

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2021.42.49.048

## Проблема учета общественного мнения при установлении публичного земельного сервитута

**Скворцова Алена Игоревна**

Магистр права,  
юридический факультет,  
Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова,  
119991, Российская Федерация, Москва, Ленинские горы, 1;  
e-mail: al\_skvortsova@mail.ru

### Аннотация

В статье рассматривается вопрос обязательности проведения общественных слушаний при установлении публичного земельного сервитута с учетом изменений, внесенных в земельное законодательство в 2018 году. На сегодняшний день правовые исследования, посвященные данной проблематике, отсутствуют. Несмотря на исчезновение упоминания о необходимости проведения общественных слушаний при установлении публичного сервитута, многие нормативные правовые акты муниципальных образований сохранили в себе положения об общественных слушаниях. В статье также поднимается проблема возможного противоречия таких норм Земельному Кодексу РФ. Исследованная судебная практика является противоречивой. В целом можно отметить тенденцию постепенного исключения упоминания о необходимости проведения общественных обсуждений в нормативных правовых актах муниципальных образований. Представляется, что сохранение общественных обсуждений в процедуре установление публичных сервитутов в ряде актов муниципальных образований и законов субъектов является законным и не противоречащим Земельному Кодексу РФ. В целом же можно отметить тенденцию исключения упоминания общественных обсуждений из соответствующих нормативных правовых актов.

### Для цитирования в научных исследованиях

Скворцова А.И. Проблема учета общественного мнения при установлении публичного земельного сервитута // Вопросы российского и международного права. 2021. Том 11. № 7А. С. 379-387. DOI: 10.34670/AR.2021.42.49.048

### Ключевые слова

Общественные слушания, общественные обсуждения, публичные слушания, публичные сервитут, сервитут.

## Введение

Общественные слушания являются консультативной формой непосредственного участия жителей в обсуждении вопросов местного значения и иных вопросов, затрагивающих интересы и права жителей [Комарова, 2006]. Однако при принятии целого ряда решений проведение публичных слушаний является обязательной стадией [Шугрина, 2019].

Как указал Конституционный Суд Российской Федерации в Определении<sup>1</sup> от 15 июля 2010 г. № 931-О-О, публичные слушания являются процедурой выявления именно коллективного мнения либо ясно выраженных расхождений во мнениях, имеющих также коллективный, а не индивидуальный характер; конечная цель такого обсуждения – выработка рекомендаций по общественно значимым вопросам либо получение общественной оценки правового акта.

Ряд авторов считает, что результаты публичных слушаний по вопросу установления публичного сервитута должны иметь обязательный, а не рекомендательный характер [Абанина и др., 2020]. Другой, менее радикальный подход, это обязательное рассмотрение рекомендации, выработанных на общественных слушаниях, на заседаниях органов представительной власти [Чеботарев, 2020]. В случае отклонения выработанных на общественных слушаниях рекомендации предлагается установить обязанность представительных органов давать исчерпывающие письменные пояснения, почему те или иные рекомендации не могут быть приняты к исполнению.

Однако на сегодняшний день дискуссия о возможности придания результатам общественных слушаний большего значения при принятии решений об установлении публичных сервитутов теряет свою актуальность.

## Основная часть

Федеральный закон №341-ФЗ от 03.08.2018<sup>2</sup> исключил из ст.23 ЗК упоминание о необходимости проведения общественных обсуждений при установлении публичных сервитутов. В связи с этим ряд авторов делает вывод о том, что теперь общественные обсуждения устранены из процедуры установления публичных сервитутов [Абанина и др., 2020].

Е.С. Болтанова обосновывает исключение общественных обсуждений тем, что теперь публичный сервитут устанавливается не законом, а административным правовым актом [Болтанова, 2019].

Однако означает ли исчезновение упоминания общественных обсуждений в статье 23 ЗК РФ то, что теперь проведение общественных обсуждений в процедуре установления публичного сервитута запрещено? Кроме того, в пояснительной записке<sup>3</sup> к законопроекту нет четкого

---

<sup>1</sup> Определение Конституционного Суда РФ Российской Федерации от 22 марта 2011 г. N 381-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы общества с ограниченной ответственностью "Эгз-Домстрой" и общества с ограниченной ответственностью "Стройтехторг" на нарушение конституционных прав и свобод частью 13 статьи 24 и статьей 28 Градостроительного кодекса Российской Федерации».

<sup>2</sup> Федеральный закон от 03.08.2018 N 341-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения размещения линейных объектов».

<sup>3</sup> Пояснительная записка «К проекту федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части упрощения строительства, реконструкции, капитального ремонта и (или) эксплуатации линейных объектов" (по состоянию на 30.05.2017).

указания на то, что общественные обсуждения проводиться не должны.

Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 12 августа 2011 года № 660 (с изменениями на 26 февраля 2019 года) «О порядке установления и прекращения публичных сервитутов в интересах Республики Татарстан»<sup>4</sup> на сегодняшний день содержит пункт 11, который гласит, что установление публичных сервитутов в интересах Республики Татарстан осуществляется с учетом общественных слушаний. Более того, раздел 3 содержит порядок проведения общественных слушаний.

Ряд нормативных правовых актов на уровне местного самоуправления сохранили нормы об общественных обсуждениях в качестве необходимого этапа в процедуре установления публичного сервитута. В качестве примера действующих нормативных правовых актов можно привести Решение Совета депутатов муниципального образования – Шацкое городское поселение Шацкого муниципального района Рязанской области от 17.03.2020 № 4/1 «Об утверждении Положения о порядке проведения общественных слушаний при установлении публичного сервитута в интересах местного самоуправления или местного населения, установления и прекращения публичного сервитута на территории Шацкого городского поселения»<sup>5</sup>, Решение Думы Артинского городского округа от 30.08.2018 N 41 «Об утверждении Положения «О публичных слушаниях, общественных обсуждениях по вопросам градостроительной и землеустроительной деятельности на территории Артинского городского округа»<sup>6</sup>, Решение Совета депутатов сельского поселения Ашитковское Воскресенского муниципального района МО от 28.03.2012 № 5/3 «О порядке организации и проведения публичных слушаний в сельском поселении Ашитковское»<sup>7</sup>, Решение Совета депутатов городского округа Жуковский МО от 20.03.2014 № 12/СД «О Порядке установления публичных сервитутов на территории городского округа Жуковский»<sup>8</sup>, Решение Ялтинского городского совета Республики Крым от 27.04.2018 № 5 «Об утверждении Положения «О порядке проведения общественных слушаний при установлении публичного сервитута в интересах органов местного самоуправления или местного населения, установления и прекращения публичного сервитута на территории муниципального образования городской округ Ялта

---

<sup>4</sup> Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 12 августа 2011 года № 660 (с изменениями на 26 февраля 2019 года) «О порядке установления и прекращения публичных сервитутов в интересах Республики Татарстан».

<sup>5</sup> Решение Совета депутатов муниципального образования – Шацкое городское поселение Шацкого муниципального района Рязанской области от 17.03.2020 N 4/1 «Об утверждении Положения о порядке проведения общественных слушаний при установлении публичного сервитута в интересах местного самоуправления или местного населения, установления и прекращения публичного сервитута на территории Шацкого городского поселения».

<sup>6</sup> Решение Думы Артинского городского округа от 30.08.2018 № 41 (ред. от 09.07.2020) «Об утверждении Положения «О публичных слушаниях, общественных обсуждениях по вопросам градостроительной и землеустроительной деятельности на территории Артинского городского округа».

<sup>7</sup> Решение Совета депутатов сельского поселения Ашитковское Воскресенского муниципального района МО от 28.03.2012 N 5/3 «О порядке организации и проведения публичных слушаний в сельском поселении Ашитковское» (вместе с «Положением о порядке организации и проведения публичных слушаний в сельском поселении Ашитковское»).

<sup>8</sup> Решение Совета депутатов городского округа Жуковский МО от 20.03.2014 № 12/СД «О Порядке установления публичных сервитутов на территории городского округа Жуковский» (вместе с "Положением о порядке проведения общественных слушаний по установлению публичных сервитутов на территории городского округа Жуковский")».

Республики Крым»<sup>9</sup> и так далее.

Изучая муниципальную практику в данном вопросе, все же необходимо отметить, что существует не так много примеров муниципальных образований, которые после вступления в силу изменений в Земельный Кодекс РФ устанавливают в своих нормативных правовых актах этап общественных слушаний. В большинстве случаев положения об общественных слушаниях, принятые до 2018 года, сохраняют свое действие без внесения изменений. Сложно сказать, намеренно ли муниципальные власти сохраняют этап проведения общественных слушаний при установлении сервитута в своих нормативных правовых актах. Все же стоит отметить тенденцию изменения положений и исключения общественных слушаний из процедуры установления публичных сервитутов на уровне муниципальных образований.

Существует немногочисленная практика фактического проведения общественных слушаний при установлении публичных сервитутов после вступления в силу изменений в Земельный Кодекс. В качестве примера можно привести Постановление Главы Белоярского городского округа Свердловской области № 2136 «Об установлении публичного сервитута» от 10.12.2018 при процедуре принятия которого публичные слушания были проведены<sup>10</sup>.

Также стоит отметить, что в ряде положений изменения в части исключения общественных слушаний из процедуры установления публичного сервитута были внесены не сразу, а спустя определенное время после вступления изменений об исключении общественных слушаний в Земельном Кодексе РФ в законную силу. Так, Закон Московской области от 07.06.1996 № 23/96-ОЗ «О регулировании земельных отношений в Московской области»<sup>11</sup> в редакции от 08.05.2019 содержал статью 18, регулиющую порядок проведения общественных слушаний по вопросу установления публичного сервитута. Указанная статья утратила силу только после принятия Закона Московской области от 28.06.2019 N 130/2019-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О регулировании земельных отношений в Московской области»<sup>12</sup>, то есть спустя почти год вступления в силу аналогичных изменений в Земельный Кодекс РФ.

Во многих муниципальных образованиях приведение нормативных правовых актов в соответствие с Земельным Кодексом РФ также происходило не сразу. Так, в г. Пензе «Порядок проведения общественных слушаний с целью установления публичных сервитутов...» утратил силу только в 2020 году<sup>13</sup>. Возникает вопрос о том, являлось ли установление публичных сервитутов без проведения общественных слушаний законным.

Интересной для анализа представляется аргументация суда, выраженная в Кассационном определении Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 24.12.2020 N 88а-

---

<sup>9</sup> Решение Ялтинского городского совета Республики Крым от 27.04.2018 № 5 «Об утверждении Положения "О порядке проведения общественных слушаний при установлении публичного сервитута в интересах органов местного самоуправления или местного населения, установления и прекращения публичного сервитута на территории муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым».

<sup>10</sup> Апелляционное определение Свердловского областного суда от 1 августа 2019 г. по делу № 33а-13238/2019.

<sup>11</sup> Закон Московской области от 07.06.1996 N 23/96-ОЗ (ред. от 08.05.2019) «О регулировании земельных отношений в Московской области» (принят решением Мособлдумы от 29.05.1996 № 9/92).

<sup>12</sup> Закон Московской области от 28.06.2019 № 130/2019-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области "О регулировании земельных отношений в Московской области» (принят постановлением Мособлдумы от 20.06.2019 N 25/88-П).

<sup>13</sup> Постановление Администрации г. Пензы от 13.02.2020 № 186 «О признании утратившим силу постановления администрации города Пензы от 19.10.2017 N 1974 «Об утверждении порядка проведения общественных слушаний с целью установления публичных сервитутов на территории города Пензы».

25754/2020<sup>14</sup>: «Согласно пункту 2.7 Положения о порядке установления и прекращения публичных сервитутов на территории города Казани, утвержденного постановлением Исполнительного комитета муниципального образования города Казани от 13.03.2015 № 1514 (действовавшего на момент принятия оспариваемого постановления), установление публичного сервитута осуществляется с учетом результатов общественных слушаний. При этом данным пунктом также установлено, что порядок организации и проведения общественных слушаний утвержден решением Казанской городской Думы от 08.06.2006 № 7-9 «О порядке организации и проведения публичных слушаний в городе Казани». Данный порядок на момент вынесения решения об установлении сервитута утратил силу, а в новом порядке установление публичных сервитутов не содержалось в перечне вопросов, которые подлежат вынесению на публичные слушания. В связи с этим суд приходит к выводу, что в законодательстве не установлена необходимость проведения общественных слушаний. Примерно в том же виде приводили свою аргументацию суды первой и апелляционной инстанции. Данная мотивировка принятия решения является сомнительной.

Во-первых, нельзя сказать, что перечень вопросов, подлежащих вынесению на общественные слушания, установленных порядком<sup>15</sup> проведения публичных слушаний и общественных обсуждений, является закрытым. В пункте 1.3 порядка указано, что предметом общественных слушаний также является выявление мнения населения по отдельным вопросам, предусмотренным законодательством.

Во-вторых, обязательность проведения общественных слушаний была закреплена в специальном нормативном правовом акте, регулирующем порядок установления публичных сервитутов. Поэтому в споре об установлении публичного сервитута в части законности процедуры в приоритете должен быть акт, непосредственно регулирующий процедуру установления публичного сервитута, а не акт, который регулирует порядок проведения общественных слушаний.

Несколько ранее дела со схожими обстоятельствами и применением тех же нормативных правовых актов были рассмотрены одиннадцатым арбитражным апелляционным судом<sup>16</sup>. В данных делах арбитражный суд считает установление публичного сервитута без общественных слушаний незаконным и ссылается как на порядок установления публичного сервитута, так и на действующий порядок проведения общественных слушаний в городском округе Казань. При этом у суда не возникало сомнений, что в вопросе об обязательности общественных слушаний должен применяться именно порядок установления публичного сервитута.

Таким образом, практика решения обозначенной выше проблемы в судах общей юрисдикции и арбитражных судах отличается.

Вопрос законности сохранения положений о проведении общественных слушаний при установлении публичного сервитута является дискуссионным. С одной стороны, доминирующий метод земельного права – разрешительный. С другой стороны, «среди функций

---

<sup>14</sup> Кассационное определение Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 24.12.2020 № 88а-25754/2020.

<sup>15</sup> Решение Казанской городской Думы от 6 июня 2018 года №7-27 «О порядке организации и проведения публичных слушаний и общественных обсуждений в городе Казани» (с изменениями на 28 февраля 2020 года).

<sup>16</sup> Постановление Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 23.09.2020 N 11АП-8647/2020 по делу № А65-25530/2019//СПС «Консультант Плюс»; Постановление Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 23.01.2020 № 11АП-21986/2019 по делу N А65-24167/2019.

дозволений и запретов, обеспечивающих самостоятельность отрасли, особое место занимает выражение основных исходных начал, принципов земельного права» [Грядя, 2017]. Одним из принципов земельного законодательства является принцип участия граждан, общественных и религиозных организаций в решении вопросов, касающихся их прав на землю, установленный подпунктом 4 пункта 1 статьи 1 ЗК РФ. Исходя из сущности этого принципа общественные слушания не могут быть запрещены, если они не разрешены.

### Заключение

Таким образом, представляется, что сохранение общественных обсуждений в процедуре установление публичных сервитутов в ряде актов муниципальных образований и законов субъектов является законным и не противоречащим Земельному Кодексу РФ. В целом же можно отметить тенденцию исключения упоминания общественных обсуждений из соответствующих нормативных правовых актов.

### Библиография

1. Абанина Е.Н. и др. Актуальные проблемы теории земельного права России. М.: Юстицинформ, 2020. 800 с.
2. Апелляционное определение Свердловского областного суда от 1 августа 2019 г. по делу № 33а-13238/2019.
3. Болтанова Е.С. Публичный сервитут в целях строительства сооружений: вопросы конституционных прав граждан и обеспечения баланса интересов // Закон. 2019. № 2. С. 45-55.
4. Закон Московской области от 07.06.1996 № 23/96-ОЗ (ред. от 08.05.2019) «О регулировании земельных отношений в Московской области» (принят решением Мособлдумы от 29.05.1996 № 9/92).
5. Закон Московской области от 28.06.2019 «130/2019-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области "О регулировании земельных отношений в Московской области" (принят постановлением Мособлдумы от 20.06.2019 № 25/88-П)».
6. Кассационное определение Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 24.12.2020 № 88а-25754/2020.
7. Комарова В.В. Механизм непосредственной демократии современной России (система и процедуры). М., 2006. С. 503.
8. Определение Конституционного Суда РФ Российской Федерации от 22 марта 2011 г. № 381-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы общества с ограниченной ответственностью "Эгз-Домстрой" и общества с ограниченной ответственностью "Стройтехторг" на нарушение конституционных прав и свобод частью 13 статьи 24 и статьей 28 Градостроительного кодекса Российской Федерации».
9. Постановление Администрации г. Пензы от 13.02.2020 № 186 «О признании утратившим силу постановления администрации города Пензы от 19.10.2017 № 1974 «Об утверждении порядка проведения общественных слушаний с целью установления публичных сервитутов на территории города Пензы».
10. Постановление Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 23.09.2020 № 11АП-8647/2020 по делу № А65-25530/2019; Постановление Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 23.01.2020 № 11АП-21986/2019 по делу № А65-24167/2019.
11. Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 12 августа 2011 года № 660 (с изменениями на 26 февраля 2019 года) «О порядке установления и прекращения публичных сервитутов в интересах Республики Татарстан».
12. Пояснительная записка «К проекту федерального закона "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части упрощения строительства, реконструкции, капитального ремонта и (или) эксплуатации линейных объектов" (по состоянию на 30.05.2017)».
13. Решение Думы Артинского городского округа от 30.08.2018 № 41 (ред. от 09.07.2020) «Об утверждении Положения «О публичных слушаниях, общественных обсуждениях по вопросам градостроительной и землеустроительной деятельности на территории Артинского городского округа».
14. Решение Казанской городской Думы от 6 июня 2018 года №7-27 «О порядке организации и проведения публичных слушаний и общественных обсуждений в городе Казани» (с изменениями на 28 февраля 2020 года).
15. Решение Совета депутатов городского округа Жуковский МО от 20.03.2014 № 12/СД «О Порядке установления публичных сервитутов на территории городского округа Жуковский» (вместе с «Положением о порядке проведения общественных слушаний по установлению публичных сервитутов на территории городского округа Жуковский»).
16. Решение Совета депутатов муниципального образования – Шацкое городское поселение Шацкого

- муниципального района Рязанской области от 17.03.2020 № 4/1 «Об утверждении Положения о порядке проведения общественных слушаний при установлении публичного сервитута в интересах местного самоуправления или местного населения, установления и прекращения публичного сервитута на территории Шацкого городского поселения».
17. Решение Совета депутатов сельского поселения Ашитковское Воскресенского муниципального района МО от 28.03.2012 № 5/3 «О порядке организации и проведения публичных слушаний в сельском поселении Ашитковское» (вместе с «Положением о порядке организации и проведения публичных слушаний в сельском поселении Ашитковское»).
  18. Решение Ялтинского городского совета Республики Крым от 27.04.2018 № 5 «Об утверждении Положения О порядке проведения общественных слушаний при установлении публичного сервитута в интересах органов местного самоуправления или местного населения, установления и прекращения публичного сервитута на территории муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым».
  19. Федеральный закон от 03.08.2018 № 341-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения размещения линейных объектов».
  20. Чеботарев Г.Н. Общественные обсуждения, общественные публичные слушания как форма социального партнерства институтов гражданского общества и органов публичной власти // Конституционное и муниципальное право. 2020. № 9. С. 35-38.
  21. Шугрина Е.С. Публичные слушания и общественные обсуждения как инструмент выявления мнения населения по вопросам городского развития // Градостроительное право. 2019. № 4. С. 30-34.

## **The issue of consideration of public opinion in establishing a public land easement**

**Alena I. Skvortsova**

Master's Degree in Law,  
Faculty of Law,  
Lomonosov Moscow State University,  
119991, 1, Leninskie Gory, Moscow, Russian Federation;  
e-mail: al\_skvortsova@mail.ru

### **Abstract**

The article discusses the issue of compulsory public hearings when establishing a public land easement, taking into account the changes made to land legislation in 2018. To date, there are no legal studies devoted to this issue. Despite the disappearance of the mention of the need to hold public hearings when establishing a public easement, many normative legal acts of municipalities retained the provisions on public hearings. The article also raises the problem of a possible conflict of such norms with the Land Code of the Russian Federation. The investigated judicial practice is contradictory. The practice of solving the above problem in the courts of general jurisdiction and arbitration courts is different. The question of the legality of maintaining the provisions on holding public hearings when establishing a public easement is controversial. In general, we can note the tendency of gradual exclusion of the mention of the need for public discussions in the normative legal acts of municipalities. It seems that the preservation of public discussions in the procedure for the establishment of public easements in a number of acts of municipalities and laws of subjects is legal and does not contradict the Land Code of the Russian Federation. In general, one can note a tendency to exclude the mention of public discussions from the relevant regulatory legal acts.

## For citation

Skvortsova A.I. (2021) Problema ucheta obshchestvennogo mneniya pri ustanovlenii publichnogo zemel'nogo servituta [The issue of consideration of public opinion in establishing a public land easement]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 11 (7A), pp. 379-387. DOI: 10.34670/AR.2021.42.49.048

## Keywords

Public hearings, public discussion, social hearings, public easement, easement.

## References

1. Abanina E.N. et al. (2020) *Aktual'nye problemy teorii zemel'nogo prava Rossii* [Actual problems of the theory of land law in Russia]. Moscow: Yustitsinform Publ.
2. *Apellyatsionnoe opredelenie Sverdlovskogo oblastnogo suda ot 1 avgusta 2019 g. po delu № 33a-13238/2019* [The appeal ruling of the Sverdlovsk Regional Court dated August 1, 2019 in case No. 33a-13238/2019].
3. Boltanova E.S. (2019) Publichnyi servitut v tselyakh stroitel'stva sooruzhenii: voprosy konstitutsionnykh prav grazhdan i obespecheniya balansa interesov [Public easement for the construction of structures: issues of constitutional rights of citizens and ensuring a balance of interests]. *Zakon* [The Law], 2, pp. 45-55.
4. Chebotarev G.N. (2020) Obshchestvennye obsuzhdeniya, obshchestvennye publichnye slushaniya kak forma sotsial'nogo partnerstva institutov grazhdanskogo obshchestva i organov publichnoi vlasti [Public discussions, public public hearings as a form of social partnership between civil society institutions and public authorities]. *Konstitutsionnoe i munitsipal'noe pravo* [Constitutional and municipal law], 9, pp. 35-38.
5. *Federal'nyi zakon ot 03.08.2018 № 341-FZ «O vnesenii izmenenii v Zemel'nyi kodeks Rossiiskoi Federatsii i ot del'nye zakonodatel'nye akty Rossiiskoi Federatsii v chasti uproshcheniya razmeshcheniya lineinykh ob"ektov»* [Federal Law of 03.08.2018 No. 341-FZ "On Amendments to the Land Code of the Russian Federation and certain legislative acts of the Russian Federation in terms of simplifying the placement of linear facilities"].
6. *Kassatsionnoe opredelenie Shestogo kassatsionnogo suda obshchei yurisdiktsii ot 24.12.2020 № 88a-25754/2020* [The cassation ruling of the Sixth General Jurisdiction Court of Cassation dated 24.12.2020 No. 88a-25754/2020].
7. Komarova V.V. (2006) *Mekhanizm neposredstvennoi demokratii sovremennoi Rossii (sistema i protsedury)* [The mechanism of direct democracy in modern Russia (system and procedures)]. Moscow.
8. *Opredelenie Konstitutsionnogo Suda RF Rossiiskoi Federatsii ot 22 marta 2011 g. № 381-O-O «Ob otkaze v prinyatii k rassmotreniyu zhaloby obshchestva s ogranichennoi otvetstvennost'yu "Egz-Domstroj" i obshchestva s ogranichennoi otvetstvennost'yu "Stroitekhtorg" na narushenie konstitutsionnykh prav i svobod chast'yu 13 stat'i 24 i stat'ei 28 Gradostroitel'nogo kodeksa Rossiiskoi Federatsii»* [Determination of the Constitutional Court of the Russian Federation of March 22, 2011 No. 381-O-O On refusal to accept for consideration the complaint of the limited liability company Egz-Domstroy and the limited liability company Stroytekhtorg for violation of constitutional rights and freedoms by part 13 of article 24 and article 28 of the Urban Planning Code of the Russian Federation].
9. *Postanovlenie Administratsii g. Penzy ot 13.02.2020 № 186 «O priznanii utrativshim silu postanovleniya administratsii goroda Penzy ot 19.10.2017 № 1974 «Ob utverzhdenii poryadka provedeniya obshchestvennykh slushanii s tsel'yu ustanovleniya publichnykh servitutov na territorii goroda Penzy»* [Resolution of the Administration of the city of Penza dated 13.02.2020 No. 186 On recognizing as invalid the resolution of the administration of the city of Penza dated 19.10.2017 No. 1974 On approving the procedure for holding public hearings in order to establish public easements in the city of Penza].
10. *Postanovlenie Odinnadtsatogo arbitrazhnogo apellyatsionnogo suda ot 23.09.2020 № 11AP-8647/2020 po delu № A65-25530/2019; Postanovlenie Odinnadtsatogo arbitrazhnogo apellyatsionnogo suda ot 23.01.2020 № 11AP-21986/2019 po delu № A65-24167/2019* [Resolution of the Eleventh Arbitration Court of Appeal dated 09.23.2020 No. 11AP-8647/2020 in case No. A65-25530/2019; Resolution of the Eleventh Arbitration Court of Appeal dated January 23, 2020 No. 11AP-21986/2019 in case No. A65-24167/2019].
11. *Postanovlenie Kabineta Ministrov Respubliki Tatarstan ot 12 avgusta 2011 goda № 660 (s izmeneniyami na 26 fevral'ya 2019 goda) «O poryadke ustanovleniya i prekrashcheniya publichnykh servitutov v interesakh Respubliki Tatarstan»* [Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Tatarstan dated August 12, 2011 No. 660 (as amended on February 26, 2019) On the procedure for establishing and terminating public easements in the interests of the Republic of Tatarstan].
12. *Poyasnitel'naya zapiska «K proektu federal'nogo zakona "O vnesenii izmenenii v nekotorye zakonodatel'nye akty Rossiiskoi Federatsii v chasti uproshcheniya stroitel'stva, rekonstruktsii, kapital'nogo remonta i (ili) ekspluatatsii lineinykh ob"ektov" (po sostoyaniyu na 30.05.2017)»* [Explanatory note On the draft federal law On amendments to



- some legislative acts of the Russian Federation in terms of simplifying the construction, reconstruction, overhaul and (or) operation of linear facilities (as of 30.05.2017)].
13. *Reshenie Dumy Artinskogo gorodskogo okruga ot 30.08.2018 № 41 (red. ot 09.07.2020) «Ob utverzhdenii Polozheniya «O publichnykh slushaniyakh, obshchestvennykh obsuzhdeniyakh po voprosam gradostroitel'noi i zemleustroitel'noi deyatel'nosti na territorii Artinskogo gorodskogo okruga»* [Decision of the Duma of the Artinsky urban district of 30.08.2018 No. 41 (as amended on 09.07.2020) On approval of the Regulation On public hearings, public discussions on urban planning and land management activities in the territory of the Artinsky urban district].
  14. *Reshenie Kazanskoj gorodskoj Dumy ot 6 iyunya 2018 goda №7-27 «O poryadke organizatsii i provedeniya publichnykh slushanii i obshchestvennykh obsuzhdenii v gorode Kazani» (s izmeneniyami na 28 fevralya 2020 goda)* [Decision of the Kazan City Duma of June 6, 2018 No. 7-27 On the procedure for organizing and conducting public hearings and public discussions in the city of Kazan (as amended on February 28, 2020)].
  15. *Reshenie Soveta deputatov gorodskogo okruga Zhukovskii MO ot 20.03.2014 № 12/SD «O Poryadke ustanovleniya publichnykh servitutov na territorii gorodskogo okruga Zhukovskii» (vmeste s «Polozheniem o poryadke provedeniya obshchestvennykh slushanii po ustanovleniyu publichnykh servitutov na territorii gorodskogo okruga Zhukovskii»)* [Decision of the Council of Deputies of the urban district of Zhukovsky MO dated 20.03.2014 No. 12/SD On the Procedure for Establishing Public Easements in the Territory of the Urban District Zhukovsky].
  16. *Reshenie Soveta deputatov munitsipal'nogo obrazovaniya – Shatskoe gorodskoe poselenie Shatskogo munitsipal'nogo raiona Ryazanskoj oblasti ot 17.03.2020 № 4/1 «Ob utverzhdenii Polozheniya o poryadke provedeniya obshchestvennykh slushanii pri ustanovlenii publichnogo servituta v interesakh mestnogo samoupravleniya ili mestnogo naseleniya, ustanovleniya i prekrashcheniya publichnogo servituta na territorii Shatskogo gorodskogo poseleniya»* [Decision of the Council of Deputies of the municipality Shatsky urban settlement of the Shatsky municipal district of the Ryazan region dated March 17, 2020 No. 4/1 On approval of the Regulation on the procedure for holding public hearings when establishing a public easement in the interests of local self-government or the local population, establishing and terminating a public easement on the territory of the Shatsky urban settlement].
  17. *Reshenie Soveta deputatov sel'skogo poseleniya Ashitkovskoe Voskresenskogo munitsipal'nogo raiona MO ot 28.03.2012 № 5/3 «O poryadke organizatsii i provedeniya publichnykh slushanii v sel'skom poselenii Ashitkovskoe» (vmeste s «Polozheniem o poryadke organizatsii i provedeniya publichnykh slushanii v sel'skom poselenii Ashitkovskoe»)* [Decision of the Council of Deputies of the Ashitkovskoye rural settlement of the Voskresensky municipal district of the Moscow region dated March 28, 2012 No. 5/3 On the procedure for organizing and holding public hearings in the Ashitkovskoye rural settlement (together with the Regulations on the procedure for organizing and conducting public hearings in the Ashitkovskoye rural settlement)].
  18. *Reshenie Yaltinskogo gorodskogo soveta Respubliki Krym ot 27.04.2018 № 5 «Ob utverzhdenii Polozheniya O poryadke provedeniya obshchestvennykh slushanii pri ustanovlenii publichnogo servituta v interesakh organov mestnogo samoupravleniya ili mestnogo naseleniya, ustanovleniya i prekrashcheniya publichnogo servituta na territorii munitsipal'nogo obrazovaniya gorodskoi okrug Yalta Respubliki Krym»* [Decision of the Yalta City Council of the Republic of Crimea dated 04/27/2018 No. 5 On approval of the Regulation on the procedure for conducting public hearings when establishing a public easement in the interests of local governments or local population, establishing and terminating a public easement in the territory of the municipal formation Yalta urban district of the Republic of Crimea].
  19. Shugrina E.S. (2019) Publichnye slushaniya i obshchestvennye obsuzhdeniya kak instrument vyyavleniya mneniya naseleniya po voprosam gorodskogo razvitiya [Public hearings and public discussions as a tool for revealing the opinion of the population on issues of urban development]. *Gradostroitel'noe pravo* [Town planning law], 4, pp. 30-34.
  20. *Zakon Moskovskoi oblasti ot 07.06.1996 № 23/96-OZ (red. ot 08.05.2019) «O regulirovanii zemel'nykh otnoshenii v Moskovskoi oblasti» (prinyat resheniem Mosobldumy ot 29.05.1996 № 9/92)* [Law of the Moscow Region dated 07.06.1996 No. 23/96-OZ (as amended on 08.05.2019) “On the regulation of land relations in the Moscow Region” (adopted by the decision of the Moscow Regional Duma dated 29.05.1996 No. 9/92)].
  21. *Zakon Moskovskoi oblasti ot 28.06.2019 «130/2019-OZ «O vnesenii izmenenii v Zakon Moskovskoi oblasti "O regulirovanii zemel'nykh otnoshenii v Moskovskoi oblasti" (prinyat postanovleniem Mosobldumy ot 20.06.2019 N 25/88-P)»* [Law of the Moscow Region dated 28.06.2019 130/2019-OZ On Amendments to the Law of the Moscow Region On the Regulation of Land Relations in the Moscow Region (adopted by the resolution of the Moscow Regional Duma dated 20.06.2019 № 25/88-P)].