

УДК 343.9

DOI: 10.34670/AR.2022.69.11.040

## **Современное состояние профилактики и предупреждения семейного (домашнего) насилия в отношении детей в Российской Федерации**

**Волосова Нонна Юрьевна**

Доктор юридических наук, доцент,  
завкафедрой уголовного права,  
Оренбургский государственный университет,  
460000, Российская Федерация, Оренбург, пр. Победы, 13;  
e-mail: vasilii\_vasiliev@rambler.ru

**Баловнева Валентина Ивановна**

Кандидат юридических наук,  
доцент кафедры уголовного права,  
Оренбургский государственный университет,  
460000, Российская Федерация, Оренбург, пр. Победы, 13;  
e-mail: matus\_valia@mail.ru

### **Аннотация**

В настоящее время проблема профилактики и предупреждения семейного (домашнего) насилия относится к серьезным проблемам, с которой столкнулся наш социум. С сожалением, приходится констатировать, что семейное (домашнее) насилие, несмотря на ряд предпринятых государством мер, остается достаточно распространенным явлением. От домашних дебоширов страдают как взрослые члены семьи, так и дети, что вызывает особую тревогу общества. Проблема семейного (домашнего) насилия остается острой для современного социума. Особую тревогу вызывает насилие в отношении несовершеннолетних. Как отмечается авторами, несмотря на предпринимаемые государством меры по предотвращению семейного (домашнего) насилия в отношении несовершеннолетних, их явно недостаточно, и они требуют совершенствования. В частности, предложено разработать единую модель профилактики и предупреждения семейного (домашнего) насилия в отношении детей. Авторы исследования полагают, что настало время для разработки единой модели профилактики и предупреждения семейного (домашнего) насилия в отношении детей, в которой бы были определены профилактические и предупредительные механизмы, определена роль соответствующих служб и органов, порядок их взаимодействия, законодательные основы их деятельности.

### **Для цитирования в научных исследованиях**

Волосова Н.Ю., Баловнева В.И. Современное состояние профилактики и предупреждения семейного (домашнего) насилия в отношении детей в Российской Федерации // Вопросы российского и международного права. 2022. Том 12. № 2А. С. 341-348. DOI: 10.34670/AR.2022.69.11.040

**Ключевые слова**

Профилактика, предупреждение, семейное (домашнее) насилие, несовершеннолетние, семейное неблагополучие.

**Введение**

В настоящее время проблема профилактики и предупреждения семейного (домашнего) насилия относится к серьезным проблемам, с которой столкнулся наш социум. С сожалением, приходится констатировать, что семейное (домашнее) насилие, несмотря на ряд предпринятых государством мер, остается достаточно распространенным явлением. От домашних дебоширов страдают как взрослые члены семьи, так и дети, что вызывает особую тревогу общества.

С каждым годом отмечается рост преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних. В 2015 году было возбуждено 18370 уголовных дел. В 2020 году эта цифра значительно выросла, до 22 004 [В зоне риска..., [www](#)]. По данным, представленным председателем Следственного комитета РФ А. Бастрыкиным, в 2021 г. (по итогам 11 месяцев) возбуждено 22 047 уголовных дел. Это на 16,9% больше, чем тот же период 2020 г. [Бастрыкин, [www](#)].

Этому способствуют многие причины, в том числе и отсутствие единой научной концепции и законодательной регламентации профилактики и предупреждения семейного (домашнего) насилия усугубляет эту ситуацию. Средств уголовного и административного законодательства явно не хватает для предотвращения актов семейного (домашнего) насилия.

Дети женщин, которые испытывают насилие со стороны своих партнеров и близких, могут подвергаться как непосредственному, так и опосредованному насилию, со стороны лиц, совершающих акты насилия. Причем опосредованное насилие в данном случае проявляется в том, что ребенок становится свидетелем насильственных действий, что определяет его виктимизацию в качестве жертвы такого насилия.

Опасность насилия в отношении детей видится в том, что, во-первых, ребенок перенимает модель агрессивного поведения взрослых членов семьи; во-вторых, глубокая психологическая травма остается у ребенка на всю жизнь, что требует коррекционной работы с ним психолога, а иногда и психиатра; в-третьих, такие негативные переживания без адекватной восстановительной терапии уменьшают способность детей вносить положительный вклад в развитие общества, мы теряем социально активное поколение; в четвертых, пропагандируя семейные ценности и их защиту, наш социум должен задуматься над тем, будет ли способен ребенок, подвергнутый в детстве насилию, создать полноценную семью во взрослом возрасте и приобщиться к этим ценностям. Эти последствия являются серьезным тормозом в развитии общества.

Дети относятся к наименее защищенным членами семьи, да и общества в целом, и наиболее часто подвергаются насилию, жестокому обращению, находятся в тяжелой жизненной ситуации. Это самая уязвимая часть нашего социума, потому что они еще не способны защитить себя физически, не способны защитить свои права, именно от взрослых зависит их выживание. Семья перестала быть тем местом, где ребенок чувствовал бы себя в безопасности.

Именно поэтому поднятая нами тема требует разработки новых направлений работы, мер профилактики и предупреждения семейного (домашнего) насилия.

## **Механизмы профилактики семейного (домашнего) насилия в отношении несовершеннолетних**

Распространение культа насилия и жестокости отражается на устоявшихся семейных ценностях, что приводит не только к их кризису, но и к кризису института семьи в целом, к проявлению таких деструктивных явлений как насилие. Осознание опасности этих негативных процессов привело к пересмотру государственной семейной политики и выделение первоочередных мер, направленных на возрождение института семьи, семейных ценностей и противодействие негативным явлениям, в том числе и семейному (домашнему) насилию. Особое значение придается поискам технологий и методам профилактики семейного насилия, а также, как отмечается исследователями, выявлению причин, форм проявления и последствиям [Черникова, 2020, 52].

Предупреждение и профилактика семейного (домашнего) насилия является многомерной проблемой. Рамки статьи не позволяют затронуть всех ее аспектов. В данной работе мы хотим обратить внимание на возможность использования доступных в настоящее время механизмов профилактики семейного (домашнего) насилия в отношении несовершеннолетних.

Хотелось бы обратить внимание, что в Российской Федерации отсутствует специальный закон, направленный на противодействие семейному (домашнему) насилию, однако имеется несколько законодательных актов, направленных на профилактику и предупреждение семейного (домашнего) насилия в отношении детей.

Ребенка в соответствии с принципом 9 Декларации прав ребенка необходимо защищать от всех форм небрежного отношения, жестокости и эксплуатации. Статья 38 Конституции РФ устанавливает защиту материнства, детства и семьи, а в качестве обязанности родителей – заботу о детях и их воспитании.

Положения Конституции РФ, закрепляющие, защиту материнства, детства и семьи, заботу о детях, а также основные права и свободы ребенка нашли свое отражение в положениях Уголовного кодекса, Кодекса об административных правонарушениях, Семейного кодекса и других законодательных актах. Нельзя обойти вниманием и Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»; Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» и другие законодательные акты.

Важным стратегическим документом, направленным на поддержку семьи, является Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, в которой было отмечено, что трудности, испытываемые семьей, подчас приводят к внутрисемейным конфликтам. Такие конфликты порой приводят к нарушению права и законные интересы детей. Поэтому реализация мер, направленных на профилактику семейного неблагополучия, важный элемент преодоления такой кризисной ситуации.

В Концепции сформированы ряд задач, которые направлены в том числе и на профилактику и предупреждение семейного (домашнего) насилия. Эти задачи затрагивают различные аспекты такой профилактики и противодействия:

- развитие кризисных центров для женщин и мужчин, в том числе с детьми, подвергшихся насилию, в том числе в семье;
- развитие программ работы с домашними дебоширами;
- развитие разнообразных форм досуга, спорта, туризма и дополнительного образования, специально ориентированных на интеграцию детей групп риска и детей, находящихся в

социально опасном положении;

- разработку и внедрение модельных стандартов социальных услуг для семей групп социального риска и семей, находящихся в социально опасном положении;
- реализацию просветительских программ среди молодежи по профилактике насилия, проведение информационных кампаний о ресурсах, возможностях и об услугах, доступных пострадавшим от насилия, а также продолжение общенациональной кампании по противодействию совершению правонарушений в отношении детей.

Но Концепция упустила из виду возможность получения бесплатной юридической помощи лицами, пострадавшими от семейного (домашнего) насилия. А такая помощь является не менее значимой и важной в системе государственных мер, направленных на предупреждение семейного (домашнего) насилия, в том числе и в отношении несовершеннолетних.

Следует отметить, что в работе по искоренению детского неблагополучия, в том числе защите детей, подвергнутых семейному (домашнему) насилию задействованы различные государственные структуры, правоохранительные органы, государственные службы. И в этой деятельности особую роль принадлежит Комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – Комиссии) как координационному органу, имеющему особые полномочия на этом направлении деятельности.

Понятие семейного неблагополучия достаточно широкое, в которое в том числе, полагаем, входит и семейное (домашнее) насилие. Однако в данной статье мы затронем только узкий спектр вопросов, которые связаны с семейным (домашним) насилием. В этой части профилактическая работа по оздоровлению отношений в семье, где имеет место насилие над детьми, в большей части проводится Комиссиями.

Многими исследователями отмечается то, что эта нужная и важная работа Комиссий существенно затрудняется по ряду причин. Это и отсутствие общей концепции защиты детей от семейного (домашнего) насилия, отсутствие специального законодательства о противодействии семейному (домашнему) насилию. Как отмечают некоторые авторы, семейное законодательство не содержит механизмов защиты ни детей от семейных конфликтов и от семейного неблагополучия [Домашенко, 2010, 136-139]. Это очень опасная тенденция, поскольку не позволяет создать действенный правовой механизм защиты интересов детей от семейного (домашнего) насилия.

Среди основных задач по противодействию семейному (домашнему) насилию, которые решаются Комиссиями, следует выделить:

- повышение оперативности в получении информации о фактах насилия и жестокого обращения с детьми с целью своевременного принятия соответствующих мер;
- создание объективной системы учета детей, ставших жертвами насилия и жестокого обращения в семье с целью восстановления их нарушенных прав и дальнейшей реабилитационной работы с семьей и ребенком;
- распространение доступной информации для ребенка, подвергшегося насилию, о местах, куда можно обратиться за помощью, для граждан, ставших свидетелями жестокого обращения с ребенком, о местах, куда можно обратиться с сообщением;
- формирование через СМИ общественного мнения о роли и месте семьи в обществе, о здоровом образе жизни, о негативном отношении к насилию и жестокости в семье;
- привлечение общественности к решению этих проблем и их профилактике [Штефан, 2016, 63].

Однако приходится сталкиваться и с другими проблемами, связанными с отсутствием специального законодательства, направленного на противодействие семейному насилию. В частности, отсутствие законодательного определения семейного (домашнего) насилия и его видов делает затруднительным отграничение насилия от иных форм ненасильственного воздействия на детей. На самом деле спектр насилия над ребенком гораздо шире, чем можно себе представить. Это не только физическое, психологическое, сексуальное насилие, но это и пренебрежение нуждам ребенка. Например, оно может проявляться в отсутствие одежды, которая необходима ему в зависимости от сезона, погодных условий, возраста; отсутствие пищи или пригодной пищи в соответствии с возрастом ребенка; игнорирование ребенка; недопустимые средства и способы воспитания; обращение с ребенком, которое унижает его человеческое достоинство и др. По существу, это такие действия (бездействия) со стороны взрослых, которые способны нанести вред физическому и психическому здоровью ребенка, дестабилизировать его эмоциональное состояние, привести к неврозам и другим негативным последствиям.

Очень важным направлением деятельности Комиссий является межведомственное взаимодействие с правоохранительными органами, органами опеки и попечительства, органами социальной защиты и учреждениями системы образования по защите детей, подвергшихся семейному (домашнему) насилию.

Российский подход к обеспечению защиты детей, в том числе и от семейного (домашнего) насилия, основан на активном участии всех заинтересованных лиц в ограждении ребенка от семейного (домашнего) насилия и активной роли родителей в этом процессе. Работа с родителями, допустившими или допускающими жестокое обращение с детьми, является очень важным направлением деятельности комиссий.

С сожалением приходится констатировать, что возможности Комиссий, а также иных органов, обеспечивающих защиту детей, являются очень ограниченными. Это обусловлено тем, что в Российской Федерации на сегодняшний момент очень слабое правовое регулирование вопросов семейного (домашнего) насилия; недостаточность психологических программ реабилитации жертв семейного насилия, в том числе, направленных на реабилитацию детей после актов семейного насилия; отсутствие национальных программ, направленных на противодействие семейному (домашнему) насилию, где особое внимание должно было бы уделено защите детей от него.

Комиссиям приходится сталкиваться с тем, что координировать деятельность приходится при отсутствии единого государственного комплексного подхода к решению проблемы семейного (домашнего) насилия.

Очень важным направлением при решении данного вопроса является информационная деятельность. Информированность как детей, так и взрослых членов семьи о том куда необходимо обращаться в случае акта насилия над ребенком очень важна. На сегодняшний день такая информация содержится на сайтах Комиссий в виде памяток. В таких памятках указаны телефоны, куда ребенок может позвонить в случае таких непредвиденных обстоятельств. Ребенок в силу своего возраста и случившихся негативных событий в его жизни иногда не может достаточно четко и внятно объяснить случившееся, ввиду этого специалист, находящийся на другом конце провода не только должен будет успокоить ребенка, но и задать ему несколько уточняющих вопросов. Однако полагаем в данной работе необходимо задействовать и иные структуры, в частности, волонтерские движения. Их эффективность мы увидели в период пандемии, когда неравнодушные люди оказывали посильную помощь

нуждающимся. Думается привлечение студентов-волонтеров юристов и психологов в проведении консультаций позволит отчасти в решении данной проблемы. Волонтеры также могут участвовать также в организации просветительской работы среди родителей и детей по вопросам семейного (домашнего) насилия, распространении тематических брошюр.

### Заключение

Защита детей от семейного (домашнего) насилия должна быть эффективной, а меры защиты должны учитывать особенности складывающихся отношений между членами одной семьи.

Защита детей от проявления любого насилия должна включать широкий спектр мер, среди которых следует выделить: предупреждение, профилактика, выявление, расследование всех случаев насилия над ребенком; оказание медицинской помощи, работа с психологом, а при необходимости и с психиатром; информирование о правах и возможностях обращения в соответствующие органы в связи со случаями жестокого обращения с ребенком, с предоставлением информации о средствах коммуникации.

Наиболее слабым направлением является вопрос о возможности получить детьми, подвергшимся насилию, а также лицами, заботящимися о ребенке, бесплатной квалифицированной юридической помощи. В этой связи полагаем, что помимо участия в оказании консультативной помощи волонтеров, необходимым дополнить ст. 20 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и включить в число лиц, которым может быть предоставлена бесплатная квалифицированная юридическая помощь, детей и лиц, заботящихся о ребенке, подвергнутых насилию.

Полагаем, настало время для разработки единой модели профилактики и предупреждения семейного (домашнего) насилия в отношении детей, в которой бы были определены профилактические и предупредительные механизмы, определена роль соответствующих служб и органов, порядок их взаимодействия, законодательные основы их деятельности.

### Библиография

1. Бастрыкин сообщил о росте числа преступлений против детей. URL: <https://www.gazeta.ru/social/news/2022/01/13/17133397.shtml>
2. В зоне риска – от 14 и младше. URL: <https://rg.ru/2021/05/31/sk-za-poslednie-piat-let-otmechaetsia-rost-prestuplenij-protiv-detej.html>
3. Домашенко В.В. О некоторых вопросах, возникающих в деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в сфере профилактики семейного неблагополучия // Сибирское юридическое обозрение. 2010. № 13. С. 136-139.
4. Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года: распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 № 1618-р.
5. Черникова Т.А., Шайдукова Л.Д., Ямаева Е.В. Проблема социальной профилактики семейного насилия в современных условиях // Международный научно-исследовательский журнал. 2020. № 9 (99). Часть 2. С. 52-57.
6. Штефан А.В. К вопросу о субъектах специального предупреждения насилия в отношении несовершеннолетних в семье // Виктимология. 2016. № 4 (10). С. 58-65.

---

## **The current state of prevention of family (domestic) violence against children in the Russian Federation**

**Nonna Yu. Volosova**

Doctor of Law, Associate Professor,  
Head of Criminal Law Department,  
Orenburg State University,  
460000, 13, Pobedy ave., Orenburg, Russian Federation;  
e-mail: vasilii\_vasiliev@rambler.ru

**Valentina I. Balovneva**

PhD in Law,  
Associate Professor of Criminal Law Department,  
Orenburg State University,  
460000, 13, Pobedy ave., Orenburg, Russian Federation;  
e-mail: matus\_valia@mail.ru

### **Abstract**

Currently, the problem of prevention and prevention of family (or domestic) violence is one of the serious problems faced by our society. Unfortunately, we have to state that family (domestic) violence, despite a number of measures taken by the state, remains a fairly common phenomenon. Both adult family members and children suffer from domestic brawlers, which is of particular concern to society. The problem of family (domestic) violence remains acute for modern society. Violence against minors is of particular concern. As noted by the authors of the paper, despite the measures taken by the state to prevent family (domestic) violence against minors, they are clearly not enough, and they need to be improved. In particular, it is proposed by the authors of the research to develop a unified model for the prevention and prevention of family (domestic) violence against children. The authors of the study presented in this paper believe that the time has come to develop a unified model for the prevention and prevention of family (domestic) violence against children, in which preventive and preventive mechanisms would be defined, the role of the relevant services and bodies, the procedure for their interaction, and the legislative framework for their activities.

### **For citation**

Volosova N.Yu., Balovneva V.I. (2022) *Sovremennoe sostoyanie profilaktiki i preduprezhdeniya semeinogo (domashnego) nasiliya v otnoshenii detei v Rossiiskoi Federatsii* [The current state of prevention of family (domestic) violence against children in the Russian Federation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 12 (2A), pp. 341-348. DOI: 10.34670/AR.2022.69.11.040

### **Keywords**

Prevention, prophylaxis, family (domestic) violence, minors, family trouble.

---

## References

1. *Bastrykin soobshchil o roste chisla prestuplenii protiv detei* [Bastrykin reported an increase in the number of crimes against children]. Available at: <https://www.gazeta.ru/social/news/2022/01/13/17133397.shtml> [Accessed 02/02/2022]
2. Chernikova T.A., Shaidukova L.D., Yamaeva E.V. (2020) Problema sotsial'noi profilaktiki semeinogo nasiliya v sovremennykh usloviyakh [The problem of social prevention of family violence in modern conditions]. *Mezhdunarodnyi nauchno-issledovatel'skii zhurnal* [International Research Journal], 9 (99), 2, pp. 52-57.
3. Domashenko V.V. (2010) O nekotorykh voprosakh, vznikayushchikh v deyatel'nosti komissii po delam nesovershennoletnikh i zashchite ikh prav v sfere profilaktiki semeinogo neblagopoluchiya [On some issues arising in the activities of commissions for minors and the protection of their rights in the field of prevention of family trouble]. *Sibirskoe yuridicheskoe obozrenie* [Siberian Legal Review], 13, pp. 136-139.
4. *Ob utverzhdenii Kontseptsii gosudarstvennoi semeinoi politiki v Rossiiskoi Federatsii na period do 2025 goda: rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 25.08.2014 № 1618-r* [On the approval of the Concept of State Family Policy in the Russian Federation for the period up to 2025: Decree of the Government of the Russian Federation dated August 25, 2014 No. 1618-r].
5. Shtefan A.V. (2016) K voprosu o sub"ektakh spetsial'nogo preduprezhdeniya nasiliya v otnoshenii nesovershennoletnikh v sem'e [On the issue of subjects of special prevention of violence against minors in the family]. *Viktimologiya* [Victimology], 4 (10), pp. 58-65.
6. *V zone riska – ot 14 i mladshe* [Children of 14 and younger are in the risk zone]. Available at: <https://rg.ru/2021/05/31/sk-za-poslednie-piat-let-otmechaetsia-rost-prestuplenij-protiv-detej.html> [Accessed 02/02/2022]