

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2022.68.70.020

Правовое регулирование развития физической культуры и спорта на примере Калужской области

Рожнов Андрей Александрович

Старший преподаватель кафедры физического воспитания,
Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского,
248023, Российская Федерация, Калуга, ул. Степана Разина, 26;
e-mail: roznov1976@yandex.ru

Воробьева Мария Олеговна

Студент,
Институт истории и права,
Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского,
248023, Российская Федерация, Калуга, ул. Степана Разина, 26;
e-mail: WoMari@yandex.ru

Баева Дария Николаевна

Старший преподаватель кафедры спортивных дисциплин,
Белгородский государственный национальный
исследовательский университет,
308015, Российская Федерация, Белгород, ул. Победы, 85;
e-mail: Baeva_D@bsu.edu.ru

Аннотация

В данной статье анализируется правовое регулирование развития физической культуры и спорта на федеральном уровне в целом и в Калужской области в частности. Особое внимание уделяется анализу федерального законодательства, закрепляющего базовые основы правовой регламентации в данной области. Авторами подчеркивается, что в последнее десятилетие в контексте правового регулирования все более важное значение приобретает социальное проектирование, призванное вывести на качественно более высокий уровень решения вопросов в социальной сфере. Анализируются документы стратегического планирования как основа развития физической культуры и спорта в субъектах Российской Федерации до 2024 года. Приведенный анализ федеральных и региональных нормативных правовых актов, а также документов стратегического планирования дает возможность сделать следующие выводы. Государство использует достаточно большое количество ресурсов для развития физической культуры и спорта в субъектах Российской Федерации. Кроме того, необходимо констатировать, что создана качественная нормативная база для развития данной отрасли. Поскольку мощным компонентом в структуре правовых основ физической культуры и спорта в нашей стране являются документы стратегического планирования, необходимо отметить, что именно

они закладывают качественный вектор развития анализируемой сферы жизнедеятельности российского общества.

Для цитирования в научных исследованиях

Рожнов А.А., Воробьева М.О., Баева Д.Н. Правовое регулирование развития физической культуры и спорта на примере Калужской области // Вопросы российского и международного права. 2022. Том 12. № 10А. С. 53-60. DOI: 10.34670/AR.2022.68.70.020

Ключевые слова

Физическая культура, спорт, развитие, стратегия, проект, стратегическое планирование, Калужская область.

Введение

Целенаправленное развитие физической культуры и спорта, выступает, как одно из основных условий, обеспечивающих здоровый образ жизни как самого человека, так и самого социума, в контексте гармоничности и устойчивости. В этой связи, одним из приоритетов внутренней политики Российской Федерации является поддержка здорового образа жизни ее населения. На заседании Совета по развитию физической культуры и спорта по вопросам «О дальнейшем развитии массового спорта», прошедшего 26 апреля 2022 г., В.В. Путин выступил с предложением о привлечении к систематическим занятиям физической культурой работающих граждан, а также экономически активное население. Президент подчеркнул, что для достижения поставленной цели необходимо создать хорошо оснащенную спортивную инфраструктуру в субъектах Российской Федерации, а также увеличивать расходы на развитие физической культуры, не допуская разрывов в бюджетах регионов [Заседание Совета по развитию физической культуры и спорта, [www](http://www.gov.ru)].

Особая роль государства в развитии и популяризации физической культуры и спорта, во многом зависит от активности органов государственной власти, а также качественной нормативной правовой базы.

Нормативно-правовое регулирование физической культуры и спорта на региональном уровне в рамках выполнения требований для ее грамотного и эффективного развития, является одной из актуальных задач законотворчества на местах.

Основная часть

В Конституции Российской Федерации отдельная ст. 41 посвящена праву граждан России на охрану здоровья и медицинскую помощь. В этой связи осуществляется финансирование федеральных программ охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, в том числе и средствами физической культуры и спорта. В частности, доля финансирования физической культуры по данным министерства спорта [Министерство спорта..., [www](http://www.gov.ru)] выросло со 116 млрд. рублей в 2008 году до 742 в 2020 (рис.1).

Дальнейшее развитие правовых основ деятельности в области физической культуры и спорта нашло свое отражение в Федеральном законе от 04.12.2007 №329-ФЗ «О физической

культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Закон о физической культуре и спорте). Данный нормативный правовой акт стал второй попыткой законодателя качественно урегулировать общественные отношения в данной сфере. Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 29.04.1999 №80-ФЗ не справился со своей задачей из-за отсутствия четкого разграничения полномочий между государственными и общественными органами, а также отсутствие норм о статусе общероссийских, региональных и местных спортивных федераций, являющихся субъектами развития и популяризации отдельных видов спорта в стране [Евтеев, 2012].

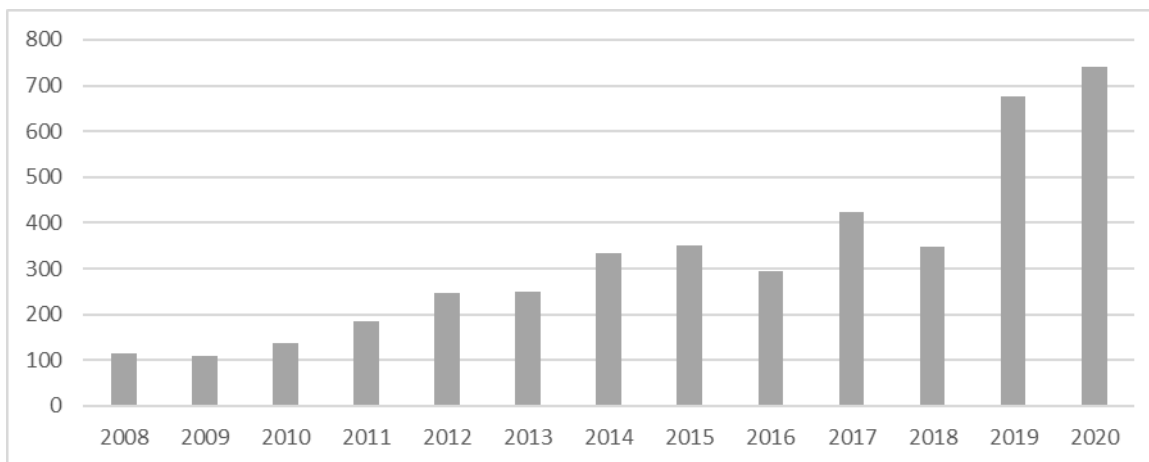


Рисунок 1 - Динамика финансирования физкультуры и спорта в млрд. руб. с 2008 по 2020 год

Предметом правового регулирования действующего Закона о физической культуре и спорте являются отношения в области физической культуры и спорта, возникающие при разработке принципиальных аспектов для формирования физической культуры, спорта и физического воспитания населения. В данном нормативно-правовом акте закреплены основные принципы, на основе которых строится все дальнейшее национальное законодательство в области физкультуры и спорта, а именно:

- общедоступность всех категорий граждан к физической культуре и спорту;
- единство нормативной правовой базы на всей территории страны;
- сочетание государственного регулирования с саморегулированием субъектов права;
- установление гарантий прав в данной области;
- обеспечение безопасности жизни и здоровья, лиц занимающихся физической культурой и спортом, а также зрителей спортивно-массовых мероприятий;
- содействие развитию физической культуры и спорта инвалидов и иных слабо социально защищенных слоев населения;
- непрерывность и преемственность физического воспитания граждан различных возрастных категорий.

С учетом юридической силы нормативных правовых актов, составляющих правовые основы развития физической культуры и спорта в первую очередь необходимо обратиться к нормам статьи Конституции Российской Федерации (далее – Конституция), в соответствии с которой в совместном ведении Российской Федерации и субъектов находятся общие вопросы воспитания, образования, физической культуры и спорта. (2) В этом плане следует отметить, что к основным

полномочиям Российской Федерации в данной области относятся: разработка и реализация государственной политики, а также, принятие и реализация программ развития физической культуры и спорта; осуществление пропаганды физической культуры, спорта и здорового образа жизни; участие в содействии развитию массового спорта.

В развитии правоположений Конституции и Законах о физической культуре и спорте, а также в соответствии с поручениями Президента по итогам заседаний Совета по развитию физической культуры и спорта была разработана Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года (далее – Стратегия). Миссией данной Стратегии являются: формирование культуры и ценностей здорового образа жизни и создание необходимых условий в сфере развития физической культуры и спорта.

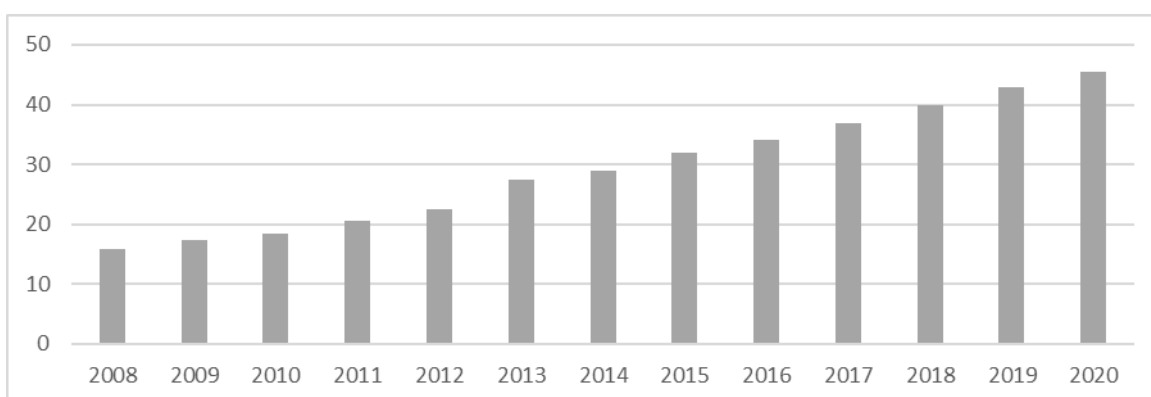


Рисунок 2 - Динамика доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спорта за 2008-2020 гг.

Обращаясь к положениям данной Стратегии, следует отметить, что статистика показывает, что с 2008 по 2020 год доля российского населения, занимающаяся спортом на постоянной основе, увеличилась почти в 3 раза (с 15,9% до 45,5%), но структура этих социальных групп является неоднородной в части возрастных категорий (рис. 2). Как правило центр тяжести смещен в сторону детей и молодежи.

Стратегия служит основой для разработки федеральных и региональных программ в сфере развития физической культуры и спорта. В Калужской области действует государственная программа «Развитие физической культуры и спорта в Калужской области», утвержденная Постановлением Правительства Калужской области от 31 января 2019 г. № 53. Ответственными за исполнения государственной программой является Министерство спорта Калужской области, которое ставит перед собой следующие задачи: увеличить к 2024 году долю граждан, занимающихся систематично и постоянно физической культурой и спортом не менее чем до 55,3 процента; развитие инфраструктуры для всех категорий граждан, уделяя особое внимание инвалидам; повышение эффективности пропаганды здорового образа жизни в СМИ. Государственная программа, реализуемая на территории нашей области, имеет 4 подпрограммы: «Развитие физической культуры, массового спорта и спорта высших достижений», «Повышение эффективности управления развитием отрасли физической культуры и спорта и системы подготовки спортивного резерва в Калужской области», «Развитие материально-технической базы для занятий населения области физической культурой и спортом», «Реализация государственной политики в сфере спорта в части формирования системы профилактики экстремизма и терроризма». Каждая подпрограмма включается в себя

паспорт подпрограммы: полноценное описание механизма реализации подпрограммы с показателями достижения поставленных целей и задач перед субъектом в указанной сфере, а также перечнями мероприятий.

В последнее десятилетие особую популярность набирает проектная деятельность в социальной сфере, целью которой является решение определенной проблемы в условиях ограниченных ресурсов за определенный период времени. Данная тенденция не обошла стороной наше государство, которое активно поддерживает и развивает потенциал школьников и студентов в создании собственных проектов, выдавая гранты на решения проблем местного или регионального значения в различных сферах общественной жизни. В настоящий период времени под руководством Правительства Российской Федерации реализуется 12 национальных проектов и 1 национальная программа, призванные решить вопросы в различных сферах общественной жизни для улучшения уровня и качества жизни, а также полноценного развития нашей страны в достаточно тяжелой период санкционной политики.

В рамках заявленной темы стоит уделить особое внимание национальному проекту, содействующему решению конкретных проблем в сфере поддержки здорового образа жизни. В формате национального проекта «Демография» принят федеральный проект «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта и подготовка спортивного резерва». Реализация данного проекта рассчитана на 6 лет (с 01.01.2019 по 31.12.2024). Его целью является достижение уровня систематических занятий физической культуры – 55% населения. В соответствии с Паспортом данного проекта Калужская область обеспечивается финансовыми ресурсами в размере 1001,1 миллион рублей. Анализируя финансовые условия реализации федерального проекта в других регионах следует отметить, что Калужская область находится в наиболее выгодной позиции для создания привлекательных условий и качественной инфраструктуры для населения области.

Региональный проект «Спорт – норма жизни (Калужская область)» стартовал в 2019 году под кураторством Заместителя Губернатора Калужской области – Горобцова К.М. и руководством министра спорта Калужской области – Сердюкова О.Э. Главными целями являются: 57,6% населения вовлеченное в физическую культуру и спорт (от 3 до 79 лет) и 90,5% обеспеченности спортивными сооружениями. Для достижения поставленных целей принимаются следующие меры: поставка нового спортивного оборудования и инвентаря в спортивные школы; предоставление организациями спортивной подготовки услуг в сфере физической культуры и спорта; постройка и введение в эксплуатацию объектов спорта региональной собственности.

Хорошим опытом реализации данного проекта является открытие Дворца спорта «Центральный», являющимся первым и самым крупным спортивным комплексом с большой единовременной пропускной способностью. Данный объект включает в себя: ледовую арену, бассейн, корпус временного размещения спортсменов и многое другое [Дворец спорта..., www].

Заключение

Приведенный анализ федеральных и региональных нормативных правовых актов, а также документов стратегического планирования дает возможность сделать следующие выводы. Государство использует достаточно большое количество ресурсов для развития физической культуры и спорта в субъектах Российской Федерации. Кроме того, необходимо

констатировать, что создана качественная нормативная база для развития данной отрасли. Поскольку мощным компонентом в структуре правовых основ физической культуры и спорта в нашей стране являются документы стратегического планирования, необходимо отметить, что именно они закладывают качественный вектор развития анализируемой сферы жизнедеятельности российского общества. Вместе с тем, следует подчеркнуть, что важным условием поступательного позитивного развития физкультуры и спорта является качественное финансовое обеспечение федеральных и региональных проектов и высокая исполнительная дисциплина органов власти, в чьи полномочия входят вопросы реализации данных стратегических документов.

Библиография

1. Дворец спорта «Центральный». URL: <https://dskaluga.ru/>
2. Евтеев А.В. О некоторых подходах к исследованию механизма правового регулирования в спорте // Спорт: экономика, право, управление. 2012. № 1. С. 13.
3. Заседание Совета по развитию физической культуры и спорта. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/68285>
4. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.
5. Министерство спорта. Статистическая информация. URL: <https://minsport.gov.ru/sport/physical-culture/statisticheskaya-inf/>
6. Паспорт регионального проекта «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва».
7. Паспорт федерального проекта, утвержденный проектным комитетом по национальному проекту «Демография» в ГИИС «Электронный бюджет» 29.04.2019 «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва».
8. Постановление Правительства Калужской области от 31.01.2019 №53 Об утверждении государственной программы Калужской области «Развитие физической культуры и спорта в Калужской области».
9. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 №3081-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года».
10. Федеральный закон от 04.12.2007 №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».
11. Федеральный закон от 29.04.1999 №80-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».
12. Межман И.Ф., Гордеев Ю.А., Гордеев А.А. Развитие физической культуры и спорта на современном этапе в Российской Федерации // Современный ученый. 2021. № 1. С. 86 – 90.
13. Кочнев И.Ю. Проблемы и перспективы применения технологии спортивного праздника в становлении культуры досуга курсантов вузов МВД России // Современный ученый. 2021. № 3. С. 30 – 34.
14. Березкин Д.А. Массовые спортивные соревнования и самообязательства как способы выполнения норм ГТО // Исторический бюллетень. 2021. Т. 4. № 3. С. 102 – 105.
15. Огородников А.Ю. ИССЛЕДОВАНИЕ ИНТЕРИОРИЗАЦИИ ЦЕННОСТЕЙ СОВРЕМЕННОЙ МОЛОДЕЖИ КАК ИНФОРМАЦИОННЫЙ РЕСУРС УПРАВЛЕНИЯ // Социология власти. 2008. № 5. С. 202-210.

Legal regulation of the development of physical culture and sport on the example of the Kaluga Region

Andrei A. Rozhnov

Senior Lecturer of the Department of Physical Education,
Kaluga State University named after K.E. Tsiolkovsky,
248023, 26, Stepana Razina str., Kaluga, Russian Federation;
e-mail: rozhnov1976@yandex.ru

Mariya O. Vorob'eva

Graduate Student of the Institute of History and Law,
Kaluga State University named after K.E. Tsiolkovsky,
248023, 26, Stepana Razina str., Kaluga, Russian Federation;
e-mail: WoMari@yandex.ru

Dariya N. Baeva

Senior Lecturer of the Department of Sports Disciplines,
Belgorod State National Research University,
308015, 85, Pobedy str., Belgorod, Russian Federation;
e-mail: Baeva_D@bsu.edu.ru

Abstract

This article analyzes the legal regulation of the development of physical culture and sports at the federal level in general and in the Kaluga region in particular. Particular attention is paid to the analysis of federal legislation, which establishes the basic foundations of legal regulation in this area. The authors emphasize that in the last decade, in the context of legal regulation, social design has become increasingly important, designed to bring solutions to issues in the social sphere to a qualitatively higher level. The strategic planning documents are analyzed as the basis for the development of physical culture and sports in the constituent entities of the Russian Federation until 2024. The above analysis of federal and regional regulatory legal acts, as well as strategic planning documents, makes it possible to draw the following conclusions. The state uses a sufficiently large amount of resources for the development of physical culture and sports in the constituent entities of the Russian Federation. In addition, it must be stated that a high-quality regulatory framework has been created for the development of this industry. Since strategic planning documents are a powerful component in the structure of the legal foundations of physical culture and sports in our country, it should be noted that they lay a qualitative vector for the development of the analyzed sphere of life of Russian society.

For citation

Rozhnov A.A., Vorob'eva M.O., Baeva D.N. (2022) Pravovoe regulirovanie razvitiya fizicheskoi kul'tury i sporta na primere Kaluzhskoi oblasti [Legal regulation of the development of physical culture and sport on the example of the Kaluga Region]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 12 (10A), pp. 53-60. DOI: 10.34670/AR.2022.68.70.020

Keywords

Physical culture, sports, development, strategy, project, strategic planning, Kaluga region.

References

1. *Dvorets sporta «Tsentral'nyi»* [Central Sports Palace]. Available at: <https://dskaluga.ru/> [Accessed 12/12/2022]
2. Evteev A.V. (2012) O nekotorykh podkhodakh k issledovaniyu mekhanizma pravovogo regulirovaniya v sporte [On some approaches to the study of the mechanism of legal regulation in sports]. *Sport: ekonomika, pravo, upravlenie* [Sport: economics, law, management], 1, p. 13.

3. *Federal'nyi zakon ot 04.12.2007 №329-FZ «O fizicheskoi kul'ture i sporte v Rossiiskoi Federatsii»* [Federal Law of 04.12.2007 No. 329-FZ “On Physical Culture and Sports in the Russian Federation”].
4. *Federal'nyi zakon ot 29.04.1999 №80-FZ «O fizicheskoi kul'ture i sporte v Rossiiskoi Federatsii»* [Federal Law of April 29, 1999 No. 80-FZ “On Physical Culture and Sports in the Russian Federation”].
5. *Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii: prinyata vsenarodnym golosovaniem 12 dekabrya 1993 g. s izmeneniyami, odobrennymi v khode obshcherossiiskogo golosovaniya 01 iyulya 2020 g.* [The Constitution of the Russian Federation: adopted by popular vote on December 12, 1993, with amendments approved during the national vote on July 01, 2020].
6. *Ministerstvo sporta. Statisticheskaya informatsiya* [Ministry of Sports. Statistics]. Available at: <https://minsport.gov.ru/sport/physical-culture/statisticheskaya-inf/> [Accessed 12/12/2022]
7. *Pasport federal'nogo proekta, utverzhdenyi proektnym komitetom po natsional'nomu projektu «Demografiya» v GIIS «Elektronnyi byudzhet» 29.04.2019 «Sozdanie dlya vsekh kategorii i grupp naseleniya uslovii dlya zanyatii fizicheskoi kul'turoi i sportom, massovym sportom, v tom chisle povyshenie urovnya obespechennosti naseleniya ob"ektami sporta, a takzhe podgotovka sportivnogo rezerva»* [Passport of the federal project, approved by the project committee for the national project “Demography” in the SIIS “Electronic budget” on April 29, 2019 “Creating conditions for physical culture and sports, mass sports for all categories and groups of the population, including increasing the level of welfare of the population sports facilities, as well as the preparation of a sports reserve”].
8. *Pasport regional'nogo proekta «Sozdanie dlya vsekh kategorii i grupp naseleniya uslovii dlya zanyatii fizicheskoi kul'turoi i sportom, massovym sportom, v tom chisle povyshenie urovnya obespechennosti naseleniya ob"ektami sporta, a takzhe podgotovka sportivnogo rezerv»* [Passport of the regional project “Creation for all categories and groups of the population of conditions for physical culture and sports, mass sports, including increasing the level of provision of the population with sports facilities, as well as preparing a sports reserve”].
9. *Postanovlenie Pravitel'stva Kaluzhskoi oblasti ot 31.01.2019 №53 Ob utverzhdenii gosudarstvennoi programmy Kaluzhskoi oblasti «Razvitie fizicheskoi kul'tury i sporta v Kaluzhskoi oblasti»* [Decree of the Government of the Kaluga Region dated January 31, 2019 No. 53 On Approval of the State Program of the Kaluga Region “Development of Physical Culture and Sports in the Kaluga Region”].
10. *Rasporyazhenie Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 24.11.2020 №3081-r «Ob utverzhdenii Strategii razvitiya fizicheskoi kul'tury i sporta v Rossiiskoi Federatsii na period do 2030 goda»* [Decree of the Government of the Russian Federation dated November 24, 2020 No. 3081-r “On approval of the Strategy for the development of physical culture and sports in the Russian Federation for the period up to 2030”].
11. *Zasedanie Soveta po razvitiyu fizicheskoi kul'tury i sporta* [Meeting of the Council for the Development of Physical Culture and Sports]. Available at: <http://kremlin.ru/events/president/news/68285> [Accessed 12/12/2022]
12. Mezhma I.F., Gordeev Yu.A., Gordeev A.A. Development of physical culture and sports at the present stage in the Russian Federation // *Modern scientist*. 2021. No. 1. pp. 86 – 90.
13. Kochnev I.Yu. Problems and prospects of using the technology of a sports holiday in the formation of leisure culture of cadets of universities of the Ministry of Internal Affairs of Russia // *Modern scientist*. 2021. No. 3. pp. 30 – 34.
14. Berezkin D.A. Mass sports competitions and self-obligations as ways of fulfilling the norms of the TRP // *Historical bulletin*. 2021. Vol. 4. No. 3. pp. 102 – 105.
15. Ogorodnikov A.Yu. RESEARCH OF INTERIORIZATION OF VALUES OF MODERN YOUTH AS AN INFORMATION RESOURCE OF MANAGEMENT // *Sociology of power*. 2008. No. 5. pp. 202-210.