

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2021.95.95.025

**Совершенствование средств обеспечения специального
административно-правового режима распространения
информации: ответственность за пропаганду нетрадиционных
сексуальных отношений среди несовершеннолетних**

Грачева Оксана Сергеевна

Кандидат юридических наук, доцент,
кафедра гражданского права и процесса,
Нижегородская академия МВД России,
603950, Российская Федерация, Нижний Новгород, Анкудиновское шоссе, 3;
e-mail: oxanamelnikova@yandex.ru

Ремизов Павел Владимирович

Кандидат юридических наук, доцент,
кафедра административного права и процесса,
Нижегородская академия МВД России,
603950, Российская Федерация, Нижний Новгород, Анкудиновское шоссе, 3;
e-mail: oxanamelnikova@yandex.ru

Аннотация

В статье показано, что существующее информационное пространство создает многочисленные угрозы для функционирования этих идеологических ориентиров, а потому нуждается в специальном правовом регулировании. Объективная сторона имеет сложный характер и выражается в действиях, связанных с пропагандой нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних. Показано, что пропаганда, по мнению законодателя, выражается в двух самостоятельных формах противоправного поведения

В качестве пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений может рассматриваться представление информации, содержащейся в текстах плакатов, использованных во время проведения одиночного пикетирования. По мнению авторов, указанные положения должны учитываться и при составлении протоколов об административных правонарушениях по делам рассматриваемой категории и будут способствовать повышению эффективности административно-деликтного производства.

Ключевые слова

Грачева О.С., Ремизов П.В. Совершенствование средств обеспечения специального административно-правового режима распространения информации: ответственность за пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних // Вопросы российского и международного права. 2021. Том 11. № 6А. С. 163-168. DOI: 10.34670/AR.2021.95.95.025

Ключевые слова

Несовершеннолетние, пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних, административно-деликтного производства.

Введение

Современное государство и общество не может функционировать без соответствующих нравственных и идеологических ориентиров. При этом ключевым таким ориентиром выступают общепринятые идеи традиционной семьи и семейных ценностей. Однако существующее информационное пространство создает многочисленные угрозы для функционирования этих идеологических ориентиров, а потому нуждается в специальном правовом регулировании. Для этих целей в нашем государстве устанавливается специальный административно-правовой режим распространения информации, направленный на ограничение и пресечение ее вредоносного воздействия. Важным направлением совершенствования этого правового режима выступает развитие административного законодательства и практики его применения, включая повышение эффективности административной ответственности.

Основная часть

В настоящее время в законодательстве об административных правонарушениях имеется ряд норм, направленных на защиту традиционных семейных ценностей. К их числу относится ст. 6.21 КоАП РФ «Пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних». Эта статья является специальной по отношению к ст. 6.17 КоАП РФ и включает четыре части, содержащие основной состав правонарушения, два альтернативных квалифицированных состава и особоквалифицированный состав административного правонарушения.

Объективная сторона имеет сложный характер и выражается в действиях, связанных с пропагандой нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних. Сама пропаганда, по мнению законодателя, выражается в двух самостоятельных формах противоправного поведения (при отсутствии признаков корреспондирующих преступлений):

- в распространении информации, формирующей нетрадиционные сексуальные установки, привлекательность нетрадиционных сексуальных отношений, искаженное представление о социальной равноценности традиционных и нетрадиционных сексуальных отношений;
- в навязывании информации о нетрадиционных сексуальных отношениях, вызывающей интерес к таким отношениям.

Запрет на распространение информации среди детей, связанной с отрицанием семейных ценностей и пропагандирующей нетрадиционные сексуальные отношения, также содержится в п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 29 декабря 2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Квалифицирующими признаками анализируемых составов выступают способ (с помощью средства массовой информации и (или) информационно-телекоммуникационной сети, в том числе с помощью интернета), а также специальный субъект (иностранным гражданином или лицом без гражданства).

Следует отметить достаточно существенный характер неблагоприятных последствий, закрепленных в санкциях рассматриваемых норм, среди которых и административный арест, и

административное приостановление деятельности, и выдворение за пределы Российской Федерации, а также административный штраф, причем в повышенном размере для граждан и должностных лиц, что свидетельствует о достаточно высокой степени общественной опасности (вредности) данных административных правонарушений.

Дела об административных правонарушениях по ст. 6.24 рассматриваются судьями, протоколы составляются сотрудниками органами внутренних дел (полиции), а также должностными лицами органа, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Достаточно интересными представляются данные судебной статистики по ст. 6.21 КоАП РФ. Так, в 2018 году в суды общей юрисдикции по рассматриваемым правонарушениям поступило на рассмотрение лишь 4 дела, из которых 3 были возвращены для устранения недостатков протоколов (ст. 29.4 ч. 1 п. 4 КоАП РФ). Назначено наказание лишь в одном случае. В 2019 году уже поступило 11 таких дел, при этом 9 из них также были возвращены для устранения недостатков протоколов. Наказание также было назначено лишь один раз. Сложная ситуация остается и в настоящее время. В 2020 году из 27 рассмотренных дел 18 было возвращено для устранения недостатков протоколов.

Приведенные данные свидетельствуют о проблемах правоохранительных органов при квалификации данных правонарушений и осуществлении по ним производства. При этом необходима разработка соответствующего методологического инструментария для субъектов административной юрисдикции.

Анализ материалов правоприменительной практики позволяет сформулировать отдельные выводы и методические рекомендации по применению рассматриваемых норм.

- 1) Административная ответственность за пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних выступала объектом правовой оценки Конституционного Суда Российской Федерации [Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 23 сентября 2014 года № 24-П] и Европейского суда по правам человека [Постановление ЕСПЧ от 20 июня 2017 года «Дело "Баев и другие (Bayev and Others) против Российской Федерации"»]. Сформулированные в этих оценках правовые позиции, главным образом, были направлены на решение вопроса соответствия ст. 6.21 КоАП РФ вышестоящим нормативным правовым актам и наличием в этой норме определенных дискриминационных положений. Следует отметить, что отдельные вопросы доктринального анализа указанных судебных решений, а также конструкции данного состава административного правонарушения получили освещение и в юридической литературе [Романовский, 2014, с. 3–15; Шестало, 2017, с. 606–612].

Вместе с этим стараясь абстрагироваться от указанной дискуссии, необходимо указать один момент. Признав норму соответствующей конституции и установив ее конституционно-правовой смысл, Конституционный Суд Российской Федерации подчеркнул недопустимость формального подхода при рассмотрении дел данной категории и обратил внимание на необходимость учета всего комплекса фактических обстоятельств, которые подтверждают или, напротив, опровергают наличие в конкретном случае признаков противоправной пропаганды или навязывания информации. При этом именно отсутствие должного описания и конкретизации противоправных действий, трактуется надзорными судебными инстанциями в качестве «неустановления обстоятельств, подлежащих выяснению при рассмотрении дела и имеющих значение для правильного его разрешения» [Постановление заместителя председателя Свердловского областного суда от 3 июня 2015 № 4а-499/2015] и, соответственно,

выступает основанием для передачи дела на новое рассмотрение.

В качестве иллюстрации правоприменительных актов, содержащих надлежащее описание признаков противоправного поведения можно привести Постановление Курского областного суда от 31 марта 2014 по делу № 4-а-75/2014, где прямо приводятся выдержки неправомερных информационных материалов с приведением конкретных формулировок: «Я обращаюсь к жителям России младше 18 лет с призывом ...» [Постановление Курского областного суда от 31 марта 2014 по делу № 4-а-75/2014]. Правильным выступает описание места и времени совершения правонарушения с привязкой к конкретному информационному воздействию на несовершеннолетних (например, здание детской библиотеки, 14 часов 00 минут – время работы библиотеки во время ее использования несовершеннолетними [Постановление Архангельского областного суда от 6 марта 2018 № 4а-113/2018]), описание возрастных требований, которые указаны на самом периодическом информационном издании (журнал маркирован знаком информационной продукции «16+», соответственно предназначен для ознакомления несовершеннолетних [Решение Приморского краевого суда от 30.04.2015 по делу N 12-168/2015]).

- 2) При квалификации деяний по ст. 6.21 КоАП РФ следует учитывать, что понятие «педофилия» напрямую не связано с понятием «нетрадиционные сексуальные отношения» и может требовать отдельной квалификации. В свою очередь, пропаганда «трансгендерности» должна охватываться ответственностью по ст. 6.21 КоАП РФ [Определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 7 октября 2015 года № 46-АПГ15-39]. В отдельных субъектах Российской Федерации предусмотрены соответствующие специальные нормы. Например, ст. 2.9 Закона Самарской области от 1 ноября 2007 № 115-ГД «Об административных правонарушениях на территории Самарской области» предусматривает ответственность за пропаганду педофилии.

Заключение

В качестве пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений может рассматриваться представление информации, содержащейся в текстах плакатов, использованных во время проведения одиночного пикетирования. По мнению авторов, указанные положения должны учитываться и при составлении протоколов об административных правонарушениях по делам рассматриваемой категории и будут способствовать повышению эффективности административно-деликтного производства.

Библиография

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 1. – Ч. 1. – Ст. 1.
2. Российская газета. 2010. 31 декабря.
3. Официальный сайт Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=5671>. (Дата обращения: 26.04.2021).
4. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 23 сентября 2014 года № 24-П // СПС «КонсультантПлюс» (режим доступа: 26.04.2021).
5. Постановление ЕСПЧ от 20 июня 2017 года «Дело "Баев и другие (Bayev and Others) против Российской Федерации"» (жалобы N 67667/09 и две другие) // СПС «КонсультантПлюс» (режим доступа: 26.04.2021).
6. Романовский Г.Б. О запрете пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений / Г.Б. Романовский // Гражданин и право. 2014. № 1. С. 3-15.

7. Шестало С.С. О некоторых особенностях терминологии пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних // Аллея науки. 2017. Т. 1. № 14. С. 606-612.
8. Постановление заместителя председателя Свердловского областного суда от 3 июня 2015 № 4а-499/2015 // СПС «КонсультантПлюс» (режим доступа: 26.04.2021).
9. Постановление Курского областного суда от 31 марта 2014 по делу № 4-а-75/2014 // СПС «КонсультантПлюс» (режим доступа: 26.04.2021).
10. Постановление Архангельского областного суда от 6 марта 2018 № 4а-113/2018 // СПС «КонсультантПлюс» (режим доступа: 26.04.2021).
11. Решение Приморского краевого суда от 30.04.2015 по делу N 12-168/2015 // СПС «КонсультантПлюс» (режим доступа: 26.04.2021).
12. Определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 7 октября 2015 года № 46-АПГ15-39 // СПС «КонсультантПлюс» (режим доступа: 26.04.2021).
13. Постановление Верховного суда Республики Татарстан № 4а-1937м // СПС «КонсультантПлюс» (режим доступа: 26.04.2021).

Improving the means of ensuring a special administrative and legal regime for the dissemination of information: responsibility for the promotion of non-traditional sexual relations among minors

Oksana S. Gracheva

PhD in Law,
Associate Professor,
Department of civil law and process,
Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation,
603950, 3, Ankudinovskoe highway, Nizhny Novgorod, Russian Federation;
e-mail: oxanamelnikova@yandex.ru

Pavel V. Remizov

PhD in Law, Associate Professor,
Department of administrative law and process,
Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation,
603950, 3, Ankudinovskoe highway, Nizhny Novgorod, Russian Federation;
e-mail: oxanamelnikova@yandex.ru

Abstract

The article shows that the existing information space creates numerous threats to the functioning of these ideological guidelines, and therefore needs special legal regulation. The objective side is complex and is expressed in actions related to the promotion of non-traditional sexual relations among minors. It is shown that propaganda, according to the legislator, is expressed in two independent forms of illegal behavior

The presentation of information contained in the texts of posters used during a single picket can be considered as propaganda of non-traditional sexual relations. According to the authors, these provisions should also be taken into account when drawing up protocols on administrative offenses in cases of this category and will contribute to improving the efficiency of administrative and tort proceedings.

For citation

Gracheva O.S., Remizov P.V. (2021) Sovershenstvovanie sredstv obespecheniya spetsial'nogo administrativno-pravovogo rezhima rasprostraneniya informatsii: otvetstvennost' za propagandu netraditsionnykh seksual'nykh otnoshenii sredi nesovershennoletnikh [Improving the means of ensuring a special administrative and legal regime for the dissemination of information: responsibility for the promotion of non-traditional sexual relations among minors]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 11 (6A), pp. 163-168. DOI: 10.34670/AR.2021.95.95.025

Keywords

Minors, propaganda of non-traditional sexual relations among minors, administrative and tort proceedings.

References

1. The Code of the Russian Federation on Administrative Offenses of December 30, 2001 No. 195-FZ // Collection of legislation of the Russian Federation. - 2002. - No. 1. - Part 1. - Article 1.
2. Rossiyskaya gazeta. 2010. December 31.
3. The official website of the Judicial Department under the Supreme Court of the Russian Federation. [electronic resource]. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=5671>. (Date of appeal: 26.04.2021).
4. Resolution of the Constitutional Court of the Russian Federation No. 24-P of September 23, 2014 // SPS "ConsultantPlus" (access mode: 26.04.2021).
5. ECHR Ruling of June 20, 2017 "The case of Bayev and Others v. the Russian Federation" (complaints N 67667/09 and two others) // SPS "ConsultantPlus" (access mode: 26.04.2021).
6. Romanovsky G. B. On the prohibition of propaganda of non-traditional sexual relations / G. B. Romanovsky // Citizen and law. 2014. No. 1. pp. 3-15.
7. Shestalo S. S. About some features of the terminology of propaganda of non-traditional sexual relations among minors / Alley of Science. 2017. Vol. 1. No. 14. pp. 606-612.
8. Resolution of the Deputy Chairman of the Sverdlovsk Regional Court of June 3, 2015 No. 4a-499/2015 // SPS "ConsultantPlus" (access mode: 26.04.2021).
9. Resolution of the Kursk Regional Court of March 31, 2014 in case No. 4-a-75/2014 // SPS "ConsultantPlus" (access mode: 26.04.2021).
10. Resolution of the Arkhangelsk Regional Court of March 6, 2018 No. 4a-113/2018 // SPS "ConsultantPlus" (access mode: 26.04.2021).
11. The decision of the Primorsky Regional Court of 30.04.2015 in the case N 12-168/2015 // SPS "ConsultantPlus" (access mode: 26.04.2021).
12. Determination of the Judicial Board for Administrative Cases of the Supreme Court of the Russian Federation No. 46-APG15-39 dated October 7, 2015 // SPS "ConsultantPlus" (access mode: 26.04.2021).
13. Resolution of the Supreme Court of the Republic of Tatarstan No. 4a-1937m // SPS "ConsultantPlus" (access mode: 26.04.2021).