

УДК 343.1

DOI: 10.34670/AR.2021.34.74.029

**Сравнительный анализ составов преступлений,
связанных с нарушением требований пожарной
безопасности, предусмотренных уголовным
законодательством в России и Белоруссии**

Гапоненко Мария Викторовна

Старший преподаватель
кафедры контрольно-надзорной деятельности,
Сибирская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России,
662972, Российская Федерация, Железногорск, ул. Северная, 1
e-mail: mariiagaponenko@gmail.com

Пожаркова Ирина Николаевна

Кандидат технических наук, доцент
Доцент кафедры инженерно-технических экспертиз и криминалистики,
Сибирская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России,
662972, Российская Федерация, Железногорск, ул. Северная, 1
e-mail: pozharkova@mail.ru

Перельгин Андрей Юрьевич

Преподаватель кафедры контрольно-надзорной деятельности,
Сибирская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России,
662972, Российская Федерация, Железногорск, ул. Северная, 1
e-mail: triviumthebest@gmail.com

Аннотация

В работе представлен сравнительный анализ уголовного законодательства Российской Федерации и Республики Беларусь в области установления ответственности за нарушение требований пожарной безопасности. Рассмотрены составные части уголовных кодексов, диспозиции, виды наказаний лицам, виновным в нарушении требований пожарной безопасности, проанализированы составы преступлений соответствующих статей уголовных кодексов. В статье показано, что уголовная ответственность по статье «Нарушение требований пожарной безопасности» в УК РФ и УК РБ, несмотря на одинаковое название, предусмотрена за разные составы преступлений, где, в частности, основным показателем является факт возникновения пожара в результате нарушения соответствующих требований. Кроме того, по относительно схожим диспозициям частей рассматриваемых статей отмечается разная санкционная составляющая – различающиеся меры наказаний.

В связи с этим можно сделать вывод, что уголовное законодательство России в части преступлений, связанных с нарушением требований пожарной безопасности более

гуманное относительно законодательства Белоруссии.

Для цитирования в научных исследованиях

Гапоненко М.В., Пожаркова И.Н., Перелыгин А.Ю. Сравнительный анализ составов преступлений, связанных с нарушением требований пожарной безопасности, предусмотренных уголовным законодательством в России и Белоруссии // Вопросы российского и международного права. 2021. Том 11. № 7А. С. 208-216. DOI: 10.34670/AR.2021.34.74.029

Ключевые слова

Уголовная ответственность, нарушение требований пожарной безопасности, пожары, уголовный кодекс, состав преступления, квалификация преступлений.

Введение

Статистические данные по пожарам показывают, что в 2020 году на территории Российской Федерации произошло порядка 439 тысяч пожаров, с общим числом погибших 8262 человека. В Республике Беларусь за аналогичный период произошло чуть больше шести тысяч пожаров, которые унесли жизни 633 человек. Для обоих государств пожары и последствия от них являются одним из дестабилизирующих факторов как демографии, так и социально-экономического развития.

Выявить наиболее уязвимые объекты, социальные и возрастные группы граждан, с которыми требуется более тщательно проводить различные профилактические мероприятия, направленные на предупреждение возникновения пожаров позволяет расследование пожаров, целью которого является установление истинной причины пожара и виновных лиц.

В большинстве своем наиболее распространенными причинами пожаров выступают неосторожное обращение с огнем и иными источниками повышенной опасности, электротехнические причины, умышленные поджоги. В зависимости от обстоятельств дела – наличие состава преступления или наличия состава правонарушения, виновные могут привлекаться к уголовной и административной ответственности.

Вид и форма ответственности, привлечению которой подлежат виновных в возникновении пожара лица, а также справедливость назначения того или иного вида наказания, зависят от правильной квалификации события, связанного с пожаром, т.е. от установления точного соответствия между признаками совершенного общественно опасного деяния и признаками состава преступлений и правонарушений, предусмотренными соответствующими кодексами.

Рассматривая пожар как преступное деяние, речь пойдет об уголовно-правовой квалификации и уголовной ответственности. В целях выявления сходств и различия при организации расследования пожаров связанных с нарушением требований пожарной безопасности в России и Белоруссии, необходимо провести сравнительный анализ уголовного законодательства по данному вопросу, выделить особенности в составах преступлений и предусмотренных наказаний.

Основная часть

Основными источниками уголовного права в России и Белоруссии являются Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ) и Уголовный кодекс Республики Беларусь (далее

– УК РБ) [2] соответственно. Данные документы – единственными, устанавливающие преступность и наказуемость деяний. Оба кодекса были составлены и утверждены до 2000-х годов, и во многом основаны на Модельном Уголовном кодексе для государств – участников Содружества Независимых Государств (СНГ), принятый постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ от 17 февраля 1996 г. Однако, не смотря на этот факт, УК РФ и УК РБ имеют ряд отличий как в структуре, так и в содержании статей. Сравнив структуры кодексов, видим следующие численные отличия (таблица 1):

Таблица 1 - Сравнительный анализ структур УК РФ и УК РБ*

	УК РФ	УК РБ
Части, ед.	2	2
Разделы, ед.	12	15
Главы, ед.	36	37
Всего статей, ед.	489	523
Из них утратили силу или исключено, ед.	14	35

*Примечание – документы анализировались в действующих редакциях на 16.07.2021 г.

Оба кодекса состоят из двух частей – общей и особенной, в общих частях содержатся основные положения, касающиеся действия уголовного закона (пределы, формы и виды уголовной ответственности, виды наказаний, и т.д.); особенные части посвящены описанию составов конкретных преступлений и возможных за их совершение санкции, при этом в особенной части УК РФ уголовная ответственность предусмотрена за 469 видов преступлений, в УК РБ – за 470 видов преступлений.

Возвращаясь к вопросу расследования пожаров, отметим, что из общего перечня статей в особенных частях УК РФ и УК РБ выделены четыре статьи, предусматривающие уголовную ответственность за преступления, где так или иначе фигурировал огонь или нарушения требований пожарной безопасности. Это ч. 2 ст. 167, ст. 168, ст. 219, ст. 261 УК РФ и ч. 2 ст. 218, ст. 270, ст. 276 и ст. 304 УК РБ.

В рамках данной работы рассмотрены статьи уголовных кодексов Российской Федерации и Республики Беларусь, с одноименным названием «Нарушение требований пожарной безопасности». Обе рассматриваемые статьи уголовных кодексов включают в себя три части, отличающиеся диспозициями, дополнительными объектами преступления и предусмотренной ответственностью. В таблице 2 приводится сравнение диспозиций и санкций статей.

Таблица 2 - Сравнение диспозиций и санкций по преступлениям, предусмотренных ст. 219 УК РФ и ст. 304 УК РБ

Части	Ст. 219 УК РФ	Ст. 304 УК РБ
Часть 1		
Диспозиция	Нарушение требований пожарной безопасности, совершенное лицом, на котором лежала обязанность по их соблюдению, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека	Нарушение правил пожарной безопасности лицом, ответственным за их выполнение, повлекшее возникновение пожара, совершенное в течение года после наложения административного взыскания за нарушение правил пожарной безопасности
Санкции	- штраф в размере до 80 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 6-ти месяцев,	- штраф, <i>ИЛИ</i> - исправительные работы на срок до 1-го года,

Части	Ст. 219 УК РФ	Ст. 304 УК РБ
	<p><i>ИЛИ</i></p> <p>- ограничение свободы на срок до 3-х лет,</p> <p><i>ИЛИ</i></p> <p>- принудительные работы на срок до 3-х лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3-х лет или без такового,</p> <p><i>ИЛИ</i></p> <p>- лишение свободы на срок до 3-х лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3-х лет или без такового</p>	<p><i>ИЛИ</i></p> <p>- арест на срок до 3-х месяцев с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью или без лишения</p>
Часть 2		
Диспозиция	Нарушение требований пожарной безопасности, совершенное лицом, на котором лежала обязанность по их соблюдению, повлекшее по неосторожности смерть человека	Нарушение правил пожарной безопасности лицом, ответственным за их выполнение, повлекшее по неосторожности возникновение пожара, причинившего тяжкое или менее тяжкое телесное повреждение либо ущерб в крупном размере
Санкция	<p>- принудительные работы на срок до 5-ти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3-х лет или без такового</p> <p><i>ИЛИ</i></p> <p>- лишение свободы на срок до 5-ти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3-х лет или без такового</p>	<p>- исправительные работы на срок до 2-х лет,</p> <p><i>ИЛИ</i></p> <p>- арест на срок до 6-ти месяцев,</p> <p><i>ИЛИ</i></p> <p>- ограничение свободы на срок до 3-х лет,</p> <p><i>ИЛИ</i></p> <p>- лишение свободы на срок до 3-х лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью или без лишения.</p>
Часть 3		
Диспозиция	Нарушение требований пожарной безопасности, совершенное лицом, на котором лежала обязанность по их соблюдению, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц	Нарушение правил пожарной безопасности лицом, ответственным за их выполнение, повлекшее по неосторожности возникновение пожара, повлекшее по неосторожности смерть человека либо причинение тяжкого телесного повреждения двум или более лицам
Санкции	<p>- принудительные работы на срок до 5-ти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3-х лет или без такового</p> <p><i>ИЛИ</i></p> <p>- лишение свободы на срок до 7-ми лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3-х лет или без такового</p>	<p>- лишение свободы на срок до 7-ми лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью или без лишения</p>

Из формулировки диспозиций видно, что имеются значительные различия частей статей рассматриваемых кодексов. Ключевое отличие состоит в том, что в случаях ст. 219 УК РФ нарушение требований пожарной безопасности не обязательно должно быть сопряжено с возникновением пожара, т.е., факт возникновения пожара, связанного с нарушением определенных требований пожарной безопасности не является основанием для привлечения к уголовной ответственности, которая предусматривается только в случаях наступления указанных в диспозициях последствий в виде причинения вреда здоровью или смерти, что возможно и без самого факта возникновения пожара. В диспозициях частей ст. 304 УК РБ везде фигурирует формулировка «...повлекшее возникновение пожара...», что характеризуется как решающий показатель при квалификации события и привлечения виновных лиц к ответственности по данной статье.

Проводя грубое сравнение статей, можно представить в какой-то мере соответствие по последствиям совершенного преступления:

Часть 1 ст. 219 УК РФ → Часть 2 ст. 304 УК РБ

Часть 2 ст. 219 УК РФ → Часть 3 ст. 304 УК РБ

Также, обращаясь к санкциям, видим, что УК РБ [1] предусматривает, на наш взгляд, более жесткие карательные меры для виновного лица. К примеру, рассматривая санкции по части 2 ст. 219 УК РФ и части 3 ст. 304 УК РБ видно, что в случае гибели человека в результате нарушения требований пожарной безопасности в России наказанием для виновного будет либо принудительные работы, либо лишение свободы на срок до 5-ти лет в зависимости от степени тяжести его вины, тогда как в Белоруссии есть одно и единственное наказание – лишение свободы на срок до 7-ми лет. Отсюда можно сделать грубый вывод, что в Белоруссии жизнь одного гражданина ценится выше, чем в России, однако, если речь пойдет о нескольких жертвах, то тут уже Уголовный кодекс Белоруссии не предусматривает более строгого наказания для виновного, за отсутствием соответствующей части статьи.

Возбуждение уголовного дела по преступлениям, предусмотренным и УК РФ, и УК РБ, возможно в случаях, когда установлена совокупность объективных и субъективных признаков, характеризующих определенное общественно опасное деяние как преступление, или, так называемый состав преступления, состоящий из таких элементов, как: объект, субъект, объективная и субъективная стороны. Приведем сравнение составов преступлений по рассматриваемым статьям в форме таблицы 3.

Таблица 3 - Сравнительный анализ составов преступлений, предусмотренных ст. 219 УК РФ и ст. 304 УК РБ

Нарушение требований пожарной безопасности			
Элемент состава преступления		Ст. 219 УК РФ	Ст. 304 УК РБ
Объект (основной)		Общественная безопасность, урегулированная правилами пожарной безопасности	
Объект (дополнительный)	Ч. 1	Здоровье человека	-
	Ч. 2	Жизнь человека	Здоровье человека <i>ИЛИ</i> Право собственности
	Ч. 3	Жизнь двух и более лиц	Жизнь человека <i>ИЛИ</i> Здоровье двух и более лиц
Объективная	Ч. 1	Невыполнение или	Нарушение путем действия или бездействия

сторона		ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности, повлекшее причинение тяжкого вреда здоровью человека	правил, обеспечивающих пожарную безопасность, повлекшее возникновение пожара, с обязательным наличием причинно-следственной связи допущенных нарушений и наступивших последствий
	Ч. 2	Невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности, повлекшее смерть одного человека	Нарушение путем действия или бездействия правил, обеспечивающих пожарную безопасность, повлекшее возникновение пожара, как следствие - причинение тяжкого или менее тяжкого телесного повреждения <i>ИЛИ</i> ущерб в крупном размере, <i>И</i> обязательное наличие причинно-следственной связи допущенных нарушений и наступивших последствий
	Ч. 3	Невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности, повлекшее смерть 2х и более лиц	Нарушение путем действия или бездействия правил, обеспечивающих пожарную безопасность, повлекшее возникновение пожара, как следствие - смерть человека <i>ИЛИ</i> причинение тяжкого телесного повреждения 2-м или более лицам, <i>И</i> обязательное наличие причинно-следственной связи допущенных нарушений и наступивших последствий
Субъект – специальный	лицо, достигшие ко времени совершения преступления 16-летнего возраста, обязанное соблюдать правила пожарной безопасности		
Субъективная сторона	Сложная форма вины: по отношению к нарушению – умысел (прямой или косвенный), по отношению к последствиям – неосторожность (легкомыслие или небрежность)		

Таким образом, из таблицы 3 видно, что части рассматриваемых статей имеют различия в составах преступлений, а именно значительные отличия имеются в признаках: дополнительные объекты преступлений и объективные стороны преступлений. Остальные составляющие признаки – объект, субъект и субъективная сторона преступлений в статьях 219 УК РФ и 304 УК РБ – идентичны и соответствуют Модельному Уголовному кодексу стран СНГ.

Заключение

Проведя сравнительный анализ рассматриваемых статей можно отметить, что уголовная ответственность по статье «Нарушение требований пожарной безопасности» в УК РФ и УК РБ, несмотря на одинаковое название, предусмотрена за разные составы преступлений, где в частности основным показателем является факт возникновения пожара в результате нарушения соответствующих требований. Кроме того, по относительно схожим диспозициям частей рассматриваемых статей отмечается разная санкционная составляющая – различающиеся меры наказаний.

В связи с этим можно сделать вывод, что уголовное законодательство России в части

преступлений, связанных с нарушением требований пожарной безопасности более гуманное относительно законодательства Белоруссии.

Библиография

1. «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 11.06.2021). [Электронный источник] / http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (дата обращения 16.07.2021).
2. «Уголовный кодекс Республики Беларусь» от 09.07.1999 г. № 275-З (ред. от 08.06.2021, с изм. от 19.06.2021) [Электронный источник] / <https://etalonline.by/document/?regnum=НК9900275> (дата обращения 16.07.2021).
3. «Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 11.06.2021, с изм. от 17.06.2021) [Электронный источник] / http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481/ (дата обращения 16.07.2021).
4. «Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь» от 16.07.1999 № 295-З (ред. от 06.06.2021, с изм. от 19.06.2021) [Электронный источник] / <https://etalonline.by/document/?regnum=НК9900295> (дата обращения 16.07.2021).
5. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации [Электронный источник] / <http://ukodeksrf.ru/> (дата обращения 16.07.2021).
6. Комментарий к Уголовному кодексу Республики Беларусь / [Электронный источник] / <https://etalonline.by/> (дата обращения 16.07.2021).
7. Бакиров И. К., Хафизов Ф. Ш., Султанов Р. М. Проблемы применения нормативных документов по пожарной безопасности //Пожаровзрывобезопасность. – 2014. – Т. 23. – №. 1.
8. Евдокимов А. С. Организационно-правовые основы обеспечения пожарной безопасности населенных пунктов //Правовая культура. – 2016. – №. 2. – С. 136-142.
9. Курцев Н. А. Квалификация преступлений, связанных с нарушением требований пожарной безопасности //Вестник Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации. – 2014. – №. 4. – С. 124-128.
10. Сметанкина Г. И., Романченко С. А. Актуальные проблемы обеспечения пожарной безопасности общественных зданий //Современные технологии обеспечения гражданской обороны и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. – 2016. – Т. 1. – №. 1 (7).

Comparative analysis of offenses related to violation of fire safety requirements provided for by the criminal legislation in Russia and Belarus

Mariya V. Gaponenko

Senior Lecturer of the Department of Control
and Supervision Activities,
Siberian Fire and Rescue Academy EMERCOM of Russia,
662972, 1, Severnaya str., Zheleznogorsk, Russian Federation;
e-mail: mariiagaponenko@gmail.com

Irina N. Pozharkova

Ph.D. of Engineering Sciences, Docent,
Associate Professor at the Department of Engineering
and Technical Expertise and Forensics,
Siberian Fire and Rescue Academy EMERCOM of Russia,
662972, 1, Severnaya str., Zheleznogorsk, Russian Federation;
e-mail: pozharkova@mail.ru

Andrei Yu. Perelygin

Lecturer of the Department of Control
and Supervision Activities

Siberian Fire and Rescue Academy EMERCOM of Russia,
662972, 1, Severnaya str., Zheleznogorsk, Russian Federation;
e-mail: triviumthebest@gmail.com

Abstract

The paper presents a comparative analysis of the criminal legislation of the Russian Federation and the Republic of Belarus in the field of establishing responsibility for violation of fire safety requirements. The article considers the constituent parts of the criminal codes, dispositions, types of punishments for persons guilty of violating fire safety requirements, analyzes the corpus delicti of the corresponding articles of the criminal codes. The article shows that criminal liability under the article "Violation of fire safety requirements" in the Criminal Code of the Russian Federation and the Criminal Code of the Republic of Belarus, despite the same name, is provided for different types of crimes, where, in particular, the main indicator is the fact of a fire as a result of violation of the relevant requirements. In addition, according to relatively similar dispositions of parts of the articles under consideration, there is a different sanctions component – different punishments.

In this regard, it can be concluded that the criminal legislation of Russia in terms of crimes related to violation of fire safety requirements is more humane than the legislation of Belarus.

For citation

Gaponenko M.V., Pozharkova I.N., Perelygin A.Yu. (2021) *Sravnitel'nyi analiz sostavov prestuplenii, svyazannykh s narusheniem trebovaniy pozharnoi bezopasnosti, predusmotrennykh ugolovnym zakonodatel'stvom v Rossii i Belorussii* [Comparative analysis of offenses related to violation of fire safety requirements provided for by the criminal legislation in Russia and Belarus]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 11 (7A), pp. 208-216. DOI: 10.34670/AR.2021.34.74.029

Keywords

Criminal liability, violation of fire safety requirements, fires, Criminal Code, corpus delicti, qualification of crimes.

References

1. "The Criminal Code of the Russian Federation" dated June 13, 1996, No. 63-FZ (as amended on June 11, 2021). [Electronic source] / http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (date of treatment 07/16/2021).
2. "The Criminal Code of the Republic of Belarus" dated 09.07.1999, No. 275-3 (as amended on 08.06.2021, as amended on 19.06.2021) [Electronic source] / <https://etalonline.by/document/?regnum=HK9900275> (date of treatment 07/16/2021).
3. "The Criminal Procedure Code of the Russian Federation" dated December 18, 2001 No. 174-FZ (as amended on June 11, 2021, as amended on June 17, 2021) [Electronic source] / http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481/ (date of access 07/16/2021).
4. "Criminal Procedure Code of the Republic of Belarus" dated July 16, 1999 No. 295-3 (as amended on 06/06/2021, as amended on June 19, 2021) [Electronic source] / <https://etalonline.by/document/?regnum=HK9900295> (date of treatment 07/16/2021).
5. Commentary on the Criminal Code of the Russian Federation [Electronic source] / <http://ukodeksrf.ru/> (date of treatment 07/16/2021).

6. Commentary on the Criminal Code of the Republic of Belarus / [Electronic source] / <https://etalonline.by/> (date of treatment 07/16/2021).
7. Bakirov I. K., Hafizov F. Sh., Sultanov R. M. Problems of application of normative documents on fire safety //Fire and explosion safety. - 2014. - Vol. 23. - No. 1.
8. Evdokimov A. S. Organizational and legal bases of ensuring fire safety of settlements //Legal culture. - 2016. - No. 2. - pp. 136-142.
9. Kurtsev N. A. Qualification of crimes related to violation of fire safety requirements //Bulletin of the Academy of the Prosecutor General's Office of the Russian Federation. - 2014. - No. 4. - pp. 124-128.
10. Smetankina G. I., Romanchenko S. A. Actual problems of ensuring fire safety of public buildings //Modern technologies for ensuring civil defense and eliminating the consequences of emergency situations. - 2016. - T. 1. – №. 1 (7).