, поливомоечные, дренажные воды, если централизованная система водоотведения предназначена для приема таких вод (пункт 23 статьи 2 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»)). При этом централизованная система водоотведения (канализация) представляет собой комплекс технологически связанных инженерных сооружений, предназначенных для водоотведения. Водоотведение, в свою очередь, включает

операции по приему, транспортировке и очистке сточных вод (пункты 2, 28 статьи 2 ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»).

Таким образом, если сточные воды удаляются иным способом, исключаящим их сброс в водные объекты или направление в систему оборотного водоснабжения, такие стоки не подпадают под определение сточных вод в терминологии ВК РФ и ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», и их следует считать жидкими отходами, дальнейшее обращение с которыми должно осуществляться в соответствии с законодательством об отходах производства и потребления [Письмо Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 02.11.2017 № 12-47/29045].

Промышленные сточные воды по своему физико-химическому составу подразделяются на бытовые, поверхностные и производственные. Бытовые сточные воды образуются при эксплуатации хозяйственно-бытовых систем предприятия; поверхностные сточные воды возникают в результате смыва дождевой, поливочной и талой водой примесей с территорий промышленных площадок; производственные сточные воды образуются в результате использования воды в технологических процессах [Ставров, 2013].

Производственные сточные воды в специальной литературе в области промышленной экологии в зависимости от способа использования воды подразделяются на 4 категории: 1-я категория – вода расходуется на охлаждение продукции и оборудования, в результате чего стоки имеют тепловое загрязнение; 2-я категория – вода используется в качестве поглощающей и транспортирующей среды для нерастворимых примесей, которыми и загрязняется; 3-я категория – аналогично предыдущей категории, однако дополнительно вода нагревается при контакте с веществами и примесями; 4-я категория – вода непосредственно является реакционным компонентом и загрязнена различными веществами, используемыми в технологическом процессе [Ставров, 2013].

С точки зрения очистки сточных вод интерес представляют вторая, третья и четвертая из указанных категорий сточных вод. Такие сточные воды «представляют собой многокомпонентные гетерогенные системы, а их очистка – это в первую очередь процесс разделения фаз, который представляет собой сложное многостадийное производство, в котором имеется сырье – сточные воды, готовая продукция – очищенная вода и отходы производства – осадки и вещества, улавливаемые при очистке сточных вод [Харламова, 2020].

Производственно-технологическая схема очистки сточных вод разрабатывается с учетом количественного и качественного состава загрязнений, агрегатного состояния улавливаемых веществ, а также некоторых других факторов. Методы очистки промышленных сточных вод подразделяются на механические (отстаивание, использование решеток, песколовков, нефтеловушек, центрифугирование, фильтрация), химические (окисление, восстановление, нейтрализация, пиролиз, сжигание), физико-химические (коагуляция, флокуляция, флотация, сорбция, экстракция, дистилляция, гиперфильтрация), физические (магнитная обработка, ультразвуковая обработка, плазменная обработка) и биологические (поля фильтрации, биологические пруды, аэротенки, очистка активным илом, биофильтры, окислительные каналы) [Харламова, 2020].

При этом технологические схемы очистки стоков предприятий нефтяной отрасли, учитывая их сложный компонентный состав, предполагают многоступенчатую поступательную очистку таких стоков, на каждом из этапов которой образуются определенные вещества, которые направляются на дальнейшую обработку (очистку).

## Заклучение

В связи с этим, основным вопросом при отнесении веществ, образующихся при очистке промышленных стоков предприятий нефтяной отрасли, является момент образования отходов, а именно: образуется ли отход в конце отдельной стадии процесса очистки или же отходом признаются вещества, образованные по завершении полного технологического цикла очистки промышленных стоков.

По нашему мнению, характерным признаком категории «отход» является его возникновение в конце единого технологического цикла. В процессе очистки технологических, промышленных стоков отходом может являться только такое вещество, которое не подлежит дальнейшей очистке либо обработке в указанном технологическом цикле.

## Библиография

1. Островский Н. Обращение с отходами в России: Правовое регулирование и связанные вопросы. // LAP LAMBERT Academic Publishing, Mauritius, 2020. С. 11 – 12.
2. Харламова М.Д. Управление твердыми отходами: учебное пособие для среднего профессионального образования / М.Д. Харламова, А.И. Курбатова; под редакцией М.Д. Харламовой. – 2-е изд., испр. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2020. С. 24-25.
3. Жаворонкова Н.Г., Шпаковский Ю.Г. Экологические и энергетические проблемы четвертой промышленной революции: правовые аспекты // Lex russica. 2019. N 10. С. 53 - 62. // СПС «КонсультантПлюс».
4. Пономарев М.В. Проблемы применения норм экологического права при разрешении судами споров в области обращения с отходами. Судья, 2019, № 6 // СПС «КонсультантПлюс».
5. Ставров О.А. Конспект лекций по курсу «Промышленная экология» для студентов по направлению подготовки 280700 «Техносферная безопасность» Профиль подготовки «Инженерная защита среды». Квалификация выпускника - бакалавр. Часть 2. // Москва: МАДИ, 2013. С. 7.

## Correlation of legal regulation of industrial wastewater management and production and consumption waste management

**Natal'ya V. Ulanovskaya**

Postgraduate student,  
National University of Oil and Gas “Gubkin University”,  
119991, 65/1 Leninsky av., Moscow, Russian Federation;  
e-mail: nataly\_minaeva@mail.ru

### Abstract

The article identifies the problems of legal regulation and law enforcement practice on the issue of differentiation of production and consumption waste and waste water. The current judicial practice on this issue is given, proposals are made regarding the differentiation of the legal regulation of production and consumption wastes in a liquid aggregate state and industrial effluents. The main issue in the classification of substances formed during the treatment of industrial effluents of oil industry enterprises is the moment of waste formation, namely: whether waste is formed at the end of a separate stage of the treatment process or whether substances formed after the completion of the full technological cycle of industrial effluent treatment are recognized as waste. Therefore, a characteristic feature of the category "waste" is its occurrence at the end of a single technological

---

cycle. In the process of cleaning technological and industrial effluents, only such a substance can be a waste that is not subject to further cleaning or processing in the specified technological cycle.

**For citation**

Ulanovskaya N.V. (2021) Sootnoshenie pravovogo regulirovaniya upravleniya promyshlennymi stokami i obrashcheniya s otkhodami proizvodstva i potrebleniya [Correlation of legal regulation of industrial wastewater management and production and consumption waste management]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 11 (5A), pp. 208-213. DOI: 10.34670/AR.2021.48.79.013

**Keywords**

Waste, production and consumption waste, waste management, waste disposal, waste disposal, industrial effluents, waste water, discharges into water bodies.

**References**

1. Ostrovskij N. Obrashchenie s otkhodami v Rossii: Pravovoe regulirovanie i svyazannye voprosy. // LAP LAMBERT Academic Publishing, Mauritius, 2020. S. 11 – 12.
2. Harlamova M.D. Upravlenie tverdymi otkhodami: uchebnoe posobie dlya srednego professional'nogo obrazovaniya / M.D. Harlamova, A.I. Kurbatova; pod redakciej M.D. Harlamovoj. – 2-e izd., ispr. i dop. – Moskva: Izdatel'stvo YUrajt, 2020. S. 24-25.
3. Zhavoronkova N.G., Shpakovskij Yu.G. Ekologicheskie i energeticheskie problemy chetvertoj promyshlennoj revolyucii: pravovye aspekty // Lex russica. 2019. N 10. S. 53 - 62. // SPS «Konsul'tantPlyus».
4. Ponomarev M.V. Problemy primeneniya norm ekologicheskogo prava pri razreshenii sudami sporov v oblasti obrashcheniya s otkhodami. Sud'ya, 2019, № 6 // SPS «Konsul'tantPlyus».
5. Stavrov O.A. Konspekt lekcij po kursu «Promyshlennaya ekologiya» dlya studentov po napravleniyu podgotovki 280700 «Tekhnosfernaya bezopasnost'» Profil' podgotovki «Inzhenernaya zashchita sredy». Kvalifikaciya vypusknika - bakalavr. CHast' 2. // Moskva: MADI, 2013. S. 7.