

УДК 340.114

DOI: 10.34670/AR.2022.44.11.046

## **Принцип справедливости в деятельности органов исполнительной власти**

**Команджаев Евгений Александрович**

Кандидат юридических наук, доцент,  
завкафедрой теории и истории государства и права,  
Калмыцкий государственный университет им. Б.Б. Городовикова,  
358000, Российская Федерация, Элиста, ул. Пушкина, 11;  
e-mail: komandzhaev@mail.ru

**Ятаева Надежда Владимировна**

Старший преподаватель,  
кафедра теории и истории государства и права,  
Калмыцкий государственный университет им. Б.Б. Городовикова,  
358000, Российская Федерация, Элиста, ул. Пушкина, 11;  
e-mail: yataeva\_nv@mail.ru

**Катнанова Буйнта Владимировна**

Студент,  
Калмыцкий государственный университет им. Б.Б. Городовикова,  
358000, Российская Федерация, Элиста, ул. Пушкина, 11;  
e-mail: buinta1208@gmail.com

**Мукабенова Даяна Басанговна**

Студент,  
Калмыцкий государственный университет им. Б.Б. Городовикова,  
358000, Российская Федерация, Элиста, ул. Пушкина, 11;  
e-mail: mukabenovadayan@gmail.com

### **Аннотация**

В статье обосновывается актуальность принципа справедливости в деятельности органов исполнительной власти. Для повышения эффективности деятельности органов государственной власти возникла настоятельная необходимость введения принципа справедливости в законодательство. Автором изучены общие принципы права и их роль в правоприменительной деятельности, значение принципа справедливости, взаимосвязь принципа справедливости с другими принципами права. Изучено отражение принципа справедливости в закрепленных в законодательстве принципов деятельности органов власти и принципов государственной службы. Обосновывается особая важность принципа справедливости в деятельности органов исполнительной власти. Различают прямые и косвенные способы закрепления принципа справедливости. В статье содержится

предложение законодательно закрепить принцип справедливости во всех отраслях права, и, в первую очередь, в Конституции Российской Федерации.

#### **Для цитирования в научных исследованиях**

Команджаев Е.А., Ятаева Н.В., Катнанова Б.В., Мукабенова Д.Б. Принцип справедливости в деятельности органов исполнительной власти // Вопросы российского и международного права. 2022. Том 12. № 2А. С. 405-412. DOI: 10.34670/AR.2022.44.11.046

#### **Ключевые слова**

Принципы права, справедливость, мораль, принцип справедливости, принципы деятельности государственных органов, принципы государственной службы.

## **Введение**

В юридической литературе нет споров относительно понятия принципов права. Практически единогласно авторы под принципами права понимают основные исходные положения, выражающие сущность права и его социальное назначение [Матузов, Малько, 2004, 82; Марченко, 2004, 249; Алексеев, 2004, 118; Кулапов, 2011, 216; Мелехин, 2009, 177]. Принципы права отражают основные направления правового регулирования. Они являются фундаментальными правилами поведения и закреплены в основополагающих нормативных правовых актах, как национальных, так и международных. Принципы права являются основой всей правовой системы и отражают уровень развития права.

При этом принципы права имеют не только теоретический характер, но и практическое значение. Принципы права являются своеобразными ориентирами в правотворческой, правоприменительной и правоохранительной деятельности. Законодатель и правоприменитель должны придерживаться принципов права. Этому требуют и нормы права, и нормы морали. Так, в ст. 6 Гражданского кодекса РФ закреплено применение права по аналогии и допускается применение принципов права.

## **Основная часть**

Среди общих принципов права авторы единогласно называют принцип справедливости. Принцип справедливости понимают как соответствие между ролью лица в обществе и его социально-правовым положением, это соразмерность между деянием и воздаянием, между преступлением и наказанием, между трудом и вознаграждением т.п. Данный принцип отражает общесоциальную сущность права [Матузов, Малько, 2004, 83]. Принцип справедливости обеспечивает выполнение воздающей, уравнивающей и распределительной функции права [Кулапов, 2011, 2018].

На наш взгляд, принцип справедливости является одним из основных принципов права. Это не только определенная нравственная ценность современного общества. Понятие справедливости складывается в обществе в течении длительного времени. Как моральная норма, справедливость влияет на все основные виды человеческой деятельности: экономику, политику, право, идеологию и т.д. Справедливость является фундаментальной ценностью человечества. При этом справедливость тесно связана с другими моральными ценностями и является основой этих моральных ценностей. Свобода, равенство, справедливость считают не только моральными ценностями, но и правовыми идеалами. Построение гражданского общества и правового

государства невозможно без четкого соблюдения этих ценностей. При этом, принцип справедливости выступает важным принципом права и поэтому он закреплен в законодательстве.

Принцип справедливости тесно связан с принципом законности. Законность называют формальным принципом (принципом организации деятельности), а принцип справедливости является содержательным принципом (принципом деятельности) [Ревина, Саменкова, 2018, 128]. Принцип справедливости определяет всю деятельность по реализации законов и иных нормативных правовых актов.

Принцип справедливости носит обобщающий характер по отношению к другим принципам права и является важнейшим, основным принципом [там же, 129-132].

Принцип справедливости оказывает влияние на все межотраслевые и отраслевые принципы права. Он либо прямо закреплен в нормативных правовых актах, либо требования справедливости вытекают из толкования нормативных правовых актов.

Так, в ст.2 Трудового кодекса РФ перечисляются основные принципы правового регулирования трудовых отношений. Например, перечисляются такие принципы, которые отражают требования справедливости: запрещение принудительного труда, защита от безработицы, обеспечение права каждого работника на справедливые условия труда, равенство прав и возможностей работников, обеспечение права каждого работника на своевременную и в полном размере выплату справедливой заработной платы, обеспечивающей достойное человека существование для него самого и его семьи, и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, обеспечение равенства возможностей работников без всякой дискриминации на продвижение по работе с учетом производительности труда, квалификации и стажа работы по специальности, обязательность возмещения вреда, причиненного работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей, установление государственных гарантий по обеспечению прав работников и работодателей, обеспечение права на разрешение индивидуальных и коллективных трудовых споров, обеспечение права работников на защиту своего достоинства в период трудовой деятельности, обеспечение права на обязательное социальное страхование работников.

Статья 297 Уголовно-процессуального кодекса РФ устанавливает, что приговор суда должен быть законным, обоснованным и справедливым. Зачастую в правоприменительной деятельности справедливость понимается как единство трех составляющих: строгое соблюдение норм права, полное и всестороннее исследование всех обстоятельств дела и принятие обоснованного и законного решения.

В теории права также выделяют принципы организации и деятельности государственного аппарата. Под такими принципами понимают основные, исходные идеи, руководящие положения, определяющие основные подходы к организации и функционированию государственных органов [Матузов, Малько, 2004, 49; Марченко, 2004, 117; Кулапов, 2011, 150]. Также в литературе встречается понятие принципов государственного управления [Братановский, Деменчук, 2018]. Среди таких принципов не упоминается принцип справедливости. Однако, по нашему мнению, принцип справедливости косвенно выражен в принципах организации и деятельности государственного аппарата и должен быть доктринально и законодательно закреплен.

Принцип справедливости должен быть основополагающим в деятельности органов государственной власти наравне с принципами законности и обеспечения прав и свобод человека.

Органы исполнительной власти призваны осуществлять практическое применение нормативных правовых актов и иных предписаний. Исполнительная деятельность органов государственной власти проявляется в том, что они выступают как непосредственные исполнители требований, содержащихся в нормативных правовых актах. Органы исполнительной власти призваны осуществлять свои функции путем издания собственных правоприменительных актов (приказов, распоряжений и т.п.). Вся деятельность органов государства построена на основе закона и во исполнение законов.

На органы исполнительной власти возлагаются важные задачи обеспечения жизнедеятельности общества и управления различными сферами жизни общества. Поэтому органы власти наделяются необходимыми полномочиями для их нормального функционирования. Эти полномочия закрепляются нормативными правовыми актами.

Исполнительную власть в Российской Федерации осуществляют Правительство Российской Федерации и федеральные органы исполнительной власти под общим руководством Президента Российской Федерации, а также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Конституцией РФ систему федеральных органов исполнительной власти возглавляет Правительство Российской Федерации, за исключением федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации в соответствии с главой 6 Конституции РФ осуществляет ряд полномочий. Эти полномочия соответствуют и непосредственно направлены на обеспечение социальной справедливости в российском обществе. Правительство выполняет функции, направленные на реализацию политики государства по обеспечению жизнедеятельности общества, проведению единой социально ориентированной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, поддержки, укрепления и защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей, а также в области охраны окружающей среды (ст. 1 ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»).

В соответствии со ст. 3 ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации») основными принципами деятельности Правительства РФ являются: принцип верховенства Конституции РФ и других федеральных законов, принцип народовластия, ответственности, гласности, обеспечения прав и свобод человека и гражданина, единства системы публичной власти. Данные принципы тесно связаны с принципом справедливости. Реализация данных принципов должна осуществляться с учетом потребностей общества и каждого человека. Что и будет означать в конечном итоге реализацию принципа справедливости.

Так, Правительство РФ реализует полномочия в сфере социального обеспечения, в области защиты семьи и детства, здравоохранения, трудовых отношений, науки, образования и культуры. Данные сферы деятельности направлены на обеспечение социальной справедливости.

Выполнение функций органов исполнительной власти обеспечивается государственными гражданскими служащими. В соответствии со ст. 3 Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации» основными принципами построения и функционирования системы государственной службы являются: федерализм, законность, приоритет прав и свобод человека и гражданин, равный доступ граждан к государственной службе, единство правовых и организационных основ государственной службы, предполагающее законодательное закрепление единого подхода к организации

государственной службы, взаимосвязь государственной службы и муниципальной службы, открытость государственной службы и ее доступность общественному контролю, профессионализм и компетентность государственных служащих, защита государственных служащих от неправомерного вмешательства кого-либо в их профессиональную служебную деятельность.

Статья 4 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» также перечисляет принципы гражданской службы: приоритет прав и свобод человека и гражданина; единство правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов Российской Федерации; равный доступ граждан к гражданской службе и равные условия ее прохождения; профессионализм и компетентность гражданских служащих; стабильность гражданской службы; доступность информации о гражданской службе; взаимодействие с общественными объединениями и гражданами; защищенность гражданских служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность.

При этом нам представляется, что принципы, закрепленные в этих законах о государственной службе, должны реализовываться в соответствии с принципом справедливости и тесно взаимосвязаны с ним. Добросовестное выполнение своих должностных обязанностей в точном соответствии с требованиями законодательства государственным гражданским служащим обеспечивает принятие им справедливого и законного решения. Поэтому, перечень принципов деятельности государственных гражданских служащих необходимо дополнить принципом справедливости.

В литературе отмечается, что «без принципа справедливости законность лишена своего содержания» [Мальцев, 1997, 101]. Справедливость и законность дополняют друг друга в правовом регулировании.

Справедливость не имеет четкой дефиниции. Поэтому представляет трудность четкое определение содержания принципа справедливости. Данный принцип зачастую прямо не назван в нормативных правовых актах, но мы можем сделать вывод, что косвенно принцип справедливости имеет правовое закрепление. Справедливость находит свое отражение в правовых нормах. Принцип справедливости пронизывает все российское законодательство, отражен в каждой отрасли права [Чечельницкий, 2014, 101].

Справедливость носит субъективный характер и зависит от правового сознания и правовой культуры правоприменителя. У каждого индивида свои критерии справедливости, основанные на собственной системе ценностей и ориентаций. Задачей государства и общества является определение таких ценностей в соответствии с общепризнанными требованиями гуманизма, равенства, свободы, обеспечения прав человека. Формирование этих ценностей занимает достаточно длительное время. Особенно много сложностей в определении критериев справедливости в социальной сфере. Поэтому необходимо определить четкие критерии справедливости, выработать единые стандарты понимания и применения этого важнейшего принципа.

Принцип справедливости нельзя понимать упрощенно и формализовано. Это может вызвать недоверие населения к деятельности государственных органов. По мнению А.В. Тищенко принцип справедливости недостаточно законодательно проработан, что приводит к неправильному толкованию данного принципа [Тищенко, 2017, 115].

Необходимо отметить, что справедливость – это многогранное явление, которое может рассматриваться с позиции морали, права, как цель и принцип. Поэтому представляет большую

сложность определить критерии справедливости и закрепить их в законодательстве. Хотя на данную необходимость ученые неоднократно обращали внимание. Данный принцип должен быть законодательно закреплен на самом высоком уровне – конституционном [Мутасова, 2015, 173].

### Заключение

Подводя итог, необходимо отметить, что принцип справедливости является одним из важнейших принципов права. Органы исполнительной власти должны строго соблюдать требования справедливости. Выполнение данного принципа позволит улучшить деятельность органов власти, повысит их эффективность, усилит авторитет органов государственной власти, позволит более эффективно защищать права и свободы человека. Любое решение государственного органа должно соответствовать законности и справедливости. Такое решение, по нашему мнению, будет поддерживаться обществом. Справедливость правоприменительного акта показывает отношение государства к человеку, его правам, свободам и интересам. Главная задача органов власти – это обеспечение благополучия человека, обеспечение его прав и свобод, улучшение жизни всего общества. Поэтому, по нашему мнению, принцип справедливости должен быть законодательно закреплен во всех отраслях права, особенно в отраслях публичного права.

### Библиография

1. Алексеев С.С. Теория государства и права. М.: Норма, 2004. 283 с.
2. Братановский С.Н., Деменчук Д.В. Принципы государственного управления // Гуманизация образования. 2018. № 6. С. 20-28.
3. Кулапов В.Л. Теория государства и права. Саратов, 2011. 486 с.
4. Мальцев В.В. Принципы уголовного законодательства и общественно опасное поведение // Государство и право. 1997. № 2. С. 98-102.
5. Марченко М.Н. Теория государства и права. М.: Зерцало, 2004. 715 с.
6. Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права. М.: Юрист, 2004. 245 с.
7. Мелехин А.В. Теория государства и права. М., 2009. 545 с.
8. Мутасова М.А. Проблема законодательного закрепления принципа справедливости // Социально-экономические явления и процессы. 2015. Т. 10. № 7. С. 172-183.
9. Ревина С.Н., Саменкова С.Е. Место и роль принципа справедливости в системе принципов российского права // Вестник Волжского университета имени В.Н. Татищева. 2018. № 2. С. 125-135.
10. Тищенко А.В. Принцип справедливости как стандарт правоприменительной деятельности в механизме отправления правосудия // Вестник ЮУрГУ. Серия «Право». 2017. Т. 17. № 4. С. 113-117.
11. Чечельницкий И.В. Принцип справедливости в российском праве // Социально-экономические явления и процессы. 2014. Т. 9. № 7. С. 100-104.

### Principle of fairness in activities of executive authorities

**Evgenii A. Komandzhaev**

PhD in Law, Associate Professor,  
Head of the Department of Theory and History of State and Law,  
Kalmyk State University,  
358000, 11, Pushkina str., Elista, Russian Federation;  
e-mail: komandzhaev@mail.ru

**Nadezhda V. Yataeva**

Senior Lecturer,  
Department of Theory and History of State and Law,  
Kalmyk State University,  
358000, 11, Pushkina str., Elista, Russian Federation;  
e-mail: yataeva\_nv@mail.ru

**Buinta V. Katnanova**

Graduate Student,  
Kalmyk State University,  
358000, 11, Pushkina str., Elista, Russian Federation;  
e-mail: buinta1208@gmail.com

**Dayana B. Mukabenova**

Graduate Student,  
Kalmyk State University,  
358000, 11, Pushkina str., Elista, Russian Federation;  
e-mail: mukabenovadayan@gmail.com

**Abstract**

The article substantiates the relevance of the principle of justice in the activities of executive authorities. In order to increase the efficiency of the activities of public authorities, there was an urgent need to introduce the principle of justice into legislation. The author studied the general principles of law and their role in law enforcement, the importance of the principle of justice, the relationship of the principle of justice with other principles of law. The reflection of the principle of justice in the principles of the activities of authorities and the principles of public service enshrined in the legislation is studied. The special importance of the principle of justice in the activities of executive authorities is substantiated. Distinguish direct and indirect ways of fixing the principle of justice. The article contains a proposal to legislate the principle of justice in all branches of law, and, first of all, in the Constitution of the Russian Federation. It should be noted that the principle of justice is one of the most important principles of law. Executive authorities must strictly observe the requirements of fairness. The implementation of this principle will improve the activities of government bodies, increase their efficiency, strengthen the authority of state authorities, and allow more effective protection of human rights and freedoms. Any decision of a state body must comply with the law and justice.

**For citation**

Komandzhaev E.A., Yataeva N.V., Katnanova B.V., Mukabenova D.B. (2022) Printsip spravedlivosti v deyatel'nosti organov ispolnitel'noi vlasti [Principle of fairness in activities of executive authorities]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 12 (2A), pp. 405-412. DOI: 10.34670/AR.2022.44.11.046

**Keywords**

Principles of law, justice, morality, principle of justice, principles of activity of state bodies, principles of public service.

**References**

1. Alekseev S.S. (2004) *Teoriya gosudarstva i prava* [Theory of Government and Law]. Moscow: Norma Publ.
2. Bratanovskii S.N., Demenchuk D.V. (2018) Printsipy gosudarstvennogo upravleniya [Principles of public administration]. *Gumanizatsiya obrazovaniya* [Humanization of education], 6, pp. 20-28.
3. Chechel'nitskii I.V. (2014) Printsip spravedlivosti v rossiiskom prave [The principle of justice in Russian law]. *Sotsial'no-ekonomicheskie yavleniya i protsessy* [Socio-economic phenomena and processes], 9, 7, pp. 100-104.
4. Kulapov V.L. (2011) *Teoriya gosudarstva i prava* [Theory of Government and Law]. Saratov.
5. Mal'tsev V.V. (1997) Printsipy ugovolnogo zakonodatel'stva i obshchestvenno opasnoe povedenie [Principles of criminal law and socially dangerous behavior]. *Gosudarstvo i pravo* [State and law], 2, pp. 98-102.
6. Marchenko M.N. (2004) *Teoriya gosudarstva i prava* [Theory of Government and Law]. Moscow: Zertsalo Publ.
7. Matuzov N.I., Mal'ko A.V. (2004) *Teoriya gosudarstva i prava* [Theory of Government and Law]. Moscow: Yurist Publ.
8. Melekhin A.V. (2009) *Teoriya gosudarstva i prava* [Theory of Government and Law]. Moscow.
9. Mutasova M.A. (2015) Problema zakonodatel'nogo zakrepleniya printsipa spravedlivosti [The problem of legislative consolidation of the principle of justice]. *Sotsial'no-ekonomicheskie yavleniya i protsessy* [Socio-economic phenomena and processes], 10, 7, pp. 172-183.
10. Revina S.N., Samenkova S.E. (2018) Mesto i rol' printsipa spravedlivosti v sisteme printsipov rossiiskogo prava [Place and role of the principle of justice in the system of principles of Russian law]. *Vestnik Volzhskogo universiteta imeni V.N. Tatishcheva* [Bulletin of the Volga University], 2, pp. 125-135.
11. Tishchenko A.V. (2017) Printsip spravedlivosti kak standart pravoprimenitel'noi deyatelnosti v mekhanizme otpravleniya pravosudiya [The principle of justice as a standard of law enforcement activity in the mechanism of administration of justice]. *Vestnik YuUrGU. Seriya «Pravo»* [SUSU Bulletin in Law], 17, 4, pp. 113-117.