

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2022.79.48.019

Понятие общероссийских спортивных федераций. Их права и обязанности. Урегулирование возникающих в сфере физической культуры и спорта споров с участием общероссийских спортивных федераций

Киселева Алевтина Станиславовна

Студент,

Высшая школа права,

Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова,
115093, Российская Федерация, Москва, Стремянный переулок, 36;

e-mail: info@rea.ru

Аннотация

В настоящее время ключевой отраслью, регулирующей отношения, складывающиеся в области физической культуры и спорта, в том числе и деятельности спортивных федераций (как общероссийских, так и региональных), является спортивное право. Практика спортивного права направлена на поиск решения споров во всех видах спорта, возникающих между спортсменами, клубами и федерациями, в соответствии с общими принципами права. Особенности деятельности общероссийских спортивных федераций во многом обусловлены их участием в гражданско-правовом обороте как некоммерческих юридических лиц. Данный вопрос еще недостаточно четко регламентирован российским законодательством. Именно поэтому выбранная тема научной работы является актуальной. Цель исследования заключается в выявлении юридических особенностей участия общероссийских спортивных федераций в гражданско-правовом обороте. Для достижения этой цели были поставлены следующие задачи: во-первых, провести анализ национального законодательства, касающегося сферы физической культуры и спорта; во-вторых, изучить особенности гражданско-правового положения общероссийских спортивных федераций, в том числе рассмотреть и выявить основные направления деятельности общероссийских спортивных федераций как общественных организаций; в-третьих, определить роль общероссийских спортивных федераций в гражданско-правовом обороте. При написании данной научной работы были использованы как общенаучные методы исследования (синтез, анализ, индукция, дедукция), так и частно-научные методы (формально-юридический, сравнительно-правовой).

Для цитирования в научных исследованиях

Киселева А.С. Понятие общероссийских спортивных федераций. Их права и обязанности. Урегулирование возникающих в сфере физической культуры и спорта споров с участием общероссийских спортивных федераций // Вопросы российского и международного права. 2022. Том 12. № 2А. С. 154-166. DOI: 10.34670/AR.2022.79.48.019

Ключевые слова

Спортивное право, общероссийские спортивные федерации, спортивное правоотношения, судебная практика, организационно-правовые механизмы.

Введение

Легальное определение общероссийской спортивной федерации содержится непосредственно в Федеральном законе «О физической культуре и спорте в РФ»¹.

Так, общероссийская спортивная федерация (ОСФ) – это общероссийская общественная организация, которая обладает следующими признаками:

- во-первых, создана на основе членства;
- во-вторых, получила государственную аккредитацию и приобрела соответствующий статус;
- в-третьих, имеет в качестве целей своей деятельности: пропаганду и развитие одного (или нескольких) видов спорта; организацию и проведение различного рода спортивных мероприятий; подготовку тренеров и спортсменов – членов спортивных сборных команд.

Основная часть

Говоря про нормативно-правовое регулирование деятельности общероссийских спортивных федераций, прежде всего, стоит упомянуть про акты международного уровня. Одним из них является Всемирный антидопинговый кодекс, который был принят на Всемирной конференции по борьбе с допингом 15 ноября 2013 года в городе Йоханнесбург.

Данный акт устанавливает:

- Во-первых, порядок проведения допинг-контроля (в том числе порядок проведения тестирования, отбора и анализа проб, а также обработки результатов);
- Во-вторых, перечень нарушений антидопинговых правил;
- В-третьих, исчерпывающий список веществ, запрещенных в использовании в рамках проведения спортивных мероприятий;
- В-четвертых, порядок сбора данных о допинг-контроле;
- В-пятых, ответственность за нарушение антидопинговых правил;
- В-шестых, порядок подачи апелляции на решения по делам о нарушении антидопинговых правил.

Говоря про ключевые акты национального законодательства, регулирующие непосредственно деятельность общероссийских спортивных федераций, то к ним, в первую очередь, относятся Конституция РФ², Федеральный закон «О физической культуре и спорте в РФ»³, Федеральный закон «О некоммерческих организациях»⁴, Федеральный закон «Об общественных объединениях»⁵ (более подробно они представлены в Приложении 2).

Общероссийские спортивные федерации выступают в гражданско-правовом обороте как общественные объединения, получившие статус юридических лиц в установленном законе порядке и создающиеся, как правило, в форме общественных организаций. Учредительным

¹ См.: Пункт 6 статьи 2 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).

³ Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

⁴ Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

⁵ Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях».

документом является непосредственно устав.

Общие требования к уставу общероссийских спортивных федераций установлены в пункте 2 статьи 123.5 ГК РФ⁶:

- во-первых, сведения о наименовании и месте нахождении организации (нужно указать, что правила определения места нахождения юридического лица, а также его наименования прямо предусмотрены в статье 54 ГК РФ);
- во-вторых, сведения о целях и предмете деятельности (если говорить про общероссийские спортивные федерации, то целями деятельности выступают, как правило, развитие и популяризация спорта на территории РФ; а предметом – создание финансово-хозяйственных условий для реализации целей федерации; содействие в подготовке, организации и участии спортсменов сборных команд РФ в Олимпийских играх, чемпионатах и первенствах мира, Европы и других международных соревнованиях; развитие и укрепление международных связей);
- в-третьих, условия о порядке принятия (вступления) в общественную организацию и выхода из нее (принятие происходит на основании поданного заявления (физическим или юридическим лицом), а выход из ОСФ возможен либо на добровольной основе в любое время, либо принудительно (если не соблюден устав; не выполнены решения руководящих органов федерации; совершены действия, порочащие деловую репутацию федерации; неуплата членских взносов));
- в-четвертых, условия о составе и компетенции ее органов и порядке принятия ими решений (в том числе по вопросам, решения по которым принимаются квалифицированным большинством голосов или единогласно) (в уставе должна быть четко регламентирована структура руководящих органов и иных органов федерации (к примеру, в Общероссийской общественной организации «Федерация бокса России» такая структура включает в себя: Конференцию; Высший наблюдательный совет; Председателя Высшего наблюдательного совета; Исполнительный комитет; Генерального секретаря)⁷);
- в-пятых, сведения об имущественных обязанностях и правах участника (члена) организации (в частности, участники (члены) организации обязаны платить вступительные, членские и иные взносы в порядке и размерах, установленных высшим руководящим органом федерации);
- в-шестых, сведения о порядке распределения имущества, оставшегося после ликвидации организации (стоит отметить, что судьба имущества некоммерческой организации определяется по правилам, установленным статьей 20 Федерального закона «О некоммерческих организациях»).

Данные положения обязательно включаются в устав. Кроме этих сведений, в устав могут включаться и иные сведения, которые не противоречат российскому законодательству.

Так, устав общероссийской спортивной федерации должен соответствовать требованиям, прямо предусмотренным статьей 20 Федерального закона «Об общественных объединениях», и предусматривать:

- во-первых, название объединения, которое должно быть сокращенным и полным (содержание официального наименования общественного объединения установлено в

⁶ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ.

⁷ Устав Общероссийской общественной организации «Федерация бокса России».

статье 28 упомянутого федерального закона);

- во-вторых, организационно-правовую форму общественного объединения (полный перечень предусмотрен в статье 7 вышеуказанного нормативного правового акта);
- в-третьих, цели и задачи общественного объединения (например, в уставе Общероссийской общественной организации «Федерация дзюдо России» (ОРОО «ФДР»)⁸ предусмотрено, что одной из задач является содействие проведению, самостоятельная организация и проведение соревнований, тренировок, учебных сборов, различных спортивно-оздоровительных мероприятий по дзюдо);
- в-четвертых, структуру общественного объединения (то есть возможность образования подразделений общественного объединений, в частности, отделений, представительств, филиалов);
- в-пятых, порядок формирования и функции руководящих органов общественного объединения (так, в соответствии с уставом Общероссийской общественной организации «Федерация фигурного катания на коньках России» (ФФККР)⁹ в работе Конференции, являющейся высшим руководящим органом, принимают участие избранные делегаты от региональных отделений федерации, избранные делегаты от членов федерации – аккредитованных региональных спортивных федераций по фигурному катанию на коньках, а также избранные делегаты от иных юридических лиц – общественных объединений – членов федерации; к ее исключительной компетенции относится, утверждение устава федерации, внесение в него изменений и дополнений), место нахождения постоянно действующего руководящего органа (у общероссийских спортивных федераций – это город Москва, РФ), а также сроки их полномочий (так, Конференция ФФККР проводится 1 раз в 4 года);
- в-шестых, территорию, в пределах которой данное объединение осуществляет свою деятельность (так, общероссийские спортивные федерации осуществляют свою деятельность на территориях более половины субъектов РФ);
- в-седьмых, источники формирования денежных средств и иного имущества общественного объединения (у ОСФ таковыми являются: вступительные, членские и иные имущественные взносы членов федерации; добровольные взносы и пожертвования; доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности (такой деятельностью признаются, к примеру, приносящее прибыль производство товаров и услуг, проведение лотерей, приобретение и реализация имущества, имущественных и неимущественных прав, ценных бумаг, участие в хозяйственных обществах и участие в товариществах на вере в качестве вкладчика); поступления от гражданско-правовых сделок; доходы от деятельности по организации и проведению развлекательных, культурных, спортивных и иных массовых мероприятий, аукционов (в том числе благотворительных), проводимых в соответствии с законодательством РФ; другие, не запрещенные законом поступления);
- иные положения, установленные настоящей статьей.

Данный перечень может также дополняться специальными требованиями к содержанию

⁸ Устав Общероссийской общественной организации «Федерация дзюдо России».

⁹ Устав Общероссийской общественной организации «Федерация фигурного катания на коньках России» (ФФККР).

устава, предусматриваемыми для общественных организаций, которые действуют в отдельных сферах.

Так, законодатель предъявляет особые требования к уставу общероссийской спортивной федерации, которые установлены в статье 15 Федерального закона «О физической культуре и спорте в РФ». Устав общероссийских спортивных федераций должен включать (помимо уже перечисленных ранее):

- во-первых, виды спорта, развитие которых непосредственно осуществляется общероссийской спортивной федерацией. Здесь нужно учитывать следующее: в наименовании ОСФ может использоваться указание только на получивший (получившие) официальное государственное одобрение посредством механизма признания (в России данная процедура носит разрешительный характер) видов спорта и включенный (включенные) во Всероссийский реестр видов спорта вид (виды спорта)¹⁰;
- во-вторых, порядок утверждения периодичности проведения официальных спортивных мероприятий общероссийской спортивной федерацией;
- в-третьих, порядок утверждения критериев отбора спортсменов (с целью включения их в состав создаваемой общероссийской спортивной федерацией спортивной сборной команды);
- в-четвертых, проведение выборов руководителей и (или) руководящих органов ОСФ по виду или видам спорта, которые прямо включены в программу Паралимпийских игр, Олимпийских игр (не менее чем 1 раз в 4 года) (при этом нужно учитывать тот факт, что такие выборы должны быть проведены не позднее 6 месяцев после дня окончания соответственно Паралимпийских игр, Олимпийских игр);
- а также иные положения, которые не противоречат законодательству РФ.

Если говорить про структуру общероссийских спортивных федераций, то в большинстве из них руководящим органом является Конференция. Правом голоса на Конференции обладают делегаты, присутствующие непосредственно на ней. Передача делегатом Конференции своих полномочий иному лицу (в том числе другому делегату) не допускается. Делегаты Конференции в соответствии с квотой представительства делегатов, определенной решением Исполнительного комитета, избираются от членов спортивной федерации их уполномоченными органами в соответствии с их учредительными документами. Полномочия делегатов, обладающих правом голоса и присутствующих на Конференции, проверяет мандатная комиссия Конференции [Блажеев и др., 2020].

Исключительная компетенция руководящих органов определяется в соответствии с положениями Гражданского кодекса РФ, а именно, статьями 65.3 и 123.7, а также положениями Федерального закона «О некоммерческих организациях» (в частности, статьей 29). Кроме того, нужно отметить, что иностранные граждане и лица без гражданства не должны быть представлены в постоянно действующих органах спортивной федерации. Об этом говорится в пункте 3 части 3 статьи 14 Федерального закона «О физической культуре и спорте».

Уставом общероссийской спортивной федерации также определяется единоличный исполнительный орган (им может быть Председатель, Директор, Генеральный директор и т.п.). Также данным учредительным документом может быть установлено, что возможно

¹⁰ Письмо Минспорта России от 26.04.2018 № ПН-05-00/3127 «О направлении Методических рекомендаций и разъяснений относительно особенностей правового регулирования деятельности спортивных федераций».

предоставление полномочий единоличного исполнительного органа двум и более лицам, которые действуют совместно, или образование действующих независимо друг от друга нескольких единоличных исполнительных органов. В роли единоличного исполнительного органа имеет право выступать и физическое, и юридическое лицо. Может также быть предусмотрено наличие коллегиального органа управления (Наблюдательный или иной совет (осуществляет контрольные и надзорные функции)).

Федеральным законом «Об общественных объединениях» (а именно, статьей 19) регламентированы требования, которые установлены для: во-первых, учредителей; во-вторых, участников; в-третьих, членов общественных объединений (применяются с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом «О физической культуре и спорте в РФ»). Ключевое требование для данных категорий лиц состоит в том, что ими являются граждане, достигшие возраста 18 лет и являющиеся полностью дееспособными, а также юридические лица – общественные объединения, разделяющие цели общероссийской спортивной федерации. При этом нужно учитывать, что учредители ОСФ (при создании спортивных федераций) автоматически становятся и участниками организаций подобного рода). Кроме того, членами общероссийских спортивных федераций могут быть аккредитованные региональные спортивные федерации и спортивные клубы, которые осуществляют свою деятельность в одном (или нескольких) видах спорта. Также устав общероссийской спортивной федерации может исключать членство физических лиц (пример: Общероссийская общественная организация «Российский футбольный союз»).

Анализируя содержание норм российского права, непосредственно затрагивающих деятельность ОСФ (в том числе и статью 16 Федерального закона «О физической культуре и спорте»), можно сделать вывод, что для выполнения целей и задач, непосредственно установленных уставом, общероссийские спортивные федерации имеют следующие права:

1. организовывать и проводить международные, всероссийские и межрегиональные официальные спортивные мероприятия, в том числе первенства, чемпионаты и кубки России по конкретному виду спорта, а также другие спортивные мероприятия;
2. разрабатывать и утверждать локальные нормативные правовые акты о спортивных мероприятиях;
3. обладать всеми правами на изготовление, использование, а также реализацию официальной, памятной и наградной символики и атрибутики федерации в порядке, установленном российским законодательством;
4. наделять статусом победителей первенств, обладателей кубков, чемпионов (в зависимости от вида спортивного мероприятия);
5. осуществлять для выполнения уставных задач и целей предпринимательскую и иную экономическую деятельность в порядке, установленном законодательством РФ;
6. совершать сделки и заключать договоры в соответствии с действующим российским законодательством, в том числе:
7. заключать договоры с организаторами физкультурно-спортивных мероприятий;
8. заключать договоры с кандидатами в члены спортивных сборных команд с условием их участия в спортивных мероприятиях в составе соответствующей спортивной сборной команды России;
9. осуществлять для участия в международных соревнованиях формирование, подготовку спортивных сборных команд РФ и в дальнейшем направлять их для участия в этих

соревнованиях;

10. формировать, утверждать и реализовывать программы профессиональной подготовки спортсменов, тренеров, судей и других специалистов;

11. оказывать следующие виды помощи региональным спортивным федерациям и структурным подразделениям:

- методическую;
- консультативную;
- организационную;
- финансовую;
- иные виды помощи;

осуществлять в полном объеме иные права, установленные законодательством РФ.

Общероссийские спортивные федерации обязаны:

- соблюдать Конституцию РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы и иное законодательство РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права, касающиеся непосредственно сферы деятельности федераций, Олимпийскую хартию МОК, а также нормы, предусмотренные уставом;
- осуществлять развитие различных видов спорта на территории России;
- участвовать в предотвращении допинга в спорте и борьбе с ним, а также в противодействии проявления любых форм дискриминации и насилия в спорте;
- обеспечивать проведение допинг-контроля спортсменов на кубках, первенствах, чемпионатах России, международных официальных спортивных мероприятиях, которые проводятся на территории РФ;
- разрабатывать и представлять в Министерство спорта РФ программы развития видов спорта в порядке, который установлен данным федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта;
- предоставлять по запросу принявшего решение о государственной регистрации федерации органа квартальные и годовые отчеты о своей деятельности, а также решения органов управления и должностных лиц федерации;
- обеспечивать доступность для ознакомления с ежегодным отчетом об использовании своего имущества;
- принимать меры по предотвращению противоправного влияния на результаты официальных спортивных мероприятий и борьбе с ними в соответствии с требованиями закона;
- предоставлять по запросу Олимпийского комитета России устав федерации и иную информацию о выполнении ею обязанностей, которые установлены российским законодательством в области физической культуры и спорта;
- выполнять иные обязанности, предусмотренные российским законодательством.

Договорами в сфере профессионального спорта может быть предусмотрен особый порядок урегулирования споров между сторонами. Так, в случае возникновения разногласий между контрагентами возможно осуществление передачи спора на разрешение ПДАУ (постоянно действующего арбитражного учреждения) «Национальный центр спортивного арбитража» при АНО (автономной некоммерческой организации) «Спортивная арбитражная палата» (нужно отметить, что ПДАУ назначается арбитр (или коллегия арбитров), то есть, по факту,

формируется третейский суд (порядок его образования и деятельности определяется Федеральным законом «О третейских судах в РФ»¹¹), который непосредственно разрешает возникающие споры). Ключевая задача данного учреждения – администрирование третейского разбирательства (арбитража) в сфере физической культуры и спорта (в спорте высших достижений и в профессиональном спорте), в том числе и индивидуальных трудовых споров в порядке и на основаниях, установленных, в частности, главой 5.1 Федерального закона «О физической культуре и спорте в РФ», главой 9 Федерального закона «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в РФ», Уставом АНО «Спортивная арбитражная палата», а также иными нормативными правовыми актами и правилами Центра¹².

Если говорить про ПДАУ, то функциями по администрированию спортивных споров обладает также и Международный коммерческий арбитражный суд при Торгово-промышленной палате РФ (далее – МКАС при ТПП РФ) (об этом говорится в Правилах арбитража спортивных споров¹³). Третейский суд, образуемый МКАС при ТПП РФ (в частности, назначаемые данным ПДАУ арбитр (или коллегия арбитров)), осуществляет свои функции по рассмотрению споров, которые возникают в спорте высших достижений и профессиональном спорте, на основании двух фундаментальных нормативных правовых актов: уже упомянутого Федерального закона «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в РФ»¹⁴, а также Закона «О международном коммерческом арбитраже»¹⁵.

Полномочия формируемых МКАС при ТПП РФ и ПДАУ «Национальный центр спортивного арбитража» при АНО «Спортивная арбитражная палата» третейских судов (которые рассматривают 3 основные категории споров: трудовые; гражданско-правовые; иные споры в области физкультурно-спортивной деятельности) тождественны; различие между ними состоит в том, что первыми из них рассматриваются споры, вытекающие из международных спортивных отношений, а вторыми – национальные спортивные споры.

В связи с этим целесообразно было бы внести ряд изменений в главу 5.1 Федерального закона «О физической культуре и спорте в РФ», касающихся:

- во-первых, указания на постоянно действующее арбитражное учреждение, уполномоченное на администрирование споров, возникающих в области физической культуры и спорта (в частности, путем внесения соответствующих изменений в статью 36.2 указанного нормативного правового акта, детально прописав полное название такого органа (ПДАУ «Национальный центр спортивного арбитража» при АНО «Спортивная арбитражная палата»), поскольку в настоящее время нормы, содержащиеся в данной статье, носят описательный характер, что, в свою очередь, порождает ряд вопросов);
- во-вторых, полномочий Международного коммерческого арбитражного суда при Торгово-промышленной палате РФ по администрированию международных спортивных споров с

¹¹ Федеральный закон от 24.07.2002 № 102-ФЗ «О третейских судах в Российской Федерации».

¹² Положение о постоянно действующем арбитражном учреждении «Национальный Центр Спортивного Арбитража» при автономной некоммерческой организации «Спортивная Арбитражная Палата».

¹³ Правила арбитража спортивных споров (приложение 5 к приказу ТПП РФ от 11.01.2017 № 6).

¹⁴ Федеральный закон от 29.12.2015 № 382-ФЗ «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации».

¹⁵ Закон РФ от 07.07.1993 № 5338-1 «О международном коммерческом арбитраже» (вместе с Положением о Международном коммерческом арбитражном суде при Торгово-промышленной палате Российской Федерации, Положением о Морской арбитражной комиссии при Торгово-промышленной палате Российской Федерации).

участием национальных субъектов физкультурно-спортивной деятельности (в том числе и общероссийских спортивных федераций) (путем внесения правок в статью 36.3 Федерального закона «О физической культуре и спорте» (добавив пункт 4), указав на факт администрирования МКАС при ТПП РФ данной категории споров, с целью внесения определенной ясности в российское законодательство и более эффективного правового регулирования отношений, складывающихся в этой сфере).

Говоря про процедуру урегулирования споров, возникающих в сфере физической культуры и спорта, стоит сказать, что в договоре контрагентами также может быть предусмотрена ее реализация путем обращения в арбитражный суд. Один из наиболее ярких примеров – дело ФГУП «Государственный научно-исследовательский институт «Биоэффект» (в настоящий момент организация ликвидирована) против ОРОО «ФДР».

Анализируя его, можно выделить ряд стадий прохождения данного дела в Арбитражном суде города Москвы.

Первая стадия (28 августа 2013 года – 30 сентября 2013 года) – подача искового заявления в указанный суд о взыскании задолженности по договору возмездного оказания услуг в размере 589 266 рублей № 01-05/012 от 07 мая 2012 года (предмет договора составляло оказание услуг по проведению реабилитационных мероприятий с применением искусственных газовых сред в отношении спортсменов сборной команды РФ по дзюдо; они должны были быть оказаны в 3 этапа: с 07 мая 2012 года по 23 мая 2012 года; с 08 июня 2012 года по 22 июня 2012 года; с 03 июля 2012 года по 22 июля 2012 года). 29 августа 2013 года Арбитражным судом города Москвы было вынесено определение¹⁶ об оставлении искового заявления без движения на срок до 30 сентября 2013 года в связи с тем, что ФГУП «Государственный научно-исследовательский институт «Биоэффект» были нарушены правила подачи искового заявления в арбитражный суд, регламентированные подпунктами 1 и 9 пункта 1 статьи 126 АПК РФ¹⁷, и ему необходимо устранить все те обстоятельства, которые непосредственно мешают дальнейшему прохождению дела в рамках арбитражного судопроизводства.

Вторая стадия (30 сентября 2013 года – 31 октября 2013 года) – вынесение определения Арбитражным судом города Москвы о следующем:

- принять исковое заявление;
- подготовить дело к предварительному судебному заседанию;
- назначить предварительное судебное заседание.

Третья стадия (31 октября 2013 года – 31 января 2014 года) – назначение дела к судебному разбирательству в заседании суда первой инстанции на 16 декабря 2013 года¹⁸ (в этот день в связи с тем, что Арбитражный суд города Москвы посчитал невозможным рассмотрения дела в рамках судебного заседания, им было вынесено определение об отложении судебного заседания на 20 января 2014 года (а затем в эту дату был объявлен перерыв в судебном заседании (в связи с тем, что перерыв длился более 5 дней, судом было вынесено соответствующее определение))).

31 января 2014 года – вынесение решения¹⁹ Арбитражным судом города Москвы об отказе в удовлетворении требований ФГУП «Государственный научно-исследовательский институт «Биоэффект» в связи со следующими обстоятельствами. В ОРОО «ФДР» 4 июля 2012 года от

¹⁶ Определение Арбитражного суда города Москвы от 29.08.2013 года.

¹⁷ Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 № 95-ФЗ.

¹⁸ Определение Арбитражного суда города Москвы от 31.10.2013 года.

¹⁹ Решение Арбитражного суда города Москвы от 31.01.2014 года.

ЗАО «СКБ ЭО при ИМБП РАН» поступило обращение о том, что оно больше не поставляет расходные материалы и технические средства ФГУП «Государственный научно-исследовательский институт «Биоэффект».

Как следствие, ФГУП «Государственный научно-исследовательский институт «Биоэффект» не имело возможности надлежащим образом исполнить обязательства по договору, заключенному с ОРОО «ФДР», в связи с тем, что у него не было оборудования и газовых смесей, необходимых для проведения реабилитационных мероприятий с в отношении спортсменов сборной команды РФ по дзюдо с целью их подготовки к летним Олимпийским играм, проходившим в 2012 году.

Однако ФГУП «Государственный научно-исследовательский институт «Биоэффект» пыталось сослаться на заключенный между ним и ООО «Билон» договор аренды оборудования и газовых смесей; но данный контракт был признан недействительным, поскольку в нем не был определен предмет, а в соответствии с положениями статьи 423 ГК РФ он является существенным условием любого договора.

Четвертая стадия (13 марта 2014 года – 10 марта 2014 года) – подача апелляционной жалобы на решение Арбитражного суда города Москвы от 31 января 2014 года с целью его изменения и выплаты ОРОО «ФДР» задолженности по договору № 01-05/012 от 07 мая 2012 года в размере 589 266 рублей. Как итог, Девятым арбитражным апелляционным судом было вынесено определение²⁰ об оставлении решения без изменений, а апелляционной жалобы – без удовлетворения.

Таким образом, общероссийские спортивные федерации выступают особым субъектом гражданско-правового оборота, поскольку они обладают нетипичными признаками, присущими исключительно им:

- во-первых, они являются общественными объединениями, для функционирования которых необходимо получить статус юридических лиц в установленном законе порядке. Без такого статуса осуществление ими своей деятельности будет невозможным;
- во-вторых, общероссийские спортивные федерации осуществляют специфический вид деятельности – участвуют в развитии физкультурно-спортивной деятельности, в том числе и формировании спортивной практики, организуют спортивные соревнования в соответствии с российским законодательством на региональном, национальном или международном уровне;
- в-третьих, деятельность общероссийских спортивных федераций регулируется нормами особой отрасли права – спортивным правом, интегрирующая нормы различных отраслей права, в том числе гражданского, арбитражного процессуального, трудового, административного, уголовного;
- в-четвертых, споры с участием общероссийских спортивных федераций могут разрешаться как типичными для российского права судами (например, арбитражными судами), так и специфическими субъектами – третейскими судами, которые образуются ПДАУ «Национальный центр спортивного арбитража» при АНО «Спортивная арбитражная палата» и МКАС при ТПП РФ (а именно, назначается арбитр (или коллегия арбитров)). Данные субъекты обладают идентичными друг другу функциями, тем не менее, они отличаются сферами действия, поэтому представляется необходимым внести изменения в российское законодательство с целью устранения неточностей, возникающих при

²⁰ Определение Девятого арбитражного апелляционного суда от 10.04.2014 года.

рассмотрении и разрешении спортивных споров.

ОСФ, помимо оказания содействия в подготовке, организации и участии спортсменов в российских соревнованиях, в Олимпийских играх и иных международных соревнованиях, обеспечивают также систематическую помощь в организации и подготовке физкультурно-спортивных мероприятий и участию в них спортсменов подведомственным спортивным федерациям по конкретному виду спорта (к примеру, Федерации дзюдо города Москвы и Федерации дзюдо Московской области), поддержку спортивных школ, покровительствуют созданию и работе спортивных клубов.

Заключение

Таким образом, общероссийские спортивные федерации – универсальные посредники между государством и другими субъектами физкультурно-спортивной деятельности (в том числе и спортивными судьями, тренерами, спортсменами), обеспечивающие их эффективное и длительное взаимодействие.

Несмотря на большое количество нормативных правовых актов, регулирующих физическую культуру и спорт в России, тем не менее, в законодательстве существует ряд пробелов, касающихся физкультурно-спортивной деятельности (в частности, касающихся осуществления функций по разрешению спортивных споров формируемых постоянно действующими арбитражными учреждениями третейскими судами), что, в свою очередь, порождает определенного рода коллизии и невозможность должного применения правовых норм, в связи с чем представляется целесообразным внести соответствующие изменения в российское законодательство с целью их устранения и обеспечения детализированного и эффективного правового регулирования.

Библиография

1. Блажеев В.В. и др. Спортивное право России. М.: Проспект, 2020. 640 с.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ.
3. Закон РФ от 07.07.1993 № 5338-1 «О международном коммерческом арбитраже» (вместе с Положением о Международном коммерческом арбитражном суде при Торгово-промышленной палате Российской Федерации, Положением о Морской арбитражной комиссии при Торгово-промышленной палате Российской Федерации).
4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
5. Определение Арбитражного суда города Москвы от 29.08.2013 года.
6. Определение Арбитражного суда города Москвы от 31.10.2013 года.
7. Определение Девятого арбитражного апелляционного суда от 10.04.2014 года.
8. Письмо Минспорта России от 26.04.2018 № ПН-05-00/3127 «О направлении Методических рекомендаций и разъяснений относительно особенностей правового регулирования деятельности спортивных федераций».
9. Положение о постоянно действующем арбитражном учреждении «Национальный Центр Спортивного Арбитража» при автономной некоммерческой организации «Спортивная Арбитражная Палата».
10. Правила арбитража спортивных споров (приложение 5 к приказу ТПП РФ от 11.01.2017 № 6).
11. Решение Арбитражного суда города Москвы от 31.01.2014 года.
12. Устав Общероссийской общественной организации «Федерация бокса России».
13. Устав Общероссийской общественной организации «Федерация дзюдо России».
14. Устав Общероссийской общественной организации «Федерация фигурного катания на коньках России» (ФФККР).
15. Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».
16. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».
17. Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях».
18. Федеральный закон от 24.07.2002 № 102-ФЗ «О третейских судах в Российской Федерации».
19. Федеральный закон от 29.12.2015 № 382-ФЗ «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации».

The Concept of All-Russian Sport Federations. Their Rights and Duties. Settlement of Disputes Arising in The Sphere of Physical Culture and Sport with the Participation of All-Russian Sports Federations

Alevtina S. Kiseleva

Graduate Student,
High School of Law,
Plekhanov Russian University of Economics,
115093, 36, Stremyannyi lane, Moscow, Russian Federation;
e-mail: info@rea.ru

Abstract

Currently, the key branch that regulates the relations emerging in the field of physical culture and sports, including the activities of sports federations (both all-Russian and regional), is sports law. The practice of sports law seeks to resolve disputes in all types of sport arising between athletes, clubs and federations in accordance with the general principles of the law. The specifics of the activities of all-Russian sports federations are largely due to their participation in civil law turnover as non-profit legal entities. This issue is still not clearly regulated by Russian legislation. That is why the chosen topic of the research work is relevant. The aim of the study is to identify legal features of participation of all-Russian sports federations in civil law turnover. To achieve this goal the following tasks were set: first, to analyze the national legislation relating to the sphere of physical culture and sports; second, to study the peculiarities of the civil legal status of all-Russian sports federations, including consideration and identification of the main activities of all-Russian sports federations as public organizations; third, to determine the role of all-Russian sports federations in civil law turnover. In this scientific work, both general scientific methods of research (synthesis, analysis, induction, deduction) and special scientific methods (formal-legal, comparative-legal) were used.

For citation

Kiseleva A.S. (2022) Ponyatie obshcherossiiskikh sportivnykh federatsii. Ikh prava i obyazannosti. Uregulirovanie voznikayushchikh v sfere fizicheskoi kul'tury i sporta sporov s uchastiem obshcherossiiskikh sportivnykh federatsii [The Concept of All-Russian Sport Federations. Their Rights and Duties. Settlement of Disputes Arising in The Sphere of Physical Culture and Sport with the Participation of All-Russian Sports Federations]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 12 (2A), pp. 154-166. DOI: 10.34670/AR.2022.79.48.019

Keywords

Sports law, all-Russian sports federations, sports legal relations, judicial practice, organizational and legal mechanisms.

References

1. Blazheev V.V. et al. (2020) *Sportivnoe pravo Rossii* [Sports Law of Russia]. Moscow: Prospekt Publ.

2. *Federal'nyi zakon ot 04.12.2007 № 329-FZ «O fizicheskoi kul'ture i sporte v Rossiiskoi Federatsii»* [Federal Law No. 329-FZ of 04.12.2007 “On Physical Culture and Sports in the Russian Federation”].
3. *Federal'nyi zakon ot 12.01.1996 № 7-FZ «O nekommercheskikh organizatsiyakh»* [Federal Law of January 12, 1996 No. 7-FZ “On Non-Commercial Organizations”].
4. *Federal'nyi zakon ot 19.05.1995 № 82-FZ «Ob obshchestvennykh ob"edineniyakh»* [Federal Law of May 19, 1995 No. 82-FZ “On Public Associations”].
5. *Federal'nyi zakon ot 24.07.2002 № 102-FZ «O treteiskikh sudakh v Rossiiskoi Federatsii»* [Federal Law No. 102-FZ of July 24, 2002 “On Arbitration Courts in the Russian Federation”].
6. *Federal'nyi zakon ot 29.12.2015 № 382-FZ «Ob arbitrazhe (treteiskom razbiratel'stve) v Rossiiskoi Federatsii»* [Federal Law No. 382-FZ of December 29, 2015 “On Arbitration in the Russian Federation”].
7. *Grazhdanskii kodeks Rossiiskoi Federatsii (chast' pervaya) ot 30.11.1994 № 51-FZ* [Civil Code of the Russian Federation (Part One) dated November 30, 1994 No. 51-FZ].
8. *Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993 s izmeneniyami, odobrennymi v khode obshcherossiiskogo golosovaniya 01.07.2020)* [The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12/12/1993 with amendments approved during the nationwide vote on 07/01/2020)].
9. *Opreделение Arbitrazhnogo suda goroda Moskvy ot 29.08.2013 goda* [Determination of the Arbitration Court of the city of Moscow dated 29.08.2013].
10. *Opreделение Arbitrazhnogo suda goroda Moskvy ot 31.10.2013 goda* [Determination of the Arbitration Court of the city of Moscow dated October 31, 2013].
11. *Opreделение Devyatogo arbitrazhnogo apellyatsionnogo suda ot 10.04.2014 goda* [Determination of the Ninth Arbitration Court of Appeal dated April 10, 2014].
12. *Pis'mo Minsporta Rossii ot 26.04.2018 № PN-05-00/3127 «O napravlenii Metodicheskikh rekomendatsii i raz'yasnenii otnositel'no osobennostei pravovogo regulirovaniya deyatel'nosti sportivnykh federatsii»* [Letter of the Ministry of Sports of Russia dated April 26, 2018 No. PN-05-00/3127 “On the submission of Methodological recommendations and clarifications regarding the specifics of the legal regulation of the activities of sports federations”].
13. *Polozhenie o postoyanno deistvuyushchem arbitrazhnom uchrezhdenii «Natsional'nyi Tsentr Sportivnogo Arbitrazha» pri avtonomnoi nekommercheskoi organizatsii «Sportivnaya Arbitrazhnaya Palata»* [Regulations on the permanent arbitration institution “National Center for Sports Arbitration” under the autonomous non-profit organization “Sports Arbitration Chamber”].
14. *Pravila arbitrazha sportivnykh sporov (prilozhenie 5 k prikazu TPP RF ot 11.01.2017 № 6)* [Rules for the Arbitration of Sports Disputes (Appendix 5 to the Order of the Chamber of Commerce and Industry of the Russian Federation of January 11, 2017 No. 6)].
15. *Reshenie Arbitrazhnogo suda goroda Moskvy ot 31.01.2014 goda* [Decision of the Arbitration Court of the city of Moscow dated January 31, 2014].
16. *Ustav Obshcherossiiskoi obshchestvennoi organizatsii «Federatsiya boksa Rossii»* [Charter of the All-Russian public organization “Boxing Federation of Russia”].
17. *Ustav Obshcherossiiskoi obshchestvennoi organizatsii «Federatsiya dzyudo Rossii»* [Charter of the All-Russian public organization “Federation of Judo of Russia”].
18. *Ustav Obshcherossiiskoi obshchestvennoi organizatsii «Federatsiya figurnogo kataniya na kon'kakh Rossii» (FFKKR)* [Charter of the All-Russian Public Organization “Federation of Figure Skating of Russia”].
19. *Zakon RF ot 07.07.1993 № 5338-1 «O mezhdunarodnom kommercheskom arbitrazhe» (vmeste s Polozheniem o Mezhdunarodnom kommercheskom arbitrazhnom sude pri Torgovo-promyshlennoi palate Rossiiskoi Federatsii, Polozheniem o Morskoj arbitrazhnoi komissii pri Torgovo-promyshlennoi palate Rossiiskoi Federatsii)* [Law of the Russian Federation of 07.07.1993 No. 5338-1 “On International Commercial Arbitration” (together with the Regulations on the International Commercial Arbitration Court at the Chamber of Commerce and Industry of the Russian Federation, the Regulations on the Maritime Arbitration Commission at the Chamber of Commerce and Industry of the Russian Federation)].