

УДК 351.74

DOI: 10.34670/AR.2022.47.24.013

Аналитическое прогнозирование в правоохранительной деятельности. Международный опыт

Габараев Алан Шотаевич

Кандидат политических наук,
ведущий научный сотрудник НИЦ Академии управления МВД России,
125993, Российская Федерация, Москва,
ул. Зои и Александра Космодемьянских, 8;
научный сотрудник
Научно-исследовательский институт ФСИН России,
125130, Российская Федерация, Москва, ул. Нарвская 15а
e-mail: gabiron@mail.ru

Новиков Алексей Валерьевич

Доктор педагогических наук, кандидат юридических наук, профессор,
главный научный сотрудник,
Научно-исследовательский институт ФСИН России,
125130, Российская Федерация, Москва, ул. Нарвская, 15а;
профессор кафедры уголовного права,
Астраханский государственный университет,
414056, Российская Федерация, Астрахань, ул. Татищева, 20а;
профессор кафедры частного права,
Пермский институт ФСИН России
614012, Российская Федерация, Пермь, ул. Карпинского, д. 125,
e-mail: novikov.pravo@mail.ru

Аннотация

В статье анализируется опыт – методологические подходы к стратегическому планированию и прогнозированию в сфере национальной безопасности и правоохранительной деятельности зарубежных стран. Целью исследования авторы обозначили выявление наиболее эффективных подходов к прогнозированию и стратегическому планированию в сфере национальной безопасности, которые могут быть внедрены в правоохранительную деятельность Российской Федерации. В работе, на примере США показана прогнозная полицейская деятельность и рассматриваются особенности применения предиктивной аналитики в деятельности правоохранительных органов по профилактике и раскрытию преступлений.

Для цитирования в научных исследованиях

Габараев А.Ш., Новиков А.В. Аналитическое прогнозирование в правоохранительной деятельности. Международный опыт // Вопросы российского и международного права. 2022. Том 12. № 10А. С. 496-504. DOI: 10.34670/AR.2022.47.24.013

Ключевые слова

Правоохранительная деятельность, прогнозирование, национальная безопасность, предиктивная аналитика, МВД России, правоохранительная деятельность в США.

Введение

В настоящее время, в условиях резкого обострения международной геополитической обстановки и современных глобальных научно-технологических вызовов, особую актуальность приобретает развитие фундаментальных научных основ института прогнозирования в правоохранительной деятельности как самостоятельного научно-аналитического этапа стратегического планирования, наряду с программированием и моделированием.

В конце 60-х – начале 70-х прошлого столетия в теории организации планирования появилось понятие «стратегическое планирование», которое вводило различие между текущим и долгосрочным планированием. Необходимость перехода к новым моделям стратегии развития управленческой деятельности в промышленность были продиктованы условиями активно изменяющейся деловой и социальной среды [Руденко, 2014].

Основная часть

В постсоветской политической праксиологии (от др.-греч. πράξις – деятельность, и λογία – наука, учение, это учение о человеческой деятельности, о реализации человеческих ценностей в реальной жизни) конца 2000-х годов, в условиях энтропийности (от греч. entropia – поворот, превращение) мировой экономической и политической системы, все очевидней стало складываться понимание несостоятельности либерально-монетаристской модели реформирования экономики новой России и необходимости плановых инструментов управления.

В результате изменения взглядов на подходы к долгосрочному социально-экономическому развитию России в концепции государственного управления появился новый механизм управления – стратегическое планирование, как целенаправленная деятельность, которая включает в себя отдельные стадии, объединенные специфическими целями и задачами.

- 1) Мониторинг текущего состояния объекта управления и прогнозирования закономерностей его развития, а также фактор влияния внутренней и внешней среды.
- 2) Определение конкурентных преимуществ территории.
- 3) Непосредственная разработка стратегий, целей и задач, методов, инструментов, мероприятий, установление ответственных субъектов.
- 4) Контроль и оценка эффективности реализации стратегии.

Как особый вид управления (практической деятельности) стратегическое планирование возникло в странах Западной Европы после окончания Второй мировой войны, когда многие государства пытались придать институциональную форму своим национальным (государственным) интересам в рамках новой Ялтинско-Потсдамской системы международных отношений и послевоенного процесса восстановления.

Это требовало совершенствования, а иногда и формирования новой системы государственного управления на основе стратегического планирования и целеполагания.

Первым опытом стал принятый в 1947 году в США Закон о национальной безопасности.

Понятие «национальная безопасность» тоже связано с США, а точнее с именем 26-ого

Президента США, который впервые использовал его в общественно-политическом дискурсе в смысле синонима «обороны» в послании к конгрессу по вопросу захвата зоны Панамского канала.

В дальнейшем, в зависимости от военно-политической и социально-экономической обстановки, коннотация этого термина менялась, то отражая геополитическое противостояние двух сверхдержав СССР и США, то характеризуя великодержавный америкоцентризм и агрессивный глобализм во главе с США [Беляева, 2016].

Основатель школы политического реализма в теории международных отношений, американский политолог Г. Моргентау позже отошел от сугубо военного использования понятия «национальная безопасность», добавив в его содержание политологический аспект – национальные интересы государства в контексте категории власти.

В настоящее время, в условиях резкого обострения международной геополитической обстановки и разрешения масштабности социально-экономических задач на государственном уровне, особую актуальность приобретает развитие фундаментальных научных основ института прогнозирования как самостоятельного научно-аналитического этапа стратегического планирования, наряду с программированием и моделированием.

Знаковым событием в области обеспечения стратегического планирования в стране и в системе МВД России стало принятие 28 июня 2014 г. Федерального закона № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ). С этого момента фактически началось создание единой системы стратегического управления, которая предусматривает формирование основных направлений устойчивого развития Российской Федерации, а также разработку и периодическую корректировку комплекса мероприятий по реализации национальных приоритетов.

Прогнозирование в интересах национальной безопасности России охватывает широкий круг процессов и явлений, среди которых важное место занимает научно обоснованный прогноз в сфере борьбы с преступностью для дальнейшей выработки опережающих концепций государственной политики.

Прогностическая деятельность в сфере борьбы с преступностью как правило носит прикладной характер в рамках отраслевой деятельности и относительно отдельных видов преступлений.

По нашему частно-научному мнению, требуют самостоятельного исследования аспекты, связанные с методологическими особенностями уголовно-исполнительного (пенитенциарного), оперативно-розыскного, уголовно-процессуального и других видов прогнозирования современной преступности. Несмотря на существование общих теоретических основ (методики моделей) прогнозирования, используемых в различных областях соответствующей деятельности, в том числе и в правоохранительной деятельности, МВД России является ответственным разработчиком и координатором ряда документов стратегического планирования. Однако следует отметить, что в ходе подготовки документов для целей опережающего развития исполнители не редко сталкиваются с недостаточным методическим обеспечением разработки таких документов, что безусловно требует изучения, обобщения и апробации.

В данном аспекте, особую актуальность приобретает сублимированный опыт – методологические подходы к стратегическому планированию и прогнозированию в сфере национальной безопасности и правоохранительной деятельности зарубежных стран (США, ЕС).

Проведенное исследование (краткое) направлено на изучение опыта прогнозирования в

сфере национальной безопасности ряда зарубежных стран, в частности предиктивной аналитики в деятельности их полицейских органов, что в конечном итоге позволит выявить наиболее эффективные подходы к прогнозированию и стратегическому планированию в сфере национальной безопасности, которые в последующем могут быть эффективно применены в правоохранительной деятельности России.

Ретроспективный анализ проблемы применения предиктивной аналитики в деятельности полиции показал, что такой опыт не нашёл отражения в исследованиях российских учёных.

Объектом исследования являются системы стратегического планирования правоохранительной деятельности ряда зарубежных стран, как особый вид управления и наставления в практической деятельности.

В качестве предмета исследования выступили кибернетические модели предиктивного прогнозирования правоохранительных (полицейских) органов ряда зарубежных стран (США, Канады, Германии, и др.), получившие там широкое распространение и имеющие активное применение.

Известно, что прогнозирование это – научно-исследовательская деятельность по составлению объективных прогнозов. Тогда как прогноз – это «вероятностное, научно обоснованное суждение о перспективах, возможных состояниях того или иного объекта в будущем и (или) об альтернативных путях и сроках достижения будущих состояний».

В научной литературе на текущий период различают европейскую – Англия, Франция, Германия и др., американскую – Канада и США, и азиатскую – Южная Корея, Япония, Сингапур модели стратегического планирования, которые отражают объективные цивилизационные различия в развитии экономики, национальной культуре и корпоративной культуре.

Современный процесс цифровой трансформации, увеличение вычислительных мощностей, появление такой междисциплинарной области как *Data Science* (наука о данных), наряду с общественным запросом на информационную безопасность, стали катализаторами развития интеллектуального анализа данных преступности (*Intelligent Crime Data Analysis*) с применением кибернетических моделей алгоритмического (математико-статистических) прогнозирования.

Вышепоименованное приводит к необходимости реформирования национальных правоохранительных систем, смене парадигмы с применением обширных систем данных или массива больших данных (*Big Data*).

В специальной литературе такая деятельность получила различные названия – предиктивной, прогнозной, предсказательной аналитики, которая призвана спрогнозировать неизвестные события в будущем...

Политологи Уилпен Горр и Ричард Харрис (Школа государственной политики и управления имени Джона Хайнца II, Университет Карнеги-Меллона) отмечают, что «прогнозирование преступности для полиции является перспективным явлением. Это стало актуальным благодаря новейшим информационным технологиям и криминологическим теориям.

Западные специалисты по-разному определяют «Прогнозирующую полицейскую деятельность».

По мнению одних исследователей – это «применение аналитических методов, в частности количественных методов, для определения вероятных целей полицейского вмешательства и предотвращения преступлений или раскрытия прошлых преступлений путем составления статистических прогнозов» или «деятельность полицейских подразделений, основанная на применении аналитических методов, особенно количественных методов, для выявления

вероятных целей для вмешательства полиции и предотвращения преступности или раскрытия совершенных преступлений путём составления статистических прогнозов».

Другие считают, что «предиктивная аналитика – это совокупность методов анализа данных с их интерпретацией, которая позволяет на основе накопленной информации определять реперные точки исследуемых показателей и прогнозировать будущие события».

По мнению третьих «прогнозирующая полиция – это определенная практика применения интеллектуального анализа правоохранительными органами с целью профилактики преступности или раскрытия совершенных преступлений или статистического прогнозирования потенциальной преступности.

Обобщая множество определений прогностической полицейской деятельности, можно сказать, что на сегодня это современная концепция полицейской работы, основанная на статистике совершенных преступлений, идентификации и прогнозировании делинквентного поведения отдельных лиц, пространственного прогнозирования преступности, разработки технологий и выборе оперативной тактики разрешения криминальных ситуаций.

В настоящее время правоохранительные системы многих зарубежных стран используют достоинства предиктивной аналитики, а принципы и формы прогностической полицейской деятельности составляют их основу. В качестве примера можно привести деятельность полицейских департаментов США (Нью-Йорк, Теннесси, Иллинойс, Аризона, Калифорния, Вашингтон, Южная Каролина), полиции графства Кент (юго-восток Англии), Германии, Голландии и Китая.

Американская школа аналитического прогнозирования является одной из самых авторитетных, развитых и старейших в мире. Опыт США представляет большой научный и практический интерес, так как отличается многообразием объектов, субъектов и сфер прогнозирования.

Посредством анализа научных разработок и практического применения алгоритмов прогнозирования преступности в разных странах мира (США, Китай, Япония, Сингапур) можно заметить разнообразие подходов в применении прогностических систем. Данная выборка (кейсы) определена высокими показателями этих стран в различных инновационных и технологических рейтингах стран мира¹.

Разработка прогнозов осуществляется профессионально подготовленными кадрами, с учетом достижений последних положений экономической теории, методов математики, электронно-вычислительной техники в форме контрактных заказов для государственных учреждений и крупных коммерческих организаций (компаний).

Отличительной особенностью американской системы прогнозирования является его амбивалентность. С одной стороны, прогнозирование является крупным научным направлением деятельности университетов США, с другой – это развитая отрасль предпринимательской деятельности.

¹ Например: Рейтинг Всемирной организации интеллектуальной собственности (WIPO) – Global Innovation Index 2019. URL: https://www.wipo.int/global_innovation_index/en/2019/ (Индия, Япония и Сингапур признаются лидерами по инновациям в регионе); Рейтинг Всемирного экономического форума (WEF) – The Most Innovative Economies in the World 2019 и Global Competitiveness Index 2019. URL: <https://www.weforum.org/agenda/2020/02/most-innovative-economies-global/> (Сингапур и Япония входят в десятку стран-лидеров, а Индия определяется как страна с высоким потенциалом).

На государственном уровне разработкой прогнозных документов в США занимаются такие подразделения как Административно-бюджетное управление, Совет экономических консультантов (консультирует Президента США) и Совет управляющих Федеральной резервной системы, поддерживаются системой грантов.

Как было показано выше, предиктивная аналитика, внедренная в качестве эксперимента на территории 8 штатов (Алабама, Аризона, Нью-Йорк, Теннесси, Иллинойс, Южная Каролина и Калифорния) стала новой парадигмой стратегии правоохранительной деятельности США.

В своей практико-ориентированной деятельности сотрудники американской полиции активно и успешно применяют современные цифровые технологии и передовые программы прогнозирующей деятельности.

Основным официальным источником статистических данных о преступности в США является программа UCR (Uniform Crime Report) – формируемый на базе представленных отчетов территориальных органов полиции США.

Одним из эффективных аналитических средств правоохранительных органов США стала разработка Калифорнийского университета (2014 г.) программы «PredPol».

Данная программа, анализируя общее состояние преступности на определенном участке, может достаточно точно предопределить потенциальные места совершения правонарушений. Такие «горячие точки» отображаются красными цветом на электронных картах полицейских патрулей.

Аналогичная программа «CrimeScan Program» реализуется в г. Питсбург (США).

Программное обеспечение «PredPol» с 2019 года несколько лет входила в американский рейтинговый список «GovTech100» как лучший инновационный технологический продукт в области прогнозирования преступности.

Новым картографическим инструментом прогностической полиции, доступный для отслеживания преступников, возвращающихся из тюрьмы, и тех, кто находится под надзором условно-досрочного освобождения, является – *Судебный атлас правосудия о вынесении приговоров и исправительных учреждениях (прим. авторов)*. Данный атлас ориентирован на исправительные учреждения и является онлайн-картографическим инструментом, который позволяет пользователям отображать схемы проживания и распределения лиц, возвращающихся из тюрьмы, и лиц, находящихся под надзором (условно-досрочное освобождение), рассчитывает затраты, связанные с увеличением числа случаев лишения свободы и повторного заключения, показывает сведения о возвращающихся заключенных в общество и их долей в общем населении, а также указывает процентное соотношение на гендерной основе, поступивших в тюрьму и возвращение из тюрьмы.

Проведенный анализ развития и опыта применения прогнозирования в сфере национальной безопасности и правоохранительной деятельности (зарубежных стран) позволяет сделать следующие выводы:

Зарубежные подходы к стратегическому планированию отличаются индикативностью, то есть сочетают в себе методы централизованного управления стратегических сфер развития с рыночными механизмами реализации стратегических планов. В России процесс формирования системы стратегического планирования находится пока на стадии становления, основной формой реализации которого стало государственное стратегическое планирование.

Предиктивный анализ в деятельности полиции – перспективное направление работы, в ходе которой могут быть идентифицированы лица и места с повышенным риском преступности.

Прогностическая деятельность не заменяет традиционных методов, форм, средств и

направлений работы полиции, но безусловно усиливает их путём применения передовых статистических моделей и математических алгоритмов с учетом оптимизации использования бюджетных средств.

Предиктивная аналитика правоохранительными органами России применяется ограниченно, нормативные основания использования результатов прогностической правоохранительной деятельности в России отсутствуют, результаты научных исследований в данной области широкого распространения не получили.

Заключение

Тем не менее, хотелось бы надеяться, что уже в ближайшем будущем предиктивная аналитика найдет своё применение в правоохранительной деятельности российской полиции и будет способствовать повышению ее эффективности.

В отечественной науке присутствует дефицит теоретических работ, посвященных прогнозу и стратегическому планированию в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности. Литература, освещающая зарубежный опыт прогнозирования и использования прогнозов в сфере национальной безопасности (правоохранительной деятельности в т.ч.), не содержит системного обзора научных подходов. Имеющиеся работы в рассматриваемом контексте, как правило посвящены социальным, экономическим, инновационным и(или) техническим видам прогнозирования.

Библиография

1. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // СПС Консультант Плюс, 2022.
2. Актуальный опыт зарубежных стран по развитию государственных систем стратегического планирования (Часть 2) [Текст]: препринт WP8/2016/04 (ч. 2) / А. В. Клименко, В. А. Королев, Д. Ю. Двинских, Н. А. Рычкова, И. Ю. Сластихина ; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». – М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2016. – (Серия WP8 «Государственное и муниципальное управление»). – С.20
3. Беляева Г.С., Беляев В.П. — Современные зарубежные концепции национальной безопасности: правовое измерение // Вопросы безопасности. – 2016. – № 5. – С. 11 - 23. DOI: 10.7256/2409-7543.2016.5.20794
4. Зарубежный опыт государственного прогнозирования, стратегического планирования и программирования: монография / под ред. С.Ю. Глазьева, Ю.В. Яковца; Государственный ун-т управления, Национальный ин-т развития, Региональная научная организация исследователей прогнозистов «Прогнозы и циклы». – М., 2008. – 124 с.
5. Прогнозирование в системе управления: его возможности и ограничения: офиц. сайт ФГАОУ ВО «СГЭУ»/Система управления обучением ФГАОУ ВО «СГЭУ». URL.:https://lms2.sseu.ru/pluginfile.php/319050/mod_resource/content/1/Text_dlya_prezentatsii.pdf (дата обращения: 06.10.2022).
6. Руденко М.Н. Стратегическое планирование: учеб. пособие / М. Н. Руденко, Е. Д. Оборина, Д. Н. Письменников; Перм. гос. нац. исслед. ун-т. – Пермь, 2014.– 96с.
7. Интернет-источник: <https://www.sm-analytics.com.ru/blog/what-predictive-analytics?ysclid=lbyweqh789841961753>
8. Interpol. Crime Intelligence analysis. URL: <https://www.interpol.int/INTERPOL-expertise/CriminalIntelligence-analysis>
9. Perry W. L. Predictive policing: The role of crime forecasting in law enforcement operations. - Santa Monica: Rand Corporation, 2013. - 145 p.
10. Ratcliffe J. H. The hotspot matrix: A framework for the spatio-temporal targeting of crime reduction // Police Practice and Research. - 2004. - No 5(1). - P. 4.
11. Richard Harries International Journal of Forecasting 19(4):551-555 Октябрь 2003// https://www.researchgate.net/publication/222578634_Introduction_to_Crime_Forecasting
12. The National Security Act of 1947 – July 26, 1947 Public Law 253, 80th Congress; Chapter 343, 1st Session; S. 758.: <https://www.cia.gov/readingroom/docs/1947-07-26.pdf>

13. Van Brakel R., and P. De Hert. 2011. "Policing, Surveillance and Law in a Pre-crime Society: Understanding the Consequences of Technology Based Strategies." *Journal of Police Studies* 20(3):163–192

Analytical forecasting in law enforcement. International experience

Alan Sh. Gabaraev

PhD in Political Science,
Leading Researcher, Research Center of the Academy
of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia,
125993, 8, st. Zoya and Alexander Kosmodemyansky, Moscow, Russian Federation;
Researcher
Research Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia,
125130, 15a, Narvskaya str., Moscow, Russian Federation;
e-mail: gabiron@mail.ru

Aleksei V. Novikov

Doctor of Pedagogy, PhD in Law,
Professor of Law, Chief Scientific Officer,
Research Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia,
125130, 15a, Narvskaya str., Moscow, Russian Federation;
Professor of the Department of Criminal Law,
Astrakhan State University
414056, 20a Tatishcheva str., Astrakhan, Russian Federation;
Professor of Criminal Law Department,
Astrakhan State University,
4140546, 20a, Tatishcheva str., Astrakhan, Russian Federation;
e-mail: novikov.pravo@mail.ru

Abstract

The article analyzes the experience - methodological approaches to strategic planning and forecasting in the field of national security and law enforcement activities of foreign countries. The purpose of the study was to identify the most effective approaches to forecasting and strategic planning in the field of national security, which can be implemented in the law enforcement activities of the Russian Federation. The work, using the example of the United States, shows predictive policing and discusses the features of the use of predictive analytics in the activities of law enforcement agencies in the prevention and detection of crimes.

For citation

Gabaraev A.Sh., Novikov A.V. (2022) Analiticheskoe prognozirovanie v pravookhranitel'noi deyatel'nosti. Mezhdunarodnyi opyt [Analytical forecasting in law enforcement. International experience]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 12 (10A), pp. 496-504. DOI: 10.34670/AR.2022.47.24.013

Keywords

Law enforcement, forecasting, national security, predictive analytics, Russian Interior Ministry, law enforcement in the United States

References

1. Federal'nyy zakon ot 28 iyunya 2014 g. № 172-FZ «O strategicheskoy planirovani v Rossiyskoy Federatsii» // SPS Konsul'tant Plyus, 2022.
2. Aktual'nyy opyt zarubezhnykh stran po razvitiyu gosudarstvennykh sistem strategicheskogo planirovaniya (Chast' 2) [Tekst]: preprint WP8/2016/04 (ch. 2) / A. V. Klimenko, V. A. Korolev, D. YU. Dvinskikh, N. A. Rychkova, I. YU. Slastikhina ; Nats. issled. un-t «Vysshaya shkola ekonomiki». – M.: Izd. dom Vysshey shkoly ekonomiki, 2016. – (Seriya WP8 «Gosudarstvennoye i munitsipal'noye upravleniye»). – S.20
3. Belyayeva G.S., Belyayev V.P. — Sovremennyye zarubezhnyye kontseptsii natsional'noy bezopasnosti: pravovoye izmereniye // Voprosy bezopasnosti. – 2016. – № 5. – S. 11 - 23. DOI: 10.7256/2409-7543.2016.5.20794 URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=20794
4. Zarubezhnyy opyt gosudarstvennogo prognozirovaniya, strategicheskogo planirovaniya i programmirovaniya: monografiya / pod red. S.YU. Glaz'yeva, YU.V. Yakovtisa; Gosudarstvennyy un-t upravleniya, Natsional'nyy in-t razvitiya, Regional'naya nauchnaya organizatsiya issledovateley prognostov «Prognozy i tsikly». – M., 2008. – 124 s.
5. Prognozirovaniye v sisteme upravleniya: yego vozmozhnosti i ogranicheniya: ofits. sayt FGAOU VO «SGEU»/Sistema upravleniya obucheniym FGAOU VO «SGEU». URL: https://lms2.sseu.ru/pluginfile.php/319050/mod_resource/content/1/Text_dlya_prezentatsii.pdf (data obrashcheniya: 06.10.2022).
6. Rudenko M.N. Strategicheskoye planirovaniye: ucheb. posobiye / M. N. Rudenko, Ye. D. Oborina, D. N. Pis'mennikov; Perm. gos. nats. issled. un-t. – Perm', 2014.– 96s.
7. Internet-istochnik: <https://www.sm-analytics.com.ru/blog/what-predictive-analytics?ysclid=lbyweqh789841961753>
8. Interpol. Crime Intelligence analysis. URL: <https://www.interpol.int/INTERPOL-expertise/CriminalIntelligence-analysis>
9. Perry W. L. Predictive policing: The role of crime forecasting in law enforcement operations. - Santa Monica: Rand Corporation, 2013. - 145 r.
10. Ratcliffe J. H. The hotspot matrix: A framework for the spatio-temporal targeting of crime reduction // Police Practice and Research. - 2004. - No 5(1). - R. 4.
11. Richard Harries International Journal of Forecasting 19(4):551-555 Oktyabr' 2003// https://www.researchgate.net/publication/222578634_Introduction_to_Crime_Forecasting
12. The National Security Act of 1947 – July 26, 1947 Public Law 253, 80th Congress; Chapter 343, 1st Session; S. 758.: <https://www.cia.gov/readingroom/docs/1947-07-26.pdf>
13. Van Brakel R., and P. De Hert. 2011. “Policing, Surveillance and Law in a Pre-crime Society: Understanding the Consequences of Technology Based Strategies.” Journal of Police Studies 20(3):163–192