

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2022.11.55.026

Совершенствование правовой защиты положения женщин коренных малочисленных народов севера России в сфере труда

Михеева Людмила Анатольевна

Аспирант,

Саратовская государственная юридическая академия,
410056, Российская Федерация, Саратов, ул. Вольская, 1;
e-mail: myheevy7780@mail.ru

Аннотация

В статье рассматривается проблема положения женщин из числа коренных малочисленных народов Севера в сфере труда. Обращается внимание на то, что в процессе формирования правовой модели защиты положения женщин в сфере труда существовали факты дискриминации женщин из числа коренного населения. Несмотря на принимаемые меры, актуальной остается проблема трудоустройства и оплаты труда коренных женщин. Показано, что возможным ограничением современной модели правовой защиты условий труда женщин коренных народов севера является то, что до настоящего момента не ратифицированы такие международные документы как Декларация ООН о правах коренных народов и Конвенция МОТ № 169. В статье анализируются современные методы повышения правовой защиты, в том числе введение такой профессии как «чумработница», обосновывается и ее роль в оленеводстве. В то же время в современных условиях данный правовой механизм не применяется, используется сформированный ранее методы определения труда женщины как «олeneвод 3 разряда», что не соответствует тем трудовым функциям, которые они выполняют. В заключении автором предлагается внесения соответствующих поправок в соответствующий нормативно-правовой акт.

Для цитирования в научных исследованиях

Михеева Л.А. Совершенствование правовой защиты положения женщин коренных малочисленных народов севера России в сфере труда // Вопросы российского и международного права. 2022. Том 12. № 2А. С. 230-235. DOI: 10.34670/AR.2022.11.55.026

Ключевые слова

Женщины, коренные народы, условия труда, дискриминация, трудовые отношения.

Введение

В 2007 году Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных наций, в соответствии с целями и принципами Устава ООН и принципом добросовестности в выполнении обязательств, взятых на себя государствами, была принята Декларация ООН о правах коренных народов. Эта Декларация вместе с Конвенцией МОТ №169 «О коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах» 1989 года, стала основным документом в деле подтверждения и продвижения прав коренных народов мира. 3 февраля 2020 года Международная организация труда опубликовала свой доклад *"Осуществление Конвенции МОТ № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни: на пути к инклюзивному, устойчивому и справедливому будущему"*. В докладе особо подчеркивается неблагоприятное положение общин коренных народов, и особенно женщин.

Основное содержание

Согласно анализу современных исследований, в последнее время соблюдение прав коренных малочисленных народов в Российской Федерации подвергается серьезной критике. В статье 69 Конституции РФ закреплено: «Российская Федерация гарантирует права коренным малочисленным народам в соответствии с принципами международного права и международными договорами Российской Федерации». Однако эти два самых важных международных документа, Декларация ООН о правах коренных народов и Конвенция МОТ № 169, так и не были ратифицированы Российской Федерацией. По мнению автора, это существенно ограничивается права коренных народов, особенно в сфере труда.

Статья 22 Декларации ООН о правах коренных народов, закрепляет необходимость государств уделять конкретное внимание правам и особым потребностям женщин, принадлежащим к коренным народам, а также принимать меры для обеспечения их полной защитой и гарантиями от всех форм насилия и дискриминации. Женщины из числа коренных и малочисленных народов также, как и коренные народы во всем мире, непосредственно страдают от низкого уровня жизни, а также от безработицы и дискриминации в отношении заработной платы.

По мнению ряда экспертов существует дискриминация женщин из числа коренного населения особенно очевидна на рынке труда. В зарубежных странах, чтобы пополнить доход своей семьи и выжить, все большее число женщин из числа коренных народов выходят на формальный и неформальный рынок труда в качестве самозанятых и наемных работников. Женщины из числа коренных народов неизменно находятся в самом низу всех социальных и экономических показателей. Они почти в три раза чаще работают в качестве семейных работников по сравнению с мужчинами из числа коренных народов, имеют самые низкие шансы получить базовое образование и в то же время чаще всего находятся в условиях крайней нищеты.

В Российской Федерации женщины из числа коренных малочисленных народов России также остаются наиболее уязвимой группой населения. В частности, по-прежнему актуальна и требует законодательного решения тема отстаивания ими трудовых прав. Несмотря на принимаемые меры, актуальной остается проблема трудоустройства и оплаты труда женщин из числа коренных малочисленных народов.

При проведении проверок прокуратурой продолжают выявляться факты нарушения

трудового законодательства. В Чукотском автономном округе при проверке исполнения трудового законодательства в морзверобойных территориальных соседских общинах коренных малочисленных народов Севера и в оленеводческих муниципальных сельхозпредприятиях установлено, что в нарушение требований закона, локальные акты сельхозпредприятий округа не содержали указаний об установлении для женщин, работающих в районах Крайнего Севера 36-часовой рабочей недели. Допускались нарушения при оформлении письменных трудовых договоров, к примеру, договоры не предусматривали предоставление льгот за работу с вредными условиями труда. Не все работники при поступлении на работу проходили вводный и первичный инструктаж на рабочем месте по технике безопасности, не соблюдались требования законодательства об охране труда.

Основным занятием женщин Севера в России является содержание чума, ведение домашнего хозяйства и помощь мужу в разведении скота. В 1920-е годы прошлого века в посёлках Заполярья начали открываться школы и больницы. В 1931 году на Таймыр пришла коллективизация, стада перешли в общественное пользование. К 1940 году 98% северян объединились в артели и колхозы; кочевые школы упразднили, их место заняли интернаты. Чтобы живущие в традиционном укладе женщины не считались не работающими, для них была сформулирована специальность «чумработница». До этого деятельность жен оленеводов официально никак не учитывалась. Часто в совхозах женщин оформляли как оленеводов третьего разряда и платили им зарплату в размере минимального прожиточного минимума. В их обязанности согласно ЕТКС входило: обслуживание членов оленеводческой бригады; приготовление пищи, ремонт одежды и обуви, поделка лыж с меховой подкладкой, съём шкур и разделка туш, заготовка топлива и льда, уборка жилого помещения, подготовка мобильного сборно-разборного жилья к передвижению, его установка и другие работы. Между тем, и в настоящее время женщины-аборигены чаще остаются работать в поселках, тем более, когда там есть школа и можно не отправлять детей за сотни километров в интернат. Даже при среднем уровне образования женщины-аборигены могут найти работу, а вот мужчинам-кочевникам в поселках, как правило работы нет. В результате оленеводы остаются в тундре в одиночестве.

Вопрос о роли женщин в оленеводстве в публичном дискурсе поднимался неоднократно. В Закон Ненецкого Автономного округа от 06 декабря 2016 года N 275-ОЗ «Об оленеводстве в Ненецком автономном округе» было включено понятие чумработница (чумработник), под которым понимается «физическое лицо, не занимающееся непосредственно выпасом оленей, сохраняющее традиционный образ жизни, выполняющее работы по приготовлению пищи, ремонту одежды и обуви, поделке лыж с меховой подкладкой, съёму шкур и разделке туш, заготовке топлива и льда, уборке жилых помещений, подготовке мобильного сборно-разборного жилья к передвижению, его установке и другие работы, связанные с обеспечением социального быта оленеводов в местах нахождения оленьих пастбищ». Но, в настоящее время, в реестре профессий России, в федеральном Едином тарифно-квалификационном справочнике работ и профессий рабочих, так официально и не введена профессия «чумработница». При этом женщин, фактически выполняющих функции чумработниц до сих пор оформляют как «олeneводоv третьего разряда», что не вполне соответствует их функциям и не гарантирует соблюдения их прав. Например, в Камчатском краевом суде по делу N 33-1131/2019 от 13 июня 2019 г., была рассмотрена апелляционная жалоба женщины (представителя коренного народа) по иску об установлении факта трудовых отношений, взыскании задолженности по заработной плате и внесении записи в трудовую книжку. В деле было указано, что истец работала в должности чумработницы, выполняя обязанности по приготовлению пищи и пошиву

национальной одежды. При приеме на работу она передала заявление о трудоустройстве на должность чумработницы заместителю директора и сразу же приступила к исполнению обязанностей. При этом в штатном расписании Общества в спорный временной период должность чумработницы была не предусмотрена. Трудовой договор о приеме её на работу в установленном порядке оформлен не был. Далее работодатель все же принял надлежаще оформленное кадровое решение и оформил приказ о принятии её на работу, но по специальности – оленевод. В промежуток времени, когда женщина работала чумработницей ей не начислялась заработная плата. Женщина считала незаконными действия работодателя, который вовремя не оформил с ней трудовые отношения по выполнению работы в качестве чумработницы, в соответствии с Трудовым кодексом РФ и не выплатил ей в полном объеме заработную плату, тем самым она считала что ей был причинен моральный вред и были нарушены ее (истца) права как работника. Рассмотрев дело, суд обратил внимание на то, что: «Действительно, профессия «чумработница» отсутствует в Едином тарифно-квалификационном справочнике (выпуск 70), утвержденном постановлением Госкомтруда СССР и Секретариата ВЦСПС от 19 июля 1983 года N 156/15 Раздел «Работы и профессии рабочих в животноводстве», как и в ранее действовавших тарифно-квалификационных справочниках, а также в нормативных правовых актах, регулирующие спорные правоотношения в области животноводства, а в частности оленеводства, действующих на территории Камчатского края, и по определению является произвольным наименованием женщин (жен), проживающих в оленеводческих бригадах, ведущих хозяйство в традиционных жилищах - чумах, на которых держится быт. Этому обстоятельству суд первой инстанции правовой оценки не дал. [8] На примере данного иска четко видно, что в праве отсутствует норма, при помощи которой можно было бы решить конкретную жизненную ситуацию. В момент принятия ЕТКС такой профессии как «чумработница» не существовало, поэтому данный факт не был учтен законодателем. При этом возможно законодатель сознательно оставил этот вопрос открытым, с целью предоставить его решение течением времени. Данный пробел в законодательстве необходимо рассмотреть путем внесения поправки в соответствующий нормативно-правовой акт.

В примерной должностной инструкции оленевода 3 разряда, в должностных обязанностях указан пункт «в случае служебной необходимости оленевод 3-го разряда может привлекаться к выполнению своих должностных обязанностей сверхурочно, в порядке, предусмотренном законодательством». На практике женщины-аборигены зачастую имеют ненормированный рабочий день, поэтому происходит систематическое нарушение трудовых прав чумработниц в вопросе оплаты труда.

Заключение

Таким образом, в настоящее время назрела необходимость внесения изменений в нормативно-правовые акты, касающиеся труда женщин из числа коренных народов Севера, чтобы женщины тундры в будущем могли получать достойную зарплату и пенсию.

Библиография

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) (в ред. от 21.07.2014)//РГ.1993. №237. 25 дек.
2. Трудовой кодекс Российской Федерации на 2019 год. - М.: АСТ.-2019.-272 с.

3. Конвенция МОТ №169 «О коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах»
4. Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов (*принята резолюцией 61/295 Генеральной Ассамблеи от 13 сентября 2007 года*) // [Электронный ресурс].- Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/indigenous_rights.shtml (дата обращения 21.01.2022)
5. Доклад Международной Организации труда Осуществление Конвенции МОТ № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни: на пути к инклюзивному, устойчивому и справедливому будущему" // [Электронный ресурс].- Режим доступа: https://www.ilo.org/global/publications/books/WCMS_735607/lang--ru/index.htm (дата обращения: 21.01.2022)
6. Об оленеводстве в Ненецком автономном округе (в редакции законов Ненецкого автономного округа от 02.10.2018 N 1-ОЗ, от 23.11.2018 N 15-ОЗ, от 23.04.2019 N 73-ОЗ) // [Электронный ресурс].- Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/444863839> (дата обращения: 21.01.2022)
7. Единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих (выпуск 70), утвержденном постановлением Госкомтруда СССР и Секретариата ВЦСПС от 19 июля 1983 года N 156/15-28, Раздел «Работы и профессии рабочих в животноводстве» // [Электронный ресурс].- Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/901927010> (дата обращения: 21.01.2022)
8. Апелляционное определение СК по гражданским делам Камчатского краевого суда от 13 июня 2019 г. по делу N 33-1131/2019 // [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://ivo.garant.ru/#/document/311310181/paragraph/12:0> (дата обращения 19.01.2022)
9. Центр содействия коренным малочисленным народам Севера/Учебный центр коренных народов Севера // [Электронный ресурс].-Режимдоступа: <https://www.csipn.ru/glavnaya/law/2596-prokuratura-chukotki-vyuavila-mnogochislennye-narusheniya-trudovykh-prav-korennykh-zhitelej> (дата обращения 20.01.2022)
10. Хозяйка чума. Кто такая чумработница и есть ли эта профессия на Таймыре // [Электронный ресурс].- Режим доступа: <https://dudinka.city.online/news/2022-02-11-hozyajka-chuma-kto-takaya-chumrabotnica-i-est-li-eta-professiya-na-tajmyre> (дата обращения 21.01.2022)
11. Информационное агентство URA.RU «Кобылкин анонсировал новую профессию. Чумработниц внесли в федеральный реестр и будут платить им зарплату» // [Электронный ресурс].- Режим доступа: <https://ura.news/news/1052314602> (дата обращения 18.01.2022)
12. Должностная инструкция оленевода 3 разряда // [Электронный ресурс].- Режим доступа: <https://instrukzii.ru/rabochie/zhivotnovodstvo/olenevod-3-go-razryada.html> (дата обращения 21.01.2022)

Improving the legal protection of the position of women of the indigenous small-numbered peoples of the North of Russia in the field of labor

Lyudmila A. Mikheeva

Postgraduate student,
Saratov State Law Academy,
410056, 1, Volskaya str., Saratov, Russian Federation;
e-mail: myheevy7780@mail.ru

Abstract

The article deals with the problem of the position of women from among the indigenous small-numbered peoples of the North in the field of labor. Attention is drawn to the fact that in the process of forming a legal model for protecting the status of women in the field of work, there were facts of discrimination against indigenous women. Despite the measures taken, the problem of employment and remuneration of indigenous women remains urgent. It is shown that a possible limitation of the modern model of legal protection of the working conditions of indigenous women of the North is that such international documents as the UN Declaration on the Rights of Indigenous Peoples and ILO Convention No. 169 have not yet been ratified. The article analyzes modern methods of increasing legal protection, including the introduction of such a profession as a "chum worker", and

Lyudmila A. Mikheeva

substantiates its role in reindeer husbandry. At the same time, in modern conditions, this legal mechanism is not applied, the previously formed methods of defining a woman's work as a "reindeer herder of the 3rd category" are used, which does not correspond to the labor functions that they perform. In conclusion, the author suggests making appropriate amendments to the relevant regulatory legal act.

For citation

Mikheeva L.A. (2022) Sovershenstvovanie pravovoi zashchity polozheniya zhenshchin korennykh malochislennykh narodov severa Rossii v sfere truda [Improving the legal protection of the status of women of indigenous small-numbered peoples of the North of Russia in the field of labor]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 12 (2A), pp. 230-235. DOI: 10.34670/AR.2022.11.55.026

Keywords

Women, indigenous peoples, working conditions, discrimination, labor relations.

References

1. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on December 12, 1993) (as amended. dated 21.07.2014)//RG.1993. No.237. 25 dec.
2. The Labor Code of the Russian Federation for 2019. - M.: AST.-2019.-272 p.
3. ILO Convention No. 169 "On Indigenous and Tribal Peoples in Independent Countries"
4. United Nations Declaration on the Rights of Indigenous Peoples (adopted by General Assembly resolution 61/295 of 13 September 2007) // [Electronic resource].- Access mode: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/indigenous_rights.shtml (accessed 21.01.2022)
5. Report of the International Labour Organization on the implementation of ILO Convention No. 169 on Indigenous and Tribal Peoples: towards an inclusive, sustainable and equitable future"// [Electronic resource].- Access mode: https://www.ilo.org/global/publications/books/WCMS_735607/lang--ru/index.htm (accessed: 01/21/2022)
6. On reindeer husbandry in the Nenets Autonomous Okrug (as amended by the laws of the Nenets Autonomous Okrug from 02.10.2018 N 1-OZ, from 23.11.2018 N 15-OZ, from 23.04.2019 N 73-OZ)// [Electronic resource].- Access mode: <https://docs.cntd.ru/document/444863839> (accessed: 01/21/2022)
7. Unified tariff and qualification directory of workers' jobs and professions (issue 70), approved by the Resolution of the USSR State Labor Committee and the Secretariat of the Central Committee of the USSR of July 19, 1983 N 156/15-28, Section "Jobs and professions of workers in animal husbandry") // [Electronic resource].- Access mode: <https://docs.cntd.ru/document/901927010> (accessed: 01/21/2022)
8. The appeal ruling of the UK on civil cases of the Kamchatka Regional Court dated June 13, 2019 in case N 33-1131/2019// [Electronic resource].- Access mode: <http://ivo.garant.ru/#/document/311310181/paragraph/12:0> (accessed 19.01.2022)
9. Center for Assistance to Indigenous Peoples of the North/Training Center of Indigenous Peoples of the North// [Electronic resource].- Access mode: <https://www.csipn.ru/glavnaya/law/2596-prokuratura-chukotki-vyyavila-mnogochislennye-narusheniya-trudovykh-prav-korennykh-zhitelej> (accessed 20.01.2022)
10. Mistress plague. Who is a chum worker and is there this profession on Taimyr// [Electronic resource].- Access mode: <https://dudinka.city.online/news/2022-02-11-hozyajka-chuma-kto-takaya-chumrabortnica-i-est-li-eta-professiya-na-tajmyre> (accessed 21.01.2022)
11. Information Agency URA.RU "Kobylkin announced a new profession. Chum workers have been entered into the federal register and will be paid their salaries"// [Electronic resource].- Access mode: <https://ura.news/news/1052314602> (date of application 18.01.2022)
12. Job description of the reindeer herder of the 3rd category// [Electronic resource].- Access mode: <https://instrukzii.ru/rabochie/zhivotnovodstvo/olenevod-3-go-razryada.html> (accessed 21.01.2022)