

УДК 347.6

DOI: 10.34670/AR.2021.54.54.034

## Анализ некоторых положений законопроекта о суррогатном материнстве в РФ

**Шибаета Мария Константиновна**

Студент,

Саратовская государственная юридическая академия,  
410056, Российская Федерация, Саратов, ул. Вольская, 1;  
e-mail: masha7933@mail.ru

**Афанасьевская Анна Валерьевна**

Кандидат юридических наук,

доцент кафедры гражданского права,

Саратовская государственная юридическая академия,  
410056, Российская Федерация, Саратов, ул. Вольская, 1;  
e-mail: Fly78@list.ru

### Аннотация

В статье проводится анализ нового законопроекта о суррогатном материнстве. Обосновывается содержание данного проекта, описываются его отдельные положения, дается их оценка. Актуальность выбранной темы заключается в том, что вопрос суррогатного материнства недавно вынесен на обсуждение депутатами Государственной Думы. Обусловлено это тем, что на сегодняшний день нет четкого законодательного регулирования по поводу оказания таких услуг. Вопрос суррогатного материнства малоизучен, имеет узкую направленность и требует изменений и дополнений. В статье раскрывается сущность понятий «суррогатное материнство» и «репродуктивный туризм». Большое внимание уделяется решению возникающих в Российской Федерации проблем данного института на законодательном уровне. Анализируется необходимость скорейшего принятия отдельного закона, регулирующего основные положения о заключении договора на оказание услуг с суррогатной матерью, устанавливающего ответственность сторон при неисполнении или ненадлежащем исполнении договора, ограничения в пользовании данной услугой для иностранных граждан и т. д. Кроме того, критикуются некоторые предложенные поправки в связи с их нецелесообразностью и дискриминирующей составляющей. Наряду с правовыми аспектами данного института раскрываются его медицинские и психологические особенности.

### Для цитирования в научных исследованиях

Шибаета М.К., Афанасьевская А.В. Анализ некоторых положений законопроекта о суррогатном материнстве в РФ // Вопросы российского и международного права. 2021. Том 11. № 7А. С. 255-259. DOI: 10.34670/AR.2021.54.54.034

### Ключевые слова

Экстракорпоральное оплодотворение, суррогатное материнство, репродуктивный туризм, законодательство, закон о суррогатном материнстве.

## Введение

Разработки методов искусственного оплодотворения «вне организма» в нашей стране начались еще в середине 50-х гг. прошлого столетия (СССР) Н.Г. Петровым и Б.П. Хватовым. Они впервые в мире смогли произвести оплодотворение ооцита *in vitro* и сделать заключение «...о возможности успешной трансплантации зародышей в матку после их культивирования в течение 2-3 дней вне организма» [Дороничева, Стулева, 2020, 249]. Далее разработки в СССР продолжились, и в 1986 году в Москве появился первый ребенок «из пробирки» – девочка Лена, а затем в Ленинграде появился на свет мальчик Кирилл. Благодаря усилиям советских ученых в области экстракорпорального оплодотворения (ЭКО) в 1989 г. появилось первое сообщение об успешном исходе программы суррогатного материнства. Спустя шесть лет (в 1995 г.) в Центре ЭКО при Институте акушерства и гинекологии (г. Санкт-Петербург) первой «суррогатной мамой» стала 24-летняя молодая женщина, которая родила для своей подруги двойню.

В настоящее время Российская Федерация является одной из немногих стран мира, в которой пользование услугами суррогатного материнства легализовано. Несмотря на это, четкое законодательное регулирование данного вопроса отсутствует. Некоторые основные положения закреплены в Федеральном законе от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об охране здоровья граждан», а порядок использования определен в Приказе Минздрава России от 30 августа 2012 г. № 107н «О порядке использования вспомогательных репродуктивных технологий, противопоказаниях и ограничениях к их применению».

## Основная часть

На сегодняшний день на рассмотрение депутатами Государственной Думы внесен законопроект о суррогатном материнстве (проект поправок в Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об охране здоровья граждан»), который недавно был одобрен Председателем ГД РФ В. Володиным. Законопроект направлен регулировать многие составляющие этого вопроса. Остановимся на наиболее важных моментах и проанализируем их законность, обоснованность и необходимость.

Во-первых, предлагается установить исключительное право пользования услугой суррогатной матери только супружеской парой, зарегистрировавшей брак в органах ЗАГС. По замыслу законодателя, одинокий гражданин (независимо от пола) не сможет пользоваться такой услугой. Данное ограничение направлено на поддержание института семьи и детства. Такая правовая новелла направлена на обязательное воспитание ребенка в полноценной семье.

В России, по неофициальным данным, около трети населения растят детей в одиночку. Увеличение этого показателя за счет суррогатного рождения детей нецелесообразно. Во многих регионах РФ действует законодательство об охране семьи, материнства, отцовства и детства, одним из основных положений которого является приоритет рождения и воспитания детей в полной семье для нормального психологического и социального развития каждого ребенка. С нашей точки зрения такое ограничение носит только благоприятное воздействие на развитие личности, общества и социальной политики государства в целом. Данная мера усиливает положение ст. 54 СК РФ на право ребенка жить и воспитываться в семье, а под семьей принято понимать форму общности людей, состоящей из соединенных браком мужчины и женщины, их детей.

Однако в качестве исключения услугами суррогатной матери сможет воспользоваться и одинокая женщина – гражданка РФ, которая по медицинским показаниям не может

самостоятельно выносить и родить ребенка.

Кроме того, законодатель предлагает установить минимальные и максимальные возрастные пределы. Если проект одобряют, то завести ребенка посредством суррогатного материнства сможет гражданин не менее 25 лет и не более 55 лет.

На наш взгляд, данные положения противоречат нормам Конституции РФ и положениям СК РФ. Ст. 13 СК РФ устанавливает одним из условий заключения брака достижение брачного возраста, а именно 18 лет. Следовательно, гражданин, достигший совершеннолетия, может полноправно вступать в брачные отношения и создавать семью, в том числе планируя и воспроизводя на свет детей. Установление минимального возраста в виде 25 лет для обращения к услугам суррогатной матери непонятно и необоснованно, тем самым нарушаются права и законные интересы граждан.

Особое внимание стоит уделить тому, что законодатель предлагает полностью запретить иностранным гражданам пользоваться услугами суррогатной матери на территории РФ. Иными словами, предлагается ликвидировать репродуктивный туризм в нашей стране, так как это явление привело к неконтролируемой продаже детей за рубеж, возбуждению по этому поводу уголовных дел и обесцениванию морально-нравственных и религиозных понятий рождения ребенка. Из-за того, что во многих европейских странах суррогатное материнство запрещено, все большее число желающих обращаются за помощью к российским суррогатным матерям. Российские компании по оказанию таких услуг – лидеры по продажам детей, рожденных с помощью репродуктивных технологий. По сути, это уже не оказание помощи бесплодным парам, не повышение демографического состояния, а алчный бизнес. Ценовая политика на рынке деторождения никак не контролируется, из-за чего цены широко варьируются. В пояснительной записке к законопроекту говорится: «Это наносит серьезный ущерб международной репутации нашей страны и противоречит заявленному в обновленной Конституции принципу, согласно которому дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России».

Например, с января 2020 г. ведется следствие в отношении представителей «Росюрконсалтинг», компании по оказанию услуг репродуктивного характера, и представителей Европейского центра суррогатного материнства по факту «осуществления систематической деятельности по торговле детьми, рожденными суррогатными матерями», и отправки этих детей покупателям за границу.

Данная мера призвана стабилизировать положение на рынке суррогатного материнства, полностью ликвидируя незаконную продажу российских детей за границу.

Таким образом, необходимо внести корректировки в действующее законодательство. Новые положения установят единообразие в подходе к применению услуг суррогатного материнства и стабилизируют положение на рынке таких услуг.

## Заключение

Вопрос регулирования суррогатного материнства во всем мире является дискуссионным. Единого мнения на данный счет у законодателей разных стран, представителей различных конфессий, к сожалению, нет. Создание в Российской Федерации четкого, унифицированного законодательства крайне важно и необходимо.

Предложенный депутатами законопроект окажет благоприятное влияние на все сферы жизнедеятельности общества. На наш взгляд, единственным противоречащим его положением является установление минимального возраста для получения услуг суррогатного материнства.

В остальной же части законопроект – эффективное средство регулирования рынка суррогатного материнства. Считаем также целесообразным устранить «пробелы» на законодательном уровне: установить порядок регистрации новорожденных от суррогатных матерей; предусмотреть правовые последствия для женщин, желающих оставить себе суррогатного ребенка; закрепить порядок заключения договора об оказании услуг суррогатного материнства (ввести основные понятия, установить ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение договора, закрепить способы возмещения вреда, порядок и условия оспаривания нарушенного обязательства) и т. д.

### Библиография

1. Депутаты разработали законопроект о запрете суррогатного материнства для иностранцев. URL: <https://vademec.ru/news/2021/01/19/gosduma-razrabotala-zakonoproekt-o-zaprete-surrogatnogo-materinstva-dlya-inostrantsev/>
2. Доронищева Д.А., Стулева Н.С. Основные вехи истории экстракорпорального оплодотворения // Акушерство, гинекология и репродукция. 2020. Т. 14. № 2. С. 246-251.
3. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/)
4. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части установления требования о наличии гражданства Российской Федерации при использовании суррогатного материнства на территории Российской Федерации): законопроект № 1191971-7. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1191971-7>
5. Рабец А.М. Традиции и инновации в науке семейного права России // Юрист-Правовед. 2012. № 6. С. 20-24.
6. Русанова Н.Е. «Репродуктивный туризм» в России: возможности и проблемы // Сервис plus. 2009. № 3. С. 83-86.
7. Семейный кодекс Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 08.12.1995. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8982/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8982/)

## Analysis of some provisions of the draft law on surrogacy in the Russian Federation

**Mariya K. Shibaeva**

Student,  
Saratov State Academy of Law,  
410056, 1 Volskaya str., Saratov, Russian Federation;  
e-mail: masha7933@mail.ru

**Anna V. Afanas'evskaya**

PhD in Law,  
Associate Professor at the Department of civil law,  
Saratov State Academy of Law,  
410056, 1 Volskaya str., Saratov, Russian Federation;  
e-mail: Fly78@list.ru

### Abstract

The article analyzes the new draft law on surrogacy in the Russian Federation. It justifies the content of this draft law, describes its individual provisions, and assesses them. The research is relevant due to the fact that the issue of surrogacy has recently been put up for discussion by the

deputies of the State Duma. This is due to the fact that today there is no clear legislative regulation of the provision of such services. The issue of surrogacy is poorly studied, has a narrow focus and requires changes and additions. The article reveals the essence of the concepts "surrogacy" and "reproductive tourism". Much attention is paid to solving the problems of this institution arising in the Russian Federation at the legislative level. The article points out the need for the adoption of a law regulating the conclusion of a contract for the provision of services with a surrogate mother, establishing the liability of the parties in case of non-performance or improper performance of their obligations, imposing restrictions on the use of such services for foreign citizens, etc. Some of the proposed amendments are criticized due to their inexpediency and discriminatory component. The article also deals with medical and psychological features of this institution.

### For citation

Shibaeva M.K., Afanas'evskaya A.V. (2021) Analiz nekotorykh polozhenii zakonoproekta o surrogatnom materinstve v RF [Analysis of some provisions of the draft law on surrogacy in the Russian Federation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 11 (7A), pp. 255-259. DOI: 10.34670/AR.2021.54.54.034

### Keywords

In vitro fertilization, surrogacy, reproductive tourism, legislation, surrogacy law.

### References

1. *Deputaty razrabotali zakonoproekt o zaprete surrogatnogo materinstva dlya inostrantsev* [Deputies have submitted a bill to ban surrogacy for foreigners]. Available at: <https://vademec.ru/news/2021/01/19/gosduma-razrabotala-zakonoproekt-o-zaprete-surrogatnogo-materinstva-dlya-inostrantsev/> [Accessed 19/06/21].
2. Doronicheva D.A., Stuleva N.S. (2020) Osnovnye vekhi istorii ekstrakorporal'nogo oplodotvoreniya [The main milestones in the history of in vitro fertilization]. *Akusherstvo, ginekologiya i reproduksiya* [Obstetrics, gynecology and reproduction], 14 (2), pp. 246-251.
3. *Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii: prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993* [Constitution of the Russian Federation: adopted by popular vote on December 12, 1993]. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) [Accessed 19/06/21].
4. *O vnesenii izmenenii v otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossiiskoi Federatsii (v chasti ustanovleniya trebovaniya o nalichii grazhdanstva Rossiiskoi Federatsii pri ispol'zovanii surrogatnogo materinstva na territorii Rossiiskoi Federatsii): zakonoproekt № 1191971-7* [On amending certain legislative acts of the Russian Federation (regarding the establishment of the requirement for Russian citizenship for using surrogacy in the Russian Federation): Draft Law No. 1191971-7]. Available at: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1191971-7> [Accessed 19/06/21].
5. Rabets A.M. (2012) Traditsii i innovatsii v nauke semeinogo prava Rossii [Traditions and innovations in the science of family law in Russia]. *Yurist"-Pravoved"* [Lawyer], 6, pp. 20-24.
6. Rusanova N.E. (2009) "Reproduktivnyi turizm" v Rossii: vozmozhnosti i problemy ["Reproductive tourism" in Russia: opportunities and problems]. *Servis plus* [Service plus], 3, pp. 83-86.
7. *Semeinyi kodeks Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 29.12.1995 № 223-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 08.12.1995* [Family Code of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 223-FZ of December 29, 1995]. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8982/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8982/) [Accessed 19/06/21].