

УДК 342

DOI: 10.34670/AR.2022.44.59.002

Цифровые права как элементы правового статуса иностранного гражданина: публично-правовые особенности

Сазонова Оксана Александровна

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры юридических дисциплин,
Воронежский государственный аграрный университет им. императора Петра I,
394087, Российская Федерация, Воронеж, ул. Мичурина, 1;
e-mail: sazonova_oxana@list.ru

Филиппова Неля Викторовна

Кандидат юридических наук, доцент,
завкафедрой юридических дисциплин,
Воронежский государственный аграрный университет им. императора Петра I,
394087, Российская Федерация, Воронеж, ул. Мичурина, 1;
e-mail: filippovanelya@mail.ru

Сазонова Нина Васильевна

Кандидат географических наук, доцент,
доцент кафедры природопользования и земельного кадастра,
Белгородский государственный национальный исследовательский университет,
308015, Российская Федерация, Белгород, ул. Победы, 85;
e-mail: NSazonova@bsu.edu.ru

Марциневская Лариса Владимировна

Кандидат географических наук, доцент,
доцент кафедры природопользования и земельного кадастра,
Белгородский государственный национальный исследовательский университет,
308015, Российская Федерация, Белгород, ул. Победы, 85;
e-mail: Martsinevskaya@bsu.edu.ru

Аннотация

В статье рассматриваются цифровые права иностранного гражданина как элементы его правового статуса в Российской Федерации. В ходе рассуждений анализируется их специфика и публично-правовые особенности. Подчеркивается, что цифровые права должны фиксироваться исключительно в цифровой форме, а их носитель – обладать технической возможностью распоряжаться ими. Указывается на то, что цифровизация позволила частично перенести совершение юридически значимых действий в виртуальную среду, упростив на практике осуществление тех или иных фактических действий субъектами правоотношений. Делается вывод о том, что в текущих реалиях в России

именно цифровизация является главным катализатором развития общественных отношений, а цифровые права следует рассматривать как универсальные права человека, реализуемые в новом цифровом пространстве.

Для цитирования в научных исследованиях

Сазонова О.А., Филиппова Н.В., Сазонова Н.В., Марциневская Л.В. Цифровые права как элементы правового статуса иностранного гражданина: публично-правовые особенности // Вопросы российского и международного права. 2022. Том 12. № 10А. С. 37-44. DOI: 10.34670/AR.2022.44.59.002

Ключевые слова

Цифровые права, цифровые технологии, цифровизация, цифровой профиль, публично-правовой статус, государственное управление.

Введение

В настоящее время происходит активное внедрение цифровых технологий, цифровых платформ и поисковых систем, а развитие цифровизации оказывает существенное влияние на российское публичное право, в результате чего появляются новые общественные отношения, требующие правового регулирования с целью обеспечения безопасности совершаемых в цифровой среде действий. Использование современных цифровых технологий и технических возможностей способствует формированию новой технологической сферы регулирования и актуализирует проблему адаптации публично-правового регулирования к возможностям применения достигнутых результатов в области цифровых технологий.

Результаты исследования и их обсуждение

Цифровизация государственного управления предусматривается и реализуется различными нормативными правовыми актами, например Указами Президента РФ от 1 декабря 2016 г. № 642 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации», от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 гг.», от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 г.».

Согласно ст. 4 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ, иностранные граждане в России пользуются правами и несут обязанности наравне с гражданами РФ (за исключением некоторых указанных в законе случаев). В связи с этим полагаем, что исследование цифровых прав гражданина в полной мере применимо и при характеристике цифровых прав иностранного гражданина.

Согласно ст. 141.1 ГК РФ, цифровыми правами признаются обязательственные и иные права, содержание и условия осуществления которых определяются в соответствии с правилами информационной системы, отвечающей установленным законом признакам. Осуществление, распоряжение, в том числе передача, залог, обременение цифрового права другими способами или ограничение распоряжения цифровым правом возможны только в информационной системе без обращения к третьему лицу.

Очевидно, что сформулированное законодателем определение цифровых прав не позволяет

конкретно толковать его содержание ввиду его абстрактности. Между тем, вследствие их специфики, цифровые права должны фиксироваться исключительно в цифровой форме, а их носитель должен обладать технической возможностью распоряжаться ими. Как справедливо указывают ученые, цифровые права – это разновидность субъективных прав, выраженных в цифровой форме и реализующихся в рамках информационных систем [Головкин, 2019, Амосова, 165].

В юридической науке отмечается, что субъективное право – это определенная правовая многоплановая возможность, позволяющая субъекту пользоваться благом в рамках закона, а также включающая совокупность как минимум четырех элементов [Борисов, 2007, 228-229]. Следует согласиться с данным мнением и рассматривать субъективное право личности как право на удовлетворение определенных потребностей.

Далее рассмотрим сущность субъективного права и, соответственно, цифрового права личности, состоящих из следующих элементов:

- *возможности положительного поведения самого управомоченного, т. е. права на собственные действия* (например, предоставление иностранным гражданином в соответствующий орган исполнительной власти в сфере внутренних дел заявления о выдаче вида на жительство, в том числе в форме электронного документа с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети Интернет, включая единый портал государственных и муниципальных услуг);
- *права требовать соответствующего поведения от правообязанного лица, т. е. права на чужие действия* (законно находящийся в РФ иностранный гражданин, имеющий действительный вид на жительство, разрешение на временное проживание, визу или миграционную карту либо иные документы, подтверждающие право на пребывание или проживание);
- *возможности прибегнуть к государственному принуждению в случае неисполнения противостоящей стороной своей обязанности* (депортация, т. е. принудительная высылка иностранного гражданина из России в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания);
- *возможности пользоваться на основе данного права определенным социальным благом* (трудовая деятельность иностранного гражданина на основании патента или гражданско-правового договора на выполнение работ или оказание услуг).

При этом обращает на себя внимание тот факт, что при наличии технической возможности для его изготовления патент может выдаваться в форме карты с электронным носителем информации для хранения биометрических персональных данных владельца (электронного изображения лица и папиллярных узоров двух пальцев рук), а также для хранения персональных данных – фамилии, имени, отчества, даты и места рождения, пола, гражданства, реквизитов документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина. Указанный документ может использоваться органами государственной власти для идентификации иностранного лица с помощью биометрических персональных данных.

Структура юридической обязанности корреспондирует структуре субъективного права (являясь как бы его обратной стороной) и тоже включает в себя четыре компонента:

- необходимость совершать определенные действия либо воздержаться от них (например, обращение лица с ходатайством о признании беженцем);

- необходимость для правообязанного лица отреагировать на обращенные к нему законные требования управомоченного (лицо, ходатайствующее о признании беженцем и находящееся на территории Российской Федерации, обязано пройти процедуру идентификации личности, включая обязательную государственную дактилоскопическую регистрацию);
- необходимость нести ответственность за неисполнение этих требований (неисполнение обязанности своевременно встать на учет по новому месту пребывания (жительства) в соответствующем органе, осуществляющем контроль и надзор в сфере миграции, влечет наложение административного штрафа);
- необходимость не препятствовать лицу пользоваться тем благом, в отношении которого оно имеет право (обращение в орган исполнительной власти в сфере внутренних дел для оформления проездного документа, удостоверяющего личность владельца при выезде и въезде в РФ, который оформляется в виде документа на бумажном носителе и содержит электронный носитель информации для хранения персональных данных лица).

Вместе с тем следует отметить, что в настоящее время легальное определение дефиниции «цифровые права» содержится только в актах гражданского законодательства. При этом стала очевидной необходимость признать, что тенденции развития цифровизации затрагивают не только гражданско-правовые, но и административно-правовые и иные отношения.

Важно подчеркнуть, что в сфере публичного права административное право также находится под воздействием цифровых трансформаций. В КоАП РФ содержится норма об административной ответственности за распространение в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети Интернет, информации, которая выражена в неприличной форме и оскорбляет человеческое достоинство и общественную нравственность (ст. 20.1 ч. 3), поэтому в административно-правовом статусе лица возникло право на защиту нарушенных в цифровом пространстве прав, что, конечно, заслуживает положительной оценки.

Кроме того, в ст. 1 Федерального закона от 1 июля 2021 г. № 236-ФЗ закреплено, что иностранные граждане и лица без гражданства (иностранцы), осуществляющие деятельность в сети Интернет, обязаны соблюдать требования, запреты и ограничения, предусмотренные российским законодательством.

Особого внимания, безусловно, заслуживают проблемы реализации ряда стратегических инициатив социально-экономического развития, утвержденных в октябре 2021 г. для более эффективного достижения национальных целей. Все инициативы, в том числе один из ее блоков – цифровая трансформация, призваны решать конкретные задачи по улучшению качества жизни населения, развитию экономики и социальной сферы государства.

По информации отечественных СМИ, в федеральном проекте «Цифровые услуги и сервисы онлайн» объединены сразу три стратегические инициативы: «Цифровой профиль гражданина», «Госуслуги онлайн» и «Электронный документооборот», которые к 2030 г. обеспечат возможность цифровой идентификации при получении разнообразных услуг для 75 млн граждан. В цифровом профиле станут доступными более 150 видов сведений, которые будут передаваться через портал услуг. При этом около 100 новых услуг переведут в онлайн, для чего все информационные системы государственных органов будут интегрированы с личным кабинетом портала [Кузьмин, 2022].

Широкое внедрение современных цифровых технологий для организации предоставления государственных услуг и осуществления контрольно-надзорных мероприятий, совершенствования механизмов обеспечения безопасности и правопорядка, в том числе в

миграционной сфере, требует соответствующей информационной инфраструктуры и наличия единой информационной платформы, содержащей информацию об иностранных гражданах. В Перечне поручений по вопросам реализации Концепции государственной миграционной политики на 2019-2025 гг. прописаны основные задачи, которые должна решать создаваемая единая информационная платформа.

Безусловно, цифровизации подвергаются и права участников административного процесса, в результате чего появляется возможность участия в судебном процессе в дистанционном формате. Так, в административное законодательство были включены следующие нормы: о возможности подать иск через Госуслуги, систему электронного документооборота между государственными органами; о направлении электронных решений суда через Госуслуги; о проведении судебных заседаний и получении объяснений в режиме веб-конференции.

Примечательным в этом плане является дополнение Федеральным законом от 30 декабря 2021 г. № 440-ФЗ КАС РФ ст. 142.1, предусматривающей участие гражданина в судебном заседании с использованием системы веб-конференции. Лица, участвующие в деле, и другие участники судебного процесса могут участвовать в судебном заседании путем использования системы веб-конференции при условии заявления ими соответствующего ходатайства или по инициативе суда, если для правильного рассмотрения и разрешения административного дела необходимо участие в данном заседании лица, которое по объективным причинам не имеет возможности присутствовать лично, а также при наличии в суде технической возможности осуществления веб-конференции. Установление личности гражданина осуществляется с использованием информационно-технологических средств, обеспечивающих идентификацию лица без его личного присутствия.

Важно также обозначить некоторые права лиц, участвующих в деле, и других участников судебного процесса: а) допускаются в качестве доказательств объяснения лиц и показания свидетелей, полученные в том числе путем использования систем видео-конференц-связи и веб-конференции (ч. 2 ст. 59 КАС РФ); б) лица вправе участвовать в судебном заседании путем использования указанных систем (ст. 142 КАС РФ); в) они вправе подавать в суд в ходе судебного заседания заявления, ходатайства и прилагаемые к ним документы в электронном виде (ст. 142.1 КАС РФ).

Вызывает интерес точка зрения И.Ю. Пащенко относительно публично-правовой модели цифровых прав как прав, возникающих у пользователей информационных систем и отраженных в информационном и ином регулировании. Как отмечается, цифровые права возникают на основании двух обстоятельств: требований законодательства и правил информационной системы, где они получают возможность реализации в виртуальной среде [Пащенко, 2022, 15].

К цифровым правам следует отнести права, которые возникают у пользователей информационных систем, в том числе при использовании информационно-коммуникационных сетей. Публично-правовая модель цифровых прав предполагает их взаимосвязь с личностью, особый порядок реализации, распоряжения ими с учетом требований законодательства (право на доступ к данным о себе, право на распоряжение пользовательским контентом и т. д.) [Там же, 24].

Отметим, что вопрос о природе цифровых прав все еще остается дискуссионным, но вместе с тем представляется целесообразным поддержать данную точку зрения относительно их публично-правовой сущности.

Заключение

Цифровизация позволила частично перенести совершение юридически значимых действий в виртуальную среду, упростив на практике осуществление тех или иных фактических действий субъектами правоотношений. Очевидно, что в текущих реалиях именно цифровизация является главным катализатором развития общественных отношений, а цифровые права следует понимать как универсальные права человека, реализуемые в новом цифровом пространстве.

Библиография

1. Борисов Г.А. Теория государства и права. Белгород, 2007. 292 с.
2. Головкин Р.Б., Амосова О.С. «Цифровые права» и «цифровое право» в механизмах цифровизации экономики и государственного управления // Вестник Владимирского юридического института. 2019. № 2. С. 163-166.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): федер. закон Рос. Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21.10.1994. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/
4. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20.02.2015: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 25.02.2015. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_176147/
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон Рос. Федерации от 30.12.2001 № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20.12.2001: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26.12.2001. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/
6. Кузьмин В. Стратегические инициативы – мощный стимул для развития страны // Российская газета. 2022. 21 января.
7. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 30.12.2021 № 440-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21.12.2021: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 24.12.2021. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_405386/
8. О деятельности иностранных лиц в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на территории Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 01.07.2021 № 236-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 17.06.2021: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 23.06.2021. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_388781/
9. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 25.07.2002 № 115-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21.06.2002: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 10.07.2002. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37868/
10. Пашенко И.Ю. Информация как объект публично-правового регулирования в условиях цифровизации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2022. 29 с.
11. Перечень поручений по вопросам реализации Концепции государственной миграционной политики на 2019-2025 годы. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_348045/

Digital rights as elements of the legal status of foreign citizens: public law features

Oksana A. Sazonova

PhD in Law,
Associate Professor at the Department of legal disciplines,
Voronezh State Agrarian University,
394087, 1 Michurina str., Voronezh, Russian Federation;
e-mail: sazonova_oxana@list.ru

Nelya V. Filippova

PhD in Law, Docent,
Head of the Department of legal disciplines,
Voronezh State Agrarian University,
394087, 1 Michurina str., Voronezh, Russian Federation;
e-mail: filippovanelya@mail.ru

Nina V. Sazonova

PhD in Geography, Docent,
Associate Professor at the Department of nature management and land cadastre,
Belgorod State National Research University,
308015, 85 Pobedy str., Belgorod, Russian Federation;
e-mail: NSazonova@bsu.edu.ru

Larisa V. Martsinevskaya

PhD in Geography, Docent,
Associate Professor at the Department of nature management and land cadastre,
Belgorod State National Research University,
308015, 85 Pobedy str., Belgorod, Russian Federation;
e-mail: Martsinevskaya@bsu.edu.ru

Abstract

The article aims to examine the digital rights of foreign citizens as elements of their legal status in the Russian Federation. It points out that the issue of the nature of digital rights is still debatable, but at the same time it seems appropriate to support the point of view regarding their public legal essence. The authors of the article make an attempt to carry out an analysis of their specifics and the features of the public law of the Russian Federation. The article emphasizes that digital rights should be provided exclusively in digital form, and their holders should have the technical ability to exercise them. The article pays special attention to the fact that digitalization made it possible to partially transfer the commission of legally significant actions to a virtual environment, simplifying the implementation of certain actual actions by participants in legal relations in practice. Having studied digital rights as elements of the legal status of foreign citizens in Russia, the authors come to the conclusion that digitalization in the current realities in Russia is the main catalyst for the development of public relations, and digital rights should be viewed as universal human rights implemented in the new digital space.

For citation

Sazonova O.A., Filippova N.V., Sazonova N.V., Martsinevskaya L.V. (2022) Tsifrovye prava kak elementy pravovogo statusa inostrannogo grazhdanina: publichno-pravovye osobennosti [Digital rights as elements of the legal status of foreign citizens: public law features]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 12 (10A), pp. 37-44. DOI: 10.34670/AR.2022.44.59.002

Keywords

Digital rights, digital technology, digitalization, digital profile, public law status, public administration.

References

1. Borisov G.A. (2007) *Teoriya gosudarstva i prava* [The theory of state and law]. Belgorod.
2. Golovkin R.B., Amosova O.S. (2019) "Tsifrovye prava" i "tsifrovoe pravo" v mekhanizmax tsifrovizatsii ekonomiki i gosudarstvennogo upravleniya ["Digital rights" and "digital law" in the mechanisms of the digitalization of the economy and public administration]. *Vestnik Vladimirskogo yuridicheskogo instituta* [Bulletin of Vladimir Law Institute], 2, pp. 163-166.
3. *Grazhdanskiy kodeks Rossiiskoi Federatsii (chast' pervaya): feder. zakon Ros. Federatsii ot 30.11.1994 № 51-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 21.10.1994* [Civil Code of the Russian Federation (Part 1): Federal Law of the Russian Federation No. 51-FZ of November 30, 1994]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ [Accessed 14/09/22].
4. *Kodeks administrativnogo sudoproizvodstva Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 08.03.2015 № 21-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 20.02.2015: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 25.02.2015* [Code of Administrative Procedure of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 21-FZ of March 8, 2015]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_176147/ [Accessed 14/09/22].
5. *Kodeks Rossiiskoi Federatsii ob administrativnykh pravonarusheniyyakh: feder. zakon Ros. Federatsii ot 30.12.2001 № 195-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 20.12.2001: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 26.12.2001* [Code of the Russian Federation on Administrative Offenses: Federal Law of the Russian Federation No. 195-FZ of December 30, 2001]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/ [Accessed 14/09/22].
6. Kuz'min V. (2022) Strategicheskie initsiativy – moshchnyy stimul dlya razvitiya strany [Strategic initiatives as a powerful incentive for the development of the country]. *Rossiiskaya gazeta* [Russian gazette], 21st Jan.
7. *O deyatelnosti inostrannykh lits v informatsionno-telekommunikatsionnoi seti "Internet" na territorii Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 01.07.2021 № 236-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 17.06.2021: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 23.06.2021* [On the activities of foreign persons on the Internet in the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 236-FZ of July 1, 2021]. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_388781/ [Accessed 14/09/22].
8. *O pravovom polozenii inostrannykh grazhdan v Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 25.07.2002 № 115-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 21.06.2002: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 10.07.2002* [On the legal status of foreign citizens in the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 115-FZ of July 25, 2002]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37868/ [Accessed 14/09/22].
9. *O vnesenii izmenenii v otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 30.12.2021 № 440-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 21.12.2021: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 24.12.2021* [On amending certain legislative acts of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 440-FZ of December 30, 2021]. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_405386/ [Accessed 14/09/22].
10. Pashchenko I.Yu. (2022) *Informatsiya kak ob"ekt publichno-pravovogo regulirovaniya v usloviyakh tsifrovizatsii. Doct. Diss. Abstract* [Information as an object of public law regulation in the context of digitalization. Doct. Diss. Abstract]. Krasnodar.
11. *Perechen' poruchenii po voprosam realizatsii Kontseptsii gosudarstvennoi migratsionnoi politiki na 2019-2025 gody* [The list of instructions on the implementation of the Concept of the state migration policy for 2019-2025]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_348045/ [Accessed 14/09/22].