

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2021.88.73.008

Обязательная вакцинация и Конституция Российской Федерации**Седых Валентина Николаевна**

Аспирант кафедры конституционного права им. Н.В. Витрука,
Российский государственный университет правосудия,
117418, Российская Федерация, Москва, ул. Новочерёмушкинская, 69;
e-mail: sedyh.val@mail.ru

Аннотация

Конституция Российской Федерации 1993 года принята единственным источником власти - многонациональным российским народом. Как нормативный правовой акт высшей юридической силы она гарантирует соблюдение конституционных прав и свобод человека и гражданина в соответствии с Конституцией и согласно общепризнанным принципам и нормам международного права. Права и свободы человека и гражданина закреплены главой 2 Конституции (ст.17 -64), которая может быть пересмотрена только принятием новой Конституции всенародным голосованием или Конституционным Собранием (ст. 135). Федеральный Конституционный закон о Конституционном Собрании так и не принят до настоящего времени. Российскому народу Конституция гарантирует более высокий уровень охраны и защиты его конституционных прав по сравнению с общепризнанными принципами и нормами международного права, а также международными договорами Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации не должны противоречить российской Конституции. В случае противоречия действуют нормы Конституции, обладающей высшей юридической силой. Проблема обеспечения гарантий конституционных прав и свобод граждан стоит очень остро в современном российском государстве. Конституция (статья 21), к примеру, гарантирует гражданам право не подвергаться медицинским или иным опытам без добровольного согласия, и это право является абсолютным, оно не подлежит ограничению даже в случаях введения режима чрезвычайного положения (статья 56). Тем не менее, федеральный закон об иммунопрофилактике инфекционных болезней предоставил право главным государственным санитарным врачам всех уровней принимать решения о проведении обязательных профилактических прививок по эпидемическим показаниям на всей территории РФ и на территориях отдельных субъектов. А граждане России, таким образом, лишены конституционного права не подвергаться медицинским опытам без добровольного согласия.

Для цитирования в научных исследованиях

Седых В.Н. Обязательная вакцинация и Конституция Российской Федерации // Вопросы российского и международного права. 2021. Том 11. № 7А. С. 31-38. DOI: 10.34670/AR.2021.88.73.008

Ключевые слова

Конституция Российской Федерации, народ, охрана здоровья, инфекционные болезни, профилактические прививки по эпидемическим показаниям, эпидемии, чрезвычайное положение, коррупциогенный фактор.

Введение

Российская Федерация, согласно статье 1 Конституции, есть правовое демократическое федеративное государство. Правовым является государство, в котором власть подчиняется праву. Многонациональный народ России, как единственный источник власти и носитель суверенитета, учредил Конституцию 1993 года высшим непосредственным выражением власти - свободными выборами и установил ее высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории России. Прямое действие предоставляет гражданам право (возможность) обращаться за защитой прав только на основании норм Конституции. Высшая юридическая сила означает, что никакие нормативные правовые акты, принимаемые в России, не должны противоречить Конституции, а в случае противоречия действуют нормы Конституции.

Основная часть

Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать российскую Конституцию.

Статья 15 Конституции утвердила приоритет правил международных договоров по отношению к правилам, установленным российскими законами. Статьей 17 установлено, что в России конституционные права и свободы человека и гражданина признаются и гарантируются в соответствии с Конституцией, а также согласно общепризнанным принципам и нормам международного права. Международные договоры в статье 17 не указаны, поэтому они не могут вносить ограничительные изменения в основные права и свободы, гарантированные российской Конституцией.

Международные договоры России, предметом которых являются конституционные (основные) права и свободы человека и гражданина, вступают в силу только на основании ратификации, в форме федерального закона (Федеральный закон от 15.07.1995 N 101-ФЗ "О международных договорах Российской Федерации" ст.ст.14, 15). Международные договоры России, введенные в действие федеральными законами, не имеют и не могут иметь преимуществ по отношению к Конституции России, обладающей высшей юридической силой и прямым действием на всей российской территории.

Конституция утвердила принцип неотчуждаемости прав и свобод, их непосредственное действие, они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием (ст. 18).

Статьей 21 установлено абсолютное конституционное право граждан без добровольного согласия не подвергаться медицинским, научным или иным опытам. даже в условиях чрезвычайного положения (ст.56). И не может быть отменено ни органами федеральной и региональной государственной власти, ни их руководителями, ни главными государственными санитарными врачами всех уровней.

Отношения, возникающие в сфере охраны здоровья российских граждан, регулируются Федеральным законом от 21 ноября 2011 г №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Под здоровьем понимается состояние физического, психического и социального благополучия человека, при котором отсутствуют заболевания, а также расстройства функций органов и систем организма. Под профилактикой понимается комплекс мероприятий, направленных на сохранение и укрепление здоровья, включающих в себя

формирование здорового образа жизни, предупреждение возникновения и (или) распространения заболеваний, их раннее выявление, а также выявление причин и условий их возникновения и развития, устранение вредного влияния на здоровье человека факторов среды его обитания (ст.2). Законодательство в сфере охраны здоровья основывается на Конституции России, Законе «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов и иных федеральных и региональных нормативных правовых актов (ст.3). К главным принципам охраны здоровья относятся: соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий, что выражается в Приоритете интересов пациента при оказании медицинской помощи, и особенно в приоритете охраны здоровья детей, со строгим соблюдением врачебной тайны (ст.4 Закона №323-ФЗ). Государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий их физического и психического развития (п.1 ст.7).

Для целей предупреждения и распространения инфекционных заболеваний проводятся профилактические прививки граждан в соответствии с законодательством Российской Федерации. А также согласно национальному календарю профилактических прививок и календарю профилактических прививок по эпидемическим показаниям (ст.30 Закона №323-ФЗ). Инфекционные заболевания человека - это заболевания, возникновение и распространение которых обусловлено воздействием на человека биологических факторов среды обитания (возбудителей инфекционных заболеваний) и возможностью передачи болезни от заболевшего человека, животного к здоровому человеку. Эпидемия - инфекционные заболевания, представляющие опасность для окружающих - это заболевания человека, характеризующиеся тяжелым течением, высоким уровнем смертности и инвалидности, быстрым распространением среди населения (ст.1). Но, как всем известно, эпидемии в 2020-2021 годах на территории России официально не объявлялись. Статья 15 Конституции утверждает, что любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения, то есть, не обнародованы. Таким образом, не влекут правовых последствий как не вступивших в силу. Официальное опубликование является конституционной гарантией прав граждан и, поэтому государство не может требовать от граждан соблюдения нормативных актов, содержание которых не доведено до их сведения.

Правовые основы государственной политики в области иммунопрофилактики инфекционных болезней, осуществляемой в целях охраны здоровья и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия российского населения, установлены Федеральным законом от 17.09.1998 №197-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней». Иммунопрофилактика инфекционных болезней представляет собой систему мероприятий, осуществляемых в целях предупреждения, ограничения распространения и ликвидации инфекционных болезней путем проведения профилактических прививок. Гражданам России закон предоставляет право на отказ от профилактических прививок, подаваемый в письменном виде по утвержденной форме (ст.5). Но в нынешней ситуации отсутствие профилактических прививок влечет санкции, в том числе временный отказ в приеме граждан в образовательные и оздоровительные учреждения в случае возникновения массовых инфекционных заболеваний или при угрозе возникновения эпидемий, отказ в приеме граждан на работы или отстранение от работ, связанных с риском заболевания инфекционными заболеваниями. При этом законодательно не определено, что следует понимать под случаями возникновения массовых

инфекционных заболеваний или под угрозой возникновения эпидемий.

Национальным календарем профилактических прививок установлен конкретный перечень профилактических прививок, это прививки против гепатита В, дифтерии, коклюша, кори, краснухи, полиомиелита, столбняка, туберкулеза, эпидемического паротита, гемофильной инфекции, пневмококковой инфекции и гриппа (ч.1 ст.9 Федерального закона №197-ФЗ).

Перечень профилактических прививок по эпидемическим показаниям представлен в Календаре профилактических прививок, утвержденным Министерством здравоохранения Российской Федерации, как федеральным органом исполнительной власти по выработке и реализации государственной политики по нормативному регулированию в сфере здравоохранения (ч.1 ст. 10 Федерального закона №197-ФЗ, п.1 Постановления Правительства РФ от 19.06.2012 N 608 "Об утверждении Положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации"). Поэтому совершенно непонятно, каким образом был создан просто «Календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям» с перечнем категорий граждан, подлежащих обязательной вакцинации, в условиях необъявленной эпидемии. **К примеру, одним из критериев обязательной вакцинации против коронавирусной инфекции, вызываемой вирусом SARS-CoV-2, является проживание граждан в городах с численностью населения 1 млн. и более.** (Приложение №2 к Приказу Минздрава России от 21.03.2014 N 125н (ред. от 03.02.2021) "Об утверждении национального календаря профилактических прививок и календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям"). Среди других критериев находятся лица с хроническими заболеваниями, в том числе с заболеваниями бронхолегочной системы, сердечно-сосудистыми заболеваниями, сахарным диабетом и ожирением. Но гарантий безопасности для здоровья таких людей при вакцинации никто не может дать. Для внесения в календарь обязательной вакцинации всех граждан (не исключая и детей?) только на основании перечисленных выше критериев, которые весьма сомнительны и неопределенны, это явное антиконституционное действие.

Однако право принятия Решения о проведении профилактических прививок по эпидемическим показаниям предоставлено должностным лицам Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека – главному государственному санитарному врачу Российской Федерации, главным государственным санитарным врачам субъектов Федерации (ч.2 ст.10 Федерального закона №197-ФЗ, п.8 Постановления Правительства РФ от 30.06.2004 N 322 (ред. от 19.06.2021) "Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека". Напрашивается вопрос: почему Решение о проведении указанных прививок принимают названные должностные лица? Поскольку понятие «эпидемические показания» законодательно не определено, то согласно логике следует, что также не определены критерии для принятия Решений о проведении профилактических прививок по эпидемическим показаниям, что является тоже противозаконным действием.

А поэтому принятие подобных Решений есть ничто иное, как необоснованное расширение дискреционных полномочий, которое можно квалифицировать как коррупциогенный фактор, который устанавливает для правоприменителей (главных государственных санитарных врачей) необоснованно широкие пределы усмотрения и возможность необоснованного применения исключений из общих правил (подпункт «а» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов).

Эпидемии относятся к обстоятельствам, которые представляют собой непосредственную

угрозу жизни и безопасности граждан или конституционному строю Российской Федерации, и устранение которых невозможно без применения чрезвычайных мер в рамках режима чрезвычайного положения (ст. 3 Федерального конституционного закона от 30.05.2001 №3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»). И именно такой режим на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях вводится указом Президента Российской Федерации.

Часть 2 статьи 10 Федерального закона «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней», предоставившая право принимать Решение *о проведении профилактических прививок по эпидемическим показаниям Главному* государственному санитарный врачу Российской Федерации и главным государственными санитарными врачам субъектов Федерации без введения режима «чрезвычайного положения» явно противоречит статьям 3 и 4 Федерального конституционного закона от 30.05.2001 №3-ФКЗ «О чрезвычайном положении».

Поскольку Федеральные конституционные законы в соответствии с ч. 1 ст. 108 Конституции принимаются исключительно по вопросам, предусмотренным Конституцией, то им не могут противоречить федеральные законы (ч. 3 ст.76 Конституции). В случае противоречия действует Федеральный конституционный закон. Эпидемии инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, на всей территории Российской Федерации или на территориях отдельных субъектов федерации в 2020 и в 2021 годах не были объявлены. Соответственно все Решения о проведении профилактических прививок по эпидемическим показаниям *Главного* государственного санитарного врача РФ и главных государственных санитарных врачей субъектов Федерации незаконны. Текущее законодательство не имеет права отменить или изменить то, что гарантировано Конституцией России, не имеет права снять запреты, ограничивающие пределы компетенции органов и должностных лиц федерации и ее субъектов.

Заключение

Российский народ возложил персональную ответственность Президента за исполнение Конституции, назначив его Гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. А действующий Президент принял эту обязанность, при вступлении в должность принес присягу народу уважать и охранять права и свободы человека и гражданина при осуществлении президентских полномочий, соблюдать и защищать российскую Конституцию. Текст присяги утвержден статьей 82 Конституции. Но так и не принят Федеральный Конституционный закон «О Президенте Российской Федерации», который бы прописал механизм обеспечения Гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина.

Во исполнение клятвы, принесенной Президентом РФ, верно, служить российскому народу, убедительно просим Президента как Гаранта Конституции, обеспечить обязательное исполнение статьи 21, то есть без добровольного согласия граждан, не подвергать российский народ медицинским и иным опытам. Одной из форм такого обеспечения, по праву законодательной инициативы (ст.104), является приведение текущего законодательства в соответствие с Конституцией путем отмены противоречащих Конституции норм текущего законодательства-статьи 10 Федерального закона «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней».

Библиография

1. Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ (ред. от 22.12.2020) "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.12.2020). Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 22.11.2011. "Российская газета", N 263, 23.11.2011, "Парламентская газета", N 50, 24.11-01.12.2011, "Собрание законодательства РФ ", 28.11.2011, N 48, ст. 6724.
2. Федеральный закон от 17.09.1998 N 157-ФЗ (ред. от 08.12.2020) "Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» «Собрание законодательства РФ ", 21.09.1998, N 38, ст. 4736, "Российская газета", N 181, 22.09.1998.
3. Постановление Правительства РФ от 26.02.2010 N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" (вместе с "Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", "Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов"). "Российская газета", N 46, 05.03.2010, "Собрание законодательства РФ ", 08.03.2010, N 10, ст. 1084.
4. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 N 3-ФКЗ (ред. от 03.07.2016) "О чрезвычайном положении» «Парламентская газета", N 99, 01.06.2001, "Российская газета", N 105, 02.06.2001, "Собрание законодательства РФ ", 04.06.2001, N 23, ст. 2277.
5. "Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.
6. Федеральный закон от 15.07.1995 N 101-ФЗ (ред. от 08.12.2020) "О международных договорах Российской Федерации". Собрание законодательства РФ ", 17.07.1995, N 29, ст. 2757, "Российская газета", N 140, 21.07.1995.
7. Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ (ред. от 22.12.2020) "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.12.2020). Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 22.11.2011. "Российская газета", N 263, 23.11.2011, "Парламентская газета", N 50, 24.11-01.12.2011, "Собрание законодательства РФ ", 28.11.2011, N 48, ст. 6724.
8. Федеральный закон от 17.09.1998 N 157-ФЗ (ред. от 08.12.2020) "Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» «Собрание законодательства РФ ", 21.09.1998, N 38, ст. 4736, "Российская газета", N 181, 22.09.1998.
9. Постановление Правительства РФ от 26.02.2010 N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" (вместе с "Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", "Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов"). "Российская газета", N 46, 05.03.2010, "Собрание законодательства РФ ", 08.03.2010, N 10, ст. 1084.
10. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 N 3-ФКЗ (ред. от 03.07.2016) "О чрезвычайном положении» «Парламентская газета", N 99, 01.06.2001, "Российская газета", N 105, 02.06.2001, "Собрание законодательства РФ ", 04.06.2001, N 23, ст. 2277.

Mandatory vaccination and the Constitution of the Russian Federation

Valentina N. Sedykh

Post-graduate student,
Department of constitutional law named after N.V. Vitruk,
Russian State University of Justice,
117418, 69, Novocheremushkinskaya str., Moscow, Russian Federation;
e-mail: sedyh.val@mail.ru

Abstract

The Constitution of the Russian Federation of 1993 was adopted by the only source of power - the multinational Russian people. As a normative legal act of the highest legal force, it guarantees the observance of the constitutional rights and freedoms of man and citizen in accordance with the Constitution and in accordance with the generally recognized principles and norms of international

Valentina N. Sedykh

law. The rights and freedoms of man and citizen are enshrined in chapter 2 of the Constitution (Articles 17-64), which can be revised only by the adoption of a new Constitution by popular vote or by the Constitutional Assembly (Article 135). The Federal Constitutional Law on the Constitutional Assembly has not been adopted to date. The Constitution guarantees the Russian people a higher level of protection and protection of their constitutional rights in comparison with the generally recognized principles and norms of international law, as well as international treaties of the Russian Federation. Laws and other legal acts adopted in the Russian Federation must not contradict the Russian Constitution. In case of a contradiction, the norms of the Constitution, which has the highest legal force, apply. The problem of ensuring guarantees of constitutional rights and freedoms of citizens is very acute in the modern Russian state. The Constitution (article 21), for example, guarantees citizens the right not to be subjected to medical or other experiments without voluntary consent, and this right is absolute, it is not subject to restriction even in cases of the introduction of a state of emergency (article 56). Nevertheless, the federal law on the immunoprophylaxis of infectious diseases granted the right to the chief state sanitary doctors of all levels to make decisions on carrying out preventive vaccinations for epidemic indications throughout the territory of the Russian Federation and on the territories of individual subjects. And Russian citizens, thus, are deprived of the constitutional right not to be subjected to medical experiments without voluntary consent.

For citation

Sedykh V.N. (2021) Obyazatel'naya vaksinatcii i Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii [Mandatory vaccination and the Constitution of the Russian Federation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 11 (7A), pp. 31-38. DOI: 10.34670/AR.2021.88.73.008

Keywords

The Constitution of the Russian Federation, the people, health protection, infectious diseases, preventive vaccinations for epidemic indications, epidemics, state of emergency, corruption factor.

References

1. Federal Law No. 323-FZ of 21.11.2011 (as amended on 22.12.2020) "On the basics of protecting the health of citizens in the Russian Federation" (with amendments and additions, intro. effective from 29.12.2020). Official Internet portal of legal information <http://pravo.gov.ru>, 22.11.2011. "Rossiyskaya Gazeta", N 263, 23.11.2011, "Parliamentary newspaper", N 50, 24.11-01.12.2011, "Assembly of Legislation of the Russian Federation", 28.11.2011, N 48, Article 6724.
2. Federal Law No. 157-FZ of 17.09.1998 (as amended on 08.12.2020) "On immunoprophylaxis of infectious diseases" "Collection of Legislation of the Russian Federation", 21.09.1998, No. 38, Article 4736, "Rossiyskaya Gazeta", No. 181, 22.09.1998.
3. Resolution of the Government of the Russian Federation No. 96 of 26.02.2010 "On anti-corruption expertise of regulatory Legal acts and draft regulatory Legal acts" (together with the " Rules for conducting anti-corruption expertise of regulatory Legal acts and draft regulatory legal acts", "Methodology for conducting anti-corruption expertise of regulatory legal acts and draft regulatory legal acts"). "Rossiyskaya Gazeta", N 46, 05.03.2010, "Collection of Legislation of the Russian Federation", 08.03.2010, N 10, Article 1084.
4. Federal Constitutional Law No. 3-FKZ of 30.05.2001 (as amended on 03.07.2016) "On the state of emergency ""Parliamentary Newspaper", No. 99, 01.06.2001, "Rossiyskaya Gazeta", No. 105, 02.06.2001, "Assembly of Legislation of the Russian Federation", 04.06.2001, No. 23, Article 2277.5.
5. "Constitution of the Russian Federation" (adopted by popular vote on 12.12.1993 with amendments approved during the all-Russian vote on 01.07.2020). The official Internet portal of legal information <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.
6. Federal Law No. 101-FZ of 15.07.1995 (as amended on 08.12.2020) "On International Treaties of the Russian

-
- Federation". Collection of legislation of the Russian Federation", 17.07.1995, N 29, Article 2757, "Rossiyskaya Gazeta", N 140, 21.07.1995.
7. Federal Law No. 323-FZ of 21.11.2011 (as amended on 22.12.2020) "On the basics of protecting the health of citizens in the Russian Federation" (with amendments and additions, intro. effective from 29.12.2020). Official Internet portal of legal information <http://pravo.gov.ru>, 22.11.2011. "Rossiyskaya Gazeta", N 263, 23.11.2011, "Parliamentary newspaper", N 50, 24.11-01.12.2011, "Assembly of Legislation of the Russian Federation", 28.11.2011, N 48, Article 6724.
 8. Federal Law No. 157-FZ of 17.09.1998 (as amended on 08.12.2020) "On immunoprophylaxis of infectious diseases" "Collection of Legislation of the Russian Federation", 21.09.1998, No. 38, Article 4736, "Rossiyskaya Gazeta", No. 181, 22.09.1998.
 9. Resolution of the Government of the Russian Federation No. 96 of 26.02.2010 "On anti-corruption expertise of regulatory Legal acts and draft regulatory Legal acts" (together with the " Rules for conducting anti-corruption expertise of regulatory Legal acts and draft regulatory legal acts", "Methodology for conducting anti-corruption expertise of regulatory legal acts and draft regulatory legal acts"). "Rossiyskaya Gazeta", N 46, 05.03.2010, "Collection of Legislation of the Russian Federation", 08.03.2010, N 10, Article 1084.
 10. Federal Constitutional Law No. 3-FKZ of 30.05.2001 (as amended on 03.07.2016) "On the state of emergency ""Parliamentary Newspaper", No. 99, 01.06.2001, "Rossiyskaya Gazeta", N 105, 02.06.2001, "Collection of Legislation of the Russian Federation", 04.06.2001, N 23, Article 2277.