

УДК 343.57:340.130.54

DOI: 10.34670/AR.2022.75.63.016

**Проблемы установления незаконного оборота
наркотических средств и психотропных веществ
по различным пунктам Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях и части 1
статьи 228 Уголовного кодекса Российской Федерации**

Афамготов Эдуард Магометович

Старший преподаватель,
кафедра теории и истории государства
и права и политологии,
Адыгейский государственный университет,
385000, Российская Федерация, Майкоп, ул. Первомайская, 208;
e-mail: alay_1968@mail.ru

Гайдарева Инна Николаевна

Кандидат социологических наук,
доцент кафедры конституционного
и административного права,
Адыгейский государственный университет,
385000, Российская Федерация, Майкоп, ул. Первомайская, 208;
e-mail: alay_1968@mail.ru

Тхаркахо Марина Меджидовна

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры конституционного
и административного права,
Адыгейский государственный университет,
385000, Российская Федерация, Майкоп, ул. Первомайская, 208;
e-mail: marina.txarkakho@mail.ru

Аннотация

Статья посвящена вопросам регуляции преступного обращения наркотиков. Отмечается активная политика государства в вопросах профилактики и борьбы с оборотом наркотиков. Указывается на то, что злоупотребление наркотическими средствами и психотропными веществами несет серьезную угрозу обществу и государству, негативно сказывается на социально-экономическом развитии страны, ухудшает криминогенную

ситуацию. Делается вывод о том, что государственная политика в сфере борьбы с незаконным распространением наркотиков нуждается в дальнейшем совершенствовании. Это длительный и сложный процесс, который необходимо пройти, чтобы минимизировать вред, причиняемый наркотиками как обществу, так и стране посредством сокращения числа лиц, употребляющих наркотики.

Для цитирования в научных исследованиях

Афамготов Э.М., Гайдарева И.Н., Тхаркахо М.М. Проблемы установления незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ по различным пунктам Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и части 1 статьи 228 Уголовного кодекса Российской Федерации // Вопросы российского и международного права. 2022. Том 12. № 3А. С. 138-144. DOI: 10.34670/AR.2022.75.63.016

Ключевые слова

Наркотики, наркомания, вред, профилактика, ответственность, политика.

Введение

Проблема наркомании и незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ создает одну из серьезных угроз безопасности страны. Уровень распространения наркотиков среди населения остается высоким: по данным МВД РФ, на официальном учете как наркозависимые на 2021 г. состоят 1,9 млн человек [Официальный сайт МВД России, [www](http://www.mvd.ru)]. Злоупотребление наркотическими средствами привело к смерти 7316 человек, что на 2747 больше, чем в 2019 г. [Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики, [www](http://www.fedstat.ru)].

Особую тревогу вызывает рост числа синтетических наркотиков – мефедрона и других солей, марихуаны, обработанной специальными реагентами (спайс). Этому способствуют использование бесконтактных способов реализации через сайты и закладки и оплата с помощью электронных кошельков, криптовалюты.

В Стратегии государственной антинаркотической политики РФ до 2030 г. отмечено, что с 2010 г. в два раза вырос круг лиц зависимых от новых вредных синтетических каннабиноидов и с полинаркотизмом (в 2019 г. 66,7 тыс. человек, что более чем в два раза больше, чем в 2010 г.) и более чем в три раза с зависимостью от лекарственных средств с психотропным эффектом (7,8 тыс. человек в 2010 г., в 2019 г. – 26,4 тыс. человек).

Преступное обращение наркотических средств, стремление узаконить распространение наркосодержащих веществ в нарушение международного законодательства о наркотических средствах и психотропных веществах несут серьезную угрозу национальной безопасности:

- возникновение новых способов незаконных действий организованных структур и преступных группировок, активизация маскировки каналов доставки и сбыта наркотиков с применением новейших информационных технологий;
- применение современных финансовых средств в целях узаконивания (отмывания) прибыли, полученной в результате незаконного обращения наркотиков, а также применение новых способов оплаты приобретаемых наркотиков;
- недостаточная результативность созданной превентивной деятельности, социального восстановления наркобольных и ресоциализации наркозависимых;

– малоэффективное использование правовых методов стимулирования наркозависимых лиц к прохождению дальнейшего лечения, медицинской и социальной адаптации и др.

Огромную значимость при этом, на наш взгляд, имеют меры административного и медицинского воздействия, которые способствуют уменьшению потребления незаконных веществ и связанных с ними правонарушений и преступлений до минимального уровня.

Основная часть

Рассмотрим виды административных наказаний за правонарушения, связанные с незаконным приобретением, хранением, потреблением, перевозкой наркотических средств или психотропных веществ. Необходимо отметить, что незаконным приобретением наркотических средств являются их покупка, получение в дар, в качестве уплаты долга. Хранением считаются умышленные действия, связанные с нахождением наркотических средств и психотропных веществ у правонарушителей. Согласно ст. 6.8 КоАП РФ, данное правонарушение влечет наложение административного штрафа в размере от 4000 до 5000 рублей или административный арест сроком до 15 суток.

Стоит отметить, что запрещается потребление наркотических средств или психотропных веществ без врачебного назначения. В ч. 1 ст. 6.9 КоАП РФ предусмотрено наказание за данный проступок, которое аналогично ст. 8.6 данного кодекса.

На наш взгляд, следует дополнить данную статью следующей фразой: «лицо, относительно которого есть доказательные основания предполагать, что оно употребило наркотические средства и (или) психотропные вещества и проявляет агрессивное поведение, подлежит только аресту с уплатой штрафа в размере 5000 рублей». Считаем, что данная мера воздействия окажет положительное влияние на общественную безопасность и здоровье граждан.

Употребление наркотических средств и психотропных веществ в публичных местах наносит ощутимый вред охраняемым законом интересам. Наказание, предусмотренное за совершение данного правонарушения, на наш взгляд, не соответствует тяжести деяния. Так, ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ введена ответственность в виде административного штрафа в размере от 4000 до 5000 рублей или административного ареста на срок до 15 суток. И лицо, потребляющее наркотики в закрытых помещениях, и правонарушитель, употребляющий их в общественных местах, несут одинаковую ответственность, что не соответствует принципу справедливости.

Исходя из того, что общественная опасность употребления одурманивающих (запрещенных) веществ в публичных местах значительно выше, считаем необходимым ужесточить санкцию в ст. 20.20 КоАП РФ, увеличив сумму штрафа до 10 000 рублей, и применить такую норму наказания, как обязательные работы. Это позволит привлечь наркозависимое лицо к общественно полезному труду и может послужить основой для исправления правонарушителя и предупреждения совершения новых правонарушений.

Значительную опасность для общества и государства представляет пропаганда употребления наркотиков. Согласно ч. 1 ст. 6 КоАП РФ, пропаганда либо незаконная реклама наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры и их частей, а также новых потенциально опасных психотропных веществ влечет: для граждан – наложение административного штрафа в размере от 4000 до 5000 рублей с конфискацией рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления; для должностных лиц –

наложение административного штрафа в размере от 40 000 до 50 000 рублей; для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – наложение административного штрафа в размере от 40 000 до 50 000 рублей с конфискацией рекламной продукции и оборудования, используемого для ее изготовления, либо административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Считаем, что данное наказание не соответствует тяжести совершенного деяния, так как происходит распространение информации о местах и способах приобретения запрещенных веществ, что способствует вовлечению в незаконный оборот наркотиков новых лиц и в конечном итоге приводит к увеличению числа наркопотребителей. Поэтому следует убрать понятие «незаконная», так как, согласно законодательству, любая реклама наркотиков запрещена, а исходя из данного пункта можно сделать вывод о том, что возможна законная реклама наркотических и психотропных веществ. Необходимо установить административное приостановление деятельности подобных рекламодателей не как дополнительный вид наказания, а как используемый вместе со штрафными санкциями.

Переходя к уголовному законодательству, необходимо отметить, что, согласно ч. 7 ст. 228 УК РФ, «незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в значительном размере, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка без цели сбыта растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, в значительном размере наказываются штрафом в размере до 40 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев, либо обязательными работами на срок до 480 часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок».

Значительный размер наркотических средств или психотропных веществ определен Постановлением Правительства РФ от 1 октября 2012 г. № 1002. Отметим эти вещества:

- мефедрон – свыше 0,2 г;
- гашиш (анаша, смола каннабиса) – свыше 2 г;
- канабис (марижуана) – свыше 6 г;
- героин – свыше 0,5 г;
- маковая солома – свыше 20 г;
- кодеин – свыше 1 г;
- кокаин – свыше 0,5 г и др.

Вводя в УК РФ понятие «значительный размер», законодатель, на наш взгляд, пошел по пути гуманизации, применяя виды взысканий, не связанные с ограничением свободы. Наркобольшим по решению суда может быть назначено принудительное лечение с отсрочкой приговора, уклонение от которого влечет ответственность в соответствии со ст. 6.9.1 КоАП РФ в виде наложения административного штрафа или административного ареста либо в соответствии с ч. 2 ст. 82.1 УК РФ в виде отмены отсрочки отбывания наказания.

Возникают и проблемы, связанные с определением веса изъятых запрещенных веществ. В Постановлении Правительства РФ от 1 октября 2012 г. № 1002 и Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 15 июня 2006 г. № 14 он устанавливается по количеству смеси. Например, если в исследуемом веществе обнаружено 0,5 г героина, то весь вес считается героином. Количество наркотических средств необходимо определять не по весу смеси, а по

весу содержащегося в ней наркотического вещества. Это позволит смягчить наказание лицам, не занимающимся распространением наркотических средств или психотропных веществ, т. е. наркопотребителям.

Встает вопрос об уместности выделения судей, занимающихся делами, связанными с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в рамках как одного, так и двух и более субъектов РФ. Реализация данного предложения уменьшит нагрузку на судей и позволит им более компетентно рассматривать дела, связанные с наркотиками.

Согласно Стратегии антинаркотической политики, ответственность за ее реализацию несут регионы (глава V «Механизмы реализации настоящей Стратегии»). Устанавливается ответственность органов местного самоуправления в сфере профилактики и борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Нехватка необходимых специалистов, загруженность документооборотом и дотационность части регионов, на наш взгляд, затрудняют выполнение данного раздела антинаркотической политики государства.

Еще одной проблемой является выявление обращения наркотических средств и психотропных веществ среди подростков. Законодательно запрещено медицинское освидетельствование без согласия близких родственников ребенка. Однако родители редко дают согласие на наркотическое обследование. Считаем необходимым ввести в законодательство положение, позволяющее при наличии информации об употреблении подростком наркотиков проводить обследование без согласия родителей (законных представителей), но в присутствии педагогического работника (социального педагога).

Заключение

Государственная политика в сфере борьбы с незаконным распространением наркотиков нуждается в дальнейшем совершенствовании. Это длительный и сложный процесс, который необходимо пройти, чтобы минимизировать вред, причиняемый наркотиками как обществу, так и стране посредством сокращения числа лиц, употребляющих наркотики.

Библиография

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон Рос. Федерации от 30.12.2001 № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20.12.2001: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26.12.2001. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/
2. О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15.06.2006 № 14. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61074/
3. Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 01.10.2012 № 1002. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_136206/
4. Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года: указ Президента РФ от 23.11.2020 № 733. URL: <https://base.garant.ru/74938781/>
5. Официальный сайт МВД России. URL: <https://мвд.рф>
6. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru>
7. Уголовный кодекс Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24.05.1996: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 05.06.1996. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/

The problems of detecting illicit traffic in narcotic drugs and psychotropic substances under certain items of the Code of the Russian Federation on Administrative Offenses and Part 1 of Article 228 of the Criminal Code of the Russian Federation

Eduard M. Afamgotov

Senior Lecturer at the Department of the theory
and history of state and law and political science,
Adyghe State University,
385000, 208 Pervomaiskaya str., Maykop, Russian Federation;
e-mail: alay_1968@mail.ru

Inna N. Gaidareva

PhD in Sociology,
Associate Professor at the Department
of constitutional and administrative law,
Adyghe State University,
385000, 208 Pervomaiskaya str., Maykop, Russian Federation;
e-mail: alay_1968@mail.ru

Marina M. Tkharkakho

PhD in Law,
Associate Professor at the Department of constitutional and administrative law,
Adyghe State University,
385000, 208 Pervomaiskaya str., Maykop, Russian Federation;
e-mail: marina.txarkaxo@mail.ru

Abstract

The article is devoted to the regulation of illicit traffic in narcotic drugs and psychotropic substances in the Russian Federation. It pays attention to the fact that the problem of drug addiction and illicit trafficking of narcotic drugs and psychotropic substances creates one of the serious threats to the security of the country. The level of drug distribution among the population remains high. The authors of the article point out the active policy of the state in the prevention and fight against illicit traffic in narcotic drugs and psychotropic substances. The article indicates that the abuse of narcotic drugs and psychotropic substances poses a serious threat to society and the state, negatively affects the socioeconomic development of the country, and worsens the criminogenic situation. Having considered the problems of detecting illicit traffic in narcotic drugs and psychotropic substances under certain items of the Code of the Russian Federation on Administrative Offenses and Part 1 of Article 228 of the Criminal Code of the Russian Federation, the authors come to the conclusion that the state policy in the field of countering illicit drug trafficking needs further improvement. This is a long and complex process that must be completed in order to minimize the harm caused by drugs to both society and the country by reducing the number of people who use drugs.

For citation

Afamgotov E.M., Gaidareva I.N., Tkharkakho M.M. (2022) Problemy ustanovleniya nezakonnogo oborota narkoticheskikh sredstv i psikhotropnykh veshchestv po razlichnym punktam Kodeksa Rossiiskoi Federatsii ob administrativnykh pravonarusheniyakh i chasti 1 stat'i 228 Ugolovnogo kodeksa Rossiiskoi Federatsii [The problems of detecting illicit traffic in narcotic drugs and psychotropic substances under certain items of the Code of the Russian Federation on Administrative Offenses and Part 1 of Article 228 of the Criminal Code of the Russian Federation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 12 (3A), pp. 138-144. DOI: 10.34670/AR.2022.75.63.016

Keywords

Drugs, drug addiction, harm, prevention, liability, policy.

References

1. Kodeks Rossiiskoi Federatsii ob administrativnykh pravonarusheniyakh: feder. zakon Ros. Federatsii ot 30.12.2001 № 195-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 20.12.2001: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 26.12.2001 [Code of the Russian Federation on Administrative Offenses: Federal Law of the Russian Federation No. 195-FZ of December 30, 2001]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/ [Accessed 11/01/22].
2. O sudebnoi praktike po delam o prestupleniyakh, svyazannykh s narkoticheskimi sredstvami, psikhotropnymi, sil'nodeistvuyushchimi i yadovitymi veshchestvami: postanovlenie Plenuma Verkhovnogo Suda RF ot 15.06.2006 № 14 [On judicial practice in cases of crimes related to narcotic drugs, psychotropic, drastic and toxic substances: Resolution of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation No. 14 of June 15, 2006]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61074/ [Accessed 11/01/22].
3. Ob utverzhdenii Strategii gosudarstvennoi antinarkoticheskoi politiki Rossiiskoi Federatsii na period do 2030 goda: ukaz Prezidenta RF ot 23.11.2020 № 733 [On approving the Strategy on the state anti-drug policy of the Russian Federation until 2030: Decree of the President of the Russian Federation No. 733 of November 23, 2020]. Available at: <https://base.garant.ru/74938781/> [Accessed 11/01/22].
4. Ob utverzhdenii znachitel'nogo, krupnogo i osobo krupnogo razmerov narkoticheskikh sredstv i psikhotropnykh veshchestv, a takzhe znachitel'nogo, krupnogo i osobo krupnogo razmerov dlya rastenii, sodержashchikh narkoticheskie sredstva ili psikhotropnye veshchestva, libo ikh chastei, sodержashchikh narkoticheskie sredstva ili psikhotropnye veshchestva, dlya tselei statei 228, 228.1, 229 i 229.1 Ugolovnogo kodeksa Rossiiskoi Federatsii: postanovlenie Pravitel'stva RF ot 01.10.2012 № 1002 [On establishing significant, large and especially large amounts of narcotic drugs and psychotropic substances, as well as significant, large and especially large amounts for plants containing narcotic drugs or psychotropic substances, or their parts containing narcotic drugs or psychotropic substances, for the purposes of Articles 228, 228.1, 229 and 229.1 of the Criminal Code of the Russian Federation: Decree of the Russian Government No. 1002 of October 1, 2012]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_136206/ [Accessed 11/01/22].
5. Ofitsial'nyi sait Federal'noi sluzhby gosudarstvennoi statistiki [The official website of the Federal State Statistics Service]. Available at: <https://rosstat.gov.ru> [Accessed 11/01/22].
6. Ofitsial'nyi sait MVD Rossii [The official website of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation]. Available at: <https://мвд.рф> [Accessed 11/01/22].
7. Ugolovnyi kodeks Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 13.06.1996 № 63-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 24.05.1996: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 05.06.1996 [Criminal Code of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 63-FZ of June 13, 1996]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ [Accessed 11/01/22].