

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2022.34.62.044

## Институт пробации в законодательстве России: к постановке проблемы

**Майстренко Григорий Александрович**

Кандидат юридических наук, старший научный сотрудник,  
Научно-исследовательский институт ФСИН,  
125130, Российская Федерация, Москва, ул. Нарвская, 15А;  
e-mail: G.Maystrenko@yandex.ru

### Аннотация

В вопросах реформирования отечественного законодательства, в том числе уголовно-исполнительного, предусмотрено на законодательном уровне принятие закона об институте пробации в Российской Федерации. Автор рассматривает возможность задействования института пробации в российском законодательстве. Говорится о значимой роли индивидуальной программы ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации в отношении лиц, подпадающих под пробацию. Констатируется необходимость в создании условий для оказания помощи лицам, в отношении которых применяется пробация, в вопросах восстановления социальных связей, востребованности профессиональных навыков и трудоустройства, обеспечения жильем, получения образования, реализации права на социальное обслуживание, получения медицинской, психологической и юридической помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации, обеспечение гарантий защиты прав и свобод человека и гражданина. Проект закона определил цели и задачи пробации, ее понятия и функции ее деятельности. Основное внимание обращено на взаимодействие органов государственной власти, органов регионального управления и общественных организаций в вопросах решения задач пробации в отношении лиц, определенных в проекте закона.

### Для цитирования в научных исследованиях

Майстренко Г.А. Институт пробации в законодательстве России: к постановке проблемы // Вопросы российского и международного права. 2022. Том 12. № 10А. С. 678-682. DOI: 10.34670/AR.2022.34.62.044

### Ключевые слова

Пробация, закон, осужденные, уголовно-исполнительная инспекция, исследователи, общество.

## Введение

В вопросах реформирования отечественного законодательства, в том числе уголовно-исполнительного, предусмотрено на законодательном уровне принятие закона об институте пробации в Российской Федерации. Основное внимание в проекте закона о пробации обращено на соблюдение прав человека и гражданина на основе требований Конституции РФ. Институт пробации активно применяется в большинстве зарубежных государств, где работа с лицами, осужденными к наказанию, не связанному с изоляцией от общества, или освободившимися из мест лишения свободы, организуется создаваемыми специализированными службами. В нашей стране учеными-юристами проведен ряд исследований по данным вопросам [Абатуров, Коровин, 2013; Габраев, Новиков, 2015; Обзор..., 2005; Слабкая, 2020; Старостин, Анискина, 2022]. Основное внимание исследователями обращено на изучение практики применения пробации в ряде зарубежных стран.

## Основная часть

Особый интерес к изучению вопросов пробации имеется в скандинавских и прибалтийских странах [Обзор..., 2005]. Исследование данного вопроса в зарубежных странах показывает не во всем однородный подход к решению указанной проблемы. В Швеции служба пробации и тюремная администрация составляют единое ведомство, так называемую национальную администрацию. Интересным представляется опыт Швеции, где к деятельности служб пробации широко привлекаются волонтеры и социальные работники [там же]. В Индии сотрудники службы пробации проходят службу непосредственно в тюремном ведомстве. В Японии, Кении и Республике Армении служба пробации находится в подчинении у Министерства юстиции. Более того, в Армении служба пробации является самостоятельным видом государственной гражданской службы, служащие замещают соответствующие должности, в соответствии утвержденной номенклатурой должностей гражданской службы. Как отмечают исследователи в своих материалах, вне зависимости от специфики организации деятельности и структуры построения службы пробации в зарубежных странах на инспекторов службы пробации возложен примерно одинаковый перечень обязанностей, который включает: надзор за исполнением осужденным наказания, назначенного судом альтернативного лишению свободы; осуществление консультаций и оказание помощи по исполнению возложенных судом обязанностей; поддержка социальной адаптации осужденного (содействие в поиске работы, учебы, места жительства). Пенитенциарные системы многих стран мира включают службу пробации в качестве важнейшего института сферы уголовного правосудия и предупреждения преступлений [Абатуров, Коровин, 2013]. Организационно служба пробации также может функционировать в качестве самостоятельного ведомства, находящегося в тесном контакте с учреждениями пенитенциарной системы. Например, в Англии служба пробации подчиняется независимому местному комитету, который включает в себя мировых судей и гражданских лиц, пользующихся авторитетом в обществе. В двойном подчинении – у судов и органов местного самоуправления – находится служба пробации и в США. В ряде европейских государств, например, в Венгрии и Эстонии, служба пробации интегрирована в судебную систему [Слабкая, 2020].

В России о службе пробации говорят уже давно, есть идея о необходимости создания условий для подготовки освобождающихся лиц к дальнейшей постпенитенциарной адаптации

через службу пробации, и были попытки оформить на законодательном уровне еще в 2008 г.

Она предусматривалась в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г. В данный период региональные органы уголовно-исполнительной системы проводили экспериментально мероприятия сотрудниками уголовно-исполнительными инспекциями под разными названиями, которые были направлены на социальную адаптацию, формирование социально одобряемого поведения и профилактику рецидивов такой категории лиц как несовершеннолетние.

В числе первоочередных мероприятий по созданию и развитию в Российской Федерации эффективной системы пробации значится закрепление данного института на законодательном уровне. В этих целях Минюстом России был подготовлен и вынесен на общественное обсуждение проект федерального закона «О пробации в Российской Федерации» (Ю 01/05/0422/00126333). Предметом регулирования названного федерального закона являются общественные отношения, возникающие в сфере организации и функционирования пробации в Российской Федерации. В проекте закона, направленного Правительством РФ 10 ноября 2022 г. в Государственную думу, определены понятия пробации, цели и задачи данной деятельности.

Целями пробации являются: коррекция социального поведения, ресоциализация, социальная адаптация и социальная реабилитация лиц, в отношении которых применяется пробация, предупреждение совершения ими новых преступлений.

Задачами пробации являются:

- создание условий для оказания помощи лицам, в отношении которых применяется пробация, в вопросах восстановления социальных связей, востребованности профессиональных навыков и трудоустройства;
- обеспечение жильем;
- получение образования;
- реализация права на социальное обслуживание;
- получение медицинской, психологической и юридической помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- обеспечение гарантий защиты прав и свобод человека и гражданина.

В проекте закона достаточно обширно раскрывается понятие пробации, виды пробации и их предназначение. В данном законодательном документе определены субъекты, исполняющие пробацию, и лица, в отношении которых она проводится, что в более ранних проектах было указано недостаточно, и понятия были расплывчатые, на что в своих статьях указывали исследователи. Так в своей работе С.А. Старостин и Н.В. Анискина проводят обширный анализ данной деятельности в зарубежном законодательстве и частично показывают проблемы по созданию службы пробации в нашей стране [Старостин, Анискина, 2022, 207]. В проекте закона о пробации определяется штатная структура уголовно-исполнительных инспекций, на которых возложены задачи исполнения функций пробации. Данная структура формируется за счет переопределения штатных единиц внутри уголовно-исполнительной системы. При формировании УИИ в данном случае потребуется создание определенных курсов переподготовки и совершенствование профессиональной подготовки. Примером можно определить усилия по деятельности в данном направлении в некоторых зарубежных странах. В Дании инспекторы службы пробации в обязательном порядке проходят обучение в специализированных школах социальной работы или центре по подготовке кадров. Кроме того, в Дании и Франции для инспекторов службы пробации на регулярной основе организуются различные факультативные курсы повышения квалификации, при прохождении которых

сотрудники принимают участие в различных тренингах, формирующих навыки работы с особыми категориями осужденных (наркоманами, алкоголиками, лицами, имеющими разного рода психические отклонения). Организацию профессионального образования и повышения квалификации сотрудников пробации целесообразно возложить на учебные центры.

### **Заключение**

Таким образом, проект закона определил цели и задачи пробации, ее понятия и функции ее деятельности. Основное внимание обращено на взаимодействие органов государственной власти, органов регионального управления и общественных организаций в вопросах решения задач пробации в отношении лиц, определенных в проекте закона.

### **Библиография**

1. Абатуров А.И., Коровин А.А. Служба пробации: зарубежный опыт. Киров: Спектр-Принт, 2013. 174 с.
2. Габраев А.Ш., Новиков А.В. Перспективы реализации института пробации в современной пенитенциарной политике Российской Федерации // Современные проблемы науки и образования. 2015. № 2-2. С. 882.
3. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 (в ред. от 01.07.2020).
4. О внесении проекта федерального закона «О пробации в Российской Федерации» № 232770-8 от 10 ноября 2022 г.
5. Обзор законодательства Скандинавских и Балтийских стран по службе пробации (уголовному надзору). СПб.: Гражданский контроль, 2005. 220 с.
6. Проект федерального закона «О пробации в Российской Федерации» (ID 01/05/04- 22/00126333) от 4 апреля 2022 г.
7. Слабкая Д.Н. Гуманизация уголовного законодательства: Зарубежный опыт функционирования служб пробации // Вопросы российского и международного права. 2020. Т. 10. № 3-1. С. 106-114.
8. Старостин А.С., Анискина Н.В. Служба пробации в России: выбор политики и перспективы развития // Пенитенциарная наука. 2022. Т. 16. № 2 (58). С. 204-212.

## **The Institute of Probation in Russian Legislation: Toward a Problem Statement**

**Grigorii A. Maistrenko**

PhD in Law, Senior Researcher,  
Scientific-Research Institute of Federal Penitentiary Service of Russia,  
125130, 15a, Narvskaya str., Moscow, Russian Federation;  
e-mail: G.Maistrenko@yandex.ru

### **Abstract**

In matters of reforming domestic legislation, including penitentiary legislation, it is envisaged at the legislative level to adopt a law on the institution of probation in the Russian Federation. The author of the paper considers the possibility of using the institution of probation in Russian legislation. It is said in the paper about the significant role of the individual program of resocialization, social adaptation and social rehabilitation in relation to persons subject to probation. The research made by the author states the need to create conditions for providing assistance to persons subject to probation in matters of restoring social ties, the demand for professional skills

and employment, providing housing, obtaining education, exercising the right to social services, receiving medical, psychological and legal assistance in accordance with the legislation of the Russian Federation, ensuring guarantees for the protection of the rights and freedoms of man and citizen. The draft law about the probation defined the goals and objectives of probation, its concepts and functions of its activities. The main attention is paid through the research to the interaction of state authorities, regional authorities and public organizations in solving the problems of probation in relation to the persons identified in the draft law.

### For citation

Maistrenko G.A. (2022) Institut probatsii v zakonodatel'stve Rossii: k postanovke problem [The Institute of Probation in Russian Legislation: Toward a Problem Statement]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 12 (10A), pp. 678-682. DOI: 10.34670/AR.2022.34.62.044

### Keywords

Probation, law, convicts, penitentiary inspectorate, researchers, society.

### References

1. Abaturov A.I., Korovin A.A. (2013) *Sluzhba probatsii: zarubezhnyi opyt* [Probation service: foreign experience]. Kirov: Spektr-Print Publ.
2. Gabraev A.Sh., Novikov A.V. (2015) Perspektivy realizatsii instituta probatsii v sovremennoi penitentsiarnoi politiki Rossiiskoi Federatsii [Prospects for the implementation of the institution of probation in the modern penitentiary policy of the Russian Federation]. *Sovremennye problemy nauki i obrazovaniya* [Modern problems of science and education], 2-2, p. 882.
3. *Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii. Prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993 (v red. ot 01.07.2020)* [The Constitution of the Russian Federation. Adopted by popular vote on December 12, 1993 (as amended on July 1, 2020)].
4. *O vnesenii proekta federal'nogo zakona «O probatsii v Rossiiskoi Federatsii» № 232770-8 ot 10 noyabrya 2022 g.* [On the introduction of the draft federal law “On probation in the Russian Federation” No. 232770-8 dated November 10, 2022].
5. (2005) *Obzor zakonodatel'stva Skandinavskikh i Baltiiskikh stran po sluzhbe probatsii (ugolovnomu nadzoru)* [Review of the legislation of the Scandinavian and Baltic countries on the probation service (criminal supervision)]. St. Petersburg: Grazhdanskii kontrol' Publ.
6. *Proekt federal'nogo zakona «O probatsii v Rossiiskoi Federatsii» (ID 01/05/04- 22/00126333) ot 4 aprelya 2022 g.* [Draft Federal Law “On Probation in the Russian Federation” (ID 01/05/04-22/00126333) dated April 4, 2022].
7. Slabkaya D.N., Novikov A.V. (2020) Gumanizatsiya ugolovnogo zakonodatel'stva. Zarubezhnyi opyt funktsionirovaniya sluzhb probatsii [Humanization of criminal legislation. Foreign experience in the functioning of probation services]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 10 (3A), pp. 106-114.
8. Starostin A.S., Aniskina N.V. (2022) Sluzhba probatsii v Rossii: vybor politiki i perspektivy razvitiya [Probation service in Russia: policy choice and development prospects]. *Penitentsiarnaya nauka* [Penitentiary science], 16, 2 (58), pp. 204-212.