

УДК 342.9

DOI: 10.34670/AR.2022.17.86.038

Особенности административной ответственности иностранных граждан и лиц без гражданства

Аккузин Юрий Аркадьевич

Преподаватель,
кафедра тактико-специальной подготовки,
Волгодонский филиал,
Ростовский юридический институт МВД России,
347360, Российская Федерация, Волгодонск, ул. Степная, 40;
e-mail: Akkuzin68@bk.ru

Люев Тембот Хабасович

Старший преподаватель,
кафедра деятельности органов внутренних дел в особых условиях,
Северо-Кавказский институт повышения квалификации (филиал),
Краснодарский университет МВД России,
360030, Российская Федерация, Нальчик, ул. Мальбахова, 123;
e-mail: nfkru@mvd.ru

Василенко Николай Сергеевич

Преподаватель,
кафедра специальных дисциплин,
Новороссийский филиал Краснодарского университета МВД России,
353911, Российская Федерация, Новороссийск,
Сухумийское ш., 12 км;
e-mail: Nikolayvasilenko@inbox.ru

Терновская Анна Владимировна

Преподаватель,
кафедра специальных дисциплин,
Новороссийский филиал Краснодарского университета МВД России,
353911, Российская Федерация, Новороссийск,
Сухумийское ш., 12 км;
e-mail: ann.ternovskaya@mail.ru

Аннотация

В настоящее время охрана государственных границ имеет особое значение и это напрямую связано с выполнением функции обеспечения защищенности государства от внешнего вмешательства и принудительного изменения границ территорий государства. В прошлые исторические эпохи насильственное изменение государственных границ

зачастую приводило к вооруженным конфликтам или выступало как фактор агрессии со стороны инициаторов подобного рода изменения. Однако, к сожалению, и в современном мире не всегда получается избежать споров и использовать только мирные средства при решении вопросов затрагивающих изменение границ того или иного государства. В данной статье рассматриваются вопросы привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к административной ответственности на территории Российской Федерации в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, а также особенности правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации. Рассматриваются различия так мер административного наказания как административное выдворение, депортация и реадмиссия. Кроме того, в настоящей статье рассмотрены различия правового положения иностранного гражданина на территории РФ имеющего патент и разрешение на работу. Приведены права иностранных граждан и лиц без гражданства при осуществлении в отношении их судопроизводства по делам об административных правонарушениях. В статье рассматривается вопрос оплаты затрат в случае принятия санкции в виде административного выдворения и депортации.

Для цитирования в научных исследованиях

Аккузин Ю.А., Люев Т.Х., Василенко Н.С., Терновская А.В. Особенности административной ответственности иностранных граждан и лиц без гражданства // Вопросы российского и международного права. 2022. Том 12. № 1А. С. 398-406. DOI: 10.34670/AR.2022.17.86.038

Ключевые слова

Апатрид, иммунитет, иностранец, гражданство, лицо без гражданства, миграция, время пребывания, реадмиссия.

Введение

В настоящее время охрана государственных границ имеет особое значение и это напрямую связано с выполнением функции обеспечения защищенности государства от внешнего вмешательства и принудительного изменения границ территорий государства. В прошлые исторические эпохи насильственное изменение государственных границ зачастую приводило к вооруженным конфликтам или выступало как фактор агрессии со стороны инициаторов подобного рода изменения. Однако, к сожалению, и в современном мире не всегда получается избежать споров и использовать только мирные средства при решении вопросов затрагивающих изменение границ того или иного государства. Связанным с рассматриваемым и опасным явлением выступают локальные конфликты на почве этнической принадлежности в региональных областях, которые в случае своей эскалации могут вызвать последствия не только в данных местностях или данном государстве, но и распространятся в иные регионы мира.

Основная часть

Немаловажно отметить, что иностранные граждане и лица без гражданства несут ответственность на равных основаниях с гражданами РФ в соответствии со многими национальными законодательными актами России. Однако при этом на основании

предоставляемого им специфического правового положения, выделяются лица, относящиеся к особой категории иностранцев, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации, которые обладают специальным иммунитетом [Иншакова, 2016, 478].

Таким образом, вопрос о привлечении данной категории граждан иностранного подданства к административной ответственности разрешается на основании международных норм, посвященных установлению дипломатических связей между государствами. В том числе к особенностям административной ответственности относится непосредственный вид санкции, применяемый к субъекту. К лицам, нарушившим правила пребывания на территории нашего государства, обычно применяются два вида наказаний это административный арест и административный штраф, но в редких случаях на практике может применять выдворение.

Административное выдворение представляет собой перемещение лица в принудительном порядке через государственную границу в страну своего гражданства. В процессе производства по делу об административном правонарушении в соответствии со статьей 24.2 КоАП РФ язык судопроизводства устанавливается государственный, по общим правилам это русский язык. В случае предусмотренных частью второй данной статьи, допускаются следующие особенности, а именно лицо, не владеющее русским языком, имеет право выступать и давать объяснения, заявлять отводы и ходатайства, обжаловать решения и другие действия на родном языке, или на любом другом близком по языковой среде и понятном языке, либо воспользоваться услугой переводчика.

На основании ст. 25.10 КоАП РФ переводчиком может быть любое не имеющее заинтересованности в процессе судопроизводства лицо, достигшее возраста совершеннолетия, которое имеет познание в определенном языке или обладает способностями сурдоперевода, а также наделено знаниями, обязательными в процессе перевода в судебном заседании по делу об административном правонарушении субъектами которого являются иностранные граждане или лица без гражданства. Непосредственное участие переводчика в процессе судебного разбирательства организуется председательствующим судьей либо должностным государственным органом в процессе разбирательства. Одним из основных государственных контрольных органов, имеющим право привлекать граждан иностранного государства и апатридов в соответствии со статьей 23.3 КоАП РФ выступают органы внутренних дел.

Она возлагает обязанность на субъекта по регистрации факта его пребывания на территории РФ в учетах отдела по вопросам миграции МВД России в установленные сроки внутренним законодательством Российской Федерации с момента его фактического прибытия в страну. Важно отметить, что при наличии у субъекта патента на трудовую деятельность, это не освобождает его от обязательства по регистрации в отделе по вопросам миграции МВД России и в случае нарушения установленных требований это лицо также подлежит административной ответственности [Лукашев, 2017, 231].

Целью такой деятельности выступает реализация решений, подготовленных в соответствии с процессуальными формами. Исходя из этого в случае совершения нарушения из положений статьи 18.8 КоАП РФ, компетентный сотрудник полиции наделен правом составления протокола об административном правонарушении. Данный протокол должен содержать на основании статьи 25.1 КоАП РФ сведения о разъяснении лицу относительно его процессуальных прав и на право в предоставлении ему услуг защитника и переводчика. Также в материале дела должно обязательно присутствовать объяснение субъекта в письменном виде, копия документа, удостоверяющего личность индивида, при отсутствии документа, в материал приобщается справка из банка данных с его фотокарточкой, которые должны быть заверены

компетентным органом, карточка дактилоскопической регистрации и документ, содержащий дату прибытия в страну (миграционная карта), при отсутствии таковой составляется справка из компетентного органа миграции. Не разрешается проведение идентификации личности гражданина иностранного государства основываясь только на анкете, заполненной со слов гражданина или на основании справки, подготовленной центральным банком данных учета иностранных граждан без наличия фото и при отсутствии отметки заверения документов компетентным органом. Когда иностранный гражданин осуществляет трудовую деятельность в организации являющейся его приглашающей стороной, то данная организация имеет право провести регистрацию мигранта по постановке на учет в отделе по вопросам миграции МВД России по адресу фактического проживания гражданина либо по адресу непосредственного нахождения организации или же юридическому адресу работодателя.

В некоторых случаях, приглашающая сторона, имеет право поставить на миграционный учет граждан иностранного подданства или апатридов, указав адрес места нахождения офиса работодателя при условии, что гражданин там выполняет свои трудовые обязанности. При таком обстоятельстве иностранец не нарушает диспозицию ст. 18.8. КоАП РФ и не несет административной ответственности, так как нет состава правонарушения. При других случаях, когда гражданин иностранного государства или апатрид проживают по другому адресу относительно адресу, указанному при постановке на учет в отделе по вопросам миграции МВД России, то действия, содеянные гражданином, будут квалифицированы по ст. 18.8 КоАП РФ. При составлении материалов по рассматриваемому правонарушению, обязательно наличие следующие документов: 1. протокол, в котором имеются отметки в виде личной подписи о разъяснении процессуальных прав, предоставляемых иностранному гражданину или лицу без гражданства в соответствии со ст. 25.1 КоАП РФ (оказание услуг переводчика и защитника); 2. объяснение иностранца в письменном виде; 3. документ, который удостоверяет личность гражданина на территории РФ, в случае отсутствия прилагается документ в виде справки из центрального банка данных учета иностранных граждан с фотокарточкой, заверенные печатью компетентного органа, также дактилоскопическая карточка, миграционная карта или справка из отдела по вопросам миграции МВД России, в которой имеется дата въезда в страну. При постановке на учет в отделе по вопросам миграции МВД России гражданина иностранного государства или апатрида по адресу места нахождения приглашающей организации, выступающей работодателем, при котором исключается состав правонарушения, предусмотренного статьей 18.8. КоАП РФ фактами, подтверждающими трудовую деятельность, выступают: 1. отрывной бланк уведомления о прибытии иностранца; 2. разрешение на работу; 3. гражданско-правовой или трудовой договор. Важно, чтобы вид деятельности в трудовом договоре, соответствовал виду в разрешении, 4. отрывной фрагмент бланка уведомления о подписании гражданско-правового договора, который должен быть направлен принимающей организацией в территориальный орган исполнительной власти на основании ч.8 ст. 13. ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ». Также необходимо отметить, что к составу правонарушения исходя из статьи 18.8. КоАП РФ относится деяние, фиксируемое в случае, когда лицо умышленно избегает выезда из страны при нарушении установленных сроков пребывания в Российской Федерации. В случае привлечения иностранного гражданина или лица без гражданства к ответственности, при условии нахождения на территории России в безвизовом порядке, в дело приобщается документ, который подтверждает отсутствие у субъекта соответствующего патента на осуществление трудовой деятельности в РФ. Так как основываясь на части 5 статьи 5 и части 5 и 9 статьи 13.3 ФЗ «О правовом положении

иностранных граждан в РФ» только иностранный гражданин имеющий патент, выданный компетентным органом и находящийся в Российской Федерации на правах безвизового въезда, является законно пребывающим лицом на территории государства [Стахов, 2020, 654].

Важным моментом выступает срок действия предъявляемого патента. При необходимости продления срока, гражданину предоставляется 15 дней после окончания срока предъявления. Когда у иностранного гражданина имеется только разрешение на работу, данное основание не дает ему привилегий при нарушении сроков порядка выезда из России и при окончании сроков предъявления разрешения лицо подлежит административной ответственности. Состав данного правонарушения будет предусмотрен статьей 18.8 КоАП РФ, так как разрешение не продлевает период временного пребывания на территории России при окончании сроков действия в отличие от патента.

В случае принятия санкции в виде выдворения лица за пределы государства необходимо учитывать принцип индивидуализации, который применяется при уточнении обстоятельств совершения лицом правонарушения, при этом в отношении субъекта может быть избрана только мера в виде наложения штрафа без принудительного выдворения лица за пределы страны.

Рассматривая дело на практике, председательствующий судья в процессе судебного разбирательства имеет право отказать государственному органу в выдворении субъекта правонарушения за пределы государства и наложить санкцию только в виде штрафа, в случаях, при наличии достаточных оснований со стороны субъекта в виде доказательств о неправомерности его выдворения. Данное решение крайне важно указать в мотивировочной части со ссылкой на статью 8 «Конвенции о защите прав человека и основных свобод». В случаях нарушения российского законодательства иностранными гражданами или апатридами, яркой отличительной чертой является применение к ним особенных мер административно-принудительного характера, которые направлены на сокращение временного периода пребывания на территории государства или последующего ограничения въезда в Российскую Федерацию, а также иных видов ограничений, которые не распространяются на граждан РФ. К таким мерам воздействия относятся: 1. сокращение сроков нахождения или проживания у лиц, временно пребывающих на территории государства; 2. аннулирование или отказ в выдаче разрешения на временное проживание либо вида на жительство; 3. решение о нежелательности нахождения гражданина иностранного подданства на территории государства; 4. решение о запрете въезда в Россию; 5. решение об осуществлении реадмиссии в отношении иностранца, путем осуществления процесса, регламентированного федеральным законодательством, территориальными органами миграционной службы; 6. Депортация; 7. административное выдворение.

В случае окончания срока законного пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства на территории России, также при обстоятельствах принятия в отношении данных лиц решения о нежелательности их пребывания в пределах государства, гражданин обязан покинуть государство, в противном случае иностранец подвергается ответственности в виде депортации или административного выдворения. Депортация раскрывается как вынужденная отсылка иностранца за пределы территории Российской Федерации в случае отсутствия нормативно-правовых оснований для соответствующего пребывания в России [Иншакова, 2016, 478].

Процесс депортации производится за счет денежных средств гражданина иностранного государства или лица без гражданства, в отношении которого вынесено решение либо денежные

средства предоставляет пригласившая организация, также дипломатическое представительство или консульское учреждение иностранного государства, гражданином которого является депортируемое лицо, в том числе международное сообщество и его представительства и юридические или физические лица. В исключительных случаях депортация производится за счет средств Российской Федерации. Вид ответственности в виде выдворения на основании КоАП РФ раскрывается как процесс принудительного и контролируемого перемещения гражданина иностранного подданства или апатрида через государственную границу Российской Федерации за пределы ее территории, также предусматривает самостоятельный процесс выезда иностранным гражданином из России, осуществляемый подконтрольно компетентными органами. Рассмотренная санкция в виде выдворения постановляется судьей при совершении административного правонарушения в момент пребывания на территории государства, однако при нарушении правил и порядка въезда в РФ выносится компетентным должностным лицом на месте.

Административное выдворение, как и депортация финансируется путем использования денежных средств самого нарушителя либо средств пригласившей его организации, также дипломатических представительств и консульских учреждений, международных организаций, физических или юридических лиц. Иностранцы, в отношении которых принято решение об административном выдворении или депортации в процессе судебного разбирательства, до момента их выезда за пределы РФ содержатся в специально предназначенных помещениях или учреждениях до окончания их непосредственного перемещения за пределы территории Российской Федерации. Рeadмиссия – это процедура целью которой является возвращение гражданина, депортируемого из места его непосредственного пребывания в место откуда оно прибыло, в случае, когда он не признается полноправным гражданином. Главной задачей исполнения процесса является сохранение прав и законных интересов граждан, предусмотренных международным правом. Рeadмиссия отличается от других способов высылки иностранных граждан за пределы государства, тем, что представляет собой двусторонний процесс обоих государств и раскрывается как определенный вид соглашения между государствами, который предусматривает процесс перемещения мигранта.

Заключение

Таким образом, рeadмиссия иностранцев помогает контролировать потоки миграции и способствует предупреждению развития опасности для государства.

Библиография

1. Елагина А.С. Подходы к совершенствованию международного уголовного права // Вопросы российского и международного права. 2018. Том 8. № 10А. С. 96-101.
2. Иншакова А.О. Международное частное право. М., 2016. 478 с.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: офиц. текст: по состоянию на 30 октября 2018 г.
4. Конвенция о защите прав человека и основных свобод ETS № 005 (Рим, 4 ноября 1950 г.) (с изменениями и дополнениями).
5. Кондрашина К.П. Административная ответственность за правонарушения в сфере миграции иностранных граждан и лиц без гражданства // Административное право и процесс. 2014. № 2. С. 40-44.
6. Лукашева Е.А. Права человека. М.: Юрист, 2017. 231 с.
7. Новопавловская Е.Е. Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства: от правовой регламентации к реалиям правоприменительной практики. М.: Аналитика Родис, 2016. 12 с.

8. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 17 февраля 2016 года № 5-по делу о проверке конституционности положений пункта 6 статьи 8 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», частей 1 и 3 статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и подпункта 2 части первой статьи 27 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» в связи с жалобой гражданина Республики Молдова М. Цуркана.
9. Стахов А.И., Кононов П.И. Административное право России. М.: Юрайт, 2020. 654 с.
10. Шурухнова Д.Н. Виды и правовые основания применения мер активного принуждения к иностранным гражданам и лицам без гражданства // Вестник Московского университета МВД России. 2016. № 6. С. 13-22.

Features of administrative responsibility of foreign citizens and stateless persons

Yurii A. Akkuzin

Lecturer, Department of Tactical and Special Training,
Volgodonsk branch,
Rostov Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation,
347360, 40, Stepnaya str., Volgodonsk, Russian Federation;
e-mail: Akkuzin68@bk.ru

Tembot Kh. Lyuev

Senior Lecturer,
Department of Activities of Internal Affairs Bodies in Special Conditions,
North Caucasian Institute of Professional Development,
Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation,
360030, 123, Mal'khabova str., Nalchik, Russian Federation;
e-mail: nfkru@mvd.ru

Nikolai S. Vasilenko

Lecturer,
Department of Special Disciplines,
Novorossiysk branch of the Krasnodar University of the Ministry
of Internal Affairs of the Russian Federation,
353911, 12 km, Sukhumiiskoe h., Novorossiysk, Russian Federation;
e-mail: Nikolayvasilenko@inbox.ru

Anna V. Ternovskaya

Lecturer,
Department of Special Disciplines,
Novorossiysk branch of the Krasnodar University of the Ministry
of Internal Affairs of the Russian Federation,
353911, 12 km, Sukhumiiskoe h., Novorossiysk, Russian Federation;
e-mail: ann.ternovskaya@mail.ru

Abstract

At present, the protection of state borders is of particular importance and this is directly related to the performance of the function of ensuring the protection of the state from external interference and forced changes in the boundaries of the state's territories. In past historical eras, the forcible change of state borders often led to armed conflicts or acted as a factor of aggression on the part of the initiators of this kind of change. However, unfortunately, even in the modern world it is not always possible to avoid disputes and use only peaceful means in resolving issues affecting the change of the borders of a state. This article discusses the issues of bringing foreign citizens and stateless persons to administrative responsibility on the territory of the Russian Federation in accordance with the Code of Administrative Offenses of the Russian Federation, as well as the peculiarities of the legal status of foreign citizens and stateless persons on the territory of the Russian Federation. Differences in such measures of administrative punishment as administrative expulsion, deportation and readmission are considered. In addition, this article discusses the differences in the legal status of a foreign citizen on the territory of the Russian Federation who has a patent and a work permit. The rights of foreign citizens and stateless persons in the implementation of their legal proceedings in cases of administrative offenses are given. The article deals with the issue of payment of costs in the event of a sanction in the form of administrative expulsion and deportation.

For citation

Akkuzin Yu.A., Lyuev T.Kh., Vasilenko N.S., Ternovskaya A.V. (2022) Osobennosti administrativnoi otvetstvennosti inostrannykh grazhdan i lits bez grazhdanstva [Features of administrative responsibility of foreign citizens and stateless persons]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 12 (1A), pp. 398-406. DOI: 10.34670/AR.2022.17.86.038

Keywords

Stateless person, immunity, foreigner, citizenship, stateless person, migration, time of stay, readmission.

References

1. Elagina A.S. (2018) Podkhody k sovershenstvovaniyu mezhdunarodnogo ugolovnogo prava [Approaches to the improvement of international criminal law]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 8 (10A), pp. 96-101.
2. Inshakova A.O. (2016) *Mezhdunarodnoe chastnoe pravo* [International private law]. Moscow.
3. *Kodeks Rossiiskoi Federatsii ob administrativnykh pravonarusheniakh: ofits. tekst: po sostoyaniyu na 30 oktyabrya 2018 g.* [Code of the Russian Federation on Administrative Offenses: official text: accessed 30 October 2018].
4. Kondrashina K.P. (2014) Administrativnaya otvetstvennost' za pravonarusheniya v sfere migratsii inostrannykh grazhdan i lits bez grazhdanstva [Administrative responsibility for offenses in the field of migration of foreign citizens and stateless persons]. *Administrativnoe pravo i protsess* [Administrative law and process], 2, pp. 40-44.
5. *Konventsia o zashchite prav cheloveka i osnovnykh svobod ETS № 005 (Rim, 4 noyabrya 1950 g.) (s izmeneniyami i dopolneniyami)* [Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms ETS No. 005 (Rome, November 4, 1950) (as amended)].
6. Lukasheva E.A. (2017) *Prava cheloveka* [Human rights]. Moscow: Yurist Publ.
7. Novopavlovskaya E.E. (2016) *Administrativnoe vydvorenie za predely Rossiiskoi Federatsii inostrannogo grazhdanina ili litsa bez grazhdanstva: ot pravovoi reglamentatsii k realiyam pravoprimeritel'noi praktiki* [Administrative expulsion from the Russian Federation of a foreign citizen or stateless person: from legal regulation to the realities of law enforcement practice]. Moscow: Analitika Rodis Publ.
8. *Postanovlenie Konstitutsionnogo Suda Rossiiskoi Federatsii ot 17 fevralya 2016 goda № 5-po delu o proverke konstitutsionnosti polozhenii punkta 6 stat'i 8 Federal'nogo zakona «O pravom polozhenii inostrannykh grazhdan v*

Rossiiskoi Federatsii», chastei 1 i 3 stat'i 18.8 Kodeksa Rossiiskoi Federatsii ob administrativnykh pravonarusheniakh i podpunkta 2 chasti pervoi stat'i 27 Federal'nogo zakona «O poryadke vyezda iz Rossiiskoi Federatsii i v"ezda v Rossiiskuyu Federatsiyu» v svyazi s zhaloboi grazhdanina Respubliki Moldova M. Tsurkana [Resolution of the Constitutional Court of the Russian Federation of February 17, 2016 No. 5-on the case of checking the constitutionality of the provisions of paragraph 6 of Article 8 of the Federal Law “On the Legal Status of Foreign Citizens in the Russian Federation”, parts 1 and 3 of Article 18.8 of the Code of the Russian Federation on Administrative Offenses and subparagraph 2 of the first part of Article 27 of the Federal Law “On the Procedure for Departure from the Russian Federation and Entry into the Russian Federation” in connection with the complaint of the citizen of the Republic of Moldova M. Tsurkan].

9. Shurukhnova D.N. (2016) Vidy i pravovye osnovaniya primeneniya mer aktivnogo prinuzhdeniya k inostrannym grazhdanam i litsam bez grazhdanstva [Types and legal grounds for the application of measures of active coercion to foreign citizens and stateless persons]. *Vestnik Moskovskogo universiteta MVD Rossii* [Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia], 6, pp. 13-22.
10. Stakhov A.I., Kononov P.I. (2020) *Administrativnoe pravo Rossii* [Administrative law of Russia]. Moscow: Yurait Publ.