

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2022.90.49.041

Противодействие семейному насилию в Казахстане, Беларуси и России: основные подходы и проблемы

Волосова Нонна Юрьевна

Доктор юридических наук, доцент, завкафедрой уголовного права,
Оренбургский государственный университет,
460000, Российская Федерация, Оренбург, просп. Победы, 13;
e-mail: vasilii_vasiliev@rambler.ru

Каирова Нелля Имамуратовна

Кандидат юридических наук, доцент кафедры юриспруденции,
Актюбинский региональный государственный университет,
030000, Республика Казахстан, Актобе, просп. Молдагуловой, 34;
e-mail: kair.n@mail.ru

Сабитаева Акмонщак Куанышевна

Старший преподаватель,
Колледж,
Казахский гуманитарно-юридический университет,
030000, Республика Казахстан, Актобе, ул. Есет-батыра, 5-б;
e-mail: Sabitaeva04@mail.ru

Аннотация

В статье рассматриваются основные тенденции развития законодательства, направленного на противодействие и профилактику семейного (домашнего) насилия в законодательстве Республики Казахстан, Республики Беларусь и Российской Федерации. Авторами отмечается, что в обществе изменилась парадигма отношения к проблеме семейного насилия. О ней не только стали говорить, но и на разных уровнях (международном и национальном) был предложен механизм противодействия, профилактики и предупреждения. Несмотря на предпринимаемые попытки многие аспекты проблемы не нашли своего должного отражения в законе, а анализ опыта законодательного регулирования позволяет отметить, что на законодательном уровне решению рассматриваемой проблемы уделяется недостаточно внимания. В работе отмечена необходимость подойти к мерам противодействия семейному насилию как к проблеме, требующей многовекторного подхода и решения.

Для цитирования в научных исследованиях

Волосова Н.Ю., Каирова Н.И., Сабитаева А.К. Противодействие семейному насилию в Казахстане, Беларуси и России: основные подходы и проблемы // Вопросы российского и международного права. 2022. Том 12. № 2А. С. 349-359. DOI: 10.34670/AR.2022.90.49.041

Ключевые слова

Семейное насилие, статистические данные, программы ресоциализации, виды насилия, профилактика бытового насилия.

Введение

За последние два десятка лет коренным образом изменилась парадигма отношения общества к проблеме насилия в семье, как на международном уровне, где был принят ряд основополагающих правовых актов, так и на национальном уровне.

В ряде стран на законодательном уровне была признана необходимость противодействовать семейному насилию. Его катастрофически-губительные последствия оказывают значительное влияние как на благополучие отдельной личности, ее жизнь, здоровье, так и на благополучие семьи в целом.

Особую актуальность проблема семейного насилия приобрела в период пандемии – нового вызова времени. Как отмечается неправительственными организациями, во многих государствах волна семейного насилия в этот период приобрела весьма трагичный характер.

Среди целей устойчивого развития, провозглашенных как стратегические направления развития мирового сообщества выделяется цель обеспечения гендерного равенства. Эту цель предложено реализовывать через ликвидацию всех форм дискриминации и всех форм насилия [Преобразование..., www].

Выявление проблем, связанных с семейным насилием, разработка адекватных мер, направленных на предотвращение семейного насилия в данном ключе, является современной проблемой как всего мирового сообщества, так и отдельного государства. Республика Казахстан, Республика Беларусь и Российская Федерация столкнулись с проблемой семейного (домашнего) насилия, однако подходы к ее решению в каждом из государств различны.

**Основные тенденции формирования законодательства
о противодействии семейному насилию**

Признание проблемы насилия в семье привело к активной общественной позиции относительно необходимости противодействовать ему в Казахстане, Белоруссии и России. Рядом исследователей отмечалась проблема семейного (домашнего) насилия, которую предлагалось решать на законодательном уровне и параллельно разрабатывать специальные реабилитационные и ресоциализационные программы [Пенкрат, 2016, 156-161; Рахметов, 2020, 127-134; Равнюшкин, 2021, 226-232].

В свое время, когда Мажилисом Республики Казахстан принималось решение о необходимости разработки специального закона, направленного на противодействие бытовому насилию, рядом исследователей отмечалась правильность постановки такого вопроса [Бой семейным..., www].

Это во многом определило необходимость принятия в Республике Казахстан в 2009 г. закона «О профилактике бытового насилия» (принят 4 декабря 2009 года № 214-IV) [О профилактике..., www].

Отмечая ряд положительных моментов данного закона следует отметить, что он закрепил понятие и виды насилия, что до этого не было предусмотрено ни в одном законодательном акте;

были урегулированы многие другие вопросы, действие которых было направлено на противодействие бытовому насилию, уменьшению и предотвращению последствий такого насилия (например, охранные ордера).

В соответствии с законодательством Республики Казахстан под бытовым насилием понимается умышленное противоправное деяние (действие или бездействие) одного лица в сфере семейно-бытовых отношений в отношении другого (других), причиняющее или содержащее угрозу причинения физического и (или) психического страдания [О профилактике..., www].

И хотя предложенные законодателем виды насилия подвергаются критике учеными, т.к. они полагают, что такой перечень является явно неполным, да и виды насилия недостаточно четко определены, тем не менее, это позволяет отграничивать один вид насилия от другого, что очень важно для правоприменительной практики.

Вопросам профилактики и противодействия насилию в семье уделяется большое внимание, на протяжении уже более 10 лет действует специальный закон, накопился большой правоприменительный опыт купирования актов бытового насилия.

Несмотря на ряд положительных моментов в Казахстане и исследователями, и правоприменителями отмечается необходимость изменения законодательства, направленного на противодействие бытовому насилию. Президентом была поддержана эта идея и было предложено ужесточить наказание за ряд преступлений против личности, особенно против детей [Послание..., www].

Несколько иначе решается этот вопрос в Российской Федерации. В частности, очень продолжительное время обсуждается проблема семейного (домашнего) насилия. В Государственную Думу с 1995 г. неоднократно вносились законопроекты о противодействии семейному (домашнему) насилию, однако до настоящего времени соответствующий закон так и не был принят. Последний проект 2019 г., внесенный в Государственную Думу, породил жаркое обсуждение, но принят так и не был. В стране вопрос с противодействием семейному (домашнему) насилию решается исключительно посредством административного и уголовного законодательства. Отсутствует в законодательстве Российской Федерации и понятие семейного (домашнего) насилия, а законодательные акты, которые фактически предусматривают ответственность за такое насилие, построены таким образом, что речь идет об особенностях места совершения преступления и субъекта совершения такого правонарушения, а не о противодействии этому явлению. На сегодняшний момент, по мнению законодателя, предложенных мер вполне достаточно, чтобы купировать семейное (домашнее) насилие, и кроме административной и уголовной ответственности в российском законодательстве иных мер воздействия на правонарушителей не предусмотрено.

В Республике Беларусь, так же, как и в Российской Федерации, нет специального нормативно-правового акта, направленного на противодействие домашнему насилию. Однако, законодатель республики не ограничивается положениями административного и уголовного законодательства для предотвращения актов семейного насилия. В отличие от Российской Федерации, в действующем белорусском законодательстве этот вопрос нашел свое отражение во многих нормативно-правовых актах.

Среди них можно выделить Декрет Президента Республики Беларусь 24 ноября 2006 г. № 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях»; Закон Республики Беларусь от 1 июля 2010 г. № 153–З «Об оказании психологической помощи»; Закон Республики Беларусь, № 122–З от 4 января 2014 года «Об основах деятельности по

профилактике правонарушений» и некоторых других нормативно-правовых актах» и некоторых других.

Данные законодательные акты составляют комплексный правовой механизм, который призван противодействовать семейному насилию.

Белорусское законодательство содержит определение семейного насилия (умышленные действия физического, психологического, сексуального характера члена семьи по отношению к другому члену семьи, нарушающие его права, свободы, законные интересы и причиняющие ему физические и (или) психические страдания) [Об основах..., www].

В Казахстане и Беларуси сформированы нормативно-правовые акты, направленные на противодействие насилию в семье. Однако если в республике Казахстан это самостоятельный нормативно-правовой акт, то в республике Беларусь это целый комплекс правовых предписаний, содержащихся в различных нормативно-правовых актах. Законодатель обошелся без принятия самостоятельного закона, хотя его проект был разработан и внесен в законодательный орган. Предложенный законопроект, так же, как и в Российской Федерации, вызвал разноречивые точки зрения и споры относительно целесообразности его принятия.

В Российской Федерации, несмотря на активное обсуждение проблемы семейного (домашнего) насилия, самостоятельного законодательного акта о его противодействии нет, ни один законодательный акт не содержит понятия семейного (домашнего) насилия. Это понятие находит свое обсуждение только среди исследователей. Косвенно это является подтверждением того, что семейное (домашнее) насилие не признается проблемой, требующей государственного вмешательства и регулирования.

В каждом из рассматриваемых государств предложены свои пути преодоления проблемы семейного (домашнего) насилия. В Казахстане это самостоятельный закон, в Беларуси это комплекс правовых предписаний, в российской Федерации это только уголовно-правовые и административно-правовые механизмы.

Несмотря на наличие самостоятельного законодательного акта в Республике Казахстан, направленного на противодействие бытовому насилию, насилие в семье остается проблемой номер один в республике. Наличие комплексного механизма защиты от семейного насилия в Республике Беларусь также не решает проблемы семейного насилия. Отсутствие законодательства, направленного на противодействие семейному насилию, или недостаточно полное законодательное регулирование таких вопросов говорит о неготовности государства решать эту проблему. Таковы общие тенденции современного состояния действующего законодательства в Республике Казахстан, Республике Беларусь и в Российской Федерации, которые отражаются и на статистике совершения правонарушений и преступлений в семье и на бытовой почве.

Состояние правонарушений и преступлений в семейно-бытовой сфере в республике Казахстан, республике Беларусь и Российской Федерации

Отсутствие действенного законодательства, направленного на преодоление проблемы семейного (домашнего) насилия, отражается на показателях совершения преступлений и правонарушений на бытовой почве.

Например, в Республике Казахстан доля уголовных правонарушений, совершаемых в семейно-бытовой сфере значительна. В Республике Казахстан ежегодно около 40%

насильственных преступлений совершается в семье [Комитет правовой..., www].

Насилию подвергаются, как правило, женщины и дети, как самая уязвимая часть населения. Около 54% пострадавших от бытового насилия – женщины, 6% – несовершеннолетние, 40% потерпевших – мужчины, пострадавшие от рук своих близких – отцов и братьев [там же].

За 2020 год в стране в отношении женщин совершено 63447 уголовных правонарушений: уголовных проступков – 5764, преступлений – 57683, из 163226 зарегистрированных уголовных правонарушений, что составило 38,8% [Комитет правовой..., www].

В 2020 году был отмечен хотя незначительный, но рост на 4,7 % (с 1 052 до 1 071 случая) семейно-бытовых преступлений.

По данным Неправительственных организаций эта цифра значительно выше. В каждой восьмой семье республики установлен факт семейного (домашнего) насилия [Казахстан..., www]. В период самоизоляции из-за пандемии, более чем 12 тысяч граждан стали жертвами насилия в семье [Комитет правовой..., www].

Несмотря на снижение уровня преступности в целом за последние пять лет на 47,4%: с 408775 (2016г.) до 193678 (2020г.), доля совершаемых в отношении женщин и детей преступлений остается стабильно высокой. В Республике Казахстан в отношении женщин и несовершеннолетних совершаются преступления, посягающие на жизнь, здоровье, половую свободу, собственность и другие.

В Республике Беларусь ежегодно регистрируется около 2 000 преступлений, совершенных в сфере семейно-бытовых отношений. Около 500 сообщений о фактах семейно-бытовых конфликтов ежедневно поступает в милицию.

В Беларуси в 2020 году физическому насилию подверглось 3 387 человек. Женщин среди пострадавших – 2 021, мужчин – 1 366. Таким образом, более 2/3 потерпевших от насильственных действий в семье являются женщины; 1/3 составляют мужчины [Гендерная статистика..., www].

Согласно официальной статистике в 2020 г. было зарегистрировано 2232 случая семейного насилия, что на 309 случаев меньше, чем за 2019 г. [В Беларуси пандемия..., www]

Между тем, представители общенациональной горячей линии отмечают рост числа обратившихся в связи с актами насилия в семье именно в этот период [Домашнее насилие..., www].

По данным официальной статистики основными составами преступлений, которые совершаются в семейно-бытовой сфере, являются убийства, причинение тяжкого вреда здоровью и другие составы, посягающие на жизнь, здоровье, половую неприкосновенность и свободу жертвы.

По данным МВД России в 2020 году наблюдается снижение преступлений на бытовой почве (9,5%). Эта тенденция прослеживается и при причинении вреда здоровью различной степени тяжести (тяжкого – на 15,8%; средней тяжести – на 13,5% и легкого вреда – на 10%) [Краткая характеристика..., www].

Жертвами домашнего насилия становятся женщины и дети. В очень редких случаях мужчины. По данным независимых исследователей жертвами насилия в семье в большинстве своем (до 75 %) становятся женщины. Этот показатель значительно повышается (до 91%), когда речь идет о супружеском насилии [Исследование..., www].

Наиболее распространены такие преступления как причинение вреда здоровью различной степени тяжести, побои, доведение до самоубийства, убийство и некоторые другие составы.

В Российской Федерации наблюдается рост семейного (домашнего) насилия. Особенно это

проблема обострилась в период пандемии, что было отмечено рядом неправительственных организаций, которые отмечают рост более чем в два раза число случаев семейного насилия (с 6 054 в марте 2020 года до 13 000 в апреле 2020 года) [Правозащитники..., www].

Анализ статистических данных свидетельствует об общих проблемах, рассматриваемых государств, которые следует расценивать как системные.

Во-первых, во всех государствах статистика семейного насилия не ведется, как правило, такие деяния в основном регистрируются в том случае, когда совершаются административные правонарушения или преступления. Такие правонарушения и преступления в статистических данных обозначаются как преступления и правонарушения на семейно-бытовой почве, что существенно затрудняет исследование вопроса о масштабах семейного (домашнего) насилия, видах и характере такого насилия, включая административную и статистику совершения уголовных преступлений.

Во-вторых, официальные органы и должностные лица порой весьма скептически относятся к статистическим данным, представленным неправительственными организациями, что выражается в достаточно осторожном апеллировании представленными цифрами.

Полагаем, что среди причин существенного отличия официальной статистики от тех данных, которые представлены различными исследователями и неправительственными организациями, следует выделить как объективные, так и субъективные. К объективным следует отнести отсутствие специальных статистических сведений о случаях семейного насилия, их видах, а также привлеченных к ответственности лицах, сведений о жертвах семейного насилия. Среди субъективных причин, оказывающих значительное влияние на статистику семейного насилия и порождающую значительное число латентных случаев, нежелание жертвы семейного насилия обращаться в правоохранительные органы из-за боязни осуждения сотрудниками и обществом в целом, неверие в помощь государства в разрешении данного вопроса, чувство стыда, бессилия, устоявшихся архаичных взглядов на систему семейных отношений и многие другие. Все это требует пересмотра отношения правоохранителей и правоприменителей к вопросам разрешения межличностных семейных конфликтов. Если до этого усилия были направлены на привлечение виновных к ответственности, постановке их на профилактический учет, то сейчас возникла необходимость привлечения психологов к работе как с жертвой семейного насилия, так и с правонарушителем, разъяснения жертве насилия возможности обратиться не только в правоохранительные органы, но и в специализированные службы и неправительственные организации, что позволит преодолеть эту кризисную ситуацию.

В настоящий же момент, и это отмечается большинством исследователей изучаемых государств, жертвы остаются один на один со своей проблемой, которую, по существу, должно решать все общество. Именно общество должно быть заинтересовано в том, чтобы жертвы насилия оставались активными участниками общественных отношений и участвовали в их развитии, чтобы общество перестало нести издержки, связанные с восстановлением здоровья, положения жертвы насилия, пострадавшей от семейного насилия.

На современном этапе насилие в семье носит угрожающий характер, а формы и виды такого насилия становятся все более изощренными. Об этом говорят те скудные статистические данные, которые становятся достоянием общественности ввиду своего вопиющего характера.

Семейное насилие – многовекторная проблема, затрагивающая психологические, социальные, правовые и другие аспекты. Ее решение должно быть также многовекторным и не ограничиваться только законодательными предписаниями. Законодательные предписания

должны аккумулировать внутри себя весь спектр направлений по преодолению семейного насилия, но не должны быть только законодательным решением данной проблемы.

Перспективы развития законодательства, направленного на противодействие насилию в семье, в Казахстане, Беларуси и Российской Федерации

Необходимость формирования законодательства, направленного на противодействие семейному (домашнему) насилию позволяет рассмотреть вопрос о перспективах его развития в данных государствах.

Общей проблемой рассматриваемых государств является то, что в них либо отсутствует специальный закон о противодействии семейному (домашнему) насилию, либо, если он и есть, то по большей части носит декларативный характер.

Например, законодательство Республики Казахстан о профилактике бытового насилия не отвечает в полной мере новым вызовам времени. Закон был принят более 10 лет тому назад. В нем отсутствует социально-правовая защита жертв насилия в семье, отсутствует эффективная система мер профилактики в сфере семейно-бытового насилия, требует усиления ответственность за насильственные преступления в отношении родных и близких.

С аналогичными проблемами столкнулись и в Республике Беларусь. Следует отметить, что там, так же, как и в Российской Федерации, отсутствует специальный законодательный акт, направленный на предотвращение семейного (домашнего) насилия, однако как уже было отмечено, меры по предупреждению такого насилия содержатся во многих законодательных предписаниях республики. Рядом исследователей отмечается, что существующих законодательных предписаний становится недостаточно для противодействия семейному насилию. В связи с этим, в республике Беларусь был подготовлен проект закона о профилактике домашнего насилия.

Над законопроектом по профилактике домашнего насилия работали специалисты МВД, Минобразования, Минтруда, Минздрава республики. Его характерной особенностью является то, что его принятие предполагает внесения изменений во многие законодательные акты, связанные с предотвращением такого насилия, оказания помощи жертвам и реализация профилактических мер.

Проект закона существенно расширяет категорию лиц, которые могут рассматриваться в качестве жертв домашнего насилия. В частности, законопроект предлагает к таковым отнести бывших супругов. Следует также отметить инициативу, предусматривающую запрет на приобретение оружия лицами, которые были виновными в совершении актов семейного насилия. Рядом депутатов было предложено вести реестр лиц, которые совершили акты семейного насилия.

В Республике Казахстан, несмотря на действующий закон о противодействии семейному насилию, в Мажилис Республики был внесен на обсуждение проект нового закона о противодействии насилию в семье.

Обсуждение проекта закона вскрыло проблему отсутствия возможности оказания жертвам домашнего насилия бесплатной юридической помощи. Как отмечается и практиками, и исследователями на сегодняшний день добиться защиты правоохранительных органов без участия квалифицированного юриста является в республике очень сложной задачей.

В Российской Федерации продолжается обсуждение целесообразности принятия закона о

противодействию семейному (домашнему) насилию. По мнению ряда экспертов, занимающихся данной проблемой, принятие в Российской Федерации закона о противодействии семейному (домашнему) насилию это дело времени, а то что его необходимо принимать понимает большинство. Другое дело, что предложенные законопроекты были явно подготовлены на скорую руку, не соответствовали или входили в противоречие с другими нормативными предписаниями, что и вызвало столь бурную негативную реакцию общественности.

Заключение

Проблема семейного (домашнего) насилия – проблема многовекторная, которая требует многовекторного решения. Она требует пересмотра отношения государства к семейному (домашнему) насилию, а усиление ответственности, профилактического воздействия, применения в отношении домашних дебоширов мер ресоциализации и работы с психологом позволит избежать негативных последствий для жертв такого насилия и уменьшит издержки общества и государства.

Среди выявленных проблем, которые свойственны всем рассматриваемым нами государствам, можно выделить следующие:

- отсутствие развернутого и четкого определения семейного (домашнего) насилия, под которым полагаем следует понимать противоправное, оскорбляющее человеческое достоинство поведение лица, которое ставит жертву такого насилия в унижительное материальное, сексуальное, физическое, эмоциональное и иное положение, а также применяемое в отношении потерпевшего физическое воздействие и иным образом оказывающее влияние на него [Волосова, 2020, 95].
- отсутствие разработанной системы мер ресоциализации для домашних правонарушителей, включая работу с психологом;
- отсутствие системы мер информирования жертв семейного насилия о телефонах убежищ и их месторасположении, телефонах горячих линий, психологических и социальных служб, которые способны оказать помощь жертвам семейного насилия;
- отсутствие возможности для жертв домашнего насилия получать бесплатную юридическую помощь;
- отсутствие официальной статистики случаев семейного (домашнего) насилия.

Изучение опыта Республики Казахстан и Республики Беларусь позволяет отметить, что путь предупреждения семейного (домашнего) насилия – это не только процесс законодательного регулирования ответственности и мер, направленных на профилактику такого насилия, но это, прежде всего, изменение отношения общества к поставленной проблеме.

Библиография

1. Бой семейным дебоширам. URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30435373&pos=3;-52#pos=3;-52
2. В Беларуси пандемия не повлияла на статистику домашнего насилия. URL: <https://euroradio.fm/ru/v-belarusi-pandemiya-ne-povliyala-na-statistiku-domashnego-nasiliya>
3. Волосова Н.Ю. Понятие семейного (домашнего) насилия: дискуссионные вопросы терминологического соответствия // Вопросы российского и международного права. 2020. Том 10. № 11А. С. 87-96.
4. Гендерная статистика насилия в Беларуси. URL: <https://www.nv-online.info/2021/08/27/gendernaja-statistika-nasilija-v-belarusi.html>
5. Домашнее насилие 2020 – статистические данные. URL: <http://wmw.by/nw/domashnee-nasilie-2020-statisticheskie-dannye>
6. Исследование: около 75% пострадавших от насилия в семье – женщины. URL: <https://tass.ru/obschestvo/7025013>

7. Казахстан: недостаточная помощь для переживших домашнее насилие. URL: <https://www.hrw.org/ru/news/2019/10/17/334789>
8. Комитет правовой статистики специального учета Генеральной прокуратуры Республики Казахстан. Статистические данные преступности за 2020 г. в Республике Казахстан. URL: <http://pravstat.prokuror.kz/rus/>
9. Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь-декабрь 2020 года. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/22678184/>
10. Об оказании психологической помощи: закон Республики Беларусь от 1 июля 2010 г. № 153-З.
11. Об основах деятельности по профилактике правонарушений: закон Республики Беларусь № 122-З от 4 января 2014 года. URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H11400122&p1=1>
12. О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях: Декрет Президента Республики Беларусь 24 ноября 2006 г. № 18. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3961&p0=Pd0600018>
13. О профилактике бытового насилия: закон Республики Казахстан от 4 декабря 2009 года № 214-IV. URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30525680
14. Пенкрат В.И. Семейное законодательство в сфере противодействия насилию в семье // Вестник Академии МВД Республики Беларусь. 2016. № 1. С. 156-161.
15. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана от 02.09.2020 г. Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана. URL: <http://www.akorda.kz/ru/addresses/>
16. Правозащитники выпустили доклад об ухудшении ситуации с домашним насилием в России. URL: <https://www.forbes.ru/forbes-woman/405309-pravozashchitniki-vypustili-doklad-ob-uhudshenii-situacii-s-domashnim-nasilie>
17. Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 25 сентября 2015 г. URL: https://unctad.org/system/files/official-document/ares70d1_ru.pdf
18. Равнюшкин А.В. О необходимости разработки национальной концепции профилактики семейно-бытового насилия в России // Научный вестник Омской академии МВД России. 2021. Т. 27. № 3. С. 226-232.
19. Рахметов С.М. Проблемы совершенствования законодательства Республики Казахстан по противодействию семейно-бытовому насилию // Вестник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан. 2020. № 5. С. 127-134.
20. Результаты исследования распространенности насилия в отношении женщин в Республике Беларусь. Минск: Белсэнс, 2019. С. 3.

Countering family violence in Kazakhstan, Belarus, and Russia: main approaches and problems

Nonna Yu. Volosova

Doctor of Law,
Associate Professor,
Head of Criminal Law Department,
Orenburg State University,
460000, 13, Pobedy ave., Orenburg, Russian Federation;
e-mail: vasilii_vasiliev@rambler.ru

Nellya I. Kairova

PhD in Law,
Associate Professor of Jurisprudence Department,
Aktobe Regional University,
030000, 34, Molgadulovoi ave., Aktobe, Republic of Kazakhstan;
e-mail: kair.n@mail.ru

Akmonshchak K. Sabitaeva

Senior Lecturer,
College,

Kazakh University of Humanities and Law,
030000, 5-b, Eset-batyra str., Aktobe, Republic of Kazakhstan;
e-mail: Sabitaeva04@mail.ru

Abstract

The research presented in this article discusses the main trends in the legislation development aimed at countering and preventing family (domestic) violence in the law of the Republic of Kazakhstan, the Republic of Belarus, and the Russian Federation. The authors note that the paradigm of attitude to the problem of family violence has changed in society. Not only did it become widely discussed, but it also proposed the mechanism of counteraction and prevention at different levels (international and national). Despite the attempts made, many aspects of the problem have not been properly reflected in the law, and the experience analysis of the legislative regulation allows us to note that insufficient attention is paid to the problem-solution under consideration at the legislative level. The work notes the need to achieve measures to counteract family violence as a problem requiring a multi-dimensional approach and solution. Studying the experience of the Republic of Kazakhstan and the Republic of Belarus allows us to note that the way to prevent family (domestic) violence is not only the process of legislative regulation of responsibility and measures aimed at preventing such violence, but, first of all, it is a change in society's attitude to the problem posed.

For citation

Volosova N.Yu., Kairova N.I., Sabitaeva A.K. (2022) Protivodeistvie semeinomu nasiliyu v Kazakhstane, Belarusi i Rossii: osnovnye podkhody i problemy [Countering family violence in Kazakhstan, Belarus, and Russia: main approaches and problems]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 12 (2A), pp. 349-359. DOI: 10.34670/AR.2022.90.49.041

Keywords

Family violence, protective order, re-socialization programs, types of violence, prevention of domestic violence.

References

1. *Boi semeinym deboshiram* [Fighting family brawlers.]. Available at: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30435373&pos=3;-52#pos=3;-52 [Accessed 02/02/2022]
2. *Domashnee nasilie 2020 – statisticheskie dannye* [Domestic violence 2020: statistics.]. Available at: <http://wmw.by/nw/domashnee-nasilie-2020-statisticheskie-dannye> [Accessed 02/02/2022]
3. *Gendernaya statistika nasiliya v Belarusi* [Gender statistics of violence in Belarus]. Available at: <https://www.nv-online.info/2021/08/27/gendernaya-statistika-nasilija-v-belarusi.html> [Accessed 02/02/2022]
4. *Issledovanie: okolo 75% postradavshikh ot nasiliya v sem'e – zhenshchiny* [Research: about 75% of victims of domestic violence are women]. Available at: <https://tass.ru/obschestvo/7025013> [Accessed 02/02/2022]
5. *Kazakhstan: nedostatochnaya pomoshch' dlya perezvivshikh domashnee nasilie* [Kazakhstan: insufficient assistance for survivors of domestic violence]. Available at: <https://www.hrw.org/ru/news/2019/10/17/334789> [Accessed 02/02/2022]
6. *Komitet pravovoi statistiki spetsial'nogo ucheta General'noi prokuratury Respubliki Kazakhstan. Statisticheskie dannye prestupnosti za 2020 g. v Respublike Kazakhstan* [Committee of legal statistics of special accounting of the General Prosecutor's Office of the Republic of Kazakhstan. Crime statistics for 2020 in the Republic of Kazakhstan]. Available

- at: <http://pravstat.prokuror.kz/rus/> [Accessed 02/02/2022]
7. *Kratkaya kharakteristika sostoyaniya prestupnosti v Rossiiskoi Federatsii za yanvar'-dekabr' 2020 goda* [Brief description of the state of crime in the Russian Federation for January-December 2020]. Available at: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/22678184/> [Accessed 02/02/2022]
 8. *Ob okazanii psikhologicheskoi pomoshchi: zakon Respubliki Belarus' ot 1 iyulya 2010 g. № 153-Z* [On the provision of psychological assistance: Law of the Republic of Belarus dated July 1, 2010 No. 153-3].
 9. *Ob osnovakh deyatel'nosti po profilaktike pravonarushenii: zakon Respubliki Belarus' № 122-Z ot 4 yanvarya 2014 goda* [On the basics of crime prevention activities: Law of the Republic of Belarus No. 122-3 dated January 4, 2014]. Available at: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H11400122&p1=1> [Accessed 02/02/2022]
 10. *O dopolnitel'nykh merakh po gosudarstvennoi zashchite detei v neblagopoluchnykh sem'yakh: Dekret Prezidenta Respubliki Belarus' 24 noyabrya 2006 g. № 18* [On additional measures for the state protection of children in dysfunctional families: Decree of the President of the Republic of Belarus of November 24, 2006 No. 18]. Available at: <https://pravo.by/document/?guid=3961&p0=Pd0600018> [Accessed 02/02/2022]
 11. *O profilaktike bytovogo nasiliya: zakon Respubliki Kazakhstan ot 4 dekabrya 2009 goda № 214-IV* [On the prevention of domestic violence: Law of the Republic of Kazakhstan dated December 4, 2009 No. 214-IV]. Available at: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30525680 [Accessed 02/02/2022]
 12. Penkrat V.I. (2016) *Semeinoe zakonodatel'stvo v sfere protivodeistviya nasiliyu v sem'e* [Family legislation in the field of combating domestic violence]. *Vestnik Akademii MVD Respublike Belarus'* [Bulletin of the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus], 1, pp. 156-161.
 13. *Poslanie Glavy gosudarstva Kasym-Zhomarta Tokaeva narodu Kazakhstana ot 02.09.2020 g. Konstruktivnyi obshchestvennyi dialog – osnova stabil'nosti i protsvetaniya Kazakhstana* [Message of the Head of State Kassym-Jomart Tokayev to the people of Kazakhstan dated 09/02/2020 Constructive public dialogue is the basis of stability and prosperity of Kazakhstan]. Available at: <http://www.akorda.kz/ru/addresses/> [Accessed 02/02/2022]
 14. *Pravozashchitniki vypustili doklad ob ukhudshenii situatsii s domashnim nasiliem v Rossii* [Human rights activists released a report on the worsening situation with domestic violence in Russia]. Available at: <https://www.forbes.ru/forbes-woman/405309-pravozashchitniki-vypustili-doklad-ob-uhudshenii-situatsii-s-domashnim-nasiliem-v> [Accessed 02/02/2022]
 15. *Preobrazovaniye nashego mira: Povesotka dnya v oblasti ustoichivogo razvitiya na period do 2030 goda: rezolyutsiya General'noi Assamblei OON 25 sentyabrya 2015 g.* [Transforming Our World: The 2030 Agenda for Sustainable Development: UN General Assembly Resolution 25 September 2015]. Available at: https://unctad.org/system/files/official-document/ares70d1_ru.pdf [Accessed 02/02/2022]
 16. Rakhmetov S.M. (2020) *Problemy sovershenstvovaniya zakonodatel'stva Respubliki Kazakhstan po protivodeistviyu semeino-bytovomu nasiliyu* [Problems of improving the legislation of the Republic of Kazakhstan on combating domestic violence]. *Vestnik Instituta zakonodatel'stva i pravovoi informatsii Respubliki Kazakhstan* [Bulletin of the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan], 5, pp. 127-134.
 17. Ravnyushkin A.V. (2021) *O neobkhodimosti razrabotki natsional'noi kontseptsii profilaktiki semeino-bytovogo nasiliya v Rossii* [On the need to develop a national concept for the prevention of domestic violence in Russia]. *Nauchnyi vestnik Omskoi akademii MVD Rossii* [Scientific Bulletin of the Omsk Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia], 27, 3, pp. 226-232.
 18. (2019) *Rezultaty issledovaniya rasprostranennosti nasiliya v otnoshenii zhenshchin v Respublike Belarus'* [Results of a study on the prevalence of violence against women in the Republic of Belarus]. Minsk: Belsens Publ.
 19. *V Belarusi pandemiya ne povliyala na statistiku domashnego nasiliya* [In Belarus, the pandemic did not affect the statistics of domestic violence]. Available at: <https://euroradio.fm/ru/v-belarusi-pandemiya-ne-povliyala-na-statistiku-domashnego-nasiliya> [Accessed 02/02/2022]
 20. Volosova N.Yu. (2020) *Ponyatie semeinogo (domashnego) nasiliya: diskussionnye voprosy terminologicheskogo sootvetstviya* [The concept of family (domestic) violence: controversial issues of terminological compliance]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 10 (11A), pp. 87-96.