

УДК 341

DOI: 10.34670/AR.2021.58.89.021

Международные нормы правового регулирования трудовых прав иностранных граждан в РФ

Майстренко Григорий Александрович

Кандидат юридических наук,
старший научный сотрудник,
Научно-исследовательский институт ФСИН России,
125130, Российская Федерация, Москва, ул. Нарвская, 15а;
e-mail: G.Majstrenko@yandex.ru

Майстренко Анна Григорьевна

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин,
Российский государственный университет нефти и газа
(национальный исследовательский университет) им. И.М. Губкина,
119991, Российская Федерация, Москва, просп. Ленинский, 65/1;
e-mail: annamajstrenko@yandex.ru

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы международно-правового регулирования труда иностранных граждан в Российской Федерации. Отмечается ключевая роль международных организаций в разработке и принятии стандартов труда. Фиксируется значимость двусторонних соглашений РФ с другими государствами в области трудовых отношений. Анализируются основные направления воздействия международных трудовых стандартов на российское трудовое право. Приводятся доводы о нецелесообразности ратификации в Российской Федерации ряда конвенций Международной организации труда. Говорится о необходимости дальнейшей детализации правового регулирования рынка труда в России на международно-правовых основах. Указывается на наличие тенденции к сближению регулирования правового статуса работников-граждан страны и статуса иностранных работников из стран – членов одного союза, а также иных соседних государств. Это связано не только с желанием укрепить сотрудничество стран, но и с уже установленным единством регулирования перемещений физических лиц через границы государств внутри региональных союзов, что значительно упрощает процедуру принятия на работу иностранных граждан.

Для цитирования в научных исследованиях

Майстренко Г.А., Майстренко А.Г. Международные нормы правового регулирования трудовых прав иностранных граждан в РФ // Вопросы российского и международного права. 2021. Том 11. № 7А. С. 139-145. DOI: 10.34670/AR.2021.58.89.021

Ключевые слова

Международное право, иностранный гражданин, права человека, трудовые стандарты, трудовая занятость, международное сотрудничество, МОТ, Российская Федерация.

Введение

Когда речь идет о регулировании отношений с участием иностранных граждан, особую роль играют нормы и принципы, содержащиеся в международных источниках. К нормативно-правовым актам международного законодательства, регулирующим правовое положение иностранных граждан в РФ, относятся: международные пакты, конвенции и хартии международных и межправительственных организаций, касающиеся прав человека; право ЕАЭС, в частности Договор о ЕАЭС; международные соглашения СНГ, а также двусторонние соглашения РФ и иностранных государств.

Основная часть

Всеобщая декларация прав человека 1948 г. закрепляет в ст. 23 и 24 трудовые права, гарантированные любому работнику, как гражданину страны, так и иностранному лицу. Документ носит рекомендательный характер, однако, изучив его положения, можно увидеть, что все принципы в отношении трудовых прав и свобод работников действительно закреплены в национальном законодательстве РФ о труде. Так, ст. 23 и 24 устанавливают право каждого человека на: труд; свободный выбор работы; справедливые и благоприятные условия труда; защиту от безработицы; равную оплату за равный труд без какой-либо дискриминации; справедливое и удовлетворительное вознаграждение, обеспечивающее достойное существование работника и его семьи; создание и участие в профессиональных союзах; отдых и досуг, включая право на разумное ограничение рабочего дня и на оплачиваемый периодический отпуск.

Ни одно из этих положений не нарушается нормами трудового законодательства РФ [Воронина, 2016; Шестерякова, 2011].

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., ратифицированный СССР, в одной из своих частей рассматривает социально-трудовые права лиц. Ст. 6 акцентирует внимание на предоставлении каждому человеку права на труд и свободе такого труда. В следующих статьях говорится об условиях труда и реализации возможностей работников на основе принципа справедливости, устанавливаются право на отдых и на оплачиваемый отпуск, право на вступление в профессиональные союзы.

Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. вместо закрепления права на свободу труда устанавливает в ст. 8 запрет на принудительное осуществление трудовой деятельности. Такое различие в подходах связано с тематической направленностью самой ст. 8, посвященной запрету рабства и его проявлений.

Основной международной организацией, специализирующейся на установлении принципов регулирования трудовых отношений, является Международная организация труда (далее – МОТ). Она представляет собой часть системы специализированных агентств ООН.

На данный момент можно говорить о ратификации Россией 77 конвенций и 2 протоколов МОТ, среди которых, однако, отсутствуют Конвенция № 97 «О трудящихся-мигрантах» (далее – Конвенция № 97) и Конвенция № 143 «О злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращений» (далее – Конвенция № 143). Согласно данным МОТ, предложения об их ратификации были переданы в Госдуму РФ еще в 2015 г., но остались без ответа со стороны законодательного органа. По анализу данных конвенций на предмет их соответствия законодательству Российской Федерации и возможности их ратификации Центром экспертизы СПбГУ было дано экспертное

заклучение (далее – Заключение). В соответствии с ним, ратификация Конвенции № 97 может негативно сказаться на правах граждан РФ на рынке труда, а также потребует дополнительных затрат за счет бюджетных средств. Такой вывод связан прежде всего с требованием Конвенции № 97 о равном социальном обеспечении российских граждан и трудящихся-мигрантов. В Заключении отмечается также ориентирование принципов российского законодательства на приоритетность использования национальных трудовых ресурсов. Траты бюджетных средств на подобное выравнивание социально-экономических прав, согласно анализу, нецелесообразны.

Некоторое подтверждение данному выводу действительно можно найти в положениях Конвенции № 97. Например, она обязывает членов МОТ, для которых она находится в силе, создать бесплатную службу помощи работникам-мигрантам (ст. 2), организовать в рамках специальной медицинской службы обеспечение работников-мигрантов и членов их семей необходимым медицинским обслуживанием во время отъезда, в пути и по приезде в страну назначения (ст. 5). Ст. 6 закрепляет установление в отношении иностранных работников условий не менее благоприятных, чем те, которыми пользуются собственные граждане страны трудоустройства, что полностью соответствует принципу национального режима, закрепленного в законодательстве РФ. Кроме того, ст. 14 содержит положения, позволяющие ратифицирующему ее государству исключить некоторые положения при наличии письменного заявления, направленного Генеральному директору МОТ. Соответственно, ратификация Россией Конвенции № 97 возможна без причинения реального ущерба национальному трудовому рынку и экономике страны.

Что касается Конвенции № 143, ее ратификация, в соответствии с Заключением, «угрожает национальному рынку труда» и может причинить ущерб интересам российского общества. Ее положения о пресечении незаконной миграции и равенстве обращения трудящихся-мигрантов нарушают дифференцированный подход к управлению миграционным потоком, который на данный момент основывается на разграничении регулирования в зависимости от определенных критериев: цели пребывания, его сроков, профессиональных характеристик иностранных работников и т. д. Не соответствует принципам и нормам российского законодательства и положение о безусловном предоставлении трудящимся-мигрантам и членам их семей прав на социальное обеспечение. Таким образом, можно сделать вывод о том, что, несмотря на принятие и ратификацию Россией большого числа конвенций МОТ, гарантирующих права работников, защита прав трудящихся-иностранцев на территории РФ не полностью соответствует требованиям актуальной мировой повестки в данной сфере.

Руководящие принципы подхода МОТ к регулированию трудовой миграции отражены не только в ее конвенциях, но и в Многосторонних основах МОТ по вопросам миграции рабочей силы. Положения данного документа носят необязательный характер, что отражено в его полном названии. Тем не менее перевод документа на русский язык можно найти на официальном сайте МОТ, а в его тексте подчеркивается, что публикация осуществлена в рамках проекта «Стабильное партнерство как средство обеспечения эффективного управления миграцией рабочей силы в Российской Федерации, на Кавказе и в Средней Азии». Как и все документы МОТ в сфере трудовой миграции, данный материал призывает государства обеспечивать иностранных работников правами и социальной защитой наравне с гражданами страны.

Не является секретом, что иностранная рабочая сила прибывает в Россию в основном из стран Центральной Азии и Восточной Европы. Согласно статистическим данным МВД России,

основными странами, из которых происходит миграция в РФ, являются Украина, Узбекистан, Таджикистан, Азербайджан, Киргизия, Армения и Молдавия. Можно заметить, что около половины этих государств являются или членами, или наблюдателями Евразийского экономического союза. Соответственно, следует говорить о большой важности норм Договора о ЕАЭС в регулировании трудовых отношений с иностранным элементом на территории РФ.

Договор о ЕАЭС посвящает целый раздел (Раздел XXVI) вопросам трудовой миграции. Ст. 96 раскрывает тему сотрудничества государств – членов ЕАЭС в данной сфере. Согласно ее положениям, их взаимодействие может осуществляться в следующих формах: установление общих принципов в сфере трудовой миграции; обмен нормативными правовыми актами, информацией, опытом; организация стажировок, семинаров, курсов и иные виды сотрудничества. Также статья содержит определения понятий, необходимых для правильного установления субъектов и объектов регулирования норм о трудовой миграции. В ст. 97 закреплен важный принцип регулирования трудовой деятельности трудящегося государства – члена ЕАЭС правом государства трудоустройства. Основы правового статуса трудящегося и его пребывание на территории государства трудоустройства устанавливаются положениями данной статьи. Ст. 98 подробно описывает права и обязанности трудящегося, а также членов его семьи. От них требуется соблюдать законодательство государства трудоустройства и уважать культуру и традиции его народов. В случае совершения ими правонарушения ответственность будет устанавливаться в соответствии с нормами законодательства государства трудоустройства.

Важную роль в регулировании трудовых отношений с участием иностранных граждан на территории РФ играют также двусторонние соглашения РФ с другими государствами. На данный момент безвизовый режим въезда на территорию РФ, значительно упрощающий получение допуска к работе, установлен соглашениями с такими странами, как Абхазия, Азербайджан, Армения, Казахстан, Киргизия, Израиль, Молдова, Украина, Южная Осетия и др. Также для граждан многих других государств взаимно установлен упрощенный порядок въезда.

Таким образом, несмотря на большое количество норм о регулировании трудовых отношений в источниках международного законодательства, лишь немногие из них ориентированы конкретно на регулирование статуса трудящихся-мигрантов. При этом некоторые специализированные в данной сфере международно-правовые источники (например, некоторые конвенции МОТ) все еще не ратифицированы Российской Федерацией. В данной сфере политика РФ носит скорее протекционистский характер, направленный на защиту собственных граждан и их трудовых прав.

Говоря о перспективах развития международно-правового регулирования трудовых отношений с иностранным участием, следует упомянуть, что большинство стран так или иначе нацелены на защиту внутреннего рынка труда и при трудовой миграции большую роль играют образование и квалификация перемещающихся лиц, в особенности когда речь идет о развитых странах [Рыжов, 2018, 46-48; Шагбанова, 2020, 135-136]. Унифицированное международное регулирование возможно лишь на уровне основных принципов о правах и свободах трудящихся, которые уже закреплены положениями многочисленных международных актов и имплементированы в трудовое право большинства стран. Учитывая различный подход государств к предоставлению разрешений на въезд и дальнейшее проживание иностранных работников, трудно представить создание единого механизма регулирования, который позволил бы работникам с большей легкостью менять страну трудоустройства. Тем не менее сотрудничество стран в рамках международных организаций в этой области продолжается, Россия также является активным участником подобной деятельности. В выпуске

ежеквартального бюллетеня «ООН в России» № 4 (216) за 2020 г. можно найти известие о том, что 11 декабря 2020 г. представителями МОТ с одной стороны и Российской Федерации с другой была подписана Программа сотрудничества на 2021-2024 гг. с целью углубления и расширения социального партнерства, а также усиления взаимодействия в новых отраслях экономики и формах занятости [МОТ..., 2020]. На данный момент работа МОТ направлена в основном на актуализацию устаревших актов, а также их систематизацию и кодификацию [Бекашев, Микрина, 2019, 68].

Иная ситуация обстоит с унификацией правового регулирования трудовых отношений на региональном уровне. Исходя из анализа правовых источников, представленных в данном параграфе, можно сделать вывод о том, что тесное взаимодействие стран происходит именно внутри региональных союзов.

Заключение

Можно заметить тенденцию к сближению регулирования правового статуса работников-граждан страны и статуса иностранных работников из стран – членов одного союза, а также иных соседних государств. Это связано не только с желанием укрепить сотрудничество стран, но и с уже установленным единством регулирования перемещений физических лиц через границы государств внутри региональных союзов, что значительно упрощает процедуру принятия на работу иностранных граждан. Что касается России, наиболее тесное взаимодействие в сфере трудового законодательства в отношении иностранных работников происходит со странами ближнего зарубежья, откуда и пребывает основной поток иностранной рабочей силы. Это выражается в большом количестве двусторонних соглашений РФ о сотрудничестве в сфере миграции и движения трудовых ресурсов. В ситуации постковидного кризиса и ограничения международных перемещений развитие сотрудничества с такими странами и заключение новых соглашений по поводу трудовой миграции и режима въезда иностранных работников представляются актуальными.

Библиография

1. Бекашев Д.К., Микрина В.Г. Международная организация труда: столетие и перспективы // Московский журнал международного права. 2019. № 3. С. 68-80.
2. Воронина Н.А. Международное право и трудо-правовое регулирование миграции в России // Образование и право. 2016. № 11. С. 131-135.
3. Всеобщая декларация прав человека. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120805/
4. Договор о Евразийском экономическом союзе: подписан в г. Астане 29.05.2014. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/
5. Международный пакт о гражданских и политических правах. URL: <http://base.garant.ru/2540295/>
6. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon
7. Многосторонние основы МОТ по вопросам миграции рабочей силы. URL: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---europe/---ro-geneva/---sro-moscow/documents/publication/wcms_309210.pdf
8. МОТ и Российская Федерация подписали Программу сотрудничества на 2021-2024 гг. // ООН в России. 2020. № 4. С. 5.
9. О злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения: конвенция МОТ № 143. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=15568#QqmxSfSQBNsa5Uv71>
10. О трудящихся-мигрантах: конвенция МОТ № 97. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=15566#NZ6hSfSRFBb9M1ja>
11. Рыжов В.Б. Правовые аспекты формирования социальной политики Европейского союза: история и

- современность // Вестник Дипломатической академии МИД России. Международное право. 2018. № 1. С. 40-55.
12. Шагбанова Х.С. Правовое регулирование миграционных процессов во Франции // Современное право. 2020. № 8. С. 129-138.
 13. Шестерякова И.В. Международные трудовые нормы и трудовое право России: их соотношение и коллизии. Саратов, 2011. 287 с.
 14. Экспертное заключение по Анализу международных договоров в социально-трудовой сфере на предмет соответствия законодательству Российской Федерации и возможности ратификации. URL: <https://spbu.ru/sites/default/files/01-117-868.pdf>
 15. Егоров А.М. Влияние тридцатилетней войны на развитие базовых принципов международного права (1618-1648) // Международное публичное и частное право. 2007. № 3. С. 44 – 49.
 16. Чельшева О.В., Веренич И.В. Проблемы назначения судебной экспертизы и оценки ее результатов // Криминалистика. 2010. №1(6). С.77 – 81.

International norms of the legal regulation of foreign citizens' labor rights in the Russian Federation

Grigorii A. Maistrenko

PhD in Law,
Senior Researcher,
Research Institute of the Federal Penitentiary Service of the Russian Federation,
125130, 15a Narvskaya str., Moscow, Russian Federation;
e-mail: G.Maistrenko@yandex.ru

Anna G. Maistrenko

PhD in Law,
Associate Professor at the Department of civil legal disciplines,
Gubkin Russian State University of Oil and Gas,
119991, 65/1 Leninsky ave., Moscow, Russian Federation;
e-mail: annamajstrenko@yandex.ru

Abstract

The article deals with the issues of international legal regulation of the labor of foreign citizens in the Russian Federation and aims to identify the key role of international organizations in the development and adoption of labor standards. The authors of the article point out the importance of bilateral agreements between the Russian Federation and other states in the field of labor relations. The article carries out an analysis of the impact of international labor standards on Russian labor law and reveals the inexpediency of the ratification of a number of ILO conventions in the Russian Federation. It points out the need for further detailing of the legal regulation of the labor market in Russia on an international legal basis and indicates that there is a tendency to converge the regulation of the legal status of employees who are citizens of the country and the status of foreign workers from the member countries of the same union, as well as other neighboring states. This is not only due to the desire to strengthen cooperation among countries, but also due to the established unity of regulating the movement of individuals across the borders of states within regional unions, which greatly simplifies the procedure for hiring foreign citizens.

For citation

Maistrenko G.A., Maistrenko A.G. (2021) Mezhdunarodnye normy pravovogo regulirovaniya trudovykh prav inostrannykh grazhdan v RF [International norms of the legal regulation of foreign citizens' labor rights in the Russian Federation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 11 (7A), pp. 139-145. DOI: 10.34670/AR.2021.58.89.021

Keywords

International law, foreign citizen, human rights, labor standards, employment, international cooperation, ILO, Russian Federation.

References

1. Bekyashev D.K., Mikrina V.G. (2019) Mezhdunarodnaya organizatsiya truda: stoletie i perspektivy [The ILO: the centenary and prospects]. *Moskovskii zhurnal mezhdunarodnogo prava* [Moscow journal of international law], 3, pp. 68-80.
2. *Dogovor o Evraziiskom ekonomicheskom soyuze: podpisan v g. Astane 29.05.2014* [Treaty on the Eurasian Economic Union: signed in Astana on May 29, 2014]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/ [Accessed 14/04/21].
3. *Ekspertnoe zaklyuchenie po Analizu mezhdunarodnykh dogovorov v sotsial'no-trudovoi sfere na predmet sootvetstviya zakonodatel'stvu Rossiiskoi Federatsii i vozmozhnosti ratifikatsii* [The expert opinion on the Analysis of international agreements in the social and labor sphere for compliance with the legislation of the Russian Federation and the possibility of ratification]. Available at: <https://spbu.ru/sites/default/files/01-117-868.pdf> [Accessed 14/04/21].
4. *Mezhdunarodnyi pakt o grazhdanskikh i politicheskikh pravakh* [International Covenant on Civil and Political Rights]. Available at: <http://base.garant.ru/2540295/> [Accessed 14/04/21].
5. *Mezhdunarodnyi pakt ob ekonomicheskikh, sotsial'nykh i kul'turnykh pravakh* [International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights]. Available at: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon [Accessed 14/04/21].
6. *Mnogostoronnie osnovy MOT po voprosam migratsii rabochei sily* [The ILO Multilateral Framework on Labour Migration]. Available at: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---europe/---ro-geneva/---sro-moscow/documents/publication/wcms_309210.pdf [Accessed 14/04/21].
7. MOT i Rossiiskaya Federatsiya podpisali Programmu sotrudnichestva na 2021-2024 gg. [The ILO and the Russian Federation signed the Programme of Cooperation for 2021-2024] (2020). *OON v Rossii* [The UN in Russia], 4, p. 5.
8. *O trudyashchikhsya-migrantakh: konventsia MOT № 97* [The Migration for Employment Convention]. Available at: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=15566#NZ6hSfSRFBb9M1ja> [Accessed 14/04/21].
9. *O zloupotrebleniyakh v oblasti migratsii i ob obespechenii trudyashchimsya-migrantam ravenstva vozmozhnostei i obrashcheniya: konventsia MOT № 143* [The Migrant Workers Convention]. Available at: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=15568#QqmxSfSQBNsa5Uv71> [Accessed 14/04/21].
10. Ryzhov V.B. (2018) Pravovye aspekty formirovaniya sotsial'noi politiki Evropeiskogo soyuza: istoriya i sovremennost' [Legal aspects of the formation of the social policy of the European Union: history and modernity]. *Vestnik Diplomaticheskoi akademii MID Rossii. Mezhdunarodnoe pravo* [Bulletin of the Diplomatic Academy of the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation. International law], 1, pp. 40-55.
11. Shagbanova Kh.S. (2020) Pravovoe regulirovanie migratsionnykh protsessov vo Frantsii [The legal regulation of migration processes in France]. *Sovremennoe pravo* [Modern law], 8, pp. 129-138.
12. Shesteryakova I.V. (2011) *Mezhdunarodnye trudovye normy i trudovoe pravo Rossii: ikh sootnoshenie i kollizii* [International labor norms and the labor law of Russia: their correlation and collisions]. Saratov.
13. Voronina N.A. (2016) Mezhdunarodnoe pravo i trudo-pravovoe regulirovanie migratsii v Rossii [International law and the labor law regulation of migration in Russia]. *Obrazovanie i pravo* [Education and law], 11, pp. 131-135.
14. *Vseobshchaya deklaratsiya prav cheloveka* [Universal Declaration of Human Rights]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120805/ [Accessed 14/04/21].