

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2022.54.54.022

Заключение договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами

Золотарева Полина Олеговна

Соискатель,
Уральский институт управления (филиал),
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ;
624034, Российская Федерация, Нижний Тагил, ул. Октябрьской Революции, 44;
e-mail: kesha_mira@mail.ru

Аннотация

В статье, анализируя гражданское законодательство Российской Федерации, рассматривается правовое поле для заключения договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, то есть можно ли отнести такой вид договора к публичным договорам, распространяются ли на него правила о публичной оферте и обязанности акцепта со стороны потребителя. В частности, обсуждается проблема заключения договора с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, рассматриваются понятие, признаки, его особенности, обсуждаются возможности одностороннего заключения такого вида договора. Автор исследования показывает, что в настоящее время договорная деятельность между потребителями и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами подлежит законодательному урегулированию: сформирована судебная практика, утверждена типовая форма договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами. Вместе с тем, потребитель фактически лишен возможности отказаться от заключения договора, следовательно, от оплаты и приемки оказанных услуг. В заключении сделан вывод о том, что заключение такого договора обязательно вне зависимости от волеизъявления сторон.

Для цитирования в научных исследованиях

Золотарева П.О. Заключение договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами // Вопросы российского и международного права. 2022. Том 12. № 1А. С. 229-234. DOI: 10.34670/AR.2022.54.54.022

Ключевые слова

Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами, отходы, коммунальная услуга, заключение договора, договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Введение

Для того, чтобы можно было отслеживать движение потоков отходов, на территории РФ был принят Федеральный закон от 29.12.2014 « 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об отходах производства и потребления”, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации», закрепляющий появление нового субъекта – регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее по тексту – ТКО), на которого были возложены определенные права и обязанности в области обращения с отходами, имеющие закрытый цикл оказания услуг – от сбора (то есть приема отходов с контейнерных площадок) до захоронения за соответствующем объекте захоронения, хранения, обезвреживания отходов, что по сути своей должно исключать отсутствие контроля за нарушением природоохранного законодательства.

Таким образом, законодатель представил субъекта, правовой статус которого не только обосновывает его монопольное положение, указывает социальную значимость, но и выводит его из-под действия свободы договора в гражданском праве. Сразу отметим, что допустимое исключение из принципа свободы договора, предусмотренное в нормах ст. 421 и ст. 426 ГК РФ о публичном договоре, к договору о вывозе ТКО относиться не могут, так как фактически именно на потребителя возложена обязанность заключить договор с конкретно определенным региональным оператором.

Основная часть

В соответствии со ст.1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее также – региональный оператор) – оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами – юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственником твердых коммунальных отходов, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне деятельности регионального оператора.

Таким образом, презюмируется, что собственник твердых коммунальных отходов (или иначе – потребитель – в силу закона) обязан подать заявку на заключение договора, в которой должен предоставить всю необходимую информацию:

а) реквизиты: для юридического лица – полное наименование, основной государственный регистрационный номер записи в Едином государственном реестре юридических лиц и дата ее внесения в реестр, фактический адрес, индивидуальный номер налогоплательщика, банковские реквизиты и документы, удостоверяющие право лица на подписание договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами; для индивидуального предпринимателя – основной государственный регистрационный номер записи в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей и дата ее внесения в реестр, адрес регистрации по месту жительства, индивидуальный номер налогоплательщика и банковские реквизиты; для физического лица - фамилия, имя, отчество, серия, номер и дата выдачи паспорта или иного документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, адрес регистрации по месту жительства и контактные данные потребителя;

б) наименование и местонахождение помещений и иных объектов недвижимого имущества;
в) сведения о виде хозяйственной и (или) иной деятельности, осуществляемой потребителем (для юридического лица и индивидуального предпринимателя), сведения о количестве и составе образующихся твердых коммунальных отходов за год.

В свою очередь, региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами не имеет права отказаться от заключения договора с потребителем (исключение: В случае если в заявке потребителя отсутствуют необходимые сведения и (или) документы, региональный оператор в течение 5 рабочих дней со дня получения заявки потребителя направляет ему уведомление в письменной форме о необходимости представить недостающие сведения и (или) документы, после чего приостанавливает рассмотрение заявки потребителя до получения недостающих сведений и документов. В случае если недостающие сведения и (или) документы не представлены потребителем в течение 15 рабочих дней со дня получения потребителем уведомления о необходимости представить недостающие сведения и (или) документы, региональный оператор прекращает рассмотрение заявки потребителя и возвращает ее с указанием причин возврата).

При этом, по мнению Брагинского М.И., договор служит идеальной формой активности участников гражданского оборота [Брагинский, 1999, 5]. Однако, если законодатель и закрепил активное участие потребителя при заключении договора на вывоз ТКО путем подачи заявки на заключение договора, потребитель зачастую не выражает намерения заключить договор, не подает заявку и не предоставляет данные об осуществляемой деятельности в иной форме, кроме того, выражает отказ от заключения договора при обращении за необходимыми сведениями со стороны регионального оператора по обращению с ТКО, что, в свою очередь, приводит к активным действиям последнего по вопросу необходимости заключения договора.

Стоит отметить, что судебные органы принимают решения в пользу региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами при рассмотрении дел, связанных с отказом потребителей от заключения договора.

Так, например, в соответствии с решением по делу № А41-104441/2019 Арбитражного суда (далее – АС) Московского округа, заключение публичного договора на обращение с ТКО является обязательным для лица, которому принадлежит на праве собственности объект недвижимого имущества, а обязанность такого лица вносить плату за обращение с ТКО вытекает из прямого указания закона, и установив, что в заявленный период истцом услуги оказаны и доказательств оплаты оказанных услуг не представлено, пришли к выводу о наличии оснований для удовлетворения исковых требований (абз. 6 стр. 4 Арбитражного суда Московского округа от 15.09.2020 по делу № А41-104441/19).

В силу решения по делу № А60-52730/2019 17 ААС, а также № 33-3465/2020 Апелляционного определения Свердловского областного суда, если потребитель не направил региональному оператору заявку и документы, договор на оказание услуг считается заключенным и вступает в силу на 16-й рабочий день после публикации на официальном сайте регионального оператора (абз. 6 стр. 3 Постановления Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 30.01.2020 по делу № А60-52730/2019).

Согласно выводам Определения Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 03.02.2020 по делу № 88-1799/2020, ответчик оказывает истцу соответствующие услуги по обращению с ТКО на основании типового договора, проект которого был опубликован в средстве массовой информации «Областная газета», договор считается заключенным с выставлением платежного документа начиная с января 2019 года.

Дополнительно отмечаем, что судебная практика по указанному вопросу довольно обширная и содержит выводы о том, что потребитель обязан заключить договор с региональным оператором по обращению с отходами (АС Западно-Сибирского округа № А27-19994/2019, Верх-Исетский районный суд г. Екатеринбурга № 2-1579/2020, Октябрьский районный суд г. Кирова № 66/2-2106/2019, № 66/2-2107/2019, Седьмой кассационный суд общей юрисдикции № 88-1799/2020).

Как показывает судебная практика, потребитель лишен возможности не только самостоятельно выбирать исполнителя соответствующей услуги, но и в принципе не может от нее отказаться. Следовательно, предусмотренная в законе обязанность оператора заключать договоры о вывозе ТКО носит чисто номинальный характер, так как фактически обязанность по заключению соответствующих договоров возложена на потребителя, которая потребителем не всегда исполняется. В свою очередь для оператора заключение договоров о вывозе ТКО представляет собой лишь правовое основание его предпринимательской деятельности.

Кроме того, в соответствии с законодательством, региональный оператор по обращению с ТКО имеет право предложить заключить с ним договор. Согласно пункту 8 (17) Правил региональный оператор в течение 10 рабочих дней со дня утверждения в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора на 1-й год действия соглашения размещает одновременно в печатных средствах массовой информации, установленных для официального опубликования правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации, и на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» адресованное потребителям предложение о заключении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами и текст типового договора.

В качестве примера приведем практику одного из региональных операторов Свердловской области: предложение было опубликовано 07.12.2018 на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (http://sab-ekb.ru/news/predlojenie_o_zaklyuchenii_dogovora), а также в печатном средстве массовой информации, установленном для официального опубликования правовых актов органов государственной власти Свердловской области «Областная газета» № 228 (8528) от 11.12.2018 г. (<https://www.oblgazeta.ru/newspaper/archive/2018-12/2208/>) в течение 10 рабочих дней со дня утверждения в установленном порядке единого тарифа на услугу по обращению с ТКО (Постановление РЭК Свердловской области от 05.12.2018 № 200-ПК).

С 16.12.2018г. договоры считались заключенными и распространяли свое действие с 01.01.2019 г.

Однако, по нашему мнению, потребитель должен все-таки инициировать заключение договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, поскольку в данном случае у него есть возможность предоставить мотивированный отказ или свои предложения к тексту договора, поскольку региональный оператор вправе дополнить текст договора иными условиями, не предусмотренными типовым договором, форма которого является приложением к Постановлению Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156.

При этом с физическими лицами, имеющими в собственности жилые помещения в многоквартирных домах, заключение договора в письменной форме не требуется.

Заключение

Таким образом, в настоящее время договорная деятельность между потребителями и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами подлежит

законодательному урегулированию: сформирована судебная практика, утверждена типовая форма договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами. Вместе с тем, потребитель фактически лишен возможности отказаться от заключения договора, следовательно, от оплаты и приемки оказанных услуг.

Библиография

1. Авхадеев В.Р. и др. Договор как общеправовая ценность. М.: Статут, 2018. 981 с.
2. Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Книга первая: Общие положения. М.: Статут, 1999. 848 с.
3. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ.
4. Закон РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей».
5. Постановление Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641» (вместе с «Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами»).
6. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».
7. Федеральный закон от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об отходах производства и потребления”, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации».

Conclusion of an agreement with a regional operator for the management of municipal solid waste

Polina O. Zolotareva

Applicant,
Ural Institute of Management (branch),
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,
624034, 44, Oktyabr'skoi Revolyutsii str., Nizhny Tagil, Russian Federation;
e-mail: kesha_mira@mail.ru

Abstract

The article, analyzing the civil legislation of the Russian Federation, considers the legal field for concluding an agreement for the provision of services for the treatment of municipal solid waste, that is, whether this type of agreement can be attributed to public agreements, whether the rules on a public offer and the obligation of acceptance by the consumer. In particular, the problem of concluding an agreement with a regional operator for the treatment of municipal solid waste is discussed, the concept, features, its features are considered, the possibilities of unilateral conclusion of this type of agreement are discussed. The author of the study shows that at present, contractual activities between consumers and a regional operator for the treatment of municipal solid waste are subject to legislative regulation: judicial practice has been formed, a standard form of a contract for the provision of services for the treatment of municipal solid waste has been approved. At the same time, the consumer is actually deprived of the opportunity to refuse to conclude a contract, therefore, from payment and acceptance of the services rendered. In conclusion, the author of the paper shows that the conclusion of such an agreement is mandatory, regardless of the will of the parties.

For citation

Zolotareva P.O. (2022) Zaklyuchenie dogovora na okazanie uslug po obrashcheniyu s tverdymi kommunal'nymi otkhodami s regional'nym operatorom po obrashcheniyu s tverdymi kommunal'nymi otkhodami [Conclusion of an agreement with a regional operator for the management of municipal solid waste]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 12 (1A), pp. 229-234. DOI: 10.34670/AR.2022.54.54.022

Keywords

Regional operator for the management of municipal solid waste, waste, ecology, deprivation of status, conclusion of an agreement, agreement for the provision of services for the treatment of municipal solid waste.

References

1. Avkhadeev V.R. et al. (2018) *Dogovor kak obshchepравovaya tsennost'* [Contract as a general legal value]. Moscow: Statut Publ.
2. Braginskii M.I., Vitryanskii V.V. (1999) *Dogovornoe pravo. Kniga pervaya: Obshchie polozheniya* [Contract law. Book One: General Provisions]. Moscow: Statut Publ.
3. *Federal'nyi zakon ot 24.06.1998 № 89-FZ «Ob otkhodakh proizvodstva i potrebleniya»* [Federal Law of June 24, 1998 No. 89-FZ “On production and consumption waste”].
4. *Federal'nyi zakon ot 29.12.2014 № 458-FZ «O vnesenii izmenenii v Federal'nyi zakon “Ob otkhodakh proizvodstva i potrebleniya”, otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossiiskoi Federatsii i priznanii utrativshimi silu otdel'nykh zakonodatel'nykh aktov (polozhenii zakonodatel'nykh aktov) Rossiiskoi Federatsii»* [Federal Law No. 458-FZ dated December 29, 2014 “On Amendments to the Federal Law “On Production and Consumption Wastes”, Certain Legislative Acts of the Russian Federation and Recognizing Certain Legislative Acts (Provisions of Legislative Acts) of the Russian Federation as invalid].
5. *Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 12.11.2016 № 1156 «Ob obrashchenii s tverdymi kommunal'nymi otkhodami i vnesenii izmeneniya v postanovlenie Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 25 avgusta 2008 g. № 641» (vmeste s «Pravilami obrashcheniya s tverdymi kommunal'nymi otkhodami»)* [Decree of the Government of the Russian Federation of November 12, 2016 No. 1156 “On the management of municipal solid waste and amendments to the Decree of the Government of the Russian Federation of August 25, 2008 No. 641” (together with the “Rules for the management of municipal solid waste”)].
6. *Zakon RF ot 07.02.1992 № 2300-1 «O zashchite prav potrebiteli»* [Law of the Russian Federation of 07.02.1992 No. 2300-1 “On Protection of Consumer Rights”].
7. *Zhilishchnyi kodeks Rossiiskoi Federatsii ot 29.12.2004 № 188-FZ* [Housing Code of the Russian Federation of December 29, 2004 No. 188-FZ].