

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2022.74.53.026

Актуальные вопросы правового регулирования лицензионных требований в сфере медицинской деятельности

Николаев Дмитрий Сергеевич

Аспирант,

Российский университет транспорта,
127994, Российская Федерация, Москва, ул. Образцова, 9, стр. 9;
e-mail: nikolaev_d1986@mail.ru

Аннотация

Основным направлением реформирования отечественной системы здравоохранения является повышение качества предоставления российским гражданам медицинской помощи, различных медицинских услуг в области предпринимательских отношений в рассматриваемой сфере. С учетом того, что в нашей стране конституционными нормами закреплён и регулируется принцип свободы экономических отношений, механизмы, которые задействованы в данной области, должны работать слаженно и отвечать потребностям современного развития российского общества. Одним из таких механизмов, который направлен на регулирование экономических отношений в сфере здравоохранения, является лицензирование медицинской деятельности. В статье на основе анализа нормативных актов и материалов правоприменительной практики рассмотрены проблемные вопросы, касающиеся некоторых лицензионных требований к медицинской деятельности соискателя лицензии и лицензиата, применения их лицензирующими и надзорными органами. Основное внимание акцентируется на проблемах, возникающих при осуществлении лицензионного контроля лицензиатов-медицинских организаций и при лицензировании соискателей лицензии. Повышение эффективности нормативного регулирования вопросов лицензирования медицинской деятельности является одним из направлений полноценного реформирования как системы здравоохранения, так и в целом реформирование действующего законодательства, ставящего перед собой цель, в том числе, приведения к единообразию контрольно-надзорных функций в рассматриваемой сфере.

Для цитирования в научных исследованиях

Николаев Д.С. Актуальные вопросы правового регулирования лицензионных требований в сфере медицинской деятельности // Вопросы российского и международного права. 2022. Том 12. № 3А. С. 222-231. DOI: 10.34670/AR.2022.74.53.026

Ключевые слова

Лицензирование медицинской деятельности, лицензионные требования, порядки оказания медицинской помощи, стандарты оснащения кабинетов врачей-специалистов, внутренний контроль качества и безопасности медицинской деятельности, нормативно-правовое регулирование лицензирования в системе здравоохранения.

Введение

Основным направлением реформирования отечественной системы здравоохранения является повышение качества предоставления российским гражданам медицинской помощи, различных медицинских услуг в области предпринимательских отношений в рассматриваемой сфере. С учетом того, что в нашей стране конституционными нормами закреплён и регулируется принцип свободы экономических отношений, механизмы, которые задействованы в данной области, должны работать слаженно и отвечать потребностям современного развития российского общества. Одним из таких механизмов, который направлен на регулирование экономических отношений в сфере здравоохранения, является лицензирование медицинской деятельности. Посредством лицензирования государством устанавливаются обязательные требования предоставления медицинских услуг, их качество, ответственность, что указывает на обеспечение государством необходимого уровня медицинской помощи для граждан.

Основная часть

Защита государственными органами публичного интереса при осуществлении предпринимательской деятельности выражается в формировании специальных административно-правовых режимов, результатом которых является предоставление разрешений на осуществление определенных видов деятельности.

Разрешительная деятельность органов публичной власти может быть осуществлена в ходе практического воплощения такой процедуры, как лицензирование предпринимательской деятельности, в том числе и в сфере здравоохранения. При этом сложность заключается в том, что в настоящее время на уровне национального законодательства многие нормативные правовые акты в области лицензирования медицинской деятельности подлежат отмене и разработке новых в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины».

В целях устранения этой сложности потребуется вновь проанализировать и пересмотреть некоторые вопросы механизма правового регулирования и регламентации лицензирования с целью предоставления необходимых гарантий о соблюдении прав, законных интересов граждан и юридических лиц

Анализируя данные научной литературы, нормативные акты в сфере лицензирования, а также практику их применения в сфере лицензирования и лицензионного контроля, считаем необходимым остановиться на наиболее спорных лицензионных требованиях.

1. Нормативное правовое регулирование государственного контроля (надзора) осуществляется в соответствии с Федеральными законами: от 26.12.2008 № 294-ФЗ (ред. от 08.03.2022) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 26.03.2022) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», от 12.04.2010 № 61-ФЗ (ред. от 26.03.2022) «Об обращении лекарственных средств», от 27.12.2002 № 184-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О техническом регулировании», от 04.05.2011 № 99-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «О государственной гражданской службе Российской Федерации», иными федеральными законами (более 30) в сфере охраны здоровья и с Указами Президента Российской Федерации (28).

Подзаконная нормативная правовая база составляет более 100 постановлений и

распоряжений Правительства Российской Федерации (например, Постановление Правительства РФ от 21.11.2011 № 957 (ред. от 14.09.2021) «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2022); Постановление Правительства от 01.06.2021 № 852 (ред. от 16.02.2022) «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Положением о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»))» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2022) – далее Постановление Правительства от 01.06.2021 № 852 (ред. от 16.02.2022) «О лицензировании медицинской деятельности, а также более 350 приказов Министерства здравоохранения Российской Федерации и Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения.

Министерством здравоохранения РФ в 2015 году был принят Административный регламент, в соответствии с которым были утверждены процедурные вопросы, связанные с лицензированием медицинской деятельности, что до этого не было регламентировано. Значительно позднее, когда надзорные функции за соблюдением лицензионных требований лицензиатов были переданы Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзору), вступил в действие 01.01.2021 г. Приказ Росздравнадзора от 28.10.2020 № 9936 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по предоставлению государственной услуги по лицензированию медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)), в соответствии с которым процедурные вопросы по лицензированию медицинской деятельности были значительно дополнены и изменены.

Проблема лицензирования медицинской деятельности заключается еще в том, что Постановлением Правительства от 01.06.2021 № 852 (ред. от 16.02.2022) «О лицензировании медицинской деятельности» в Положении был приведен перечень работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, а также обязательства Министерства здравоохранения Российской Федерации утвердить классификатор работ (услуг), предусмотренных приложением к указанному Положению. 11.09.2021 г. вступил в действие Приказ Минздрава России от 19.08.2021 № 866н «Об утверждении классификатора работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность». При этом, ни ранее принятый Приказ Минздрава России от 11 марта 2013 г. № 121н, ни упомянутое Постановление, ни указанный новый приказ Минздрава России не установил обязательных требований к организации и выполнению работ (услуг) в целях лицензирования, то есть обязательных лицензионных требований, предъявляемых к соискателям лицензий, лицензиатам по каждому виду работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, в том числе регламентирующих обязательные требования к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, медицинским изделиям соискателей и лицензиатов, а ограничился исключительно перечислением видов работ (услуг) в целях их применения при предоставлении лицензий.

Можно заключить, что в настоящее время в Российской Федерации отсутствует единая система лицензионных требований, предъявляемых к соискателям лицензий и лицензиатам, осуществляющим отдельные виды работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность.

В соответствии с пунктами 1 и 3 статьи 4 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» одними из основных принципов осуществления лицензирования являются обеспечение единства экономического пространства на территории Российской Федерации и установление федеральными законами единого порядка лицензирования отдельных видов деятельности на территории Российской Федерации.

На основании изложенного можно сделать вывод, что в условиях отсутствия установленных Минздравом России требований к организации и выполнению работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, в целях лицензирования, Росздравнадзор и органы лицензирования самостоятельно и по-разному выбирают те или иные нормативные правовые акты и документы, на основании которых выдаются лицензии по каждой работе (услуге), составляющей медицинскую деятельность. Такая лицензионная деятельность находится вне правового поля и приводит к фрагментации единой системы здравоохранения в стране.

2. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 01.06.2021 № 852 (ред. от 16.02.2022) «О лицензировании медицинской деятельности» одним из лицензионных требований, которое предъявляется к лицензиату при осуществлении им медицинской деятельности, является соблюдение установленного порядка осуществления внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности (далее – ВККБМД). В соответствии со ст.90 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» ВККБМД осуществляется в порядке, установленном руководителем организации.

Организация и осуществление ВККБМД могут быть возложены на врачебную комиссию на основании Приказа Минздравсоцразвития России от 05.05.2012 № 502н «Об утверждении порядка создания и деятельности врачебной комиссии медицинской организации».

При этом нельзя не отметить, что каких-либо разъяснений понятий и подходов по организации, осуществлению внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности законодатель не предлагает. В этой связи разработанный в медицинской организации комплект внутренней (локальной) документации, посвященной ВККБМД, подвергается оценке надзорным органом исходя из глубины понимания и широты охвата этого вопроса, а также квалификации уполномоченного должностного лица надзорного органа, осуществляющего надзорную проверку, что позволяет последнему толковать и оценивать выполнение этого лицензионного требования в медицинской организации неоднозначно, порой, руководствуясь коррупционными мотивами.

Рассматривая это лицензионное требование, нельзя оставить без внимания проблему организации деятельности врачебной комиссии медицинской организации. В соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 05.05.2012 № 502н «Об утверждении порядка создания и деятельности врачебной комиссии медицинской организации». Врачебная комиссия (подкомиссия врачебной комиссии) должна состоять из председателя, одного или двух заместителей председателя, секретаря и членов комиссии. Возникает обоснованный вопрос о возможности реализации этого требования монопрофильной частной медицинской организации, в штате которой 1-2 лечащих врача и медицинская сестра, и уж тем более индивидуальным предпринимателем-частнопрактикующим врачом, который в своем штате не

имеет право иметь специалистов (врачей, медицинских сестер, фельдшеров), деятельность которых подлежит сертификации и лицензированию.

Напомним, что организация и деятельность врачебной комиссии в медицинской организации рассматривается в качестве одного из элементов внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности, что является лицензионным требованием, невыполнение которого понимается законодателем как грубое нарушение лицензиатом лицензионных требований, за которое предусмотрена ответственность, установленная законодательством Российской Федерации.

3. Статьей 37 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» определено – медицинская помощь организуется и оказывается в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, обязательными для исполнения на территории Российской Федерации всеми медицинскими организациями и которые утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Положением о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»), утвержденным Постановлением Правительства РФ от 01.06.2021 № 852 (ред. от 16.02.2022) «О лицензировании медицинской деятельности», предусмотрено такое обязательное лицензионное требование, как соблюдение порядков оказания медицинской помощи.

Порядки оказания медицинской помощи устанавливают правила оказания медицинской помощи взрослому и детскому населению по определенной врачебной специальности, при определенных заболеваниях, определяют виды, условия, формы оказания медицинской помощи, рекомендуют штатные нормативы для медицинских организаций государственной системы здравоохранения, а также устанавливают стандарты оснащения кабинетов специалистов.

Особо следует подчеркнуть, что Министерством здравоохранения Российской Федерации порядки и стандарты оказания медицинской помощи разработаны не для всех работ и услуг, составляющих медицинскую деятельность. В качестве примера можно привести отсутствие порядка оказания медицинской помощи по профилю: «организации здравоохранения и общественное здоровье», «психиатрическое освидетельствование», «радиология», «сексология», «медицинская генетика» и другим видам медицинской деятельности.

Другим недостатком в регулировании стандартов оснащения кабинетов врачей специалистов является включение в стандарт оснащения медицинских изделий, которые не зарегистрированы в Росздравнадзоре и на которые не оформлено регистрационное удостоверение.

В качестве примера может служить Приложение № 5 к Порядку оказания медицинской помощи взрослому населению при заболеваниях нервной системы, утвержденному приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 ноября 2012 г. № 926н, включающее в стандарт оснащения кабинета врача-невролога набор пахучих веществ для исследования функций обонятельного анализатора.

В соответствии с ч. 4 ст. 38 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в установленном порядке.

Но на отечественном рынке обращения медицинских изделий и товаров ни у одного поставщика и производителя на наборы пахучих веществ не оформлено регистрационное удостоверение. В связи с чем медицинские организации (соискатели лицензии, лицензиаты) поставлены в очень сложную правовую ситуацию, при которой:

- с одной стороны, выполняя лицензионное требование в части оснащения кабинета врача-невролога, регламентированное приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 ноября 2012 г. № 926н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи взрослому населению при заболеваниях нервной системы», оснащаются медицинским изделием набором пахучих веществ без регистрационного удостоверения, тем самым нарушают требования Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» о том, что разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в установленном порядке и имеющих регистрационное удостоверение;
- с другой стороны, выполняя требования Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» о том, что разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в установленном порядке и имеющих регистрационное удостоверение, не оснащаются медицинским изделием без регистрационного удостоверения (в данном случае набором пахучих веществ), тем самым нарушают обязательное лицензионное требование, регламентированное Постановлением о лицензировании медицинской деятельности и приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 ноября 2012 г. № 926н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи взрослому населению при заболеваниях нервной системы».

В обоих случаях лицензиат несет административную ответственность за нарушение лицензионных требований, а соискатель лицензии рискует не получить лицензию по профилю «неврология», так как не выполнил лицензионное требование в части оснащения кабинета врача-невролога.

И это не является единственным примером конкуренции правовых норм в сфере лицензирования медицинской деятельности.

Указанное противоречие требует срочного реагирования законодателя с целью уточнения норм для единообразного применения законодательства, создания продуманного и согласованного механизма законотворчества в сфере лицензирования медицинской деятельности.

Заключение

В заключении нельзя не отметить, что несмотря на обширную нормативную базу, большой объем проведенной работы по ее актуализации нормативное регулирование в сфере лицензирования медицинской деятельности содержит много противоречий, которые усложняют процесс лицензирования, требует оперативного внесения корректировок в законодательные акты с целью совершенствования механизма правового регулирования порядка лицензирования. Нельзя не принимать во внимание, что очень важно при ужесточении государственного контроля лицензионных требований установить взвешенный баланс между правами медицинских организаций, независимо от формы собственности и ведомственной

принадлежности, при осуществлении ими деятельности, и правами гражданина на доступную, качественную и своевременную медицинскую помощь.

Повышение эффективности нормативного регулирования вопросов лицензирования медицинской деятельности является одним из направлений полноценного реформирования как системы здравоохранения, так и в целом реформирование действующего законодательства, ставящего перед собой цель, в том числе, приведение к единообразию контрольно-надзорных функций в рассматриваемой сфере.

Библиография

1. Постановление Правительства РФ от 01.06.2021 № 852 (ред. от 16.02.2022) «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Положением о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)») (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2022).
2. Постановление Правительства РФ от 21.11.2011 № 957 (ред. от 14.09.2021) «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2022).
3. Приказ Министерства здравоохранения РФ от 26 января 2015 г. № 21н «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по предоставлению государственной услуги по лицензированию медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)» – приказ утратил силу.
4. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 ноября 2012 г. № 926н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи взрослому населению при заболеваниях нервной системы».
5. Приказ Минздрава России от 19.08.2021 № 866н «Об утверждении классификатора работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность».
6. Приказ Минздравсоцразвития России от 05.05.2012 № 502н «Об утверждении порядка создания и деятельности врачебной комиссии медицинской организации».
7. Приказ Министерства здравоохранения РФ от 11 марта 2013 г. № 121н «Об утверждении требований к организации и выполнению работ (услуг) при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях» – утратил силу.
8. Приказ Росздравнадзора от 28.10.2020 № 9936 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по предоставлению государственной услуги по лицензированию медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)».
9. Федеральный закон от 21 ноября 2011 № 323-ФЗ (ред. от 26.03.2022) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».
10. Федеральный закон от 04.05.2011 №99-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «О лицензировании отдельных видов деятельности».
11. Федеральный закон от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ (ред. от 08.03.2022) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
12. Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О техническом регулировании» (с изм. и доп., вступ. в силу с 23.12.2021).
13. Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ (ред. от 26.03.2022) «Об обращении лекарственных средств».
14. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Topical issues of legal regulation of licensing requirements in the field of medical activity

Dmitrii S. Nikolaev

Postgraduate,
Russian University of Transport,
127994, 9, buil.9, Obraztsova str., Moscow, Russian Federation;
e-mail: nikolaev_d1986@mail.ru

Abstract

The main direction of reforming the domestic healthcare system is to improve the quality of providing Russian citizens with medical care, various medical services in the field of business relations in this area. Considering the fact that in our country the principle of freedom of economic relations is enshrined and regulated by constitutional norms, the mechanisms that are involved in this area should work smoothly and meet the needs of the modern development of Russian society. One of such mechanisms, which is aimed at regulating economic relations in the healthcare sector, is the licensing of medical activities. Based on the analysis of normative acts and materials of law enforcement practice, the article deals with problematic issues related to some licensing requirements for the medical activities of a license applicant and a licensee, their application by licensing and supervisory authorities. The main attention is focused on the problems that arise in the implementation of licensing control of licensees-medical organizations and in the licensing of license applicants. Increasing the efficiency of regulatory regulation of the licensing of medical activities is one of the directions for a full-fledged reform of both the healthcare system and, in general, the reform of the current legislation, which aims, among other things, to bring control and supervision functions in the area under consideration to uniformity.

For citation

Nikolaev D.S. (2022) Aktual'nye voprosy pravovogo regulirovaniya litsenzionnykh trebovaniy v sfere meditsinskoi deyatel'nosti [Topical issues of legal regulation of licensing requirements in the field of medical activity]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 12 (3A), pp. 222-231. DOI: 10.34670/AR.2022.74.53.026

Keywords

Licensing of medical activities, licensing requirements, procedures for the provision of medical care, standards for equipping the offices of medical specialists, internal quality control and safety of medical activities, legal regulation of licensing in the healthcare system.

References

1. Federal'nyi zakon ot 21 noyabrya 2011 № 323-FZ (red. ot 26.03.2022) «Ob osnovakh okhrany zdorov'ya grazhdan v Rossiiskoi Federatsii» [Federal Law of November 21, 2011 No. 323-FZ (as amended on March 26, 2022) “On the Fundamentals of Protecting the Health of Citizens in the Russian Federation”].
2. Federal'nyi zakon ot 04.05.2011 №99-FZ (red. ot 30.12.2021) «O litsenzirovanii otdel'nykh vidov deyatel'nosti» [Federal Law No. 99-FZ of May 4, 2011 (as amended on December 30, 2021) “On Licensing Certain Types of Activities”].
3. Federal'nyi zakon ot 26 dekabrya 2008 № 294-FZ (red. ot 08.03.2022) «O zashchite prav yuridicheskikh lits i individual'nykh predprinimatelei pri osushchestvlenii gosudarstvennogo kontrolya (nadzora) i munitsipal'nogo

- kontrolya» [Federal Law of December 26, 2008 No. 294-FZ (as amended on March 8, 2022) “On the protection of the rights of legal entities and individual entrepreneurs in the exercise of state control (supervision) and municipal control”].
4. Federal'nyi zakon ot 27.12.2002 № 184-FZ (red. ot 02.07.2021) «O tekhnicheskoy regulirovaniy» (s izm. i dop., vstup. v silu s 23.12.2021) [Federal Law No. 184-FZ of December 27, 2002 (as amended on July 2, 2021) “On Technical Regulation” (as amended and supplemented, effective from December 23, 2021)].
 5. Federal'nyi zakon ot 12.04.2010 № 61-FZ (red. ot 26.03.2022) «Ob obrashchenii lekarstvennykh sredstv» [Federal Law No. 61-FZ of April 12, 2010 (as amended on March 26, 2022) “On the Circulation of Medicines”].
 6. Federal'nyi zakon ot 27.07.2004 № 79-FZ (red. ot 30.12.2021) «O gosudarstvennoy grazhdanskoj sluzhbe Rossijskoj Federatsii» [Federal Law No. 79-FZ of July 27, 2004 (as amended on December 30, 2021) “On the State Civil Service of the Russian Federation”].
 7. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 01.06.2021 № 852 (red. ot 16.02.2022) «O litsenzirovanii meditsinskoj deyatel'nosti (za isklyucheniem ukazannoj deyatel'nosti, osushchestvlyaevoi meditsinskimi organizatsiyami i drugimi organizatsiyami, vkhodyashchimi v chastnyuyu sistemu zdravookhraneniya, na territorii innovatsionnogo tsentra «Skolkovo») i priznaniy utrativshimi silu nekotorykh aktov Pravitel'stva Rossijskoj Federatsii» (vmeste s «Polozheniem o litsenzirovanii meditsinskoj deyatel'nosti (za isklyucheniem ukazannoj deyatel'nosti, osushchestvlyaevoi meditsinskimi organizatsiyami i drugimi organizatsiyami, vkhodyashchimi v chastnyuyu sistemu zdravookhraneniya, na territorii innovatsionnogo tsentra «Skolkovo»)») (s izm. i dop., vstup. v silu s 01.03.2022) [Decree of the Government of the Russian Federation of June 1, 2021 No. 852 (as amended on February 16, 2022) “On licensing medical activities (with the exception of the specified activities carried out by medical organizations and other organizations that are part of the private healthcare system, on the territory of the Skolkovo Innovation Center”) and invalidating certain acts of the Government of the Russian Federation” (together with the “Regulations on Licensing Medical Activities (with the exception of the said activities carried out by medical organizations and other organizations that are part of the private healthcare system on the territory of the Skolkovo Innovation Center)”) as amended and supplemented, effective from 01.03.2022)].
 8. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 21.11.2011 № 957 (red. ot 14.09.2021) «Ob organizatsii litsenzirovaniya otdel'nykh vidov deyatel'nosti» (s izm. i dop., vstup. v silu s 01.03.2022) [Decree of the Government of the Russian Federation of November 21, 2011 No. 957 (as amended on September 14, 2021) “On the organization of licensing certain types of activities” (as amended and supplemented, effective from March 1, 2022)].
 9. Prikaz Ministerstva zdravookhraneniya RF ot 26 yanvarya 2015 g. № 21n «Ob utverzhdenii Administrativnogo reglamenta Federal'noi sluzhby po nadzoru v sfere zdravookhraneniya po predstavleniyu gosudarstvennoj uslugi po litsenzirovaniyu meditsinskoj deyatel'nosti (za isklyucheniem ukazannoj deyatel'nosti, osushchestvlyaevoi meditsinskimi organizatsiyami i drugimi organizatsiyami, vkhodyashchimi v chastnyuyu sistemu zdravookhraneniya, na territorii innovatsionnogo tsentra «Skolkovo»)» – prikaz utratil silu [Order of the Ministry of Health of the Russian Federation dated January 26, 2015 No. 21n “On Approval of the Administrative Regulations of the Federal Service for Surveillance in the Sphere of Healthcare for the Provision of Public Services for Licensing Medical Activities (with the exception of the specified activities carried out by medical organizations and other organizations that are part of a private health care system, on the territory of the Skolkovo Innovation Center)” – the order has become invalid].
 10. Prikaz Ministerstva zdravookhraneniya Rossijskoj Federatsii ot 15 noyabrya 2012 g. № 926n «Ob utverzhdenii Poryadka okazaniya meditsinskoj pomoshchi vzrosloму naseleniyu pri zabolevaniyakh nervnoj sistemy» [Order of the Ministry of Health of the Russian Federation dated November 15, 2012 No. 926n “On approval of the procedure for providing medical care to the adult population with diseases of the nervous system”].
 11. Prikaz Minzdrava Rossii ot 19.08.2021 № 866n «Ob utverzhdenii klassifikatora rabot (uslug), sostavlyayushchikh meditsinskuyu deyatel'nost'» [Order of the Ministry of Health of Russia dated August 19, 2021 No. 866n “On approval of the classifier of works (services) constituting medical activities”].
 12. Prikaz Minzdravsotsrazvitiya Rossii ot 05.05.2012 № 502n «Ob utverzhdenii poryadka sozdaniya i deyatel'nosti vrachebnoj komissii meditsinskoj organizatsii» [Order of the Ministry of Health and Social Development of Russia dated 05.05.2012 No. 502n “On approval of the procedure for the creation and activities of the medical commission of a medical organization”].
 13. Prikaz Ministerstva zdravookhraneniya RF ot 11 marta 2013 g. № 121n «Ob utverzhdenii trebovaniy k organizatsii i vypolneniyu rabot (uslug) pri okazanii pervichnoj mediko-sanitarnoj, spetsializirovannoj (v tom chisle vysokotekhnologichnoj), skoroi (v tom chisle skoroi spetsializirovannoj), palliativnoj meditsinskoj pomoshchi, okazanii meditsinskoj pomoshchi pri sanatorno-kurortnom lechenii, pri provedenii meditsinskikh ekspertiz, meditsinskikh osmotrov, meditsinskikh osvidetel'stvovaniy i sanitarno-protivoepidemicheskikh (profilakticheskikh) meropriyatii v ramkakh okazaniya meditsinskoj pomoshchi, pri transplantatsii (peresadke) organov i (ili) tkanei, obrashchenii donorskoj krovi i (ili) ee komponentov v meditsinskikh tselyakh» – utratil silu [Order of the Ministry of Health of the Russian Federation dated March 11, 2013 No. 121n “On approval of requirements for the organization and performance of work (services) in the provision of primary health care, specialized (including high-tech), ambulance (including specialized ambulance), palliative care, provision of medical care in sanatorium-resort treatment, during medical examinations, medical examinations, medical examinations and sanitary and anti-epidemic (preventive) measures as

part of the provision of medical care, transplantation (transplantation) of organs and (or) tissues, treatment donated blood and (or) its components for medical purposes” – the order has become invalid].

14. Prikaz Roszdravnadzora ot 28.10.2020 № 9936 «Ob utverzhdenii Administrativnogo reglamenta Federal'noi sluzhby po nadzoru v sfere zdravookhraneniya po predostavleniyu gosudarstvennoi uslugi po litsenzirovaniyu meditsinskoi deyatel'nosti (za isklyucheniem ukazannoi deyatel'nosti, osushchestvlyаемoi meditsinskimi organizatsiyami i drugimi organizatsiyami, vkhodyashchimi v chastnuyu sistemu zdravookhraneniya, na territorii innovatsionnogo tsentra «Skolkovo»)» [Order of Roszdravnadzor dated October 28, 2020 No. 9936 “On approval of the Administrative Regulations of the Federal Service for Surveillance in Healthcare for the provision of state services for licensing medical activities (with the exception of the specified activities carried out by medical organizations and other organizations that are part of the private healthcare system, on territory of the Skolkovo Innovation Center)”].