

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2022.43.53.039

## Тенденции цифрового развития органов прокуратуры стран Европейского Союза

**Шитова Екатерина Анатольевна**

Соискатель,  
Университет прокуратуры Российской Федерации;  
117638, Российская Федерация, Москва, ул. Азовская, 2/1;  
e-mail: lacrimasea@mail.ru

### Аннотация

В статье рассмотрены основные направления развития правосудия, в том числе органов прокуратуры стран Европейского союза, в использовании цифровых технологий и искусственного интеллекта. Выделена проблема использования цифровых технологий и искусственного интеллекта в судебных системах и прокуратурах стран Европейского союза. Освещены основные принципы использования цифровых технологий органами правосудия и прокуратурами. Дана характеристика системе цифровой трансформации правосудия и органов прокуратуры Европейского союза. Акцентируется внимание на внедрении европейской учебной платформы для юристов и должностных лиц прокуратуры, нотариата, адвокатуры и других специалистов. Систематизированы цели и мероприятия в сфере борьбы с экономическими и финансовыми преступлениями в странах Балтии. Подчеркнут положительный опыт внедрения цифровых технологий в органах прокуратуры Эстонской Республики. Сделано заключение о возможности России перенимать положительный опыт цифровой трансформации органов прокуратуры зарубежных стран.

### Для цитирования в научных исследованиях

Шитова Е.А. Тенденции цифрового развития органов прокуратуры стран Европейского Союза // Вопросы российского и международного права. 2022. Том 12. № 2А. С. 335-340. DOI: 10.34670/AR.2022.43.53.039

### Ключевые слова

Цифровые технологии, искусственный интеллект, цифровое государство, цифровизация правосудия, прокуратура, судебная система.

## Введение

Поскольку перспективы использования цифровых технологий и искусственного интеллекта составляют значимую проблему для большинства современных государств, особое значение приобретает выработка единых принципов и критериев использования подобных технологий. С этой целью Европейская комиссия по эффективности правосудия (СЕРЕЖ) 4 декабря 2018 г. приняла Этическую хартию Европейского союза по использованию технологий искусственного интеллекта в судебной системе («European Ethical Charter on the use of artificial intelligence (AI) in judicial systems and their environment»), провозглашающую принципы использования искусственного интеллекта в национальных судебных системах:

- принцип уважения основных прав – разработка и внедрение систем искусственного интеллекта должны быть совместимы с основными правами;
- принцип недискриминации – целенаправленное предотвращение развития или усиления любой дискриминации отдельными лицами или группами лиц;
- принцип обеспечения качества и безопасности – использование в отношении обработки и анализа судебных решений данных сертифицированных источников и нематериальных данных совместно с моделями, разработанными мультидисциплинарным способом, в безопасной технологической среде;
- принцип прозрачности, беспристрастности и справедливости – сделать методы обработки данных доступными и понятными, разрешить внешние аудиты;
- принцип подконтрольности пользователя – исключение предписывающего подхода и обеспечение, чтобы пользователи являлись информированными субъектами и контролировали сделанный выбор [Этическая Хартия Европейского союза..., www].

## Основная часть

Постановлением № 2021/694 Европейского Парламента и Совета от 29 апреля 2021 г. принята Программа на 2021-2027 гг. «Цифровая Европа» (The Digital Europe Programme (DIGITAL)), которая направлена на формирование цифровой трансформации европейского общества и экономики.

На территории Европейского союза (далее – ЕС) развивается активная модернизация систем правосудия по ускорению цифровизации систем правосудия и повышения уровня подготовки специалистов в области правосудия.

В Брюсселе 2 декабря 2020 г. принято Сообщение Европейской комиссии Европейскому Парламенту, Совету, Европейскому экономическому социальному Комитету и Комитету «О цифровизации правосудия в Европейском Союзе» (Communication from the Commission to the European Parliament, the council, the European economic and social Committee and the Committee of the regions).

Цифровизация правосудия в Европейском союзе предоставляет набор инструментов для продвижения использования цифровых инструментов государствами-членами в соответствии с принципами соразмерности и субсидиарности. Выделяется четыре основные меры по цифровизации правосудия, в том числе прокуратуры, рассчитанные до 2024 года:

- Использование цифровых технологий в международном судебном сотрудничестве: на сегодняшний день многие судебные разбирательства, включая судебные разбирательства, выходящие за пределы государственных границ, по-прежнему проводятся на бумаге и по

почте. Европейская комиссия будет работать над законодательным предложением по оцифровке процедур международного судебного сотрудничества по гражданским, коммерческим и уголовным делам.

- Борьба с трансграничной преступностью: создание платформы для сотрудничества совместных следственных групп, а также системы управления гражданским или уголовным делом Европейской юстиции (Case Management System), которая позволит перепроверять данные для координации борьбы Европейского союза против трансграничной преступности..
- Улучшение доступа к информации: создание электронных баз данных, оцифровка и объединение всех реестров, которые они минимизируют затраты для пользователей и устойчивы к кризисам.
- Цифровые инструменты для трансграничного сотрудничества: создание платформы E-Codex как основного инструмента для безопасного сотрудничества в международном, гражданском, коммерческом и уголовном судопроизводстве, система будет включать электронное правосудие, коммуникацию через онлайн-обмен данными. Еще одним цифровым инструментом является система цифрового обмена электронными доказательствами e-Evidence Digital Exchange System (eEDES), которую некоторые государства-члены используют для быстрого и безопасного обмена европейскими постановлениями о расследовании, запросами о взаимной правовой помощи и соответствующими доказательствами в цифровом формате, а не по почте.

В ЕС разработана Европейская учебная платформа European Training Platform (ETP) для юристов и должностных лиц прокуратуры, нотариата, адвокатуры и других специалистов, которая позволяет увидеть роль законодательства ЕС в их повседневной практике, полностью реализовать его и обеспечить уважение. прав и обязанностей, вытекающих из законодательства ЕС, в национальных и трансграничных судебных разбирательствах [Европейская платформа обучения, [www](http://www)].

Широкое международное сотрудничество, осуществляется в рамках Проекта Европейской комиссии «Повышение компетенции судебных экспертов в предотвращении и обнаружении экономических и финансовых преступлений в странах Балтии» (далее – Проект).

Основными целями и мероприятиями Проекта являются:

- Укрепление сотрудничества и потенциала в странах Балтии (Литва, Латвия и Эстония) в расследовании и уголовном преследовании экономических и финансовых преступлений.
- Эффективность и качество уголовного судопроизводства в сфере экономики и финансов.
- Борьба с отмыванием денег, создание руководства и учебных материалов, ориентированных на трансграничные учебные мероприятия с легким лингвистическим доступом в целях укрепления компетенции экономического и финансового комитета по расследованию и судебному преследованию.
- Перевод и адаптация учебных материалов к национальным условиям.
- Обучение юридическому иностранному языку для повышения языковых навыков прокуроров и помощников прокуроров, специализирующихся на расследовании и уголовном преследовании экономического и финансового комитета [Проект Европейской комиссии..., [www](http://www)].

Самой быстроразвивающейся страной в сфере цифровизации и трансформации государственного управления в ЕС является Эстония. Главный слоган электронной Эстонии

«Мы построили цифровое общество и можем показать Вам, как».

В Эстонии 12 мая 2021 принята долгосрочная стратегия развития государства «Эстония-2035» (далее – Стратегия) по созданию будущего демократического цифрового государства.

Одной из основных целей Стратегии является развитие инновационной экономики, основанной на знаниях, в которой используются новые технологии и бизнес-модели, а также создание благоприятных условий для инновационной деятельности коммерческого сектора и возможности вести бизнес дистанционно по виртуальным каналам (E-commerce, E-residence), инвестировать, создавать и тестировать новые решения, приносящие пользу обществу. Развитие государственного управления нацелено на использование инновационных цифровых решений и технологий, а также повышение эффективности электронных услуг, обмена данными между учреждениями (и предприятиями), в особенности обмена данными в режиме реального времени, и широте использования возможности открытых и больших данных, а также внедрение разнообразных методов и техник обучения (включая цифровую педагогику) [Долгосрочная стратегия развития государства..., www]. Конкретные меры по реализации Стратегии указаны в Плане действий «Эстония-2035» [План действий «Эстония 2025», www].

Стремительная цифровизация затронула и прокуратуру Эстонии. Так, все поступающие запросы и обращения публикуются на официальном сайте прокуратуры Эстонии [Реестр публичных документов прокуратуры Эстонии, www].

### Заключение

Российская прокуратура возникла в результате заимствования европейского опыта, в текущих реалиях при цифровой трансформации органов и учреждений прокуратуры следует также перенимать положительный опыт зарубежных стран – глобально продвигать цифровые услуги для сокращения бюрократических процедур за счет инновационных технологий и цифровых решений.

### Библиография

1. Долгосрочная стратегия развития государства «Эстония 2025» от 12.05.2021. URL: <https://www.valitsus.ee/en/node/31>
2. Европейская платформа обучения (European Training Platform). URL: <https://e-justice.europa.eu/european-training-platform/>
3. Официальный сайт электронной Эстонии (E-Estonia). URL: <https://e-estonia.com/>
4. План действий «Эстония 2025» от 12 мая 2021 г. URL: <https://www.valitsus.ee/en/node/31>
5. Программа Европейского союза «Цифровая Европа» от 29 апреля 2021 г. (The Digital Europe Programme (DIGITAL)). URL: <https://eur-lex.europa.eu/>
6. Проект Европейской комиссии «Повышение компетенции судебных экспертов в предотвращении и обнаружении экономических и финансовых преступлений в странах Балтии». URL: <https://www.prokuratuur.ee/et/huvitavat-prokuratuurist/rahvusvaheline-koostoo>
7. Реестр публичных документов прокуратуры Эстонии. URL: <https://www.prokuratuur.ee/et/prokuratuur/prokuratuuri-avalik-dokumendiregister>
8. Сообщение Европейской комиссии Европейскому Парламенту, Совету, Европейскому экономическому социальному Комитету и Комитету «О цифровизации правосудия в Европейском Союзе» (Communication from the Commission to the European Parliament, the council, the European economic and social Committee and the Committee of the regions). URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=COM:2020:710:FIN>
9. Этическая Хартия Европейского союза по использованию технологий искусственного интеллекта в судебной системе от 4 декабря 2018 г. («European Ethical Charter on the use of artificial intelligence (AI) in judicial systems and their environment»). URL: <https://rm.coe.int/ethical-charter-en-for-publication-4-december-2018/16808f699c>

---

## Trends in the digital development of the prosecutor's offices of the EU countries

**Ekaterina A. Shitova**

Applicant,  
University of the Prosecutor General's Office of the Russian Federation,  
117638, 2/1, Azovskaya str., Moscow, Russian Federation;  
e-mail: lacrimasea@mail.ru

### Abstract

The article considers the main directions of the development of justice, including the prosecution authorities of the countries of the European Union concerning the use of digital technologies and artificial intelligence. The problem of using digital technologies and artificial intelligence in judicial systems and prosecutor's offices of the countries of the European Union is highlighted. The main principles of the use of digital technologies by the judiciary and prosecutor's offices are highlighted. The characteristic of the system of digital transformation of justice and prosecution authorities of the European Union is given. Attention is focused on the introduction of the European training platform for lawyers and officials of the prosecutor's office, notaries, the bar and other professionals. The goals and measures in the field of combating economic and financial crimes in the Baltic countries are systematized. The positive experience of introducing digital technologies in the prosecutor's office of the Republic of Estonia is emphasized. The conclusion is made about the possibility of Russia to adopt the positive experience of digital transformation of the prosecution authorities of foreign countries. The Russian prosecutor's office arose as a result of borrowing European experience, in the current realities, with the digital transformation of the bodies and institutions of the prosecutor's office, one should also adopt the positive experience of foreign countries.

### For citation

Shitova E.A. (2022) Tendentsii tsifrovogo razvitiya organov prokuratury stran Evropeiskogo Soyuza [Trends in the digital development of the prosecutor's offices of the EU countries]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 12 (2A), pp. 335-340. DOI: 10.34670/AR.2022.43.53.039

### Keywords

Digital technologies, artificial intelligence, digital state, digitalization of justice, prosecutor's office, judicial system.

### References

1. Communication from the Commission to the European Parliament, the council, the European economic and social Committee and the Committee of the regions. Available at: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=COM:2020:710:FIN> [Accessed 03/03/2022]
2. Dolgosrochnaya strategiya razvitiya gosudarstva «Estoniya 2025» ot 12.05.2021 [Long-term state development strategy "Estonia 2025" dated 12.05.2021]. Available at: <https://www.valitsus.ee/en/node/31> [Accessed 03/03/2022]
3. E-Estonia. Available at: <https://e-estonia.com/> [Accessed 03/03/2022]
4. European Ethical Charter on the use of artificial intelligence (AI) in judicial systems and their environment. Available

- at: <https://rm.coe.int/ethical-charter-en-for-publication-4-december-2018/16808f699c> [Accessed 03/03/2022]
5. European Training Platform. Available at: <https://e-justice.europa.eu/european-training-platform/> [Accessed 03/03/2022]
  6. Plan deistvii «Estoniya 2025» ot 12 maya 2021 g. [Estonia 2025 Action Plan of 12 May 2021]. Available at: <https://www.valitsus.ee/en/node/31> [Accessed 03/03/2022]
  7. Proekt Evropeiskoi komissii «Povyshenie kompetentsii sudebnykh ekspertov v predotvrashchenii i obnaruzhenii ekonomicheskikh i finansovykh prestuplenii v stranakh Baltii» [Project of the European Commission “Improving the competence of forensic experts in the prevention and detection of economic and financial crimes in the Baltic States”]. Available at: <https://www.prokuratuur.ee/et/huvitavat-prokuratuurist/rahvusvaheline-koostoo> [Accessed 03/03/2022]
  8. Reestr publichnykh dokumentov prokuratury Estonii [Register of Public Documents of the Estonian Prosecutor's Office]. Available at: <https://www.prokuratuur.ee/et/prokuratuur/prokuratuuri-avalik-dokumendiregister> [Accessed 03/03/2022]
  9. The Digital Europe Programme (DIGITAL). Available at: <https://eur-lex.europa.eu/> [Accessed 03/03/2022]