

УДК 349.3

DOI: 10.34670/AR.2022.52.55.023

Проблемы развития российского законодательства о статусе и социальной поддержке ветеранов боевых действий

Киселев Игорь Николаевич

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры земельного, трудового и экологического права,
Брянский государственный университет
им. академика И.Г. Петровского,
241036, Российская Федерация, Брянск, ул. Бежицкая, 14;
e-mail: nn-mi@yandex.ru

Мишина Наталья Николаевна

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры теории и истории государства и права,
Брянский государственный университет
им. академика И.Г. Петровского,
241036, Российская Федерация, Брянск, ул. Бежицкая, 14;
e-mail: nn-mi@yandex.ru

Аннотация

В настоящей публикации рассмотрены основные направления развития законодательства РФ о статусе и социальной поддержке ветеранов боевых действий, а также наиболее актуальные проблемы, возникшие в процессе его совершенствования. Специфика новейшей истории российского государства характеризуется наличием большого числа вооруженных конфликтов, в которых принимали и принимают участие военнослужащие и гражданский персонал военизированных формирований, иные лица, привлекаемые на контрактной основе. Указанные обстоятельства обусловили тенденции непрерывного роста числа граждан, обладающих соответствующим статусом, а также расширения перечня предоставляемых им мер социальной поддержки. Специальная военная операция на территории Украины и некоторых ее регионов, ставших субъектами Российской Федерации, стала детонатором всплеска законотворческой активности в рассматриваемой сфере, что потребовало комплексного анализа проблематики. Авторами рассмотрен процесс становления законодательства о статусе и социальной поддержке ветеранов боевых действий, проанализированы критерии присвоения такого статуса, а также определены основные направления дальнейшего развития нормативно-правовой базы и правоприменительной практики.

Для цитирования в научных исследованиях

Киселев И.Н., Мишина Н.Н. Проблемы развития российского законодательства о статусе и социальной поддержке ветеранов боевых действий // Вопросы российского и международного права. 2022. Том 12. № 10А. С. 417-427. DOI: 10.34670/AR.2022.52.55.023

Ключевые слова

Ветеран, участник, боевые действия, специальная военная операция, военнослужащий, мобилизованный, доброволец, гражданский персонал, военизированные формирования, контрактная служба.

Введение

После окончания Второй мировой войны в условиях т.н. «холодной войны» Советский Союз принимал участие в 27 вооруженных конфликтах за его пределами, в которых оказались задействованными 1425036 военнослужащих и гражданских специалистов, из них 26122 человека погибли. До середины 1980-х гг. вся информация о такого рода событиях и участии в них советских граждан была строго засекречена, что обусловило отсутствие специальных законодательных актов о присвоении статуса и мерах социальной поддержки участникам подобного рода конфликтов. В условиях провозглашенной в Советском Союзе перестройки и демократизации общественной жизни, совпавшими по времени с эскалацией вооруженного конфликта в Афганистане, дальнейшее сокрытие участия в боевых действиях многочисленного контингента советских войск в силу ряда политических и социальных факторов стало невозможным и нецелесообразным, что в свою очередь послужило предпосылкой легализации статуса воинов – интернационалистов, который впоследствии трансформировался в статус ветеранов боевых действий.

Распад СССР породил возникновение многочисленных вооруженных конфликтов на постсоветском пространстве, в которых оказались вовлечены военнослужащие Вооруженных Сил и иных военизированных формирований Российской Федерации. Начало наиболее масштабного из таковых на территории Чеченской Республики практически совпало по времени с принятием 12 января 1995г. Федерального закона «О ветеранах», закрепившего критерии присвоения статуса ветерана боевых действий и установившего комплекс мер по их социальной поддержке. В закон неоднократно вносились изменения, направленный на расширение перечня вооруженных конфликтов, участие в которых давало право на получение статуса ветерана боевых действий, что влекло увеличение числа таковых. Если по состоянию на 31 декабря 2005г. число граждан, обладавших соответствующим статусом, составляло 937 774 чел., то к 2021г. оно достигло 1 505 987 чел.

24 февраля 2022г. Вооруженные Силы РФ начали проведение специальной военной операции на территории Украины, Донецкой и Луганской народных республик. По количеству привлеченных людских и технических ресурсов, интенсивности боевых действий эта спецоперация стала крупнейшим вооруженным конфликтом на Европейском континенте со времен Второй мировой войны. Российский законодатель достаточно оперативно отреагировал на сложившуюся ситуацию, в закон о ветеранах был внесен ряд поправок, учитывающих специфику сложившейся обстановки. Вместе с тем был выявлен ряд пробелов в существующей нормативно-правовой базе, устранение которых требует комплексного анализа законодательства в рассматриваемой сфере. Попытка такого анализа предпринята авторами в настоящей публикации.

Становление законодательства о статусе ветеранов боевых действий

В российской правовой науке статус ветерана как совокупность дополнительных прав, гарантий социальной защиты и мер социальной поддержки, установленных государством отдельным категориям граждан с учетом их заслуг по защите Отечества, безупречной военной службы, иной государственной службы и продолжительного добросовестного труда в целях обеспечения им достойного уровня жизни, активной деятельности, почета и уважения в обществе [Корякин, 2007]. На протяжении веков применялись разные подходы к определению содержания понятия «ветеран», имеющее происхождение от лат. *weteranus, wetus* (старый, испытанный, опытный). В Древнем Риме ветеранами именовали солдат, отслуживших установленный срок в армии и за это наделавшихся землей получавших денежное содержание и освобождавшихся от повинностей. Впоследствии ветеранами стали именовать старых опытных воинов, участников войны в прошлом, а также людей, долго проработавших на своем поприще. В нашей стране в отношении к участникам вооруженных конфликтов применялась различная терминология, например «ветеран» или «участник» Великой Отечественной войны. Параллельно сначала в пропагандистских материалах, а затем и в нормативных актах нашел применение термин «воины – интернационалисты». Сначала таковыми именовали граждан иностранных государств, принимавших участие в Гражданской войне в России 1918 – 1922 гг., затем – граждан СССР и иных государств, принимавших участие в Гражданской войне в Испании в 1936- 1939 гг. С конца 40-х гг. XX века активизировалось т.н. национально-освободительное движение в государствах Азии, Африки и Латинской Америки, носившее антиколониальный характер и пользовавшееся со стороны СССР всесторонней поддержкой, включая военную помощь. В Корейской войне 1950 – 53 гг. участвовали более 30 тыс. советских военнослужащих, во Вьетнамской войне 1961 – 74 гг. свыше 6 тыс. чел. и т.д. Наибольшее же количество советских граждан (620 тыс. чел.) выполняло интернациональный долг в Афганистане в 1979 – 89 гг.

Именно события в Афганистане стали катализатором формирования нормативно-правовой базы, регламентирующей порядок мер социальной поддержки военнослужащим иным категориям граждан, направленных в зону боевых действий. Так, 17 января 1983 г. вышло в свет постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР №59 – 27 «О льготах военнослужащим, находящимся в составе ограниченного контингента советских войск на территории Демократической Республики Афганистан, и их семьям». Согласно документу основанием предоставления предусмотренных в нем мер социальной поддержки являлось специальное свидетельство о праве на льготы. В соответствии с указом Президиума Верховного Совета СССР от 28 декабря 1988г. № 9964-ХІ военнослужащих Вооруженных Сил СССР за выполнение интернационального долга в Республике Афганистан стали награждать специальной грамотой и нагрудным знаком «Воину-интернационалисту». Впоследствии этих награда стали удостоивать участников вооруженных конфликтов на территории других государств.

Распад СССР породил возникновение вооруженных конфликтов и чрезвычайных ситуаций на территории бывших советских республик, что не могло не вызвать реакции законодателя. 21 января 1993 г. был принят Закон РФ «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи по защите конституционных прав граждан в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных

конфликтах» (21 июля 1993г. была принята новая редакция закона, изменившая его название). Действие акта распространялось на военнослужащих, проходивших сверхсрочную военную службу (впоследствии – военную службу по контракту) в указанных государствах в условиях обострения на их территориях политической и криминогенной обстановки, неразрешенности вопроса о юрисдикции подразделений бывшей Советской Армии. Принятое в развитие закона постановление Правительства РФ от 31 марта 1994г. № 280 распространило действие закона на военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел, выполнявших задачи по установлению мира и поддержанию правопорядка в зонах грузино-осетинского конфликта, в Приднестровском регионе Республика Молдова, Республике Таджикистан и Республике Молдова, Республике Грузия, находившихся в зонах вооруженных конфликтов, а также на территории Республики Северная Осетия и Республики Ингушетия, находившихся в условиях чрезвычайного положения.

Одним из приоритетных направлений развития российского законодательства о социальной защите населения в 1990 – е гг. выступила его консолидация. Характерным проявлением указанной тенденции стало принятие 12 января 1995г. Федерального закона «О ветеранах», действие которого распространялось на такие категории граждан, как ветераны Великой Отечественной войны, ветераны труда, ветераны военной службы и др. Ст. 3 закона было закреплено универсальное понятие «ветераны боевых действий на территории других государств», причем к таковым наряду с военнослужащими и работниками Министерства обороны СССР и РФ, органов внутренних дел и госбезопасности, принимавшими участие в боевых действиях при исполнении в государствах и в периоды, указанные в разделе III приложения к закону, были отнесены военнослужащие, а также бойцы и командный состав истребительных батальонов, взводов и отрядов защиты народа, принимавшие участие в боевых операциях при выполнении правительственных заданий на территории СССР в период с 10 мая 1945г. по 31 декабря 1951г. (к таковым относились главным образом лица, принимавшие участие в борьбе с националистами в Западной Украине, Белоруссии и Прибалтике). Перечень событий, приведенный в приложении к закону, охватывал боевые действия в 13 государствах Азии и Африки, начиная с боевых действий в Алжире в 1962 – 1964 гг. и заканчивая боевыми действиями в Ливане в июне 1982г. Кроме военнослужащих статус ветеранов боевых действий получали работники, обслуживавшие воинские контингенты на территориях других государств, получившие ранения, контузии или увечья либо награжденные орденами или медалями СССР или РФ за участие в обеспечении боевых действий, а также работники, направлявшиеся на работу в Афганистан в период с декабря 1979 г. по декабрь 1989 г., отработавшие установленный срок либо откомандированные досрочно по уважительным причинам (к таковым относились состояние здоровья или вывод советских войск). Если же вследствие ранений, контузий, увечий и заболеваний граждане из вышеуказанных категорий становились инвалидами, они приобретали статус инвалидов боевых действий на территории других государств и согласно ст.4 закона о ветеранах приравнивались к инвалидам Великой Отечественной войны. Меры социальной защиты для инвалидов и ветеранов боевых действий устанавливались соответственно ст. 14 и 16 закона.

Таким образом, присвоение статуса ветерана боевых действий по общему правилу, осуществляется при наличии в совокупности таких условий, как: 1) наличие у гражданина статуса военнослужащего, либо военнообязанного, призванного на военные сборы, либо сотрудника органов внутренних дел, либо работника Минобороны, либо сотрудника учреждений и органов уголовно – исполнительной системы; 2) наличие решения органа

государственной власти о направлении гражданина для участия в боевых действиях; 3) наличие подтвержденного факта участия в боевых действиях [Корякин, 2011]. Впрочем, как показала практика дальнейшего развития законотворческого процесса, из общего правила всегда могут появляться исключения, продиктованные конкретными обстоятельствами.

Характеристика процесса развития законодательства о статусе ветеранов боевых действий в 1995 – 2021 гг.

Буквально с самого момента принятия закона «О ветеранах» возникло немало вопросов по поводу расширения круга лиц, на которых может быть распространен статус ветеранов боевых действий. 29 ноября 1994 г. состоялось заседание Совета Безопасности РФ, по результатам которого Президентом РФ 30 ноября был подписан Указ № 2137 «О мероприятиях по восстановлению конституционной законности и правопорядка на территории Чеченской Республики». В соответствии с документом на территории региона, власти которого встали на путь сепаратизма, были введены подразделения федеральной российской армии и иных военизированных формирований, начались масштабные боевые действия. При этом режим чрезвычайного или военного положения на территории республики формально не вводился, что породило множество правовых проблем, в том числе проблему распространения на военнослужащих, принимавших участие в боевых действиях, статуса, предусмотренного федеральными законами от 21 января 1993 г. и 12 января 1995 г. Данный вопрос так и не был законодательно разрешен в ходе т.н. «первой чеченской компании», и только Федеральным законом от 19 ноября 1997 г. № 146-ФЗ в закон от 12 января 1993 г. были внесены поправки, распространившие его действие на лиц, проходивших военную службу по призыву и на контрактной основе, выполнявших задачи в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера в Чеченской Республике и на непосредственно прилегающих к ней территориях Северного Кавказа, отнесенных к зоне вооруженного конфликта. Наконец, 27 ноября 2002 г., уже после окончания активной фазы боевых действий в период т.н. «второй чеченской компании» Федеральным законом от 27 ноября 2002 г. были внесены поправки в ФЗ «О ветеранах», согласно которым статус ветеранов боевых действий был распространен на военнослужащих и приравненных к ним лиц, принимавших участие в выполнении задач в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике и на прилегающих к ней территориях РФ, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, с декабря 1994 г. по декабрь 1996 г., а также в выполнении задач в ходе контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона. При этом законом по-прежнему не распространялся на некоторые категории участников упомянутых событий. Так, только 2 августа 2019 г. в связи с 20-летней годовщиной событий действие ФЗ «О ветеранах» было распространено на граждан, принимавших участие в составе отрядов самообороны Республики Дагестан участие в контртеррористической операции на территории региона в период с августа по сентябрь 1999 г. 16 февраля 2022 г. статус ветеранов боевых действий был распространен на прокуроров и следователей прокуратуры РФ и сотрудников Следственного комитета РФ, исполнявших свои обязанности в условиях упомянутых боевых действий.

Федеральным законом от 17 декабря 2009 г. № 311-ФЗ действие закона о ветеранах было распространено на военнослужащих и приравненных к ним лиц, принимавших участие в выполнении задач по обеспечению безопасности и защите граждан РФ, проживающих на территориях Республики Южная Осетия и Республики Абхазия с 8 по 22 августа 2008 г. во время

т.н. операции по принуждению Грузии в миру. Статус ветеранов боевых действий получили 14 тыс. участников так называемой пятидневной войны, причем реально в конфликте участвовало в 4 раза больше военнослужащих, остальные ранее принимали участие в иных событиях, главным образом на территории Чеченской Республики и в Дагестане. В дальнейшем решения законодателя по расширению круга лиц, обладающих статусом ветерана боевых действий, носили по-своему точечный характер и во многом обуславливались деятельностью соответствующих общественных объединений. Так, 28 ноября 2015 г. действие ФЗ «О ветеранах» было распространено на лиц, выполнявших задачи по охране конституционных прав граждан, восстановлению мира и поддержанию правопорядка, обороне такжико-афганской границы, стабилизации обстановки, охране и обороне важных государственных объектов в условиях чрезвычайного положения и при вооруженном конфликте на территории Республики Таджикистан в сентябре – ноябре 1992 г. и с февраля 1993 г. по декабрь 1997 г. При этом «за бортом» закона по прежнему остаются военнослужащие, выполнявшие задачи в условиях межнациональных и иных конфликтов, возникших при распаде СССР и в первые годы после такового, таких как события в Нагорном Карабахе, Приднестровье, грузино-осетинский и грузино-абхазский конфликты 1992 – 93 гг., что нельзя признать справедливым.

30 сентября 2015г. российские войска приступили к выполнению специальных задач на территории Сирийской Арабской Республики. В конфликт был вовлечен значительный контингент российской армии и военизированных формирований, следствием чего стало принятие 3 июля 2016 г. Федерального закона № 256-ФЗ, распространившего статус ветеранов боевых действий как на военнослужащих и приравненных к ним лиц, так и на гражданских специалистов, направленных на работу для обеспечения выполнения специальных задач на территории САР, отработавших установленный при направлении срок либо откомандированных досрочно по уважительным причинам. Таким образом, был применен подход, аналогичный по отношению к гражданским специалистам, направлявшимся в зону боевых действий в Афганистане в 1979 – 89 гг., что обусловлено повышенным риском их деятельности. В то же время сирийский конфликт впервые обозначил проблему статуса граждан, принимавших участие в боевых действиях в составе частных военных компаний в условиях отсутствия специального законодательного акта о ЧВК. Эта и другие проблемы встали во главу угла в процессе проведения специальной военной операции.

Основные направления развития законодательства о статусе ветеранов боевых действий в условиях специальной военной операции

24 февраля 2022г. было объявлено о проведении специальной военной операции на территориях Украины, а также Донецкой и Луганской Народных Республик, которые совместно с Запорожской и Херсонской областями впоследствии вошли в состав России. Практически сразу же после принятия решения было объявлено о распространении статуса ветеранов боевых действий на военнослужащих и приравненных к ним лиц, направленных в зону конфликта, а Федеральным законом от 23 марта 2022г. № 69-ФЗ в закон о ветеранах были внесены соответствующие изменения. 30 апреля 2022г. был издан Указ Президента РФ № 355, установивший право на получение мер социальной поддержки (единовременных выплат при увечье или смерти) на лиц, замещающих государственные или муниципальные должности, должности государственных гражданских или муниципальных служащих и иных работников

органов публичной власти или подведомственных им организаций, а также на работников иных организаций, принимавших непосредственное участие в выполнении работ или оказании услуг по обеспечению жизнедеятельности населения и восстановлению объектов социальной инфраструктуры на территории ДНР и ЛНР. Федеральным законом от 14 июля 2022г. 3 281-ФЗ в закон о ветеранах были внесены поправки, распространившие статус ветеранов боевых действий на гражданских специалистов, направленных в зону проведения спецоперации аналогично лицам, направлявшимся в зоны боевых действий в Афганистане и в Сирии.

Изначально предполагалось, что специальная военная операция будет проводиться за пределами Российской Федерации, а участвовать в ней будут исключительно военнослужащие контрактной службы и приравненные к ним лица. Однако изменение ситуации потребовало внесение корректив. Так, после боестолкновений с формированиями украинских националистов на территориях Белгородской и Брянской областей, повлекших гибель российских пограничников, последовала быстрая реакция законодателя. В результате Федеральным законом от 4 августа 2022 г. статус ветеранов боевых действий был распространен на военнослужащих федеральной службы безопасности, выполнявших задачи по отражению вооруженного вторжения на территорию РФ, а также в ходе вооруженной провокации на Государственной границе РФ и приграничных территориях РФ, прилегающих к районам проведения спецоперации в период с 24 февраля 2022 г.

Но наибольший общественный резонанс вызвал Указ Президента РФ от 21 сентября 2022 г. «Об объявлении частичной мобилизации в РФ», п.2 и 3 которого наделяли мобилизованных статусом лиц, проходящих военную службу по контракту с соответствующим уровнем денежного содержания. 28 октября было объявлено о завершении мобилизационного процесса без издания соответствующего акта. В ходе мобилизации планировалось призвать на военную службу 300 тыс. резервистов, в итоге было призвано 318 тыс. чел. включая добровольцев. Федеральным законом от 4 ноября 2022 г. ФЗ «Об обороне» был дополнен нормами, регламентирующими статус добровольческих формирований, содействующих выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ, в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время, при возникновении вооруженных конфликтов, при проведении контртеррористических операций, также при использовании Вооруженных Сил РФ за пределами территории РФ. Граждане, пребывающие в добровольческих формированиях, получили также получили статус военнослужащих, проходящих военную службу по контракту с распространением на них соответствующих социальных гарантий.

Военнослужащих и приравненным к ним лицам, направленным в зону проведения специальной военной операции, наряду с мерами социальной поддержки, предусмотренными ФЗ «О ветеранах», установлены дополнительные гарантии актами федерального и регионального законодательства. Так, Указом Президента РФ от 2 ноября 2022г. № 787 предусмотрена единовременная денежная выплата в размере 195 тыс. рублей гражданам, призванным по мобилизации, военнослужащим – призывникам и иным лицам, заключившим в период проведения специальной военной операции контракт о прохождении военной службы сроком на один год и более. В Брянской области региональным законом от 7 октября 2022 г. мобилизованным гражданам была установлена единовременная денежная выплата в размере 200 тыс. рублей.

Характеризуя процесс развития нормативно-правовой базы о статусе и социальной поддержке ветеранов боевых действий на настоящем этапе проведения специальной военной операции, нельзя не отметить оперативность принятия законодателем и уполномоченными

органами власти на всех уровнях решений, направленных на поддержку самих военнослужащих и приравненных к ним по статусу, а также членов их семей. Объективная оценка эффективности таких решений может быть дана только после полного завершения СВО.

Заключение

Обобщая вышеизложенное, представляется возможным сделать следующие выводы. Внешнеполитическая обстановка последних лет говорит о нарастании военных угроз практически для всех регионов мира. Указанное обстоятельство позволяет констатировать вероятность увеличения числа вооруженных конфликтов и их участников, и в этой связи ветераны боевых действий, обладающие специальной подготовкой и практическим опытом, безусловно являются золотым фондом нации, что безусловно продемонстрировали события, связанные с проведением специальной военной операции. Не секрет, что многие проблемы, проявившиеся во время проведения частичной мобилизации, носили не только организационно-технический характер, но во многом стали отражением психологической неготовности многих категорий населения, воспитанных в обществе «квалифицированного потребления», к лишениям и тяготам военной обстановки. Специфика современных боевых действий требует от их участников высокой военной квалификации, физической и психологической подготовки, которыми обладают большинство участников вооруженных конфликтов.

В сложившейся обстановке социальные гарантии ветеранам боевых действий стали носить не только и не столько компенсационный, сколько стимулирующий характер. И в этой связи нами представляется необходимой постановка вопроса о разработке и принятии специального федерального закона о статусе участников боевых действий, предусматривающих унифицированную систему мер социальной поддержки как для ветеранов боевых действий в прошлом, так и для лиц, принимающих участие в современных вооруженных конфликтах. В отношении последних возможна конкретизация мер поддержки на уровне подзаконного регулирования и на региональном уровне. Реализация данного предложения должна сопровождаться исследованием, обобщением и правовой оценкой всех событий, участие в которых должно стать критерием присвоения статуса. Принятие такого документа позволит стабилизировать правоотношения, связанные с участием граждан в вооруженных конфликтах, так как военнослужащие и иные лица, вовлеченные в них, будут иметь ясные представления о предусмотренных для них и для членов их семей социальных гарантиях и о механизме их предоставления. Несомненно, интересы защиты упомянутой категории лиц будут являться приоритетом законотворческой деятельности в обозримой перспективе.

Библиография

1. Закон Брянской области от 07.10.2022 № 78-3 «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации».
2. Закон РФ от 21.01.1993 № 4328- I «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задания в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах» (ред. от 02.07.2013).
3. Конституция РФ. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. (ред. от 06.10.2022).
4. Корякин В.М. К вопросу о возможности распространения статуса ветерана боевых действий на членов отрядов самообороны Республики Дагестан // Право в Вооруженных Силах. 2011. № 1. С. 27-30.
5. Корякин В.М. Теоретико-правовые основы статуса ветерана в Российской Федерации // Российский военно-правовой сборник № 9: Военное право в XXI веке. 2007. Вып. 73. С. 270-274.

6. Постановление Правительства РФ от 31.03.1994 № 280 «О порядке установления факта выполнения военнослужащими и иными лицами задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах и предоставления им дополнительных гарантий и компенсаций» (ред. от 25.02.2009).
7. Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 17.01.1983 № 59 – 27 «О льготах военнослужащим, находящимся в составе ограниченного контингента советских войск на территории Демократической Республики Афганистан, и их семьям» (утратило силу).
8. Указ Президента РФ от 02.11.2022 №787 «О единовременной денежной выплате военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации».
9. Указ Президента РФ от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации».
10. Указ Президента РФ от 30.04.2022 № 248 «О дополнительных социальных гарантиях лицам, направленным (командированным) на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, и членам их семей» (06.06.2022).
11. Федеральный закон от 12.05. 1995 № 5 – ФЗ «О ветеранах» (ред. от 04.08.2022).

Problems of development of Russian legislation on the status and social support of war veterans

Igor' N. Kiselev

PhD in Law,
Associate Professor of the Department of Land, Labor and Environmental Law,
I.G. Petrovsky Bryansk State University,
241036, 14, Bezhitskaya str., Bryansk, Russian Federation;
e-mail: nn-mi@yandex.ru

Natal'ya N. Mishina

PhD in Law,
Associate Professor of the Department of Theory and History
of State and Law,
I.G. Petrovsky Bryansk State University,
241036, 14, Bezhitskaya str., Bryansk, Russian Federation;
e-mail: nn-mi@yandex.ru

Abstract

This publication discusses the main directions of development of the legislation of the Russian Federation on the status and social support of war veterans, as well as the most pressing problems that have arisen in the process of its improvement. The specificity of the recent history of the Russian state is characterized by the presence of a large number of armed conflicts in which military personnel and civilian personnel of paramilitary formations and other persons involved on a contract basis have taken and are taking part. These circumstances have led to a trend of continuous growth in the number of citizens with the appropriate status, as well as expanding the list of social support measures provided to them. A special military operation on the territory of Ukraine and some of its regions, which became subjects of the Russian Federation, became the detonator of a surge in legislative activity in this area, which required a comprehensive analysis of the issues. The authors

reviewed the process of establishing legislation on the status and social support of combat veterans, analyzed the criteria for assigning such a status, and identified the main directions for the further development of the legal framework and law enforcement practice.

For citation

Kiselev I.N., Mishina N.N. (2022) Problemy razvitiya rossiiskogo zakonodatel'stva o statuse i sotsial'noi podderzhke veteranov boevykh deistvii [Problems of development of Russian legislation on the status and social support of war veterans]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 12 (10A), pp. 417-427. DOI: 10.34670/AR.2022.52.55.023

Keywords

Veteran, participant, military operations, special military operation, serviceman, mobilized, volunteer, civilian personnel, paramilitary formations, contract service.

References

1. *Federal'nyi zakon ot 12.05. 1995 № 5 – FZ «O veteranakh» (red. ot 04.08.2022)* [Federal Law of 12.05. 1995 No. 5 – Federal Law “On Veterans” (as amended on 08/04/2022)].
2. *Konstitutsiya RF. Prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993 g. (red. ot 06.10.2022)* [The Constitution of the Russian Federation. Adopted by popular vote on December 12, 1993 (as amended on October 6, 2022)].
3. Koryakin V.M. (2011) K voprosu o vozmozhnosti rasprostraneniya statusa veterana boevykh deistvii na chlenov otryadov samooborony Respubliki Dagestan [To the question of the possibility of extending the status of a combat veteran to members of the self-defense units of the Republic of Dagestan]. *Pravo v Vooruzhennykh Silakh* [Law in the Armed Forces], 1, pp. 27-30.
4. Koryakin V.M. (2007) Teoretiko-pravovye osnovy statusa veterana v Rossiiskoi Federatsii [Theoretical and legal foundations of the status of a veteran in the Russian Federation]. *Rossiiskii voenno-pravovoi sbornik № 9: Voennoe pravo v XXI veke* [Russian military law collection No. 9: Military law in the XXI century], 73, pp. 270-274.
5. *Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 31.03.1994 № 280 «O poryadke ustanovleniya fakta vypolneniya voennosluzhashchimi i inymi litsami zadach v usloviyakh chrezvychainogo polozheniya i pri vooruzhennykh konfliktakh i predostavleniya im dopolnitel'nykh garantii i kompensatsii» (red. ot 25.02.2009)* [Decree of the Government of the Russian Federation of March 31, 1994 No. 280 “On the procedure for establishing the fact that military personnel and other persons are performing tasks in a state of emergency and in armed conflicts and providing them with additional guarantees and compensations” (as amended on February 25, 2009)].
6. *Postanovlenie TsK KPSS i Soveta Ministrov SSSR ot 17.01.1983 № 59 – 27 «O l'gotakh voennosluzhashchim, nakhodyashchimsya v sostave ogranichennogo kontingenta sovetskikh voisk na territorii Demokraticheskoi Respubliki Afganistan, i ikh sem'yam» (utratiло silu)* [Decree of the Central Committee of the CPSU and the Council of Ministers of the USSR dated January 17, 1983 No. 59 – 27 “On benefits for military personnel who are part of a limited contingent of Soviet troops on the territory of the Democratic Republic of Afghanistan and their families” (no longer valid)].
7. *Ukaz Prezidenta RF ot 02.11.2022 № 787 «O edinovremennoi denezhnoi vyplate voennosluzhashchim, prokhodyashchim voennuyu sluzhbu po kontraktu v Vooruzhennykh Silakh Rossiiskoi Federatsii»* [Decree of the President of the Russian Federation dated November 2, 2022 No. 787 “On a one-time cash payment to military personnel serving under a contract in the Armed Forces of the Russian Federation”].
8. *Ukaz Prezidenta RF ot 21.09.2022 № 647 «Ob ob'yavlenii chastichnoi mobilizatsii v Rossiiskoi Federatsii»* [Decree of the President of the Russian Federation of September 21, 2022 No. 647 “On the announcement of partial mobilization in the Russian Federation”].
9. *Ukaz Prezidenta RF ot 30.04.2022 № 248 «O dopolnitel'nykh sotsial'nykh garantiyakh litsam, napravlennym (komandirovannym) na territorii Donetskoi Narodnoi Respubliki, Luganskoi Narodnoi Respubliki, i chlenam ikh semei» (06.06.2022)* [Decree of the President of the Russian Federation of April 30, 2022 No. 248 “On additional social guarantees for persons sent (seconded) to the territory of the Donetsk People’s Republic, Luhansk People’s Republic, and members of their families” (06.06.2022)].
10. *Zakon Bryanskoi oblasti ot 07.10.2022 № 78-Z «O dopolnitel'noi mere sotsial'noi podderzhki grazhdan, prizvannykh na voennuyu sluzhbu po mobilizatsii v Vooruzhennye Sily Rossiiskoi Federatsii»* [Law of the Bryansk Region dated 07.10.2022 No. 78-Z “On an additional measure of social support for citizens called up for military service for mobilization in the Armed Forces of the Russian Federation”].

-
11. *Zakon RF ot 21.01.1993 № 4328- I «O dopolnitel'nykh garantiyakh i kompensatsiyakh voennosluzhashchim, prokhodyashchim voennuyu sluzhbu na territoriyakh gosudarstv Zakavkaz'ya, Pribaltiki i Respubliki Tadzhikistan, a takzhe vpolnyayushchim zadaniya v usloviyakh chrezvychainogo polozheniya i pri voooruzhennykh konfliktakh» (red. ot 02.07.2013)* [Law of the Russian Federation of January 21, 1993 No. 4328-I “On additional guarantees and compensations for military personnel serving in the territories of the states of the Transcaucasus, the Baltic states and the Republic of Tajikistan, as well as performing tasks in a state of emergency and in armed conflicts” (as amended from 07/02/2013)].