

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2022.40.50.030

Законодательный анализ механизмов борьбы с торговлей людьми в Республике Узбекистан

Мирзаев Азиз Алишерович

Доктор юридических наук, доцент,
профессор кафедры иностранных языков и гуманитарных дисциплин,
Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова (Ташкентский филиал),
100164, Республика Узбекистан, Ташкент, ул. Шахриобод, 3;
e-mail: azizmirzaev@mail.ru

Аннотация

В данной статье представлены результаты анализа механизмов борьбы с торговлей людьми в Республике Узбекистан, а также систематического литературного обзора актуальных научных источников. Рассмотрены основные международные причины торговли людьми, которые актуальны и для Республики Узбекистан. Сформирован понятийный аппарат законодательной базы и судопроизводства в области торговли людьми. Выявлено, что проблема торговли людьми является актуальной не только для Республики Узбекистан, но и практически для всех современных государств. Установлено, что на данный момент в Республике Узбекистан сформулирована необходимая нормативно-правовая база, реализуется комплекс мер, направленных на поддержку и помощь жертвам торговли людьми. В совокупности полученные данные обуславливают необходимость дальнейшего совершенствования и дополнения нормативно-правовой базы с учетом международного опыта.

Для цитирования в научных исследованиях

Мирзаев А.А. Законодательный анализ механизмов борьбы с торговлей людьми в Республике Узбекистан // Вопросы российского и международного права. 2022. Том 12. № 1А. С. 319-325. DOI: 10.34670/AR.2022.40.50.030

Ключевые слова

Торговля людьми, противодействие торговле людьми, рабство, вербовка, торговцы людьми.

Введение

С конца XX века торговля людьми является актуальной проблемой современного социума. Имеющиеся данные демонстрируют международную тенденцию роста таких преступлений, как «вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение людей в целях их эксплуатации путем угрозы силой или ее применения либо других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа в виде платежей или выгод для получения согласия лица, контролирующего другое лицо» [Закон Республики Узбекистан от 27 марта 2008 года, www].

В 2003 г. Республика Узбекистан ратифицировала Конвенцию Организации Объединенных Наций «Против транснациональной организованной преступности» [Постановление Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 30 августа 2003 г. № 536-II, www]. Это стало первым серьезным шагом государства на пути организованной борьбы с таким правонарушением, как «торговля людьми». Целью данного документа является «содействие сотрудничеству в деле более эффективного предупреждения транснациональной организованной преступности и борьбы с ней». В рамках данного исследования наиболее актуален «Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее», дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности», который также был ратифицирован на территории Республики Узбекистан.

Согласно указанной Конвенции, торговля людьми включает «осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо. Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов» [Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми..., www].

Указанные документы стали основой разработки и дальнейшего совершенствования национального законодательства в области торговли людьми. Процесс продолжается до сих пор, нормативно-правовая база дорабатывается и развивается. В 2020 г. был принят Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «О противодействии торговле людьми» [Закон Республики Узбекистан от 17 августа 2020 года № ЗРУ-633, www], целью которого является регулирование правоотношений с целью противодействия торговле людьми. Под противодействием торговле людьми понимается «деятельность по предупреждению, выявлению, пресечению торговли людьми, минимизации ее последствий, оказанию помощи жертвам торговли людьми», а его основными принципами являются социальное партнерство; «недопустимость дискриминации жертв торговли людьми»; законность; ответственность торговцев людьми.

Основная часть

В ходе отправления правосудия и реализации правоприменительной практики относительно торговли людьми, судебных разбирательств участники судопроизводства разграничивают следующие понятия:

1. Вербовка. Представляет собой «деятельность (поиск, набор объекта эксплуатации, ведение с ним переговоров и т.п.) по привлечению человека для занятия каким-либо видом деятельности с целью его эксплуатации».

2. Перевозка. Представляет собой «доставку (транспортировку) лица к месту заключения (исполнения) сделки купли-продажи, передачи его другому лицу либо к месту его использования с целью эксплуатации». Важно учитывать, что перевозчик при этом должен быть информированным о цели, с которой транспортируется лицо. Перевозка может реализовываться на территории государства или за ее пределами.

3. Передача. Представляет собой «физическое предоставление человека другому лицу в целях эксплуатации».

4. Укрывательство. Заключается в «сокрытии потерпевшего от представителей власти, родственников либо иных лиц, заинтересованных в судьбе потерпевшего».

5. Получение. Означает «приобретение человека для его эксплуатации в собственных целях (например, в качестве дарения, для временного использования безвозмездно или в счет долга и т.п.), за исключением случаев купли человека».

Согласно законодательству Узбекистана, общей характеристикой всех форм торговли людьми является их цель – эксплуатация человека для получения прибыли. Следовательно, к торговле людьми относятся принудительный труд, сексуальное рабство, а также домашнее рабство, донорство по принуждению, заключение брака по принуждению. Также к общим характеристиками относятся нарушение и игнорирование законных прав, интересов и свобод жертв.

Проведенный систематический литературный обзор актуальных научных источников продемонстрировал, что проблема торговли людьми является актуальной не только для Республики Узбекистан, но и практически для всех современных государств. Однако наибольшее распространение и опасность она представляет в странах третьего мира, где из-за бедности и нищеты многие граждане вынуждены идти на нарушение действующих основ законодательной базы [Куликов, www; Прудникова, www; Дзялошинский, Тюрюканова, 2008].

Проведенный систематический литературный обзор актуальных научных источников выявил, что основными причинами торговли людьми в мировом сообществе, в контексте той или иной страны, являются:

1. Политическая нестабильность. Войны, гражданские беспорядки, политические конфликты, насилие и стихийные бедствия создают нестабильные условия, как результат, люди живут в постоянном страхе с ограниченными возможностями для полноценной жизнедеятельности. Дети могут быть разлучены со своими семьями и оставлены без родителей или опекунов, которые могли бы их защитить и дать совет. Торговцы людьми зачастую пользуются этими обстоятельствами.

2. Бедность. Бедность порождает отчаяние. Торговцы людьми специально нацелены на бедные и маргинализированные сообщества, чтобы предложить уязвимым лицам ложные возможности улучшить свое положение.

3. Расизм. Расизм способствует маргинализации людей, которые сталкиваются с системными барьерами, такими как ограниченный доступ к образованию, занятости, жилью и кредитам. Дискриминация подвергает уязвимые группы высокому риску стать жертвой торговли людьми.

4. Гендерное неравенство. Во многих культурах женщины получают меньшую оплату за равный труд, имеют меньше прав, меньший доступ к здравоохранению, образованию и собственности, ожидается, что они будут подчиняться мужчинам, поэтому они уязвимы для

вербовки торговцами людьми.

5. Зависимость. Торговцы людьми используют зависимость от психоактивных веществ и зависимость, чтобы сохранить контроль над жертвами торговли людьми.

6. Нарушения психического здоровья. Люди, имеющие нарушения психического здоровья, сталкиваются с различными проблемами, включая изоляцию, ограничение прав и свобод, в том числе ограничение юридической дееспособности, они не могут полноценно оценивать риск и обнаруживать злые намерения. Торговцы людьми выявляют данные уязвимые места и манипулируют ими в своих интересах.

7. Деятельность преступных банд и группировок. Члены банд вербуют и эксплуатируют людей различными способами, включая сексуальную эксплуатацию, уличное попрошайничество, уличную торговлю, мелкие преступления, а также производство и транспортировку наркотиков. Банды также могут принуждать своих членов и периферийных сообщников к совершению преступлений, предоставлению услуг и труда и другой деятельности против их воли [Zimmerman, Kiss, 2017; Росоко, Kiss, Oram, Zimmerman, 2016; Ottisova et al., 2016].

Приведенные данные, актуальность проблемы в разрезе мирового сообщества обуславливают необходимость постоянной работы над совершенствованием законодательства и правоприменительной практики также и в Республике Узбекистан.

На данный момент возмещение имущественного вреда, причиненного в результате совершения преступления, регламентируется разделом 5 Уголовно-процессуального кодекса Республики Узбекистан [Уголовно-процессуальный кодекс Республики Узбекистан, www]. Вопросы возмещения морального вреда в уголовном процессе нашли отражение в Постановлении Пленума Верховного суда Узбекистана «О судебной практике по применению законодательства о возмещении имущественного вреда, причиненного преступлением» № 26 от 27 декабря 2016 г. [Постановление Пленума Верховного суда Республики Узбекистан от 27 декабря 2016 г. № 26, www].

Создаются специализированные учреждения по оказанию помощи и защите жертв торговли людьми, так называемые шелтеры, которые выполняют для данной категории лиц следующие задачи: обеспечивают благоприятные условия проживания; обеспечивают питанием, лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения, средствами личной гигиены; оказывают медицинскую, психологическую, социальную, правовую и иную помощь; обеспечивают безопасность; содействуют восстановлению контактов с родственниками; информируют о правах и законных интересах; содействуют в социальной реабилитации и адаптации.

Заключение

Таким образом, новая редакция Закона «О противодействии торговле людьми» способствует всесторонней помощи и поддержке жертв, однако целесообразно усилить международное сотрудничество и взаимную правовую помощь в рассмотрении дел, а также на постоянной основе реализовывать мероприятия по повышению потенциала следователей и других сотрудников органов внутренних дел, чтобы они имели необходимые навыки: знали основные характерные признаки, по которым можно определить, что речь идет о жертве торговли людьми, понимали, как она воздействует на физическое и психическое здоровье потерпевших, как проводить опрос жертв торговли людьми, являющихся потенциальными свидетелями, какие основные меры следует принимать для сохранения и документального

отображения состояния места преступления, а также для обнаружения на нем вещественных доказательств, какая поддержка и помощь должны оказываться жертвам на каждом этапе уголовного судопроизводства.

Библиография

1. Гафуров Р. Правовые основы деятельности республиканской межведомственной комиссии по противодействию торговле людьми // *Review of law sciences*. 2018. № 3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovye-osnovy-deyatelnosti-respublikanskoj-mezhvedomstvennoj-komissii-po-protivodeystviyu-torgovle-lyudmi>.
2. Дзялошинский И.М., Тюрюканова Е.В. Торговля людьми: СМИ как ресурс общественного противодействия современному рабству. М., 2008.
3. Куликов А.С. Коррупция и торговля людьми // *Юристъ – Правоведь*. 2008. № 4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/korruptsiya-i-torgovlya-lyudmi>.
4. О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «О противодействии торговле людьми»: закон Республики Узбекистан от 17 августа 2020 года № ЗРУ-633. URL: <https://lex.uz/docs/4953319>.
5. О противодействии торговле людьми: закон Республики Узбекистан от 27 марта 2008 года. URL: <https://parliament.gov.uz/ru/laws/adopted/71/2990>.
6. О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности: постановление Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 30 августа 2003 г. № 536-II. URL: <https://lex.uz/docs/1328109>.
7. О судебной практике по применению законодательства о возмещении имущественного вреда, причиненного преступлением: постановление Пленума Верховного суда Республики Узбекистан от 27 декабря 2016 г. № 26. URL: <https://lex.uz/docs/3115392>.
8. Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (принят Резолюцией 55/25 Генеральной Ассамблеи от 15 ноября 2000 года). URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/protocol1.shtml.
9. Прудникова И.В. Основные направления противодействия преступлениям, связанным с торговлей людьми // *Научный портал МВД России*. 2016. № 2 (34). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-napravleniya-protivodeystviya-prestupleniyam-svyazannym-s-torgovley-lyudmi>.
10. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Узбекистан (утв. Законом Республики Узбекистан от 22 сентября 1994 года № 2013-XII) (с изм. и доп. по состоянию на 07 декабря 2021 г.). URL: <https://lex.uz/docs/111463>.
11. Хусейнова А. Духовные и правовые основы борьбы с торговлей людьми в контексте нового Узбекистана // *Общество и инновации*. 2021. № 6/S. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/duhovnye-i-pravovye-osnovy-borby-s-torgovley-lyudmi-v-kontekste-novogo-uzbekistana>.
12. Ottisova L. et al. Prevalence and risk of violence and the mental, physical, and sexual health problems associated with human trafficking: an updated systematic review // *Epidemiology and Psychiatric Sciences*. 2016. No. 25(4). P. 317-341.
13. Pocock N., Kiss L., Oram S., Zimmerman C. Labor trafficking among men and boys in the Greater Mekong Sub-Region (GMS): Exploitation, violence, occupational health risks and injuries // *PLoS One*. 2016. No. 11(12).
14. Zimmerman C., Kiss L. Human trafficking and exploitation: A global health concern // *PLoS Med*. 2017. No. 14(11).

Legislative analysis of mechanisms to combat human trafficking in the Republic of Uzbekistan

Aziz A. Mirzaev

Doctor of Law, Associate Professor,
Professor of the Department of foreign languages and humanities,
Plekhanov Russian University of Economics (Tashkent branch),
100164, 3 Shakhriobod str., Tashkent, Republic of Uzbekistan;
e-mail: azizmirzaev@mail.ru

Abstract

This article presents the results of an analysis of the mechanisms for combating human trafficking in the Republic of Uzbekistan, as well as a systematic literature review of relevant scientific sources. The main international causes of human trafficking were considered, which are also relevant for the Republic of Uzbekistan. Also, within the framework of the study, the conceptual apparatus of the legislative framework and legal proceedings in the field of human trafficking was formed. It was revealed that the problem of human trafficking is relevant not only for the Republic of Uzbekistan, but also for almost all modern states. It was found that at the moment the necessary legal framework has been formulated in the Republic of Uzbekistan, a set of measures is being implemented aimed at supporting and assisting victims of human trafficking. Taken together, the data obtained necessitate further improvement and supplementation of the regulatory framework, taking into account international experience.

For citation

Mirzaev A.A. (2022) *Zakonodatel'nyi analiz mekhanizmov bor'by s trgovlei lyud'mi v Respublike Uzbekistan* [Legislative analysis of mechanisms to combat human trafficking in the Republic of Uzbekistan]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 12 (1A), pp. 319-325. DOI: 10.34670/AR.2022.40.50.030

Keywords

Human trafficking, anti-trafficking, slavery, recruitment, human traffickers.

References

1. Dzyaloshinskii I.M., Tyuryukanova E.V. (2008) *Torgovlya lyud'mi: SMI kak resurs obshchestvennogo protivodeistviya sovremennomu rabstvu* [Trafficking in human beings: the media as a resource for public opposition to modern slavery]. Moscow.
2. Gafurov R. (2018) *Pravovye osnovy deyatelnosti respublikanskoi mezhvedomstvennoi komissii po protivodeistviyu trgovle lyud'mi* [Legal basis for the activity of the republican interdepartmental commission on combating human trafficking]. *Review of law sciences*, 3. Available at: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovye-osnovy-deyatelnosti-respublikanskoy-mezhvedomstvennoy-komissii-po-protivodeystviyu-torgovle-lyudmi> [Accessed 12/12/2021].
3. Khuseinova A. (2021) *Dukhovnye i pravovye osnovy bor'by s trgovlei lyud'mi v kontekste novogo Uzbekistana* [Spiritual and legal foundations for combating human trafficking in the context of new Uzbekistan]. *Obshchestvo i innovatsii* [Society and innovation], 6/S. Available at: <https://cyberleninka.ru/article/n/duhovnye-i-pravovye-osnovy-borby-s-torgovley-lyudmi-v-kontekste-novogo-uzbekistana> [Accessed 12/12/2021].
4. Kulikov A.S. (2008) *Korruptsiya i trgovlya lyud'mi* [Corruption and human trafficking]. *Yurist" – Pravoved"*, 4. Available at: <https://cyberleninka.ru/article/n/korruptsiya-i-torgovlya-lyudmi> [Accessed 23/12/2021].
5. *O protivodeistvii trgovle lyud'mi: zakon Respubliki Uzbekistan ot 27 marta 2008 goda* [On combating human trafficking: Law of the Republic of Uzbekistan of March 27, 2008]. Available at: <https://parliament.gov.uz/ru/laws/adopted/71/2990> [Accessed 11/12/2021].
6. *O ratifikatsii Konventsii Organizatsii Ob"edinennykh Natsii protiv transnatsional'noi organizovannoi prestupnosti: postanovlenie Oliy Mazhlisa Respubliki Uzbekistan ot 30 avgusta 2003 g. № 536-II* [On the ratification of the United Nations Convention against Transnational Organized Crime: Resolution of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan No. 536-II of August 30, 2003]. Available at: <https://lex.uz/docs/1328109> [Accessed 18/12/2021].
7. *O sudebnoi praktike po primeneniyu zakonodatel'stva o vozmeshchenii imushchestvennogo vreda, prichinennogo prestupleniem: postanovlenie Plenuma Verkhovnogo suda Respubliki Uzbekistan ot 27 dekabrya 2016 g. № 26* [On judicial practice on the application of legislation on compensation for property damage caused by a crime: Resolution of the Plenum of the Supreme Court of the Republic of Uzbekistan No. 26 of December 27, 2016]. Available at: <https://lex.uz/docs/3115392> [Accessed 12/12/2021].
8. *O vnesenii izmenenii i dopolnenii v Zakon Respubliki Uzbekistan "O protivodeistvii trgovle lyud'mi": zakon Respubliki Uzbekistan ot 17 avgusta 2020 goda № ZRU-633* [On amendments and additions to the Law of the Republic of Uzbekistan "On Combating Trafficking in Persons": Law of the Republic of Uzbekistan No. ZRU-633 of August 17, 2020]. Available at: <https://lex.uz/docs/4953319> [Accessed 12/12/2021].

9. Ottisova L. et al. (2016) Prevalence and risk of violence and the mental, physical, and sexual health problems associated with human trafficking: an updated systematic review. *Epidemiology and Psychiatric Sciences*, 25(4), pp. 317-341.
10. Pocock N., Kiss L., Oram S., Zimmerman C. (2016) Labor trafficking among men and boys in the Greater Mekong Sub-Region (GMS): Exploitation, violence, occupational health risks and injuries. *PLoS One*, 11(12).
11. *Protokol o preduprezhdenii i presechenii trgovli lyud'mi, osobenno zhenshchinami i det'mi, i nakazanii za nee, dopolnyayushchii Konventsiyu Organizatsii Ob"edinennykh Natsii protiv transnatsional'noi organizovannoi prestupnosti (prinyat Rezolyutsiei 55/25 General'noi Assamblei ot 15 noyabrya 2000 goda)* [Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime (adopted by General Assembly Resolution 55/25 of 15 November, 2000)]. Available at: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/protocol1.shtml.
12. Prudnikova I.V. (2016) Osnovnye napravleniya protivodeistviya prestupleniyam, svyazannym s trgovlei lyud'mi [The main directions of counteraction to crimes related to human trafficking]. *Nauchnyi portal MVD Rossii* [Scientific portal of the Ministry of Internal Affairs of Russia], 2 (34). Available at: <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-napravleniya-protivodeystviya-prestupleniyam-svyazannym-s-torgovley-lyudmi> [Accessed 22/12/2021].
13. *Ugolovno-protsessual'nyi kodeks Respubliki Uzbekistan (utv. Zakonom Respubliki Uzbekistan ot 22 sentyabrya 1994 goda № 2013-XII) (s izm. i dop. po sostoyaniyu na 07 dekabrya 2021 g.)* [Criminal Procedure Code of the Republic of Uzbekistan (approved by the Law of the Republic of Uzbekistan No. 2013-XII of September 22, 1994) (as amended and supplemented as of December 07, 2021)]. Available at: <https://lex.uz/docs/111463> [Accessed 12/12/2021].
14. Zimmerman C., Kiss L. (2017) Human trafficking and exploitation: A global health concern. *PLoS Med.*, 14(11).