

УДК 349

DOI: 10.34670/AR.2021.44.85.022

**О месте норм социальной защиты лиц, замещающих  
государственные и муниципальные должности, в системе  
российского права**

**Агафонов Валентин Александрович**

Кандидат юридических наук,  
доцент кафедры экономики, права и методики их преподавания,  
Уральский государственный педагогический университет,  
620017, Российская Федерация, Екатеринбург, просп. Космонавтов, 26;  
e-mail: centre.pol@yandex.ru

**Аннотация**

Традиционно в российской правовой системе значительное место отводится нормам социальной защиты наиболее уязвимых категорий населения: малоимущих, многодетных, инвалидов. Между тем в Российской Федерации меры социальной поддержки предусмотрены и для граждан, являющихся активными участниками трудового процесса, чья деятельность направлена на благо государства и общества, т. е. для лиц, замещающих государственные и муниципальные должности. В статье исследуется вопрос о месте правовых норм о мерах социальной поддержки граждан, выполняющих функции работников государственных и муниципальных учреждений, в системе российского законодательства, о степени разработанности данных норм и их внутренних взаимосвязях. Автор приходит к важному выводу о многоуровневости действия норм о социальной защите лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, в российском законодательстве, выявляет существующие противоречия между их положениями, определяет возможные пути устранения данных противоречий в системе российского права.

**Для цитирования в научных исследованиях**

Агафонов В.А. О месте норм социальной защиты лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, в системе российского права // Вопросы российского и международного права. 2021. Том 11. № 7А. С. 146-154. DOI: 10.34670/AR.2021.44.85.022

**Ключевые слова**

Государственные и муниципальные должности, правовые нормы, социальная защита, российская правовая система, федеральное законодательство, законодательство субъектов РФ, дополнительное социальное обеспечение.

## Введение

В российской правовой системе находят отражение вопросы социальной защиты самых различных категорий населения, однако правовые нормы о социальной защищенности лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, в качестве составляющей системы российского права представляют собой сравнительно новое явление.

Что касается лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ, то Перечень их типовых должностей утвержден Указом Президента РФ от 4 декабря 2009 г. № 1381. На основе данного указа субъекты РФ приняли свои перечни государственных должностей. К лицам, замещающим муниципальные должности, исходя из положений Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ, относятся главы муниципальных образований, а также депутаты, члены выборного органа местного самоуправления, выборные должностные лица местного самоуправления.

## Основная часть

Так как социальная защита предполагает наличие таких социальных связей, которые способствуют поддержанию нормальной жизнедеятельности граждан, раскрытию и последующему использованию ими на благо социума своих способностей, задача социального обеспечения лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, еще в XX в. не была законодательно обозначена. Основную заботу государства с точки зрения правового закрепления их социальных гарантий составляли инвалиды, малоимущие, а также иные категории граждан, которые по различным причинам не могли самостоятельно обеспечивать свое существование.

Несмотря на то, что в XXI в. основной целью социальной защиты населения продолжает оставаться забота о гражданах, среднедушевой доход которых не позволяет удовлетворять даже элементарные физиологические потребности, в числе направлений социальной политики присутствует также забота о стабильно занятых гражданах, в том числе трудящихся на государственной и муниципальной службе [Гусов, 2012]. Последние представляют собой один из источников вовлеченности граждан РФ в социально полезную деятельность.

Необходимо отметить, что в законодательстве о лицах, замещающих государственные и муниципальные должности, сравнительно большее значение отводится ограничениям, накладываемым на их деятельность. Это обусловлено конституционными гарантиями основных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации, а также тем фактом, что права и свободы одной личности не должны нарушать прав и свобод другой личности и социума в целом. Наличие в российском законодательстве ограничительных мер, касавшихся государственных и муниципальных служащих, было зафиксировано еще в конце XX в. [Там же]. В настоящее время эти меры существенно расширены, и социальные гарантии, действие которых распространяется на лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, проистекают в том числе из указанных ограничений. В свою очередь, социальная защита лиц исследуемой категории базируется на необходимости создания трудового ресурса, способствующего эффективному развитию экономики страны<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> См., например, Указ Президента РФ от 16.08.1995 г. № 854 «О некоторых социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и должности федеральных государственных служащих» и Постановление Губернатора Тюменской области от 3.09.2014 г. № 104 «О порядке предоставления лицам, замещающим отдельные государственные должности Тюменской области, трудовых и иных гарантий».

В связи с этим в современном российском законодательстве закреплена необходимость социальной защиты лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, однако она кардинально противоположна тем мерам, которые разработаны и применяются в целях поддержания лиц, доходы которых ниже прожиточного минимума. При этом наличие мер, которые социально защищают лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, следует признать необходимым в силу того, что их существование на минимальные оклады не будет способствовать успешному решению проблем российских граждан в силу отсутствия у чиновников необходимого уровня работоспособности.

Если отталкиваться от иерархии потребностей личности, предложенной известным американским психологом А.Г. Маслоу<sup>2</sup>, законодательное закрепление мер социальной защиты рядовых малоимущих граждан в РФ связано с необходимостью удовлетворения их первичных потребностей, в то время как положения законов, направленные на социальную защиту лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, нацелены на удовлетворение вторичных потребностей более высокого порядка. Это объясняется тем, что лица, замещающие государственные и муниципальные должности, выполняя обязанности, предписанные должностью, служат интересам народа и страны в целом. Последнее обстоятельство связано с принципиальной особенностью характера труда лиц, замещающих государственные и муниципальные должности: в отличие от обычных работников по найму, которые зачастую выполняют малоквалифицированную работу, исследуемая категория лиц должна быть подчинена в своих обязанностях государственной, а не собственной воле. Вместе с тем, в отличие от иных типов работников, они имеют ограничения в личных правах и свободах. Данные ограничения, наложенные государством, компенсируются множественностью направлений социальной заботы о лицах, замещающих государственные и муниципальные должности, что находит отражение в соответствующих правовых нормах.

Социальные гарантии, которые предоставляет государство исследуемой группе лиц, исходя из специфики их деятельности, должны отвечать трем основным требованиям: 1) должны быть компенсированы ограничения, которые налагаются государством на лиц, замещающих государственные и муниципальные должности; 2) должны оправдываться ожидания работника с точки зрения справедливости вознаграждения за реализуемые им функции; 3) должны быть устранены факторы, которые могут сказаться негативным образом на трудовых обязанностях работников.

Определение места правовых норм социальной защиты лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, в российской правовой системе тесным образом связано с вопросом взаимодействия норм социальной защиты с иными правовыми отраслями, а также с вопросом о том, в систему законодательных актов какого уровня включены исследуемые нормы.

Необходимо отметить, что в настоящее время редкая правовая отрасль имеет слабую связь с другими. В частности, сфера социальной защиты граждан в наибольшей степени связана с такими отраслями, как административное, трудовое, финансовое и гражданское право. Правовые нормы, действие которых направлено на социальную защиту лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, находят отражение в системах законодательных актов федерального, регионального и муниципального уровней. В наибольшей степени на всех

---

<sup>2</sup> См.: Маслоу А.Г. Мотивация и личность. М.: Питер, 2013. 351 с.

указанных уровнях внимание законодателя уделено разработке вопроса о дополнительных гарантиях в области социального обеспечения работников исследуемой категории [Аверин, 2008].

Особый интерес исследователя вызывает тот факт, что нормы, направленные на обеспечение дополнительных гарантий лицам, замещающим государственные должности субъектов РФ, не нашли отражения в системе российского права федерального уровня. Даже Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ не содержит норм, положения которых регулировали бы вопросы социального обеспечения высших должностных лиц на уровне субъектов РФ.

Значимым с точки зрения определения места норм социальной защиты лиц, замещающих государственные должности, является для исследователя тот факт, что на федеральном уровне закреплено не их дополнительное социальное обеспечение, а, по мнению некоторых исследователей, обеспечение «привилегированное» [Захаров, Тучкова, 2005]. В частности, это касается ежемесячного содержания судей. Ряд ученых признает указанные меры социальной поддержки дополнительной социальной помощью со стороны государства<sup>3</sup>. В свою очередь, нормы, которые призваны гарантировать дополнительное социальное обеспечение лицам, замещающим государственные должности, не включены в состав соответствующих правовых институтов основной части права в области социального обеспечения [Благодир, 2014].

В связи с этим, несмотря на присутствие правовых норм, регламентирующих правовой статус лиц, замещающих государственные должности, а также мер их социального обеспечения [Шайхатдинов, 2016], следует констатировать необходимость проведения дальнейших разработок в области законодательства на региональном уровне в силу того, что в ряде субъектов РФ нормы социального обеспечения указанной категории лиц разработаны достаточно четко, в других – в общем виде. В свою очередь, нормы права в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, находят отражение в федеральном законодательстве, законах субъектов, а также на местном уровне. На федеральном уровне следует отметить ст. 20 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ, ст. 2 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ, ст. 7 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ и ст. 23 Федерального закона от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ. Во всех указанных законах федерального уровня содержатся нормы, регулирующие вопросы предоставления дополнительных социальных гарантий, пенсионного обеспечения и т. д. для лиц, замещающих муниципальные должности, обеспечиваемые бюджетными средствами на местном уровне.

Нормы права, регулирующие вопросы социальной защиты лиц, замещающих муниципальные должности, в ряде случаев находят отражение в законодательстве на уровне субъектов РФ. Примером может служить Закон Московской области от 18 сентября 2009 г. № 107/2009-ОЗ. В данном юридическом акте представлены социальные гарантии, а также условия финансирования расходов, связанные с осуществлением своих полномочий депутатами, членами выборных органов, а также выборными должностными лицами.

Несмотря на то, что вопросы социальной защиты лиц, замещающих муниципальные

---

<sup>3</sup> См., например: Чаннов С.Е. О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации // Современное право. 2015. № 5. С. 40-44; Чаннов С.Е. Спорные вопросы регулирования труда выборных должностных лиц местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 3. С. 54-59.

должности, являются составной частью федерального законодательства, законодательства субъектов, а также законодательной базы, действующей на местном уровне, нормы, закрепляющие социальные гарантии лиц, замещающих муниципальные должности, страдают противоречивостью. В частности, согласно п. 4 ст. 7 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ, лица, замещающие муниципальные должности, на основании нормативно-правовых актов органов местного самоуправления обладают правом на дополнительные социальные гарантии. В свою очередь, ст. 24 Федерального закона от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ гласит, что работники муниципальных учреждений обладают теми же правами, что и сотрудники государственных служб. Однако текст закона прямо не обозначает источники формирования пенсионного обеспечения лиц, замещающих муниципальные должности, и следствием этого являются различия, имеющие место на практике при начислении пенсий в отдельных субъектах РФ. Не только в области пенсионного обеспечения лиц, замещающих муниципальные должности, но и в сфере иных дополнительных гарантий, несмотря на их присутствие в законодательных актах, имеются разночтения. Так, согласно тексту Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ, для лиц, исполняющих функции глав муниципальных образований, депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, а также выборных должностных лиц местного самоуправления, предусмотрено неодинаковое социальное обеспечение в зависимости от субъекта РФ. Опасностью такой практики социальной защиты лиц, замещающих муниципальные должности, являются проистекающие из нее злоупотребления в плане расходования бюджетных средств на социальное обеспечение вышеуказанных муниципальных работников. Это подтверждается данными, полученными в результате проверок, произведенных представителями Общероссийского народного фронта [Ивушкина, Григорян, www].

Отдельно следует рассмотреть степень отражения вопросов социальной защиты лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, не только по уровням законодательства, но также в рамках ТК РФ. Так как государственные и муниципальные должности предполагают выполнение гражданами трудовых функций, соответствующие им гарантии, по логике, должны находить отражение в трудовом праве. Кроме того, ст. 11 ТК РФ не относит исследуемую категорию лиц к гражданам, на которых не распространяется трудовое законодательство. Однако в то же время текст ТК РФ напрямую не говорит о распространении на лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, положений трудового законодательства.

Представляется, что в данном случае можно отталкиваться от дефиниции трудовых отношений, содержащейся в ст. 15 ТК РФ, согласно которой под трудовыми следует понимать отношения, «основанные на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции (работы по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретного вида поручаемой работнику работы), подчинении работника правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем условий труда, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором». Таким образом, признаки, которые свойственны трудовым отношениям, прослеживаются в работе лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, далеко не всегда. В частности, исполнение функций депутата законодательного органа государственной власти на уровне субъекта РФ не отвечает в полной мере указанному определению даже в том случае, если он реализует эти функции постоянно, что объясняется

социальной обеспеченностью депутата денежным содержанием, получаемым им, а не заработной платой [Шайхатдинов, 2016]. При этом функции, исполняемые, например, заместителями высшего должностного лица на уровне субъектов РФ, близки к трудовым функциям, осуществляемым рядовыми работниками.

В ТК РФ речь о гарантиях для лиц, замещающих государственные должности, идет только в комментариях к ст. 172: определяется, что они устанавливаются соответствующими законами после избрания лиц на пост Президента РФ, члена Совета Федерации Федерального Собрания РФ, избранного законодательным (представительным) органом субъекта РФ, депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ, депутата законодательного (представительного) органа субъекта РФ, а также главы исполнительного органа государственной власти субъекта РФ по завершении ими работы в прежних должностях.

### Заключение

В системе российского права нормы социальной защиты лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, имеют закрепление на всех законодательных уровнях: федеральном, уровне субъектов и местном. Однако необходимо отметить, что если на федеральном уровне они являются достаточно разработанными, то практика применения мер социальной защиты лиц исследуемой категории нуждается в дальнейшей разработке на уровне субъектов, а также на местном уровне во избежание противоречий в действующем законодательстве. Отдельного законодательного закрепления в трудовом праве социальные гарантии для лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, не находят, поэтому значимой мерой представляется издание обобщающего свода законодательных актов в области социальной защиты работников исследуемой категории.

### Библиография

1. Аверин А.Н. Социальная политика и социальная ответственность. М.: Альфа-Пресс, 2008. 96 с.
2. Благодир А.Л. Система права социального обеспечения: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2014. 50 с.
3. Гусов К.Н. (ред.) Право социального обеспечения России. М.: Проспект, 2012. 635 с.
4. Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Право социального обеспечения России. М.: Волтерс Клувер, 2005. 640 с.
5. Ивушкина А., Григорян А. ОНФ обратил внимание на непомерно высокие пенсии мэров. URL: <https://iz.ru/news/589916>
6. О гарантиях осуществления полномочий депутатами Советов депутатов муниципальных образований Московской области, членами выборных органов местного самоуправления и выборными должностными лицами местного самоуправления муниципальных образований Московской области: закон Московской области от 18.09.2009 № 107/2009-ОЗ. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?from=109636-0&req=doc&rnd=5597E137D17C7D380494CCD682F4D187&base=MOB&n=317019&stat=srcfld%3D134%26src%3D1000000001%26fld%3D134%26code%3D65535%26page%3Dinfo%26p%3D0%26base%3DMOB%26doc%3D109636#0KAoliSetcMyifn4>
7. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 15.12.2001 № 166-ФЗ; принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 30.11.2001; одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 05.12.2001. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34419/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34419/)
8. О муниципальной службе в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 02.03.2007 № 25-ФЗ; принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 07.02.2007; одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 21.02.2007. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_66530/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_66530/)
9. О страховых пенсиях: федер. закон Рос. Федерации от 28.12.2013 № 400-ФЗ; принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 23.12.2013; одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 25.12.2013. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_156525/6e24082b0e98e57a0d005f9c20016b1393e16380/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156525/6e24082b0e98e57a0d005f9c20016b1393e16380/)
10. О типовых государственных должностях субъектов Российской Федерации: указ Президента РФ от 04.12.2009 № 1381. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_94683/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_94683/)
11. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов

- государственной власти субъектов Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 06.10.1999 № 184-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22.09.1999. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_14058/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_14058/)
12. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 16.09.2003: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 24.09.2003. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_44571/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/)
  13. Трудовой кодекс Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21.12.2001: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26.12.2001. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34683/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/)
  14. Шайхатдинов В.Ш. Некоторые правовые проблемы социальной защиты лиц, замещающих государственные и муниципальные должности // Российский юридический журнал. 2016. № 6. С. 135-142.

## **On the place of the norms of social protection of persons holding state and municipal positions in the system of Russian law**

**Valentin A. Agafonov**

PhD in Law,  
Associate Professor at the Department of economics,  
law and techniques for teaching them,  
Ural State Pedagogical University,  
620017, 26 Kosmonavtov ave., Ekaterinburg, Russian Federation;  
e-mail: [centre.pol@yandex.ru](mailto:centre.pol@yandex.ru)

### **Abstract**

The article aims to identify the place of the norms of social protection of persons holding state and municipal positions in the system of Russian law. The norms of social protection of the most vulnerable categories of the population (the poor, large families, the disabled) are traditionally paid special attention in Russian law. Social security measures in the Russian Federation are also provided for citizens who are active participants in the labor process, whose activities are aimed at the benefit of the state and society, i. e. for persons holding state and municipal positions. The article makes an attempt to examine the place of legal norms concerning measures aimed at providing social security to citizens who perform the functions of employees of state and municipal institutions in the system of Russian legislation and to identify the degree of the development of these norms and their internal relationships in Russian law. The author of the article comes to an important conclusion about the multilevel operation of the norms on social protection of persons holding state and municipal positions in Russian legislation, reveals existing contradictions between their provisions, and determines possible ways to eliminate these contradictions in the system of Russian law.

### **For citation**

Agafonov V.A. (2021) O meste norm sotsial'noi zashchity lits, zameshchayushchikh gosudarstvennye i munitsipal'nye dolzhnosti, v sisteme rossiiskogo prava [On the place of the norms of social protection of persons holding state and municipal positions in the system of Russian law]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 11 (7A), pp. 146-154. DOI: 10.34670/AR.2021.44.85.022

## Keywords

State and municipal positions, legal norms, social protection, Russian legal system, federal legislation, legislation of the constituent entities of the Russian Federation, additional social security.

## References

1. Averin A.N. (2008) *Sotsial'naya politika i sotsial'naya otvetstvennost'* [Social policy and social responsibility]. Moscow: Al'fa-Press Publ.
2. Blagodir A.L. (2014) *Sistema prava sotsial'nogo obespecheniya. Doct. Diss. Abstract* [The system of social security law. Doct. Diss. Abstract]. Moscow.
3. Gusov K.N. (ed.) (2012) *Pravo sotsial'nogo obespecheniya Rossii* [Social security law in Russia]. Moscow: Prospekt Publ.
4. Ivushkina A., Grigoryan A. *ONF obratil vnimanie na nepomerno vysokie pensii merov* [The All-Russian People's Front drew attention to the exorbitantly high pensions of mayors]. Available at: <https://iz.ru/news/589916> [Accessed 17/03/21].
5. *O garantiyakh osushchestvleniya polnomochii deputatami Sovetov deputatov munitsipal'nykh obrazovaniy Moskovskoi oblasti, chlenami vybornykh organov mestnogo samoupravleniya i vybornymi dolzhnostnyimi litsami mestnogo samoupravleniya munitsipal'nykh obrazovaniy Moskovskoi oblasti: zakon Moskovskoi oblasti ot 18.09.2009 № 107/2009-OZ* [On the guarantees of the exercising of powers by deputies of the Councils of deputies of the municipalities of the Moscow region, members of elected local authorities and elected officials of local authorities of the municipalities of the Moscow Region: Law of the Moscow region No. 107/2009-OZ of September 18, 2009]. Available at: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?from=109636-0&req=doc&rnd=5597E137D17C7D380494CCD682F4D187&base=MOB&n=317019&stat=srcfld%3D134%26src%3D1000000001%26fld%3D134%26code%3D65535%26page%3Dinfo%26p%3D0%26base%3DMOB%26doc%3D109636#0KAoliSetcMyifn4> [Accessed 17/03/21].
6. *O gosudarstvennom pensionnom obespechenii v Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 15.12.2001 № 166-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 30.11.2001: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 05.12.2001* [On state pension provision in the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 166-FZ of December 15, 2001]. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34419/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34419/) [Accessed 17/03/21].
7. *O munitsipal'noi sluzhbe v Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 02.03.2007 № 25-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 07.02.2007: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 21.02.2007* [On municipal service in the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 25-FZ of March 2, 2007]. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_66530/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_66530/) [Accessed 17/03/21].
8. *O strakhovykh pensiyakh: feder. zakon Ros. Federatsii ot 28.12.2013 № 400-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 23.12.2013: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 25.12.2013* [On non-contributory pensions: Federal Law of the Russian Federation No. 400-FZ of December 28, 2013]. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_156525/6e24082b0e98e57a0d005f9c20016b1393e16380/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156525/6e24082b0e98e57a0d005f9c20016b1393e16380/) [Accessed 17/03/21].
9. *O tipovykh gosudarstvennykh dolzhnostyakh sub"ektov Rossiiskoi Federatsii: ukaz Prezidenta RF ot 04.12.2009 № 1381* [On standard state positions of the constituent entities of the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation No. 1381 of December 4, 2009]. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_94683/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_94683/) [Accessed 17/03/21].
10. *Ob obshchikh printsipakh organizatsii mestnogo samoupravleniya v Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 06.10.2003 № 131-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 16.09.2003: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 24.09.2003* [On the general principles of the organization of local self-government in the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 131-FZ of October 6, 2003]. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_44571/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/) [Accessed 17/03/21].
11. *Ob obshchikh printsipakh organizatsii zakonodatel'nykh (predstavitel'nykh) i ispolnitel'nykh organov gosudarstvennoi vlasti sub"ektov Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 06.10.1999 № 184-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 22.09.1999* [On the general principles of the organisation of legislative (representative) and executive bodies of the constituent entities of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 184-FZ of October 6, 1999]. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_14058/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_14058/) [Accessed 17/03/21].
12. Shaikhatdinov V.Sh. (2016) *Nekotorye pravovye problemy sotsial'noi zashchity lits, zameshchayushchikh gosudarstvennye i munitsipal'nye dolzhnosti* [Some legal problems of social protection of persons holding state and municipal positions]. *Rossiiskii yuridicheskii zhurnal* [Russian juridical journal], 6, pp. 135-142.
13. *Trudovoi kodeks Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 30.12.2001 № 197-FZ: prinyat Gos. Dumoi*



*Feder. Sobr. Ros. Federatsii 21.12.2001: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 26.12.2001* [Labor Code of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 197-FZ of December 30, 2001]. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34683/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/) [Accessed 17/03/21].

14. Zakharov M.L., Tuchkova E.G. (2005) *Pravo sotsial'nogo obespecheniya Rossii* [Social security law in Russia]. Moscow: Volters Kluver Publ.